

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัจจัยที่กำหนดรูปแบบของกองทุนเพื่อเด็กยากจนในประเทศไทย	
ผู้เขียน	นางสาวเมวิกา ทองลือ	
ปริญญา	เศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต	
คณะกรรมการที่ปรึกษา	รศ.ดร.คมสัน สุริยะ	อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก
	ผศ.ดร.ชูเกียรติ ชัยบุญศรี	อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มุ่งให้เกิดองค์ความรู้ที่เพียงพอสำหรับการเสนอเพื่อจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กยากจน ซึ่งมีวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อช่วยเหลือเด็กยากจนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในมิติต่าง ๆ พร้อมทั้งช่วยลดปริมาณเด็กยากจนในประเทศไทยลงให้ได้มากที่สุด ทั้งนี้ได้ศึกษาทบทวนการดำเนินนโยบายที่เกี่ยวข้องจากต่างประเทศ อาทิ Child Poverty Act ของสหราชอาณาจักร และนโยบาย No Child Left Behind ของประเทศสหรัฐอเมริกา เป็นต้น มาประกอบกับการวิเคราะห์บริบทของประเทศไทย เพื่อให้เกิดเป็นแนวทางในการจัดตั้งกองทุนฯ ที่สามารถจะบริหารเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนที่ดี

ช่องว่างขององค์ความรู้ที่ยังขาดไปสำหรับการจัดตั้งกองทุนฯ คือ เป้าหมายของการช่วยเหลือเด็กยากจนในบริบทของประเทศไทยควรจะมุ่งไปในทิศทางใด กล่าวคือ ควรจะช่วยเหลือทางตรงไปยังเด็กยากจน หรือ ควรจะช่วยเหลือทางอ้อมไปยังครอบครัวของเด็กยากจน หรือควรจะช่วยเหลือทั้งสองทาง และควรจะให้น้ำหนักความสำคัญกับทางใดมากกว่ากัน พร้อมกันนั้น การช่วยเหลือควรจะมุ่งไปที่กิจกรรมใดเป็นพิเศษ หรือรูปแบบของการช่วยเหลือแบบใดเป็นพิเศษ เช่น การจ่ายเงินอุดหนุน การให้สิทธิพิเศษในด้านภาษี การส่งเสริมให้ทำกิจกรรมสร้างรายได้ หรือ การส่งเสริมให้ลด ละ เลิกอบายมุข เป็นต้น

การทบทวนวรรณกรรมทำให้พบปัจจัยแห่งความสำเร็จที่จะทำให้ครัวเรือนในประเทศไทยหลุดพ้นจากความยากจน ซึ่งส่วนหนึ่งสามารถนำมาอ้างอิงเป็นแนวทางในการกำหนดทิศทางของกองทุนฯ ได้ แต่บรรดางานวิชาการต่าง ๆ ได้เน้นไปที่ความยากจนของครัวเรือนเป็นหลัก โดยความรู้เท่าที่มีบ่งชี้ว่าเด็กยากจนเกิดขึ้นเพราะอยู่ในครอบครัวที่ยากจนและมีผู้ปกครองที่ยากจน ซึ่งการ

ช่วยเหลือทำให้ครอบครัวพ้นจากความยากจนข้อมเป็นแนวทางในการทำให้เด็กพ้นจากความยากจนไปโดยปริยาย

ดังนั้น ในการศึกษาครั้งนี้จึงได้ทำการศึกษการแก้ปัญหาเด็กยากจนในประเทศต่างๆ ศึกษากองทุนที่มีส่วนช่วยเหลือเด็กยากจนในประเทศไทย พร้อมทั้งศึกษการช่วยเหลือเด็กยากจนในต่างประเทศ และการช่วยเหลือเด็กยากจนผ่านกองทุนในประเทศไทย เพื่อศึกษาปัจจัยที่ทำให้หลุดพ้นจากการเป็นเด็กยากจน ทั้งนี้ใช้วิธีทบทวนนโยบายเกี่ยวกับนโยบายที่ประเทศต่างๆใช้ในการช่วยเหลือเด็กยากจน จากนั้นศึกษากองทุนช่วยเหลือเด็กยากจนจากประเทศต่างๆเพื่อสกัดความรู้ทั่วไป และเลือกความรู้ที่เหมาะสม นำมาวิเคราะห์เป็นกองทุนฯเพื่อช่วยเหลือเด็กยากจนในประเทศไทย

ผลการศึกษาจากการสกัดความรู้ และการวิเคราะห์พบว่า กองทุนฯ ควรให้การช่วยเหลือเด็กยากจนทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งการช่วยเหลือทางตรง คือ การให้การศึกษาที่มีคุณภาพแก่เด็กยากจน และให้เงินอุดหนุนเพื่อการศึกษาเป็นพิเศษแก่เด็กยากจน และการช่วยเหลือทางอ้อม คือ การจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ครอบครัวของเด็กยากจน การสนับสนุนให้ผู้ปกครองของเด็กยากจนมีงานทำการสงเคราะห์ค่าใช้จ่ายด้านการรักษาโรคและรักษาสุขภาพของครอบครัวที่ยากจน การสนับสนุนให้มีที่พักอาศัยที่ถูกลงลักษณะ การส่งเสริมการออม เป็นต้น

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

Thesis Title	Determinants of the Formation of Child Poverty Fund in Thailand	
Author	Ms. Mavika Thonglue	
Degree	Master of Economics	
Advisory Committee	Assoc. Prof. Dr. Komsan Suriya	Advisor
	Asst. Prof. Dr. Chukiat Chaiboonsri	Co-advisor

ABSTRACT

The objective of this study was to provide sufficient knowledge for proposing to establish a fund to promote and develop the quality of life of the poor children. The purpose of the fund is to help poor children to improve their quality of life in various dimensions and to reduce the number of poor children in Thailand as much as possible. The implementation of relevant international policies such as UK's Child Poverty Act and US's No Child Left Behind policies was reviewed to supplement the analysis of Thailand context to be a guideline for the establishment of the fund to be able to manage capital effectively and have a good fund monitoring and evaluation system.

The gap of knowledge that exists for the establishment of the fund was that the goal of helping poor children in the context of Thailand should be geared in any direction namely should the assistance be directly provided to poor children, indirectly to their families or both ways and what aspect should be given more weight. At the same time, the assistance should be focused on a certain activity or form of special assistance such as welfare payments, tax privileges, promotion of activities to generate income or promote the reduction of negative character trait, etc.

Literature review makes it possible to find factors to succeed in releasing a Thai household from poverty. The factors can be cited as a guideline for determining the direction of the fund. However, all academic works focuses on household poverty. The existing knowledge indicates that poor children are caused by being in poor families with poor parents. Such help to get the family out of poverty is a way to get children out of poverty by default.

The solutions to the problem of poor children in different countries and funds that help poor children in Thailand were therefore conducted in this study. Poor children abroad and helping poor children through Thailand funds were investigated to study the factors that break free from poverty. This policy review methodology was used to help poor children. Then studies were conducted on the fund to help poor children from various countries to extract knowledge and choose the right knowledge to analyze the fund to help poor children in Thailand.

From the results of the extraction of knowledge and the analysis, it was found that the Fund should provide direct and indirect assistance to poor children. Direct assistance can be done by providing quality education to poor children and special education grants to poor children. Indirect assistance can be done by providing financial assistance to the families of poor children, helping the parents of poor children to be employed, assisting for treatment costs and maintaining the health of poor families, supporting them to have hygienic shelter, and promotion of savings, etc.