

สารบัญ

	หน้า
สารบัญตาราง	
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย	6
ขอบเขตของการวิจัย	7
คำนิยามศัพท์เฉพาะ	8
บทที่ 2 แนวคิดทฤษฎีและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	9
ความสัมพันธ์ระหว่างการพัฒนาชนบทกับการศึกษาทั่วไป	10
แนวคิดเกี่ยวกับการศึกษาในระบบโรงเรียน	14
ทฤษฎีและแนวคิดเกี่ยวกับการประสานงาน	16
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	27
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	30
แหล่งข้อมูล	31
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	31
การเก็บรวบรวมข้อมูล	36
การวิเคราะห์ข้อมูล	38
บทที่ 4 ผลการวิจัย	41
สภาพทั่วไปของคณะทำงานชาวเขาอำเภอ จังหวัดเชียงราย	41

กระบวนการประสานงานของคณะทำงานชาวเขาอำเภอ จังหวัดเชียงราย

ด้านการวางแผน ด้านการปฏิบัติ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ

ในการจัดการศึกษาในระบบหรือการส่งเสริม อบรม เผยแพร่

ความรู้ให้กับชาวเขา

44

วิธีการและโอกาสในการประสานงานที่คณะทำงานชาวเขาอำเภอ

ในการประสานงานด้านการวางแผน ด้านการปฏิบัติ ด้าน

บุคลากร และด้านงบประมาณ

- การประสานงานอย่างเป็นทางการ

51

- การประสานงานอย่างไม่เป็นทางการ

52

ระดับเจ้าหน้าที่ของคณะทำงานชาวเขาอำเภอ และของผู้ที่เกี่ยวข้อง

กับการประสานงาน ด้านการวางแผน ด้านการปฏิบัติ ด้านบุคลากร

และด้านงบประมาณ ในการจัดการศึกษาในระบบหรือการส่งเสริม

อบรม เผยแพร่ ความรู้ให้กับชาวเขา

54

เปรียบเทียบวิธีการประสานงานที่ประธานคณะทำงาน สมาชิกคณะทำงาน

และผู้ได้รับมอบหมายในคณะทำงานใช้ประสานงานทั้ง 4 ด้าน กับ

เจ้าหน้าที่ในคณะทำงานชาวเขาอำเภอ

57

เปรียบเทียบวิธีการประสานงานที่ประธานคณะทำงาน สมาชิกคณะทำงาน

และผู้ได้รับมอบหมายในคณะทำงานใช้ประสานงานทั้ง 4 ด้าน

กับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง 8 หน่วยงาน

61

เปรียบเทียบวิธีการและโอกาสในการประสานงานที่ประธานคณะทำงาน

สมาชิกคณะทำงาน และผู้ได้รับมอบหมายในคณะทำงานใช้ในการ

ประสานงานในโอกาสต่าง ๆ

- การประสานงานอย่างเป็นทางการ

64

- การประสานงานอย่างไม่เป็นทางการ

65

เปรียบเทียบการประสานงานที่ประธาน สมาชิกและผู้ได้รับมอบหมายใน

คณะกรรมการใช้ในการประสานงานในโอกาสต่าง ๆ ทั้ง 4 ด้าน

- ด้านการวางแผน

- ด้านการปฏิบัติ

- ด้านบุคลากร

- ด้านงบประมาณ

เปรียบเทียบวิธีการประสานงานที่ประธาน สมาชิกและผู้ได้รับมอบหมายใน

คณะกรรมการใช้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ในระดับต่าง ๆ

เปรียบเทียบวิธีการประสานงานที่ประธาน สมาชิกและผู้ได้รับมอบหมายใน

คณะกรรมการ ใช้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ในคณะกรรมการชาวเขา
อำเภอทั้ง 8 หน่วยงาน

ปัญหาและอุปสรรคการประสานงานของคณะกรรมการชาวเขาอำเภอ ที่เกิด

จากเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ในคณะกรรมการ

- ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ใน
คณะกรรมการ

- ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากระบบการทำงานของคณะกรรมการ
ชาวเขาอำเภอ

- ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากหน่วยงานต้นสังกัดของสมาชิกคณะกรรมการ

เปรียบเทียบปัญหาและอุปสรรคที่ประธาน สมาชิกและผู้ได้รับมอบหมายในคณะกรรมการ

ทำงาน เปรียบเทียบจากการศึกษา

- ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ในคณะกรรมการ

- ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากระบบการทำงานของคณะกรรมการ

- ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากหน่วยงานต้นสังกัด

หน้า

67

67

67

68

69

73

75

75

75

77

77

77

	หน้า
บทที่ 5 สรุป อภิปราย และข้อเสนอแนะ	79
สรุปผลการศึกษาระบบการประสานงานของคณะทำงานชาวเขาอำเภอ	80
อภิปรายผลการประสานงานด้านการวางแผน ของประธานคณะทำงาน	
สมาชิกคณะทำงานและผู้ได้รับมอบหมายในคณะทำงาน	80
สรุปผลการประสานงานด้านการปฏิบัติ	83
อภิปรายผลการประสานงานด้านการปฏิบัติของคณะทำงานชาวเขาอำเภอ	83
สรุปผลการประสานงานด้านบุคลากร	85
อภิปรายผลการประสานงานด้านบุคลากรในการจัดการศึกษาในระบบ	
หรือการส่งเสริม อบรม เผยแพร่ความรู้ให้กับชาวเขาของคณะทำงานชาวเขาอำเภอ	86
สรุปการประสานงานด้านงบประมาณ	88
อภิปรายผลการประสานงานด้านงบประมาณของประธานคณะทำงาน	
สมาชิกคณะทำงาน และผู้ได้รับมอบหมายในคณะทำงาน	89
สรุปผลปัญหาและอุปสรรคในการประสานงานจัดการศึกษาในระบบ	
ของคณะทำงานชาวเขาอำเภอ	90
อภิปรายผลของปัญหาและอุปสรรคในการประสานงานจัดการศึกษาในระบบ	
ของคณะทำงานชาวเขาอำเภอ	91
ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการประสานงาน	94
ข้อเสนอแนะในการศึกษาวิจัยครั้งต่อไป	95
บรรณานุกรม	96

ภาคผนวก

ผนวก ก. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการชาวเขาอำเภอ

หน้า

99

ผนวก ข. แบบสัมภาษณ์กระบวนการประสานงานของกลุ่มหน่วยงาน

ที่ส่งเสริม อบรม เผยแพร่ ความรู้ให้แก่ชาวเขาระดับ

อำเภอ ในจังหวัดเชียงราย

103

ประวัติผู้วิจัย

113

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright© by Chiang Mai University

All rights reserved

รายการแผนภูมิ และแผนภาพประกอบ

	หน้า
แผนภูมิ	
รูปที่ 1 แสดงลักษณะการประสานงานในแนวตั้งหรือแนวนอน	17
รูปที่ 2 แสดงลักษณะการประสานงานในแนวราบหรือแนวนอน	18
แผนภาพ	
รูปที่ 1 การประสานงานในแนวตั้ง	19
รูปที่ 2 การประสานงานโดยแผนหรือข้อตกลงเป็นระบบ	20
รูปที่ 3 การประสานงานโดยแผนหรือข้อตกลงแบบมีผู้นำ	20
รูปที่ 4 การประสานงานโดยการปรับตัวเข้าหากันแบบมีองค์กรหลัก	21
รูปที่ 5 การประสานงานโดยการปรับตัวเข้ากันแบบปิด	21

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright© by Chiang Mai University

All rights reserved

รายการตารางประกอบ

ตารางที่

หน้า

- 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบ จำแนกตามอำเภอที่ปฏิบัติงาน ตำแหน่งที่ได้รับ
การแต่งตั้งให้คณะทำงานชาวเขาอำเภอ และตำแหน่งหน้าที่ราชการ 42
- 2 แสดงความถี่และร้อยละการประสานงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องใน
คณะทำงานชาวเขาอำเภอ ในการดำเนินงานด้านการวางแผนด้าน
การปฏิบัติ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ 49
- 3 แสดงความถี่และร้อยละในการประสานงานด้านการวางแผน ด้านการปฏิบัติ
ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณในโอกาสต่าง ๆ 53
- 4 แสดงความถี่และร้อยละในการประสานงานของเจ้าหน้าที่ในระดับต่าง ๆ
ในด้านการวางแผน ด้านการปฏิบัติ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ 56
- 5 แสดงเปรียบเทียบวิธีการประสานงานที่ประธานคณะทำงาน สมาชิกและผู้
ได้รับมอบหมายในคณะทำงานใช้ในการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ
ในระดับอำเภอ 59
- 6 แสดงการเปรียบเทียบวิธีการประสานงานที่ประธาน สมาชิกและผู้ได้รับ
มอบหมายในคณะทำงานใช้ในการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ระดับอำเภอ
ด้านการวางแผน ด้านการปฏิบัติ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ 63
- 7 แสดงเปรียบเทียบวิธีการและโอกาสในการประสานงานที่ประธาน สมาชิก
และผู้ได้รับมอบหมายในคณะทำงานใช้ในการประสานงานอย่างเป็น
ทางการ ในโอกาสต่าง ๆ 66

ตารางที่		หน้า
8	แสดงการเปรียบเทียบวิธีการประสานงานที่ประธานคณะทำงาน สมาชิก และผู้ได้รับมอบหมายในคณะทำงานใช้ในการประสานงานในโอกาสต่าง ๆ ด้านการวางแผน ด้านการปฏิบัติ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ	68
9	แสดงการเปรียบเทียบวิธีการประสานงานที่ประธานคณะทำงาน สมาชิก และผู้ได้รับมอบหมายในคณะทำงานใช้ในการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ระดับต่าง ๆ	71
10	แสดงการเปรียบเทียบวิธีการประสานงานที่ประธาน สมาชิกและผู้ได้รับมอบหมายในคณะทำงาน ใช้ในการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ระดับต่าง ๆ ด้านการวางแผน ด้านการปฏิบัติ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ	74
11	แสดงความถี่และร้อยละของปัญหาและอุปสรรคในการประสานงานของ คณะทำงานชาวเขาอำเภอ ที่เกิดจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน ระบบ การทำงานของคณะทำงานและระบบการทำงานของหน่วยงานต้นสังกัด	76
12	การเปรียบเทียบปัญหาและอุปสรรคในการประสานงานที่ประธาน สมาชิก และผู้ได้รับมอบหมายเผชิญ	78