

บทที่ ๒

ปัจจัยที่เกี่ยวข้องงานการศึกษา

๒.๑ | เฮิร์ธอื่น

ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๒๐-๒๕๒๒ ศูนย์วิจัยยาเสพติด สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์การแพทย์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้สืบค้นหาผู้ติดฝิ่นซึ่งมีประสบการณ์ในขณะดำเนินการขึ้นทะเบียนคนติดฝิ่นเมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๑ ได้ ๔ คน เป็นคนจีนที่พูดภาษาไทยไม่ค่อยได้ ผลการสัมภาษณ์ยืนยันว่ามีกลุ่มผู้ติดฝิ่นอีกจำนวนไม่น้อยไม่ไปลงทะเบียน กลุ่มผู้ติดฝิ่นมีความกังวลว่าจะหาเงินสูบไม่ได้ในระยะที่มีข่าวจะออกกฎหมาย แต่เมื่อออกกฎหมายแล้ว ผู้ติดฝิ่นยังสามารถซื้อฝิ่นสูบได้โดยไม่ยากนัก จึงหมดความกังวล และผู้จำหน่ายฝิ่นในตลาดมืด ก็เป็นกลุ่มที่เคยจำหน่ายเมื่อยังได้รับอนุญาตให้จำหน่ายตามกฎหมาย เฮิร์ธอื่นที่แพร่ระบาดในตลาดมืดขณะนั้น เป็นเกล็ดสีแดงคล้ำและเนื่องจากไม่ค่อยมีคนรู้จัก ผู้เสพยาบางคนเสพยาเฮิร์ธอื่นโดยเปิดเผย ตามร้านกาแฟในชุมชน ผู้ที่เปลี่ยนจากสูบฝิ่นไปเสพยาเฮิร์ธอื่นรู้สึกว่ายเฮิร์ธอื่นมีพิษต่อร่างกายมากกว่าฝิ่น จึง^{๑๑} ทำให้บางคนหันกลับมาสูบฝิ่นอีกก็มี

ในประกาศห้ามค้าและเสพยาฝิ่น ได้กำหนดให้เปิดสถานบำบัดรักษาขึ้นช่วยผู้ติดฝิ่นให้เลิกสูบฝิ่นได้ โรงพยาบาลทุกแห่งทั้งราชอาณาจักรได้รับคำสั่งจากกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ให้รับคนติดฝิ่นเข้าบำบัดรักษา และเปิดรักษาโดยเฉพาะขึ้น ๑ แห่ง ที่คลอง ๕ ตำบลรังสิต อำเภอปทุมธานี เรียกว่า สถานสงเคราะห์คนติดฝิ่นของกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงสาธารณสุข^{๑๒}

๑๑ กองป้องกันยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส., แนวทางการป้องกันปัญหายาเสพติดในประเทศไทย , กรุงเทพฯ:บริษัทปรเพสอันแนล พับลิชชิ่ง , ๒๕๒๕ , หน้า ๕.

๑๒ ประยูร นรการผดุง , ประมวลความรู้เรื่องยาเสพติด , โรงพยาบาลธัญญารักษ์ กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข , กรุงเทพฯ:บริษัทบูรพาสมาคมกิจ จำกัด , ๒๕๐๕ , พิมพ์ครั้งที่ ๑.

ในเรื่องการค้นพบเฮรอน น.พ.ประยูร นรการผดุง ผู้อำนวยการสถานพยาบาลแห่งนี้ได้รับรายงานว่า ตั้งแต่เดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๐๒ เป็นต้นมา คนคิดค้นที่เข้ารับการรักษามีอาการคงคื่นรุนแรงมาก และประมาณเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้ค้นพบวัตถุลักษณะเป็นเกล็ดหยาบสีแดงคล้ำจากคนไข้ วัตถุนี้บรรจุในซองกระดาษแก้ว ใส่ของสีเหลืองมีคราใกล้แดงทั้งสองด้าน ได้ส่งให้กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข วิเคราะห์ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๒ ผลการวิเคราะห์แจ้งว่าเป็นมอร์ฟินไฮดรอกไซด์ ความบริสุทธิ์ร้อยละ ๗๕.๕ ประมาณเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๐๓ ค้นพบวัตถุเป็นผงสีขาวละเอียดจากคนไข้ การตรวจพิสูจน์ให้ผลเป็นมอร์ฟินอีก แต่เนื่องจาก ลักษณะผลึกที่เห็นด้วยกล้องจุลทรรศน์ไม่เหมือนมอร์ฟิน จึงค้นคว้าต่อไปและทราบว่า เป็นเฮรอน จึงได้วิเคราะห์วัตถุเกล็ดหยาบสีแดงคล้ำใหม่ และได้ผลว่าคือเฮรอน มีมอร์ฟินคงที่รายงานไปแล้ว

เฮรอน จัดว่าเป็นยาเสพติดที่ใช้กันเ็นทางที่ผิดมากที่สุด เนื่องจากได้ผลทางความรู้สึกหรรษาเข้มข้นมากและมีระยะยาว เป็นยาที่สกัดมาจากมอร์ฟิน มีพิษร้ายแรงกว่ามอร์ฟินประมาณ ๔-๘ เท่า และมีฤทธิ์รุนแรงกว่าฝิ่นซึ่งเป็นต้นกำเนิดของเฮรอนถึง ๓๐-๔๐ เท่า แต่ถ้าเป็นเฮรอนบริสุทธิ์อาจถึง ๑๐๐ เท่า และเป็นยาที่ผิดกฎหมายอย่างเด็ดขาดในประเทศไทย นั่นคือไม่มีการใช้นี้เ็นทางถูกกฎหมายแบบใดทั้งสิ้น ส่วนมากพ่อค้าเฮรอนจะเจือจางยานี้กับผสมของอย่างอื่นลงไป จึงทำให้เฮรอนบริสุทธิ์เมื่อถึงตัวผู้เสพจะเหลือความบริสุทธิ์ของยาเพียง ๓-๑๐ % เท่านั้น^{๑๓}

^{๑๓} หน่วยสืบราชการลับแห่งสหรัฐอเมริกา กองปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม , ยาอันตรายและยาเสพติดให้โทษ , เอกสารลับแปลประกอบการอบรมเจ้าหน้าที่ปราบปรามยาเสพติด , ๒๕๒๕.

เฮรืออื่น เป็นยาเสพติดความหมายขององค์การอนามัยโลก ซึ่งได้ให้ความหมายของยาเสพติดว่า คือสารหรือสารเคมีซึ่งบุคคลเสพเข้าสู่ร่างกายโดยวิธีใดวิธีหนึ่งก็ตาม เช่น กิน สูบ ฉีด ทา ฯลฯ ติดต่อกันเป็นช่วงระยะเวลาหนึ่งแล้วจะทำให้มีผลต่อร่างกายและจิตใจของผู้ใช้^{๑๔} มีลักษณะ ๔ ประการ คือ

๑. มีความต้องการอย่างแรงกล้าที่จะเสพยาหรือสารนั้นต่อไปอีกเรื่อยๆ
๒. มีความโน้มเอียงที่จะเพิ่มปริมาณของยาเสพติดให้มากขึ้นทุกขณะ
๓. ถ้าถึงเวลาที่เกิดความต้องการแล้วไม่ได้เสพ จะเกิดอาการขาดยาหรืออาการขาดยา เช่น หาว อาเจียน น้ำตาน้ำมูกไหล ทุรนทุราย คลุ้มคลั่ง ขาดสติ ร่มรท ฉุนเฉียว ฯลฯ

๔. ยาที่เสพนั้นจะทาลายสุขภาพของผู้เสพทั้งทางร่างกาย คือ ทำให้ซูบผอมมีโรคแทรกซ้อน ฯลฯ และจิตใจ คือ เกิดอาการทางโรคประสาทจิตใจไม่ปกติ ฯลฯ

หากแบ่งประเภทของยาเสพติดตามแหล่งที่เกิดแล้ว เฮรืออื่น จะจัดอยู่ในประเภทยาเสพติดประเภทสารสังเคราะห์^{๑๕}

และหากแบ่งประเภทของยาเสพติดตามฤทธิ์ของยาที่มีผลต่อร่างกาย เฮรืออื่น จะจัดอยู่ในประเภทจากพวกกดประสาท ซึ่งมีผลทำให้สมองมีน้ำ อารมณ์จิตใจเฉื่อยชา และอยู่ในประเภทเดียวกับ ผีน มอร์ฟีน ยานอนหลับประเภทต่างๆ เช่น เหล้าแด้ง ฮอร์โมนจากสารเคมี ยากล่อมประสาทประเภทต่างๆ หิงเจอร์ คาเฟอีน รัดเค้น^{๑๖}

๒.๑.๑ ลักษณะและวิธีเสพ

แต่เดิมเมื่อพบเฮรืออื่น มีอยู่ ๒ ชนิด คือ เบอร์ ๒ และ เบอร์ ๔^{๑๗}

๑๔ กองป้องกันยาเสพติด สำนัก บ.บ.ส. สำนักนายกรัชมณตรี , คู่มือประกอบกำ
บรรยายความรู้เรื่องยาเสพติด , กรุงเทพฯ:โรงพิมพ์สามเจริญพานิช , ๒๕๒๒ ,
หน้า ๑๘.

๑๕ ๑๖ เรื่องเดียวกัน , หน้า ๑๙.

๑๗ เรื่องเดียวกัน , หน้า ๒๐.

เบอร์ ๒ มีลักษณะเป็นเกล็ดสีม่วง สีอิฐ สีเทา และมีสีต่างๆได้หลายสี
วิธีเสิร์ฟใช้เกล็ดคลนไฟ และสุบโอระเหย หรือผสมอาหารและเครื่องดื่ม

เบอร์ ๔ มีลักษณะเป็นผงสีขาว หรือ เกล็ดสีม่วง ำซัดคเข้ากล้ำเนื้อ
หรือเส้นเลือด สูดคมทางจมูก ยักสำนุหรี หรือ ำล่ออาหารและเครื่องดื่ม

ปัจจุบันผลิตใน ๒ ลักษณะ คือ ผงสีขาวบรรจุพลาสติก น้ำหนักประมาณ
๓๕๐ กรัม มีการค้าและแพร่ระบาดในประเทศหรืออาจส่งออกต่างประเทศในลักษณะ
บรรจุถุงเค็ม หรืออาจจะแยกแบ่งบรรจุชุกชอนในภาชนะห่อหุ้มอื่นๆ^{๑๘}

ลักษณะที่สอง คือ อัดแท่งขนาดประมาณ ๔ x ๖ x ๑ นิ้ว น้ำหนักประมาณ
๓๕๐ กรัม เพื่อให้ปริมาตรและขนาดเล็กที่สุด สะดวกต่อการชุกชอนไปต่างประเทศ
เป็นสำคัญ

มาตราน้ำหนักของเฮโรอีน

๑	ตัว	=	๗๐๐	กรัม
๑	ตัว	=	๒๕	ออนซ์
๑	ออนซ์	=	๒๘	กรัม
๑	ออนซ์	=	๒๘	ปึก
๑	ปึก	=	๑	กรัม
๑	ฝา	=	๐.๒๕	กรัม

๑ ห่อ/ตัวเล็ก = ๐.๒๕-๐.๕๐ กรัม

การแบ่งบรรจุขายรายย่อยแก่ผู้เสพทั่วไป จะแบ่งบรรจุใส่หลอดกาแฟเล็ก
หรือ ห่อด้วยกระดาษห่อหุ้มขนาดห่อเล็ก น้ำหนักประมาณ ๐.๒๕ กรัม ราคา
ประมาณ ๒๐-๕๐ บาท แต่หากขายให้ผู้เสพยาต่างประเทศราคาจะสูงขึ้นอีก คือ
กรัมละประมาณ ๕๐๐ บาท หากนำออกไปยังต่างประเทศราคาจะสูงขึ้นอีกหลายเท่า

^{๑๘} กองปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. สำนักงานกฤษฎมณตรี , เอกสาร

๒.๑.๒ การออกฤทธิ์ต่อร่างกาย

เฮโรอีน จะออกฤทธิ์กดศูนย์อารมณ์ ในบริเวณสมองส่วนกลาง ในคนที่ฉีดเฮโรอีน ก่อนฉีดมักมีอาการเกร็ง และหลังฉีดจะเริ่มรู้สึกผ่อนคลายจนถึงระดับเคลิ้มหรือในภาษาที่ผู้เสพ เรียกว่า เบรม กล้ามเนื้อไม่สามารถทำงานประณีตได้ (FINE MOTOR COORDINATION) ในบริเวณที่ฉีดมีอาการเนื่องจากมีการหลั่งของฮีสตามีน หลอดเลือดขยายตัวทำให้ความดันโลหิตในระยะแรกตก แล้วจึงสูงขึ้นใหม่ หลังจากนั้นมักเกิดอาการเคลิ้มจนหลับ ผู้ฉีดเฮโรอีน ครั้งแรก ๆ มักมีอาการอาเจียรพุ่ง (PROJECTILE VOMITING) เนื่องจากศูนย์ควบคุมการอาเจียรถูกกระตุ้น หลังฉีดมักคอแห้ง ปากแห้งต้องดื่มน้ำบ่อย ๆ เฮโรอีน กดศูนย์ควบคุมการหายใจ ทำให้หายใจช้าลง ถ้าได้รับครั้งเดียวขนาดสูงพอ อาจกดมากจนหยุดหายใจได้ ในพวกที่ติดเฮโรอีนนาน ๆ นอกจากอาการดังกล่าวแล้วจะมีอาการของการใช้เรื้อรัง ประกอบด้วย คือ

๑. อาการเคลิ้ม ซึ่งจะมีอาการมากหรือน้อยจากฤทธิ์ของเฮโรอีน ยังขึ้นอยู่กับบุคลิกภาพเดิมของผู้เสพด้วย

๒. สุขภาพเสื่อมลง ผู้ติดเฮโรอีนพบว่ามีความจำเสื่อมลง แต่จากการตรวจทางพยาธิวิทยา ไม่พบว่าสมองมีอาการเปลี่ยนแปลงทางกายภาพที่เปลี่ยนแปลงไป เห็นได้ชัด คือ ร่างกายที่ผอมลงเนื่องจากการขาดอาหาร ปรปรีตต่ำ ขาดความต้านทานโรคเชื้อได้ง่าย การตรวจสภาพจิตของผู้เสพเฮโรอีนนาน ๆ พบว่ามักจะไม่สนใจสิ่งแวดล้อม ขาดแรงจูงใจ ในการดำรงชีวิต (AMOTIVATIONAL SYNDROME)

๓. การศึกษา เป็นการเสพติดทั้งทางร่างกายและจิตใจ การติดทางจิตใจ มักจะเกิดสืบเนื่องมาจาก การเรียนรู้ถึงฤทธิ์ของเฮโรอีน มีอำนาจเหนือผู้เสพที่ทำให้ไม่สามารถจะลืมมันได้ ส่วนการติดทางกายนั้นแสดงถึงว่าเฮโรอีน ได้เข้าเป็นส่วนหนึ่งของร่างกาย ไม่สามารถที่จะหยุดใช้ได้เพราะจะเกิดอาการของการขาดยาทันที

๔. การหนท่อยา คือ หากใช้ขนาดเท่าเดิม ฤทธิ์ของยาจะน้อยลง ความต้องการจะเพิ่มขนาดยาขึ้นเรื่อย ๆ จึงจะได้ฤทธิ์ของยาเท่าเดิม

๒.๑.๓ การชาคษา

การชาคษาจะเกิดภายใน ๘-๑๒ ชั่วโมง และจะหายไ้เองใน ๗-๑๐ วัน โดยทั่วไปอาการชาคษาจะแบ่งเป็น ๒ ระยะ คือ

๑. ระยะแรก จะเกิดอาการความต้องการยาอย่างรุนแรง หายใจแรงและเร็ว เหงื่อออก น้ำตาและน้ำมูกไหล หาว ชนลุก กระวนกระวาย คลื่นไส้ และม่านตาขยาย

๒. ระยะหลัง จะมีอาการนอนไม่หลับ คลื่นไส้ อาเจียน ปวดท้องเกร็ง มีอาการท้องร่วง อ่อนเพลีย เจ็บสัน ความดันโลหิตสูงขึ้น กล้ามเนื้อเกร็ง ปวดข้อ ปวดกระดูกและกล้ามเนื้อ บางรายมีอาการรุนแรงมาก ถึงขนาดถ่ายเป็นโลหิตที่เรียกว่าลงแดง บางรายมีอาการแพ้คลื่น ชัก และหมดสติอาจถึงตายได้

๒.๑.๔ กระบวนการค้าเฮโรอีน

ก) การผลิต จะต้องมีการจัดเตรียมวัสดุอุปกรณ์ ผื่น น้ำยาเคมี แหล่งน้ำ นักเคมี กาลังคน เสบียงอาหาร กาลังและอาวุธคุ้มกัน เงินทุน ฯลฯ

ข) การลำเลียง มีหลายขั้นตอน
ขั้นตอนแรก คือการลำเลียงจากโรงงานผลิต เข้าแหล่งเก็บ หรือ กักตุน ส่วนมากอยู่บริเวณชายแดนไทย-พม่า ซึ่งอยู่ในเขตอิทธิพลของทหารชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่าง ๆ หรือบางทีอาจจะอยู่ในค่ายทหารชนกลุ่มน้อยนั้น ๆ เสียเอง] ซึ่งมีกาลังและอาวุธคุ้มกันเป็นอย่างดี

ขั้นตอนที่สอง คือการลำเลียงจากแหล่งเก็บ หรือ กักตุน เข้ามาในราชอาณาจักรไทย มักจะมีกองกาลังติดอาวุธคุ้มกันตลอดเส้นทาง จน

กระทั่งถึงแหล่งเก็บ หรือ กักตุน หรือ ลูกค้า ทางภาคเหนือของประเทศ

ในขั้นตอนการผลิต มาจนถึง ขั้นตอนการลำเลียงในขั้นตอนที่สองนี้ มีการจ่ายค่าแรงงาน เป็นเฮิร์ธอื่นแทนเงิน อีกทั้งเป็นขั้นตอนของการเก็บภาษี ตั้งแต่การนำผืนเข้าโรงงานผลิต คำนักรเคมีปรุ้งเฮิร์ธอื่น ค่าเก็บรักษา และค่าขนย้าย ซึ่งรายได้จากขั้นตอนต่าง ๆ และภาษีคือเงินบำรุงกองทหารชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่าง ๆ และครอบครัว

ขั้นตอนที่สาม คือการจัดจำหน่ายต่อลูกค้า ทั้งลูกค้ารายย่อย ลูกค้ารายใหญ่ที่นำมาจากหน้าต่อลูกค้ารายย่อยอีกที

ขั้นตอนที่สี่ คือการลักลอบลำเลียงออกนอกราชอาณาจักรไทย มีได้หลายรูปแบบ เช่นทางอากาศยาน ทางเรือ ทางพัสดุไปรษณีย์ ทางรถยนต์ อาจจะซุกซ่อนรวมกับสินค้าอื่นไป หรือ อาจจะซุกซ่อนไว้ในร่างกาย ฯลฯ

ค) การจำหน่าย ในแต่ละขั้นตอนที่กล่าวมาแล้วข้างต้น จนกว่าเฮิร์ธอื่นจะตกถึงมือผู้เสพ ราคาของเฮิร์ธอื่นจะแพงขึ้นเรื่อย ๆ จากเฮิร์ธอื่น ๑ ตัว จากรงงานผลิต มีราคาประมาณ ๕๐,๐๐๐-๖๐,๐๐๐ บาท เมื่อถึงอำเภอเมืองเชียงใหม่ มีราคาประมาณ ๘๐,๐๐๐-๙๐,๐๐๐ บาท เมื่อถึงกรุงเทพมหานครมีราคาประมาณ ๑๐๐,๐๐๐-๑๒๐,๐๐๐ บาท และเมื่อถึงอำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลามีราคาประมาณ ๑๒๐,๐๐๐-๑๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งราคาเหล่านี้ไม่รวมการจำหน่ายให้กับชาวต่างประเทศ และเมื่อเฮิร์ธอื่นตกถึงมือผู้เสพราคาจะสูงไปจากนี้อีก ตัวอย่าง เช่น ผู้เสพที่อำเภอเมืองเชียงใหม่ สามารถซื้อหาเฮิร์ธอื่นได้ในราคารั่มละประมาณ ๑๐๐ บาท ซึ่งจะ เป็นเฮิร์ธอื่นที่มีคุณภาพประมาณ ๓๐-๔๐ % แต่ผู้เสพในกรุงนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา จะต้องซื้อเฮิร์ธอื่นในราคาถึงรั่มละประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท เป็นอย่างต่ำ และคุณภาพของเฮิร์ธอื่นจะมีความบริสุทธิ์เพียง ๑๐-๓๐ % เท่านั้น

ในกระบวนการค้าเฮิร์ธอื่น เป็นการค้าที่เป็นระบบคัดค่อน ซึ่งทางผู้เสพก็ไม่สามารถจะทราบถึงตัวคั่นค่อ ทั้งนี้ตัวการสำคัญคือการค้าที่มีระบบนายหน้า เพื่อผลกำไรในแต่ละขั้นตอน จึงมีการคัดค่อนด้วยระบบนายหน้า

ถึงแม้จะมีการกระทำผิด เป็นแบบองค์การ คือ การกระทำผิดที่จัดหน้าที
กันตั้งแต่ผู้ผลิต ผู้ลาเสียง ผู้เก็บรักษา ผู้จัดจำหน่าย กระทำการเพื่อสนองตอบ
องค์การเดียวกัน ถึงแม้้องค์การรูปแบบนี้จะมีผลต่อความจงรักภักดีต่อผู้ที่มีอาวุธใน
องค์การเดียวกัน แต่กว่าเฮรอื่นจะตกถึงมือผู้เสพก็จำเป็นต้องผ่านระบบนายหน้า

จึงเป็นเหตุผลหนึ่งที่สามารถยืนยันว่า ครอบครัวยังมีการลักลอบปลูกฝิ่นใน
ประเทศเพื่อนบ้าน ยังมีผู้เสพเฮรอื่นทั้งในประเทศ นอกประเทศ และทราบเท่า
ที่เฮรอื่นยังเป็นสินค้าที่มีผลกำไรอย่างงามต่อผู้อยู่ในกระบวนการ จึงไม่มีท่าทีว่าย
เสพคิดตัวนี้จะหมดไปจากโลกนี้ได้โดยง่าย ข้อเท็จจริงแล้วการลักลอบผลิตเฮรอื่น
ก็ไม่ได้มีเพียงที่ สามเหลี่ยมทองคำ แต่ยังมีอีกหลายจุดที่มีการลักลอบผลิต เพียง
แต่เฮรอื่นที่ผลิตได้ ในอาณาบริเวณสามเหลี่ยมทองคำ เป็นเฮรอื่นที่มีคุณภาพดี
จึงเป็นที่ต้องการของกระบวนการค้า และ ผู้เสพทั่วโลก

๒.๒ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม (ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา)

หลังจากที่ จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ หัวหน้าคณะปฏิวัติซึ่งยึดอำนาจตั้งแต่ปี
พ.ศ. ๒๕๐๑ ต่อมาได้ออกประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ ๓๗ ำให้มีการเลิกสูบฝิ่น ค้าฝิ่น
ปลูกฝิ่น และการจำหน่ายฝิ่นโดยเด็ดขาดทั่วราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม
พ.ศ. ๒๕๐๒ ปรากฏว่ากลับมีเฮรอื่นมาระบาดในประเทศไทยและได้รับการพัฒนา
การผลิตโดยนักเคมี ชาวฮ่องกง ซึ่งเดินทางเข้ามาผลิตในประเทศไทย บางคนเดิน
ทางเข้าไปในสหภาพพม่าบริเวณสามเหลี่ยมทองคำตั้งโรงงานผลิตเฮรอื่น ส่งออก
จำหน่ายในคลาคลาก ประเทศไทยได้ประกาศให้เฮรอื่นเป็นยาเสพติดให้โทษ ตั้ง
แต่ พ.ศ. ๒๕๐๔ ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ ฉบับที่ ๔

หน่วยงานที่รองรับพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้แก่ กองกำกับการ ๗ กอง
บังคับการตำรวจปราบปราม สังกัด กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง

มีการจัดแบ่งส่วนราชการ ออกเป็น ๔ แผนก

แผนก ๑ รับผิดชอบ งานฝ่ายอำนวยการ

แผนก ๒	รับผิดชอบ	งานฝ่ายปราบปรามในเขต ภาคกลาง
แผนก ๓	รับผิดชอบ	งานฝ่ายปราบปรามในเขต ภาคเหนือ
แผนก ๔	รับผิดชอบ	งานฝ่ายปราบปรามในเขต ภาคอีสาน
แผนก ๕	รับผิดชอบ	งานฝ่ายปราบปรามในเขต ภาคใต้

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ได้มีการจัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งก็เป็นอีกหน่วยงานหนึ่งซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบต่อการปราบปรามยาเสพติด และ ให้การประสานงานด้านการข่าวกับหน่วยหลัก รวมทั้งฝึกอบรม การเผยแพร่ความรู้

ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้มีการยกฐานะส่วนราชการที่รับผิดชอบด้านการปราบปรามยาเสพติด ของกรมตำรวจ เป็นสำนักงานมีฐานะเทียบเท่ากองบัญชาการ และในที่สุดได้มีการยุบ กองกากับการ ๗ กองบังคับการตำรวจปราบปราม มารวมกับ สำนักงานตำรวจปราบปรามยาเสพติด เป็นกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ มีการจัดแบ่งส่วนราชการ เป็น ๔ กองบังคับการ.

๑. กองบังคับการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ๑ รับผิดชอบงานฝ่ายปราบปราม ยาเสพติดให้โทษประเภท ผื่น มอร์ฟิน เฮโรอีน น้ำยาเคมีอาชญากรรม แอนาไฮโดร น้ำยาเคมีอาชญากรรมคลอรัไรต์

๒. กองบังคับการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ๒ รับผิดชอบงานฝ่ายปราบปราม ยาเสพติดให้โทษประเภท กระบอม กัญชา ยาม้า

๓. กองบังคับการอำนวยการ รับผิดชอบงานฝ่ายอำนวยการ

๔. กองบังคับการสอบสวน รับผิดชอบงานสอบสวน คดียาเสพติดให้โทษทั่วประเทศ รวมทั้ง งานสอบสวนยึดทรัพย์สินผู้กระทำความผิดยาเสพติดให้โทษ ซึ่งกระทำผิดฐาน ผลิต จำหน่าย ครอบครองเพื่อจำหน่าย นำเข้า และ ส่งออก

ในส่วนของ กองบังคับการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ๑ มีการจัดส่วนราชการออกเป็น ๔ กองกากับ ดังกล่าวมาแล้วในบทที่ ๑

ถึงแม้ว่า กองกำกับการ ๔ กองบังคับการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ๑ มีหน้าที่รับผิดชอบ งานงานฝ่ายปราบปราม ในเขตภาคเหนือ แต่ก็ไม่ได้มีความแตกต่างไปจาก แผนก ๓ กองกำกับการ ๗ กองบังคับการตำรวจปราบปราม ใบไม้แต่น้อย ทั้ง ๆ ที่ได้มีการยกฐานะจากแผนก เป็น กองกำกับการ ไม่ว่าจะเป็นด้านกำลังพล วัสดุอุปกรณ์-เครื่องมือเครื่องใช้ในการสืบสวนปราบปราม งบประมาณ รวมไปถึงวิธีการปฏิบัติงาน

๒.๓ หลักการปฏิบัติงาน

วิธีปฏิบัติงาน ที่ใช้มานานกว่า ๓๐ ปี และมีต้นแบบมาจากกองปราบปรามยาเสพติดให้โทษ กระทรวงยุติธรรม ประเทศสหรัฐอเมริกา (DRUG ENFORCEMENT ADMINISTRATION ; UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE) นั่นก็คือ วิธีการล่อซื้อ (FLASHROLL CASE) มีหลักการปฏิบัติการ ดังนี้

การรับแจ้งข่าวจาก สายลับ หรือ CI (CASE INFORMANT) สายลับผู้ที่ทราบว่า กำลังมีกลุ่มผู้ค้าเฮโรอีนกำลังต้องการจำหน่ายเฮโรอีนของคน รอยสายลับอาจจะเป็นผู้ที่ร่วมกระบวนการค้าย หรือนายหน้าในการหาลูกค้าให้กับกลุ่มผู้ค้า สายลับจะเป็นผู้มาแจ้งต่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม จุดประสงค์คือต้องการรับเงินสินบนนำจับกรณีสามารถล่อซื้อและจับกุมผู้ค้าได้

การนัดหมาย หลังจากที่ได้รับแจ้งข่าวสารจากสายลับแล้ว เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามจะทำการคัดเลือก เจ้าหน้าที่ที่จะปลอมตัวเป็นนักค้ายาเสพติดเพื่อจะไปทำการล่อซื้อเฮโรอีนจากกลุ่มผู้ค้า รอยเรียกเจ้าหน้าที่ผู้ปลอมตัวนี้ว่า เจ้าหน้าที่อำพราง หรือ UC (UNDER COVER) และจะมีการนัดหมายวัน เวลา และสถานที่ พบกันเพื่อเจรจาซื้อขายเฮโรอีนกัน

การพบกันครั้งแรก ในการพบกันครั้งแรก ทางสายลับและเจ้าหน้าที่อำพรางจะพยายามสร้างภูมิหลังและเรื่องราวต่าง ๆ ให้ทางกลุ่มผู้ค้าเชื่อแน่ว่า เจ้าหน้าที่อำพรางเป็นนักค้ายาเสพติดจริง มีท่าทางน่าไว้วาง น่าทำการค้าด้วย หากทางกลุ่มผู้ค้ายังไม่ไว้

ใจเจ้าหน้าที่อาพราง ไม่สามารถตกลงในเรื่องเงื่อนไขการซื้อขายเฮรัอินกันได้ ก็อาจจะมีการต่อรองกัน จนพอใจทั้งสองฝ่าย หรือหากยังไม่สามารถตกลงในเรื่องซื้อขายกันได้ในการพบกันครั้งแรก อาจจะมีการนัดหมายพบกันเพื่อเจรจากันอีกรอบในภายหลังได้ อีก จนกว่าจะตกลงในเรื่องนี้ได้ หากตกลงกันได้ ก็จะมีการนัดหมายกันตรวจดูเงินค่าเฮรัอินก่อน หรือ อาจจะมีการตรวจดูจำนวนและคุณภาพเฮรัอินก่อน

การนัดตรวจดูเงิน เพื่อเป็นเงื่อนไขให้ทางฝ่ายกลุ่มผู้ค้าเชื่อว่า ตัวเจ้าหน้าที่อาพราง เป็นพ่อค้าขายเสพติดจริง ยังต้องทำให้นักกลุ่มผู้ค้าเชื่อว่าเจ้าหน้าที่อาพรางมีเงินที่จะซื้อเฮรัอินจริงตามใบคำย ในขั้นตอนนี้ถือว่าเป็นขั้นตอนของการเสี่ยงอันตรายเป็นอย่างมาก จึงจำเป็นต้องมีกฎแห่งความปลอดภัยตายตัว ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ทุก ๆ นาย ไม่ว่าจะเป็นผู้ใด เมื่อปฏิบัติงานล่อซื้อทุกครั้งห้ามละเมิดกฎแห่งความปลอดภัย สำหรับการตรวจดูเงิน อาจจะเป็นในครั้งแรกที่มีการพบปะกันก็ได้ หรืออาจจะนัดตรวจดูเงินทั้งวันที่นัดส่งมอบเฮรัอินก็ได้ และอาจจะเป็นวันใดวันหนึ่งที่ตามดุลพินิจของเจ้าหน้าที่อาพรางหรือตัวเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมการปฏิบัติงาน

ก่อนที่เจ้าหน้าที่อาพรางและสายลับจะออกปฏิบัติงานทุก ๆ ครั้ง จะต้องมีการประชุมวางแผน ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการตั้งกฎแห่งความปลอดภัย ซึ่งกฎแห่งความปลอดภัยนี้ขึ้นอยู่กับ วัน เวลา สถานที่ที่นัดหมาย สถานที่ตรวจดูเงิน สถานที่ส่งมอบเฮรัอิน จำนวนผู้ค้าเฮรัอินที่ต้องการจะจับกุม จำนวน, ประเภทของอาวุธของกลุ่มผู้ค้าเฮรัอิน จำนวน, ประเภทของพาหนะของกลุ่มผู้ค้าเฮรัอิน สภาพภูมิประเทศ, คิวอากาศของบริเวณที่ปฏิบัติงาน รวมถึงความแนบเนียนในการพรางตัวของเจ้าหน้าที่อาพราง สายลับ และเจ้าหน้าที่ชุดปฏิบัติงาน และความแนบเนียนในการเข้าจับกุม ทั้งนี้เพื่อมิให้ทางฝ่ายผู้ต้องหาที่ถูกจับกุม ผู้ต้องสงสัยที่ยังไม่ได้จับกุม พรรคพวก พี่น้อง ของกลุ่มผู้ค้าเฮรัอินเกิดความระแวงสงสัยในตัวเจ้าหน้าที่อาพรางและตัวสายลับ เพื่อประหยชนานทางสืบสวนต่อไป และเกี่ยวเนื่องถึงความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่อาพราง สายลับ และ ครอบครัว ภายหลังเสร็จสิ้นการปฏิบัติงานแล้ว

๒.๔ นกก่อ

ความหมาย ของ นกก่อ ในการศึกษา นี้ หมายถึง

- ๑) สายลับ คือ ผู้ที่แจ้งความและมีความประสงค์ขอรับสินบนนาจับ
- ๒) เจ้าหน้าที่ยาพราง คือ เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ยาพรางเป็นผู้ที่ต้องการซื้อเฮโรอีน

๒.๔.๑ ประเภทของสายลับในการศึกษา

- ก) พลเมืองดี หรือ ผู้ที่มีส่วนรู้เห็นการกระทำความผิดเพียงบางส่วนหรือทั้งหมด ใดๆ ไม่มีส่วนได้เสียในการกระทำความผิด
- ข) ผู้ที่เคยกระทำความผิดคดีอาญาเสพติด ประเภทเฮโรอีน หรือ เคยกระทำความผิดในคดีอาญาอื่น ๆ
- ค) ผู้ที่มีความสมัครใจเป็นสายลับเอง ไม่เคยมีส่วนรู้เห็นในการกระทำความผิดมาก่อน แต่ประสงค์จะรับเงินสินบนนาจับเป็นเครื่องตอบแทน

๒.๕ เจ้าหน้าที่ยาพราง

เจ้าหน้าที่ยาพรางนั้น คัดเลือกจากเจ้าหน้าที่ตำรวจในชุดปฏิบัติงาน หรือ อาจจะคัดเลือกมาจากเจ้าหน้าที่ตำรวจ นอกสังกัดของชุดปฏิบัติงาน โดยคัดเลือกจากผู้ที่มีความเฉลียวฉลาด มีไหวพริบ มีบุคลลิกลักษณะที่ไม่ได้บ่งบอกว่าเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ มีความสามารถพิเศษในด้านภาษา การใช้อาวุธ การต่อสู้ป้องกันตัว และที่สำคัญที่สุดคือมีความจู้จี้ สามารถเก็บความลับได้ดี

๒.๖ เงินล่อซื้อ

เงินล่อซื้อ และ อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน ได้รับการสนับสนุนจาก สำนักงานปราบปรามยาเสพติดประเทศสหรัฐอเมริกา ประจำจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งจากต่างประเทศ ในหลาย ๆ ประเทศให้การสนับสนุนช่วยเหลือเป็นการประสานงานที่ดีเยี่ยมด้านปราบปรามยาเสพติดสากล