

## สารบัญ

หน้า

กิจกรรมประการ	(ก)
บทคดีภาษาไทย	(ข)
บทคดีภาษาอังกฤษ	(ง)
สารบัญตาราง	(ญ)
สารบัญแผนที่	(ภ)
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	
1. ความสำคัญและที่มาของปัญหา	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา	6
3. ขอบเขตของการศึกษา	6
4. นิยามศัพท์	8
5. ระเบียบวิธีการวิจัย	8
<b>บทที่ 2 แนวความคิดและทบทวนวรรณกรรม</b>	
1. แนวความคิดที่ใช้ในการศึกษา	14
1.1 แนวความคิดเรื่องอุทยานแห่งชาติ (National Park)	14
1.2 แนวความคิดเรื่องการนักนาเชิงนิเวศ <sup>†</sup> (Ecodevelopment)	20
2. ทบทวนวรรณกรรม	24
2.1 การใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ที่เป็นป่าไม้	24
2.2 การใช้ที่ดินในอุทยานแห่งชาติ	28
2.3 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการใช้ที่ดินโดยหน่วยงาน	31

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ 3	ข้อมูลทั่วไปของพื้นที่ศึกษา	
1.	บทนำ	34
2.	ทำเลที่ตั้ง	35
3.	ลักษณะทางกายภาพ	
3.1	ลักษณะภูมิประเทศ	35
3.2	ลักษณะทางธรณีวิทยา	37
3.3	ลักษณะดิน	38
3.4	ลักษณะอากาศ	39
4.	ลักษณะทางชีวภาพ	
4.1	ลักษณะ ชนิด และสถานภาพของป่าไม้	42
4.2	ความหลากหลายของชนิดลัตต์ป่าและสถานภาพ	45
5.	ลักษณะทางการปกครอง	46
6.	ลักษณะทางเศรษฐกิจและสังคม	
6.1	ประชากรและการตั้งถิ่นฐาน	47
6.2	การประกอบอาชีพ และชีวิตความเป็นอยู่โดยทั่วไป	48
6.3	การใช้ที่ดิน	49
6.4	การยึดถือและครอบครองที่ดิน	52
6.5	สถานที่ท่องเที่ยว	53
6.6	บริการพื้นฐาน	53
7.	ประวัติการคุ้มครองพื้นที่ด้วยกฎหมาย	61
บทที่ 4	การยึดถือและครอบครองที่ดินโดยหน่วยงานของรัฐในเขต อุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	
1.	บทนำ	73

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

2.	การเปลี่ยนแปลงการขึ้นถือและครอบครองที่ดินโดยหน่วยงานของรัฐ ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	79
3.	สาเหตุและปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเข้าไปขึ้นถือและครอบครองที่ดิน โดยหน่วยงานของรัฐในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	91
4.	ความล้มเหลวระหว่างกฎหมายที่ควบคุมการใช้ที่ดินในบริเวณป่าดอยสุเทพ-ปุย กับการขึ้นถือและครอบครองที่ดินโดยหน่วยงานของรัฐในระหว่างปี พ.ศ. 2492 ถึง 2536	101
บทที่ 5	สรุปผลการศึกษา ภาระรายผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ	
1.	สรุปผลการศึกษา	124
2.	ภาระรายผลการศึกษา	129
3.	ข้อเสนอแนะ	
3.1	ข้อเสนอแนะทั่วไป	133
3.2	ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยต่อไป	135
บรรณานุกรม		136
ภาคผนวก		
ภาคผนวกที่ 1	กฎหมายกำหนดการควบคุมการใช้ที่ดินให้เป็นเขตหลวงห้ามที่ดิน	147
ภาคผนวกที่ 2	กฎหมายควบคุมการใช้ที่ดินให้บริเวณป่าดอยสุเทพ-ปุย เป็น เขตหลวงห้ามที่ดิน	149
ภาคผนวกที่ 3	กฎหมายกำหนดการควบคุมการใช้ที่ดินให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติ	151
ภาคผนวกที่ 4	กฎหมายกำหนดการควบคุมการใช้ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ	165
ภาคผนวกที่ 5	พังกงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ	
	พ.ศ. 2507	175

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวกที่ 6 กฎหมายควบคุมการใช้ที่ดินให้บริเวณป่าแม่ริมเป็นป่าส่งวนแห่งชาติ	178
ภาคผนวกที่ 7 พังงานเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมและรักษาป่าส่งวนแห่งชาติป่าแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่	179
ภาคผนวกที่ 8 กฎหมายควบคุมการใช้ที่ดินให้บริเวณป่าดอยสุเทพเป็นป่าส่งวนแห่งชาติ	180
ภาคผนวกที่ 9 พังงานเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมและรักษาป่าส่งวนแห่งชาติป่าดอยสุเทพ จังหวัดเชียงใหม่	181
ภาคผนวกที่ 10 กฎหมายเพิกถอนที่ดินป่าดอยสุเทพออกจาก การเป็นป่าส่งวนแห่งชาติ (พ.ศ. 2516)	182
ภาคผนวกที่ 11 กฎหมายเพิกถอนที่ดินป่าดอยสุเทพออกจาก การเป็นป่าส่งวนแห่งชาติ (พ.ศ. 2518)	183
ภาคผนวกที่ 12 กฎหมายกำหนดการควบคุมการใช้ที่ดินให้เป็นอุทยานแห่งชาติ	184
ภาคผนวกที่ 13 พังงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504	192
ภาคผนวกที่ 14 กฎหมายควบคุมการใช้ที่ดินให้บริเวณป่าดอยสุเทพเป็นอุทยานแห่งชาติ	194
ภาคผนวกที่ 15 กฎหมายควบคุมการใช้ที่ดินให้ขยายเขตอุทยานแห่งชาติป่าดอยสุเทพ	196
ภาคผนวกที่ 16 ตัวอย่างหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออัญเชิญในเขตป่าส่งวนแห่งชาติพิเศษดอยสุเทพและเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	198
ภาคผนวกที่ 17 หน่วยงานที่เข้าไปยึดถือและครอบครองที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	202
ประวัติผู้เขียน	210

## สารบัญตาราง

ตารางที่

หน้า

1.1	ประชากรตัวอย่างในการศึกษา	10-11
2.1	ความแตกต่างระหว่างการพัฒนาแบบกราฟแล็คก์และการพัฒนาแบบนิเวศวิทยาแนวลึก	22
3.1	รายงานทางอุตุนิยมวิทยาที่สถานีวิจัยและศูนย์ฝึกอบรมการเกษตรแม่เหียะระหว่างปี พ.ศ. 2529-2533	40
3.2	รายงานทางอุตุนิยมวิทยาที่สถานีวิจัยและศูนย์ฝึกอบรมการเกษตรที่สูงชุมชนเชียงเคียนระหว่างปี พ.ศ. 2529-2533	41
3.3	ประเภทถังที่อยู่อาศัยของลัตต์ป่าและสถานภาพ	45
3.4	หมู่บ้านและจำนวนประชากรในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	47-48
3.5	การใช้ที่ดินในอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุยจากการแปลงผืนดินทางอากาศปี พ.ศ. 2535	51
3.6	บริการพื้นฐานในหมู่บ้านภายในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	55
3.7	การใช้ไฟฟ้าและโทรศัพท์ของหน่วยงานของรัฐในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	56-57
3.8	ฝ่ายและอ่างเก็บน้ำในเขตและที่ลับสนุนการใช้น้ำในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุยที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานชลประทานเชียงใหม่	58
3.9	ฝ่ายราชภัฏในเขตและที่ลับสนุนการใช้น้ำในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	59
3.10	โรงเรียนในสังกัดสำนักงานการประดิษฐ์ศึกษาจังหวัดเชียงใหม่ที่มีที่ตั้งอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	60
4.1	วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน	73-78
4.2	หน่วยงานที่จัดตั้งในช่วงที่ป้าดอยสุเทพ-ปุยเป็นเขตหลวงที่ตั้ง (พ.ศ. 2492-2506)	80

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่

หน้า

4.3	หน่วยงานที่จัดตั้ง ในช่วงที่ป้าดอยสุเทพ-ปุยเป็นป้าส่งวนแห่งชาติ (พ.ศ. 2507-2523)	83-84
4.4	หน่วยงานที่จัดตั้ง ในช่วงที่ป้าดอยสุเทพ-ปุยเป็นอุทยานแห่งชาติ (พ.ศ. 2524-2536)	88
4.5	สาเหตุของการเข้าไปยึดถือและครอบครองที่ดิน ในเขตหัวห้ามที่ดิน	91
4.6	ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเข้าไปยึดถือและครอบครองที่ดินในเขตหัวห้ามที่ดิน	92
4.7	สาเหตุของการเข้าไปยึดถือและครอบครองที่ดินในเขตป่าส่งวนแห่งชาติ	93-94
4.8	ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเข้าไปยึดถือและครอบครองที่ดินในเขตป่าส่งวนแห่งชาติ	96-98
4.9	สาเหตุของการเข้าไปยึดถือและครอบครองที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ	99
4.10	ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเข้าไปยึดถือและครอบครองที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ	100
4.11	การใช้ที่ดินในเขตหัวห้ามที่ดิน เมื่อปี พ.ศ. 2495	102
4.12	การใช้ที่ดินในเขตป่าส่งวนแห่งชาติ เมื่อปี พ.ศ. 2510	110
4.13	การได้รับอนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าส่งวนแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	113-114
4.14	การได้รับอนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย	121

## สารบัญแผนที่

แผนที่	หน้า
1.1 แนวเขตอุทัยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุยในปัจจุบัน	4
3.1 พื้นที่ศึกษา	36
3.2 การใช้ที่ดินในเขตอุทัยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย ปี พ.ศ. 2535	50
3.3 เชตหลวงห้ามที่ดินตามพระราชกำหนดปี พ.ศ. 2492	62
3.4 เชตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ริมตามกฎหมายกระทรวงป่าไม้ที่ 12 ปี พ.ศ. 2507	63
3.5 เชตป่าสงวนแห่งชาติดอยสุเทพตามกฎหมายกระทรวงป่าไม้ที่ 25 ปี พ.ศ. 2507	65
3.6 แนวเขตเนิกร่องทางหลวงจังหวัดสายเชียงใหม่-หัวไก่-ดอยสุเทพ -พระตำหนักภูพิงค์ราชินี วศน์อุอกจาก การเป็นป่าสงวนแห่งชาติตาม กฎหมายกระทรวงป่าไม้ 549 ปี พ.ศ. 2516	67
3.7 แนวเขตเนิกร่องที่ดินเพื่อการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ออกจาก การเป็นป่าสงวนแห่งชาติตามกฎหมาย กระทรวงป่าไม้ 755 ปี พ.ศ. 2518	68
3.8 แนวเขตอุทัยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุยตามพระราชกำหนดปี พ.ศ. 2524	69
3.9 แนวชาย界เขตอุทัยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุยตามพระราชกำหนดปี พ.ศ. 2525	70
4.1 ที่ดังของหน่วยงานที่จัดตั้ง ในช่วงที่ป่าดอยสุเทพ-ปุย เป็นเขตหลวงห้ามที่ดิน (ปี พ.ศ. 2492-2506)	82
4.2 ที่ดังของหน่วยงานที่จัดตั้ง ในช่วงที่ป่าดอยสุเทพ-ปุย เป็นป่าสงวนแห่งชาติ (ปี พ.ศ. 2507-2523)	87
4.3 ที่ดังของหน่วยงานที่จัดตั้ง ในช่วงที่ป่าดอยสุเทพ-ปุย เป็นอุทัยานแห่งชาติ (ปี พ.ศ. 2524-2536)	90
4.4 การใช้ที่ดินในเขตหลวงห้ามที่ดินป่าดอยสุเทพ ปี พ.ศ. 2495	103
4.5 การใช้ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าดอยสุเทพ ปี พ.ศ. 2510	111