

หมวด ก

แบบหัวข้อสัมภาษณ์

- ชุดที่ 1 เป็นแบบสัมภาษณ์ของนักglob เข้าเมืองสัชชาติพม่า
- ชุดที่ 2 ข้าราชการ พ่อค้า นักธุรกิจ และบุคคลที่เห็นสมควรเป็นการสัมภาษณ์แบบไม่มีโครงสร้าง (Unstructured Interview) เพื่อเปิดโอกาสให้แสดงความคิดเห็นอย่างอิสระ
- ชุดที่ 3 ภาพถ่ายประกอบการสัมภาษณ์

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

ชุดที่ 1

แบบสัมภาษณ์ของผู้ลักลอบเข้าเมืองสัญชาติพม่าในอำเภอขุนยวม
(คำตอบในแบบสัมภาษณ์นี้ถือเป็นความลับ)

1. ข้อมูลส่วนตัว

- ชื่อ อายุ ปี
- เพศ เชื้อชาติ สัญชาติ
- ภูมิลำเนาเดิม
- จังหวัด ประเทศ
- อาชีพเดิม รายได้ บาท

2. สถานภาพในอำเภอขุนยวม

- ที่อยู่อาศัย
- อาชีพ รายได้/วัน/เดือน บาท
- ระยะเวลาที่เข้ามาอาศัยอยู่

3. สาเหตุที่ลักลอบเข้ามา

- ท่านได้หลบหนีอะไรมา
-
-
- จุดประสงค์ที่ต้องการมาอยู่ในอำเภอขุนยวม เพราะอะไร
-
-
- ท่านได้รับทราบข้อมูลต่าง ๆ ของอำเภอขุนยวมจากทางใดบ้าง
-
-
- ท่านเดินทางเข้ามากับใครและด้วยวิธีการอย่างไร
-
-
- ท่านต้องการอยู่ที่นี้อย่างถาวรหรือไม่ อย่างไร
-
-

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright © by Chiang Mai University

All rights reserved

- หากท่านถูกเจ้าหน้าที่ไทยจับกุมและส่งออกไป ท่านจะเดินทางเข้ามาในอำเภอ ขนยวมหรือพื้นที่ใกล้เคียงอีกหรือไม่ เพราะเหตุใด

- ท่านมีความคิดเห็น (อิสระ) ในเรื่องอื่น ๆ เพิ่มเติมอย่างไรบ้าง

หมายเหตุ ผู้ทำหน้าที่เป็นล่ามแปล

สรุปความเห็นของผู้สัมภาษณ์

ชุดที่ 2

แบบสัมภาษณ์ข้าราชการ พ่อค้า นักธุรกิจ และบุคคลที่น่าสนใจ
(คำตอบในแบบสัมภาษณ์นี้ถือเป็นความลับ)

ชื่อ - สกุล..... (ไม่ระบุก็ได้)

อายุ..... ปี

สถานที่ทำงานหรือประกอบอาชีพ.....

1. การที่คนต่างด้าวสัญชาติพม่าลักลอบเข้าเมืองมาอยู่ในอำเภอขุนยวม เกิดจากปัจจัย
ต่าง ๆ อย่างไรบ้าง

.....
.....
.....

2. คนต่างด้าวจะสร้างปัญหาและเกิดผลกระทบต่อคนไทยอย่างไร

.....
.....
.....

3. กฎหมาย นโยบาย วิธีการต่าง ๆ ที่รัฐบาลไทยใช้อยู่ในขณะนี้ยังเหมาะสมดีอยู่
หรือไม่ ท่านมีข้อเสนอแนะอย่างไร

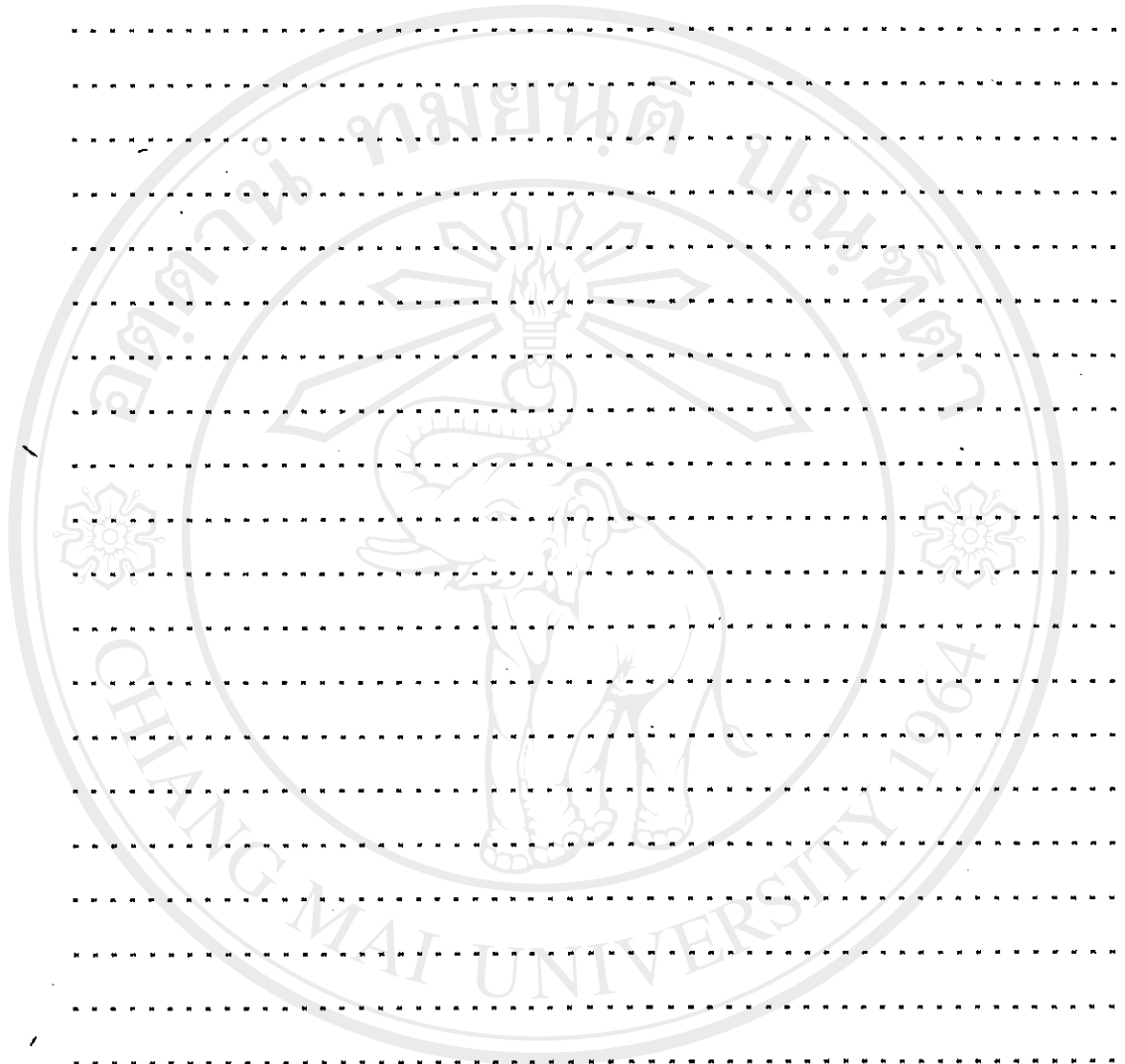
.....

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University

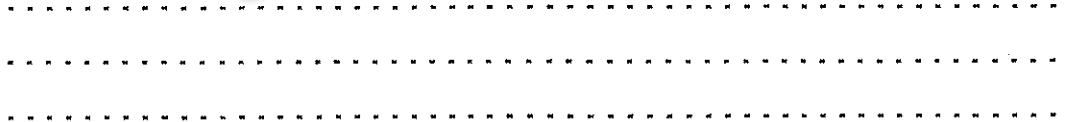
4. ท่านมีทัศนคติและข้อเสนอแนะจากประสบการณ์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่อาชีพ
การทำงานอย่างไรบ้าง

.....
.....
.....

5. สรุปความเห็นของผู้สัมภาษณ์

A large, faint watermark of the Chiang Mai University logo is centered on the page. The logo is circular and features an elephant in the center, holding a parasol. Above the elephant is a five-pointed star. The Thai text "มหาวิทยาลัยเชียงใหม่" is written around the top inner edge of the circle, and "CHIANG MAI UNIVERSITY 1964" is written around the bottom inner edge. There are also two small floral symbols on the left and right sides of the circle. The entire page is overlaid with a grid of horizontal dotted lines for writing.

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

A section of horizontal dotted lines for writing, located at the bottom of the page.



ผู้จัดทำ : นาย Thein Naing และ นาย Zowli นักศึกษาระดับปริญญาตรี
มาพร้อมกับครอบครัวจากเวียงจันทน์ (คะยา) และทำหน้าที่สอน
หนังสือให้แก่เด็ก ที่ ต. แม่เงา อ. ขุนยวม

(19 มกราคม 2537)

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright© by Chiang Mai University

All rights reserved

งานด้านความมั่นคง



ลิขสิทธิ์ محفوظةโดยมหาวิทยาลัย
 Copyright © 2015
 All rights reserved

ภาพบน ผู้ลี้ภัยสัญชาติพม่าที่อพยพเข้ามาอยู่ที่ ต.แม่เงา อ.จุนยมนา เมื่อ
 ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๖๐๐ คน

ภาพล่าง โรงเรียนของกลุ่มผู้ลี้ภัย ชาวกะเหรี่ยง - ไทยใหญ่ กลุ่ม NGO
 โดย นาย William Thompson เป็นผู้อำนวยการงานและให้ความ
 สนับสนุนในด้านการดูแลสุขภาพ (International Rescue
 Committee) From Newyork.



ต้นถ่าย : นายbungเมือง กรม. พระเจ้าฟ้าโกนมาบุตร นครนราชบุรีชาว
กระเพียงแดงที่ลี้ภัยล้นเข้ามาปลุกสร้างที่อยู่วาดัย ณ. ต.แม่
เงา อ.สุนขาม (19 มกราคม 2537)

สถาปัตยกรรมชายแดนไทย



ภาพบน ภาพถ่ายของ นายพล บี.ทู. ผบ.ทหารกะเหรี่ยงแดง (KNPP)

ซึ่งมีฐานที่ตั้งอยู่ที่ไกลชายแดนไทยทางอำเภอขุนยวมฯ

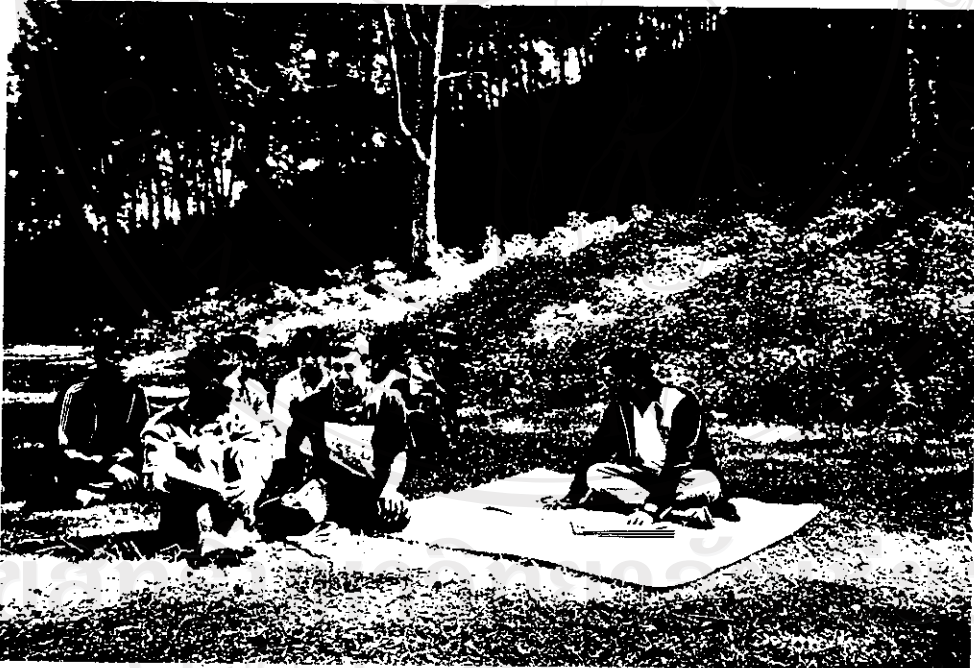
ภาพล่าง ทหารของกะเหรี่ยงแดง

(บันทึกภาพ เมื่อเดือน มกราคม 2537)



ลิขสิทธิ์ © โดย Chiang Mai University
Copyright - by Chiang Mai University
All rights reserved

สัมภาษณ์ : นาย เอ พร้อมพวกอีก 4 คน ซึ่งเจอหน่วยตำรวจจับกุม
ในขอหาดักลอบเข้าเมืองฯ ในพื้นที่ อ. สุนทรพ
(21 มกราคม 2537)



ลิขสิทธิ์ © by Chiang Mai University
All rights reserved

สัมภาษณ์ : นาย จาณอง กับพวกกลุ่มเชื้อชาติไทยใหญ่ ที่สวนป่า หมู่ที่ ๒
ต. แม่ฮูกอ อ. ขุนยวม (๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗)



สัมภาษณ์ : นาง จี พร้อมพวกกลุ่มทำสวนดอกไม้ ทุ่งนุ่ 1 อ. ชุมชน
อ. ชุมชน (28 กุมภาพันธ์ 2537)



លិខិត
Copy
All

សិក្សា
University
d

การฝึกตั้งศูนย์กอบกู้

ณ. บ้านผาแดง หมู่ 5 อ. ชุมพล

อ. ชุมพล จว. แม่ฮ่องสอน เมื่อ 6 กรกฎาคม 2537



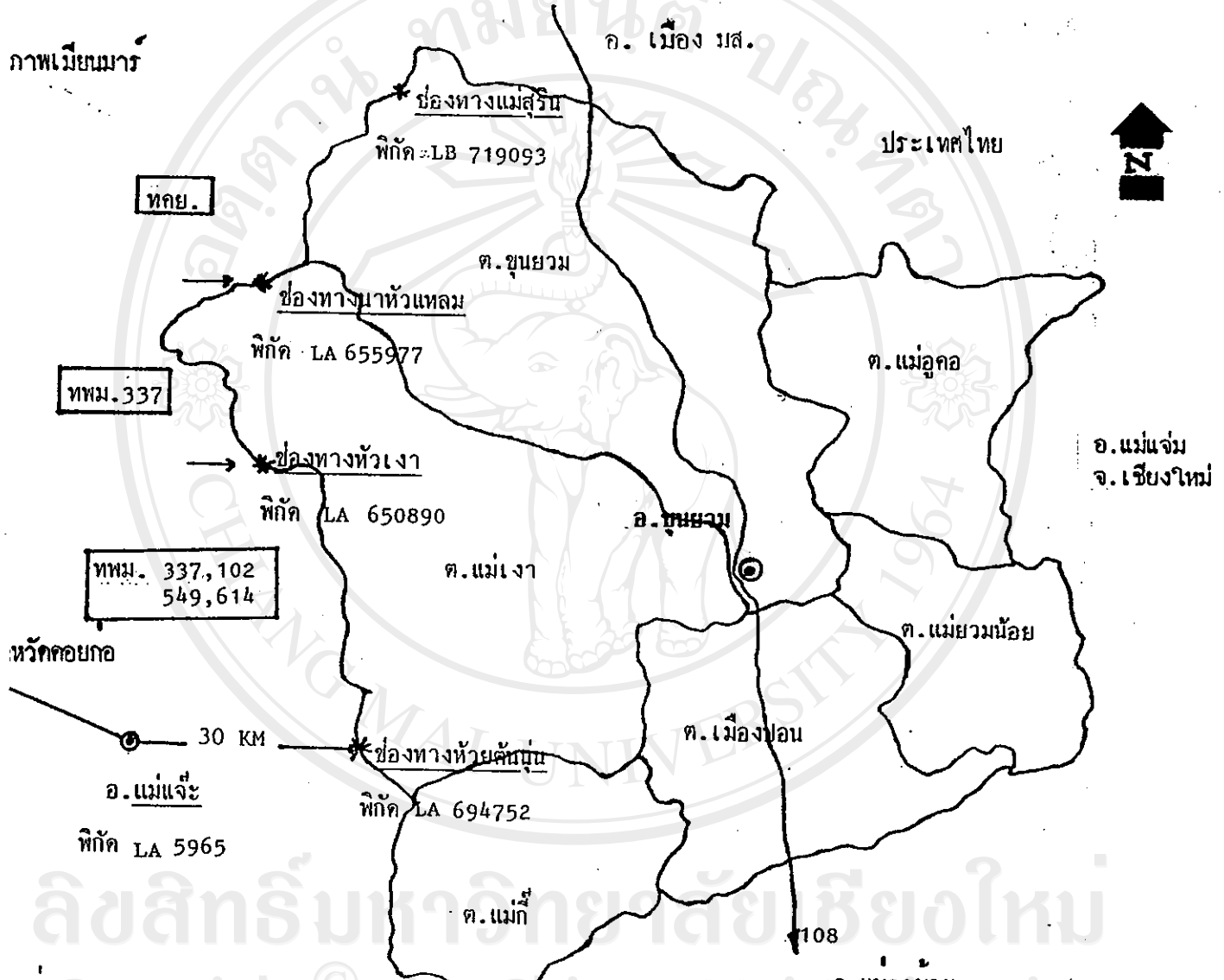
กะเหรี่ยงแดง อ้างว่าหลบหนีการสู้รบและเข้ามาในประเทศไทย ตั้งแต่
ปี 2535 เป็นจำนวนถึง 2,000 คน ได้ตั้งรกรากทำหลายสภาพป่า และ
ระบบนิเวศวิทยาหลายพันไร่ เจ้าหน้าที่หลายหน่วยได้ร่วมกับฝึกตั้งศูนย์หลบหนีเข้า
เมืองฯ ครั้งที่ 2 จำนวน 500 คน 116 ครอบครัว ให้ออกไปตามช่องทาง
เดิมที่เข้ามา

Group of Burmese Communist "Red Star"



กองกำลังติดอาวุธ กลุ่มดาวแดง (คอมมิวนิสต์พม่า) เป็นกองกำลังทั้งหมดประมาณ 300 คน แยกเป็นกลุ่ม ๆ ละ 70 - 80 คน ควบคุมแต่ละพื้นที่ มีหัวหน้าที่ควบคุมกำลังทั้งหมด ชื่อ จันตา (จันตะ) พื้นที่ที่มีความเคลื่อนไหว บ้านแม่แจ๊ะ เขตพม่า ห้วยสะเปะ เขตติดต่อบานหัวเงา, บ้านนาหัวแหลม ต.แม่เงา อ.ขุนยวม (ถ่ายเมื่อปี 2535)

แผนที่ของอำเภอขุนยวมที่ติดต่อกับพม่า
แสดงเส้นทางคมนาคม ที่ชาวพม่า สามารถเดินทางเข้า - ออก ได้สะดวก

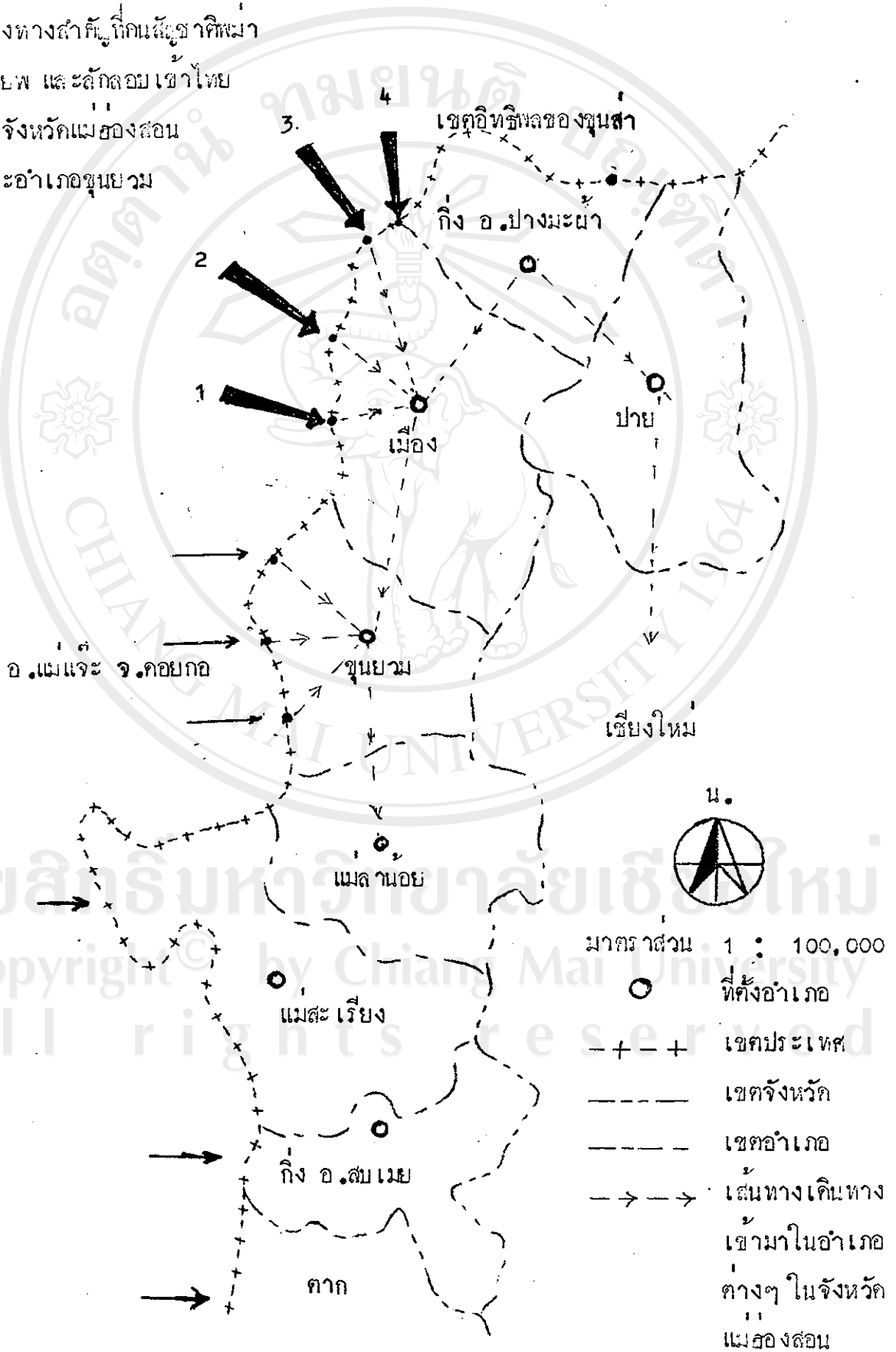


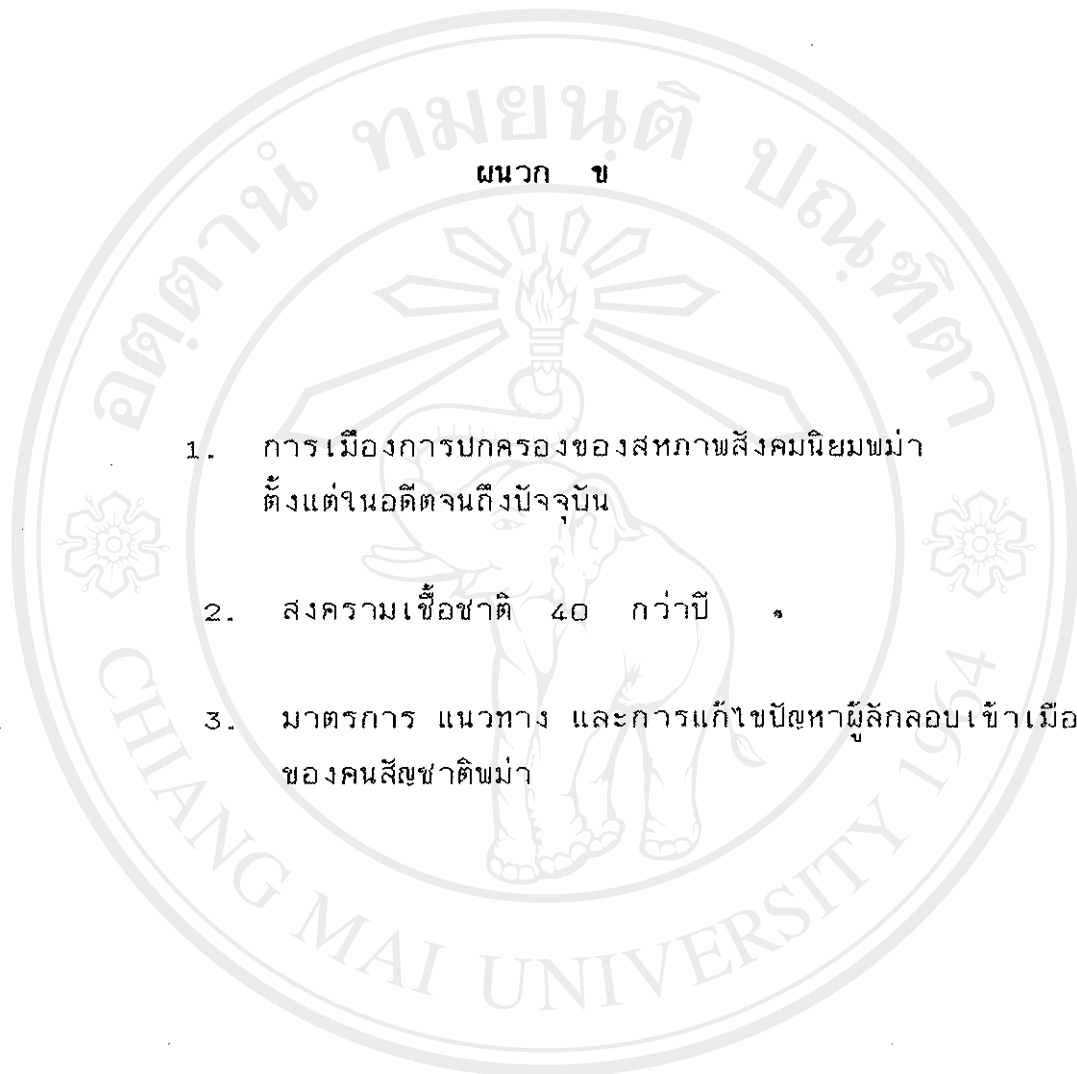
พพม่า
๑.)
พตะยา (กะเหรี่ยงแดง)
เย.)

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved

แผนที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ช่องทางสำคัญที่คนสัญชาติพม่า
อพยพ และลักลอบเข้าไทย
ในจังหวัดแม่ฮ่องสอน
และอำเภอขุนยวม





1. การเมืองการปกครองของสหภาพสังคมนิยมพม่า ตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน
2. สงครามเชื้อชาติ 40 กว่าปี
3. มาตรการ แนวทาง และการแก้ไขปัญหาผู้ลี้ภัยเข้าเมือง ของคนสัญชาติพม่า

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

การเมืองการปกครองของสหภาพสังคมนิยมพม่า ตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน

การศึกษาเรื่องนี้ ข้อสมมติฐานส่วนหนึ่งเกิดจากปัจจัยภายในอันเป็นผลสืบเนื่องทางการเมืองการปกครอง และเศรษฐกิจของประเทศพม่า การวิจัยเชิงคุณภาพจำเป็นต้องศึกษาภูมิหลังทางประวัติศาสตร์ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงนโยบายของผู้ผู้นำในยุคนั้น ๆ เพื่อนำมาประกอบการศึกษาวิจัย

ในอดีต พม่าเป็นประเทศที่มีกษัตริย์ปกครอง เมื่ออังกฤษได้เข้ายึดอำนาจเมื่อ พ.ศ. 2428 โดยใช้หลักการแบ่งแยกเพื่อปกครอง โดยมีข้าหลวงใหญ่ซึ่งเป็นตัวแทนของสมเด็จพระนางเจ้าวิกตอเรีย ส่วนการบริหารราชการนั้นก็ประกอบด้วยทหารอังกฤษ ชาวพม่าและชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่าง ๆ ที่มีดินแดนอาศัยอยู่รอบ ๆ เมืองหลวงของพม่า กะเหรี่ยงเป็นชนกลุ่มน้อยที่มีพลเมืองมากที่สุดและได้รับแต่งตั้งให้มีตำแหน่งสำคัญในวงราชการหลายตำแหน่ง

พม่าจึงเป็นประเทศที่มีชนชาติและภาษาหลากหลาย ซึ่งประกอบด้วยพม่าแท้และชนกลุ่มน้อยต่าง ๆ เช่น ไทยใหญ่ กะเหรี่ยง กะเร็น มอญ ยะไข่ ปะโอ จีนคะฉิ่น ว่า มูเซอ รวมทั้งคนจีนและอินเดียที่อาศัยอยู่ในพม่า

ตลอดเวลาหลายร้อยปีที่ผ่านมา ชีวิตของคนที่อาศัยอยู่ในดินแดนแห่งนี้ไม่เคยอยู่ด้วยกันอย่างมีความสุข สันติภาพ และประนีประนอมกันเลย เริ่มตั้งแต่การแย่งกันเพื่อตั้งตัวเป็นใหญ่ ก่อการกบฏ การต่อต้าน การจลาจล การเดินขบวนประท้วง การต่อสู้ทำสงครามระหว่างกลุ่มชนต่าง ๆ เหล่านี้ ได้หล่อหลอมจิตสำนึกของชาวพม่าทั้งหลายให้กลายเป็นนักรบที่หวาดระแวง ขาดการประนีประนอมและไม่ไว้วางใจซึ่งกันและกัน

หลังสงครามโลกครั้งที่ 2 อังกฤษได้ให้เอกราชแก่พม่าเพื่อปกครองตนเองโดยระบอบประชาธิปไตย แต่ก็รักษาระบอบนี้ไว้ได้เพียง 14 ปีเท่านั้น จึงทำให้ประวัติศาสตร์ของพม่าพลิกโฉมหน้าใหม่แห่งการพัฒนาทางการเมือง และเป็นจุดเริ่มต้นแห่งยุคสมัยที่ทำให้พม่าเข้าสู่ยุคแห่งความตกต่ำ ยากจน และเป็นประเทศด้อยพัฒนาต่ำสุดของโลกประเทศหนึ่ง ซึ่งเกิดจากกฎเกณฑ์ทางการเมืองที่คณะทหารกลุ่มหนึ่งของพม่าได้ริเริ่มนำมาใช้ เป็นแนวทางการปกครองประเทศ และได้สืบสานหลักเกณฑ์นี้มาจนทุกวันนี้

ข้อมูลจำเพาะ

- ประชากร : 41,279,000 คน
- กลุ่มเชื้อชาติ : พม่ามีความเกี่ยวข้องกับเชื้อชาติทิเบต 68 % อีก 32 %
เป็นชนกลุ่มน้อยเชื้อชาติต่าง ๆ เช่น มอญ กะเหรี่ยง
ไทยใหญ่ คะฉิ่น จีน
- ภาษา : พม่าเป็นภาษาราชการ
- ศาสนา : พุทธ 85 % ที่เหลือเป็น Animist และคริสต์
- สภาพภูมิศาสตร์ : พื้นที่ 261,789 ตารางไมล์ ที่ตั้งอยู่ระหว่างเอเชีย
ใต้และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้บนอ่าวเบงกอล ทิศ
ตะวันออกติดต่อกับจีน ลาว ไทย ทิศตะวันตกติดต่อกับ
มหาสมุทรอินเดีย บังคลาเทศ และอินเดีย
- การแบ่งเขตการปกครอง : 1 ใต้แบ่งออกเป็น 7 State และ 7 Division
- เมืองหลวง : ย่างกุ้ง
- รูปแบบการปกครอง : สาธารณรัฐสังคมนิยม
- หัวหน้ารัฐบาล : พลเอกตัน ฉ่วย (ประธานสภา SLORC)
- หน่วยการเงิน : จีต (Kyat)
- รายได้ประชาชาติต่อคน : 25,000 จีต (5,000 บาทไทย) ต่อปี
- ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ : เป็นสมาชิกของ UN และแผนการโคลัมเบีย
- การค้ากับต่างประเทศ : จีน ไทย ญี่ปุ่น สิงคโปร์ ฯลฯ
- ผู้นำประเทศในอดีตถึงปัจจุบัน :

1. กษัตริย์ในราชวงศ์คองหงษา พ.ศ. 2261-2428
2. ข้าหลวงใหญ่จากอังกฤษ พ.ศ. 2428-2490
3. นายพลออง ซาน พ.ศ. 2490 (ประมาณ 6 เดือน)
4. นายอู นู พ.ศ. 2491-2505
5. นายพลเน วิน พ.ศ. 2505-2531
6. นายพลเส่ง ลวิน พ.ศ. 2531 (ประมาณ 2 เดือน)
7. นายหม่อง หม่อง พ.ศ. 2531 (ประมาณ 2 เดือน)
8. พลเอกชอ หม่อง พ.ศ. 2531-2535
9. พลเอกตัน ฉ่วย 24 เมษายน 2535 ถึงปัจจุบัน

พม่าหลังจากได้รับเอกราช

1. แนวทางประชาธิปไตย

รัฐบาลชั่วคราวของนายพลออง ซาน ได้จัดประชุมร่างรัฐธรรมนูญของพม่าขึ้นเป็นข้อตกลงเรียกว่า **สัญญาเวียงปางหลวง** กำหนดมาตรการให้รัฐชายแดนมีอำนาจอิสระและแยกตัวออกไป ภายหลังจากระยะเวลา 10 ปี ที่พม่าได้เอกราชจากอังกฤษ ปรากฏว่าในระหว่างนั้น ออง ซาน กับคณะรัฐมนตรีอีก 6 คน ได้ถูกลอบสังหารจากกลุ่มคนที่มีอาวุธครบมือก่อนที่จะถึงกำหนดที่อังกฤษให้อิสระภาพ

4 มกราคม 2491 อังกฤษได้ให้เอกราชแก่พม่าอย่างสมบูรณ์ โดยมีนายอู๋ เป็นนายกรัฐมนตรี และให้สภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่เป็นสภาผู้แทนชั่วคราว จนกว่าจะมีการเลือกตั้งทั่วไป

18 เดือนต่อมา อู๋แห่งพรรคสันนิบาตสันติภาพของประชาชนต่อต้านฟราสซิสต์ ก็สามารถคุมเสียงข้างมากในสภาได้ ในระหว่างที่เป็นรัฐบาลอยู่นั้น ประเทศพม่าได้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจและ เกิดการโจมตีของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์

พ.ศ. 2501 พรรคสันนิบาตสันติภาพของประชาชนต่อต้านฟราสซิสต์ได้เกิดการแตกแยกออกเป็น 2 ฝ่ายคือ ฝ่ายคลื่นของอู๋ กับฝ่ายสเตเบิลนำโดยอูบา ส่วย กับ อู๋ หย่อ เยิน

อู๋มองเห็นสภาพการณ์ เช่นนี้ถือว่ารัฐบาลไม่เข้มแข็งและมีเสถียรภาพที่มั่นคงแล้ว ย่อมจะเกิดความวุ่นวายสับสนขึ้นในบ้านเมือง จึงเสนอให้สภายอมรับเอานายพลเนวินเข้ามารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เพื่อรักษาการรัฐบาลชั่วคราว เนื่องจากเนวินเปรียบเสมือนอัสวินม้าขาวที่ปราบคลิษุคของพม่าได้ทุกครั้ง ในขณะที่ประเทศอยู่ในภาวะวิกฤตโดยมีจุดประสงค์อยู่ 3 ประการคือ

1. เพื่อรักษากฎหมายและความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง
2. เพื่อแก้ไขภาวะเศรษฐกิจที่ถดถอย
3. เพื่อเตรียมการเลือกตั้งครั้งต่อไปให้แก่รัฐบาลพลเรือน

พ.ศ. 2503 เมื่ออนุได้รับเลือกตั้งเข้ามาอีก จึงประกาศให้ศาสนาพุทธ เป็นศาสนาประจำชาติพม่า และให้รัฐมอญกับอารยันเป็นอิสระ ความยุ่งยากที่เกิดขึ้น ตามมาคือมีการต่อต้านอย่างรุนแรงจากรัฐที่นับถือศาสนาอื่น เช่นรัฐคะฉิ่นและกะเหรี่ยง ที่นับถือศาสนาคริสต์ และคนสัญชาติพม่าที่นับถือศาสนาอิสลามด้วย และในช่วงนั้นรัฐ ชนกลุ่มน้อยเริ่มทวงสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญที่จะให้อิสระ และเริ่มมีการปะทะกันด้วย กำลังฝ่ายรัฐบาลและชนกลุ่มน้อย จากเหตุการณ์ดังกล่าวทำให้เกิดผลต่อเศรษฐกิจ ของประเทศ โดยเฉพาะที่สำคัญคือเมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2505 อนุได้ประกาศยึด ธุรกิจของชาวต่างชาติทั้งหมดมาเป็นของรัฐบาล

2. แนวทางสังคมนิยม

เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2505 นายพลเนวิน ได้นำกองทหารเข้ายึดรัฐบาล ของอนุ และเป็นการเริ่มเข้าสู่สังคมนิยมภายใต้การครอบงำและการควบคุมอย่างเด็ด ขาดจากฝ่ายทหารนับแต่นั้นมา โดยเรียกตัวเองว่า รัฐบาลปฏิวัติของสหภาพพม่า และให้มีสภาคณะปฏิวัติประกอบด้วย 17 นายทหาร โดยนำระบอบการปกครองชนิดที่ มีการควบคุมแบบรวมศูนย์มาใช้ โดยถือประกาศของคณะปฏิวัติเป็นกฎหมายในการ บริหารประเทศ จากนั้นคณะปฏิวัติก็ประกาศวิถิต่างของพม่าเข้าสู่ลัทธิสังคมนิยมเป็น นโยบายหลักในการปกครองประเทศ โดยหล่อหลอมเอาหลักแห่งลัทธิมาร์กและเลนิน เป็นอุดมการณ์ ซึ่งประกาศออกมาเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2505 ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญ ของพรรคโครงการสังคมนิยมของพม่า ในช่วงแรกแห่งการเปลี่ยนไปสู่การสร้างสรรค

จุดมุ่งหมายของคณะปฏิวัติในอันที่จะก่อรูปโฉมใหม่ให้กับสังคมนิยมของพม่าคือ

1. นำระบอบประชาธิปไตยแบบสังคมนิยมมาแทนระบอบประชาธิปไตย แบบรัฐสภา
2. ส่วนโครงสร้างและการทำงานของฝ่ายรัฐบาลเป็นหน้าที่ของ สภาปฏิวัติ
3. ระบอบประชาธิปไตยแบบสังคมนิยมนี้ จะเป็นระบอบรวมศูนย์ที่ผู้นำ ควบคุมสังคมนิยมได้

พม่าเป็นประเทศที่มีหลายเชื้อชาติ อาศัยอยู่หลายกลุ่ม เมื่อกลุ่มต่าง ๆ รวมตัวกันแล้ว เศรษฐกิจและสังคมนิยมจึงสามารถสร้างขึ้นเป็นหลักประกันในสวัสดิการ แก่ทุกกลุ่มเชื้อชาติ เพื่อจะดำเนินการตามแผนของสังคมนิยม วิถีทางต่าง ๆ ของ

การผลิตอันสำคัญ เช่น การผลิตทางเกษตร อุตสาหกรรม การขนส่ง การสื่อสาร การค้าขายกับต่างประเทศจึงจำเป็นต้องยึดเข้ามาเป็นของรัฐ วัตถุประสงค์แห่งการผลิตของชาติทั้งมวลดังกล่าวนี้ จำเป็นต้องให้รัฐเป็นเจ้าของหรือให้สมาคมสหกรณ์เป็นเจ้าของ หรือไม่ก็ต้องการให้สหภาพร่วมกันเป็นเจ้าของดำเนินกิจการทั้งสิ้น

เพื่อดำเนินนโยบายตามแนวทางสังคมนิยม จึงต้องมีการขยายฐานทางการเมืองสู่มวลชนขึ้นมา โดยเอาผู้ใช้แรงงาน ชาวนา และพระสงฆ์มาเป็นสมาชิกนโยบายนี้ทั้งจีน รัสเซีย และยุโรปตะวันออกต่างชื่นชมยินดี และให้ความสนับสนุนพม่า แต่ทำความเข้าใจให้แก่ประเทศไทยในเรื่องความมั่นคงตามชายแดน บางครั้งไทยจึงต้องทำเพิกเฉยต่อกบฏฝ่ายกะเหรี่ยงซึ่งต่อต้านรัฐบาลพม่าอยู่ และดำเนินนโยบายเฉียบ ๆ ยินยอมให้ขุนทัพนางกองฝ่ายฉานและคะฉิ่นลี้ภัยเข้ามาอยู่ในประเทศไทย และไทยอาจดำเนินนโยบาย 2 ด้าน เพื่อค้ำและดลยต่อฝ่ายพม่า ด้วยหวังว่าพม่าจะเปลี่ยนนโยบาย

นโยบายทางเศรษฐกิจ

การดำเนินการด้านเศรษฐกิจ คณะปฏิวัติได้ยึดครองธุรกิจทุกชนิดเข้ามาเป็นของรัฐมากกว่า 5,000 ราย บริษัทต่างชาติถูกยึดกิจการเข้ามารวมกับธุรกิจของรัฐบาล ธนาคารต่าง ๆ ถูกยึดเป็นของรัฐ ในด้านอุตสาหกรรมรัฐบาลจะควบคุมตั้งแต่การผลิต จำหน่าย การส่งเข้า และการส่งออก และเอาผู้ที่ไม่มีความรู้ในแขนงอาชีพมาควบคุมอุตสาหกรรมหนัก ประชาชนสามารถเป็นได้แค่พ่อค้าขายปลีกเท่านั้น และถูกควบคุมราคาสินค้าอีก เมื่อปี 2507 รัฐบาลพม่าได้ยกเลิกเงินจำกัดธนบัตรใบละ 50 และ 100 จ้าต นอกจากนี้รัฐบาลยังยึดเอาทรัพย์สินเงินทอง เศรษฐกิจในช่วงนี้ตกต่ำและเสียหายหนัก เจ้าหน้าที่ทางรัฐบาลได้รับเงินเดือนน้อย เกิดคอร์รัปชัน มีการลักลอบค้าขายสินค้าตามแนวชายแดนโดยเฉพาะประเทศไทย

ปัญหาชนกลุ่มน้อยและฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้เกิดรุนแรงขึ้นมาพร้อมกัน ทำให้พม่าต้องขยายทรัพยากรของประเทศเพื่อนำมาใช้ในการปราบปราม และก็ยังทำให้เศรษฐกิจตกต่ำลงไปอีก ดังนั้นในช่วง 10 ปีแรกของการปฏิวัติของนายพลเนวินทำให้พม่าตระหนักถึงความล้มเหลวในแผนงานพัฒนาด้านเศรษฐกิจของตน และสภาพเหล่านี้เองทำให้เนวินต้องหันมาพิจารณาและเปลี่ยนแปลงนโยบายใหม่อีกครั้งหนึ่ง เมื่อปี 2514 เป็นต้นมา

เมื่อวันที่ 3 มกราคม 2517 จากการประชุมคณะกรรมการครั้งแรกของพรรค
โครงการสังคมนิยมของพม่า จึงได้ประกาศใช้ป็นรัฐธรรมนูญได้แก่ นโยบายเศรษฐกิจ

1. นโยบายเศรษฐกิจระยะสั้น เป็นการขยายผลผลิตทางการเกษตร
การประมง ป่าไม้ และเพิ่มการส่งออก จัดตั้งอุตสาหกรรมเพื่อผลิตสินค้าบริโภค
เพื่อชดเชยการนำเข้า เพิ่มผลผลิตด้านเหมืองแร่

2. นโยบายเศรษฐกิจระยะยาว โดยเปิดช่องให้ภาคเอกชนมาร่วม
ดำเนินงานด้านธุรกิจ

นโยบายทางการเมือง

อำนาจบริหาร นิติบัญญัติ และยุติธรรม จะต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของ
องค์กรแห่งคณะปฏิวัติ ผลแห่งรัฐธรรมนูญนี้ทำให้พม่ากลายเป็นรัฐหนึ่ง เดียวกันที่ถูก
ควบคุมโดยส่วนกลาง โดยไม่มีอำนาจอื่นใดมาตุลย์หรือคานอำนาจนี้ได้

หลังจากที่ประกาศรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้ 4 เดือน ได้มีการสไตรค์ของ
กรรมกรในเรื่องค่าแรงต่ำ ตำรวจได้ยิงกราดไปยังกรรมกรตายไม่ต่ำกว่า 100 คน
สถาบันการศึกษาที่เป็นหลักถูกสั่งปิด จากนั้นจนกระทั่งถึงเดือนธันวาคม 2517 ได้มี
การประท้วงของนักศึกษาเรื่องสถานที่ฝังศพของ อู ถิ่น อดีตเลขาธิการองค์การ
สหประชาชาติ ในการประท้วงครั้งนี้มีนักศึกษาเป็นแกนนำ และมีพระสงฆ์ร่วมด้วย
รัฐบาลจึงประกาศกฎอัยการศึกโดยใช้ทหารปราบปรามด้วยมาตรการรุนแรง ทำ
ให้นักศึกษาเสียชีวิตหลายคนและถูกจับกุมเป็นจำนวนพันคน

ในเดือนกรกฎาคม 2519 มีการปฏิวัติของพวกนายทหารหนุ่มที่ไม่เห็น
ด้วยต่อระบบสังคมนิยมแต่ไม่ประสบความสำเร็จ ตลอดเวลาที่เนวินปกครองพม่าเป็น
เวลา 26 ปี ไม่ได้ทำให้พม่าพัฒนาการในด้านเศรษฐกิจและการเมืองดีขึ้นอย่างใด
กลับมีแต่ทำให้พม่ายากจนยิ่งขึ้น ตัวอย่างการยกเลิกธนบัตรได้กระทำมาถึง 3 ครั้ง
ครั้งสุดท้ายเมื่อเดือนกันยายน 2530 โดยถือว่าเป็นมาตรการในการแก้ไขภาวะยุ่ง
ยากทางการเงิน และการใช้นโยบายของรัฐในการยึดทรัพย์สินของเอกชนมาเป็นของ
รัฐ ถือว่าเป็นการลิดรอนเอกภาพแห่งสิทธิมนุษยชน

ได้มีสิ่งบอกเหตุหลายอย่าง ที่แสดงถึงจุดแห่งการเสื่อมคลาย เสื่อม
ความศรัทธาต่อระบบการปกครองของรัฐบาลคณะปฏิวัติ ด้วยเหตุรัฐบาลขาดการ
สื่อสารที่ดีกับประชาชน นักศึกษา ประชาชน และพระสงฆ์ ได้รวมตัวกันประท้วง
หลายครั้ง ตั้งแต่เนวินขึ้นเถลิงอำนาจเมื่อปี 2505

เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2531 กรณีนักศึกษาคนหนึ่งของมหาวิทยาลัยย่างกุ้ง ถูกทำร้าย จึงยกขบวนไปประท้วงชาวบ้าน ทางรัฐบาลได้ส่งเจ้าหน้าที่ไประงับเหตุ เป็นผลทำให้นักศึกษาเสียชีวิต 1 คน ทำให้เหตุการณ์ได้ลุกลามใหญ่โตขึ้น ซึ่งเกิดจากความไม่พอใจที่ถูกบีบบังคับและคุกรุ่นมานานแล้ว ได้ปะทุขึ้นจนกลายเป็นการจลาจล และเรียกร้องให้รัฐบาลชดเชยเงินค่าที่ถูกละเมิดไปเมื่อปี พ.ศ. 2530 รวมทั้งได้ยื่นข้อเสนอให้รัฐบาลนั้น เปลี่ยนแปลงนโยบายทางการเมืองและเศรษฐกิจ

รัฐบาลได้ส่งกองกำลังทั้งทหารและตำรวจเต็มกำลัง เข้ายิงใส่ผู้ประท้วง ที่มีแต่มือเปล่า เสียชีวิตไปเป็นจำนวนมาก การประท้วงได้ยืดเยื้อไปหลายแห่ง อาคารและที่ทำการของรัฐบาลหลายแห่งถูกเผา ร้านค้าของรัฐบาลถูกทำลาย จนรัฐบาลต้องประกาศกฤษฎีกาปิดการศึก ห้ามมั่วสุมเกิน 5 คน เหตุการณ์ได้ค่อย ๆ สงบลง แต่ในขณะที่เดียวกันฝ่ายนักศึกษาได้จัดตั้งองค์กรอย่างเป็นระบบมากขึ้น โดยกระจายกำลัง เพื่อปลุกระดมมวลชนออกไปยังที่ต่าง ๆ

วันที่ 8 มิถุนายน 2531 นายพลอ่อง ยี ซึ่งเป็นเพื่อนเก่าของเนวินได้ ออกจดหมายไปถึงเนวิน คณาจารย์ ผู้พิพากษา นักกฎหมาย และทนายความ โดยมีรายละเอียดในเนื้อความที่เกี่ยวกับปฏิบัติการของฝ่ายรัฐบาลที่กระทำต่อนักศึกษาซึ่ง ถูกจับกุมและควบคุมตัวไว้ในที่คุมขัง มีการซ้อมข่มขืนนักศึกษาหญิงหลายคน จนกระทั่งตั้ง ครรภ์ ถือว่าเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรง นอกจากนี้ยังปล้นสดมภ์ทรัพย์สินของพวกนักศึกษาที่ติดตัวอยู่คือ สร้อยคอ แหวน นาฬิกา และเงินสด นักศึกษาบางส่วนต้องตายอยู่ในคุกเพราะขาดอากาศหายใจและทนความเจ็บปวดจากการถูกทรมานไม่ไหว

ความแค้นของประชาชนต่อการกระทำของรัฐอย่างป่าเถื่อนเกินกว่าจะ ยอมรับได้ ความไม่สงบได้เกิดขึ้นทุกหัวระแหง รวมทั้งแรงกดดันต่าง ๆ จากหลาย ฝ่ายได้เรียกร้องให้รัฐบาลรับผิดชอบต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น เป็นผลให้นายพลเนวิน ประกาศลาออกจากตำแหน่งประธานพรรคโครงการสังคมนิยมของพม่าเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2531

รวมระยะเวลา 26 ปีเต็ม ของการครองอำนาจของเนวินได้ใช้อำนาจ เด็ดขาดรุนแรง ปราบปรามนักศึกษา ประชาชนมาเป็นจำนวนมาก แม้แต่ทหารหลายคน ที่แข็งก็จะถูกประหารชีวิตอย่างเหี้ยมขาด นักการเมืองหลายคนก็พยายามก้าวขึ้นมาทำทนายอำนาจก็ต้องถูกกำจัดลงไป

เมื่อนายพลเนวินลาออก ประชาชนได้มีการเสนอให้มีการปฏิรูปทางการเมือง โดยนำเอาระบบพรรคการเมืองหลายพรรคเข้ามาดำเนินการแทนระบบพรรคเดียว

เส่ง ลวิน มือสังหารของเนวินได้ขึ้นมาดำรงตำแหน่งแทนและไม่ยอมรับการปฏิรูปแบบหลายพรรค จึงได้เกิดการประท้วงอย่างรุนแรงที่กรุงย่างกุ้ง และขยายผลไปยังหัวเมืองต่าง ๆ ทั่วพม่า เช่น ทะวาย พะโซ่ ตองอู เส่ง ลวิน ประกาศหยุดยั้งการศึกษาในวันที่ 3 สิงหาคม 2531 เพื่อยุติการประท้วงของประชาชน แต่ปรากฏว่าไม่เป็นผลกลับยิ่งทำให้พระสงฆ์ นักศึกษา และประชาชนรวมกันลุกฮือขับไล่เส่ง ลวิน กันเต็มถนน จึงได้เกิดการนองเลือดขึ้น ผู้ประท้วงถูกยิงตายไม่ต่ำกว่า 1,100 คน แต่ประชาชนก็ยังต่อสู้อยู่ เส่ง ลวิน จึงได้ลาออกไปในวันที่ 12 สิงหาคม 2531

พลเรือนผู้จงรักภักดีของเนวินชื่อ หม่อง หม่อง เป็นนักกฎหมายและนักเขียนได้มาเข้ามารับตำแหน่งแทน หม่อง หม่อง ได้ฉ้อฉล เคลือบแคลงในการจัดระบบพรรคการเมือง เป็นเหตุให้มีการประท้วงลุกลามถึงขั้นหยุดงานของกรรมการ โดยมีพระสงฆ์เป็นผู้นำตามหัวเมืองต่าง ๆ ผู้ประท้วงครั้งนี้จะใช้ผ้าแดงผูกไว้เป็นสัญลักษณ์ และได้มีการปะทะกันระหว่างประชาชนกับทหาร ทำให้มีผู้เสียชีวิตประมาณ 60 คน

เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2531 รัฐบาลได้ปลดปล่อยผู้ถูกจับกุมทั้งหมดเป็นจำนวนถึง 2,750 คน และกองทหารถอยตัวกลับเข้าสู่ที่ตั้ง

ออง ซาน ซู จี เป็นหัวหน้านำขบวนเรียกร้องประชาธิปไตยร่วมกับสหพันธ์สหภาพนักศึกษาพม่าทั้งหมดที่มีอยู่ประมาณ 50,000 คน ร่วมกับกลุ่มพระสงฆ์ทั่วประเทศอีก 150,000 คน เรียกร้องให้รัฐบาลภายใต้โครงการสังคมนิยมพม่าลาออกและจัดตั้งรัฐบาลชั่วคราว เพื่อจัดให้มีการเลือกตั้งอย่างยุติธรรม การประท้วงของประชาชนยังคงมีอยู่ต่อไป แต่อยู่ในรูปแบบของการออกประกาศและใช้แผ่นใบปลิว

14 กันยายน 2531 กองทัพทหาร ได้บุกเข้าทำลายศูนย์กลางของผู้ต่อต้านในตองอูของกรุงย่างกุ้ง และจับกุมผู้ประท้วงไป 200 คน ผู้ต่อต้านและนักศึกษาก็หลบตัวเองลงเพื่อลงปฏิบัติการแบบใต้ดินต่อไป

การที่รัฐบาลทหารไม่ยอมให้มีหลายพรรค เพราะทหารจะถูกจำกัดอำนาจ และลดบทบาทลงไป จุดตรงนี้เองจึงเป็นแผนการของฝ่ายทหารในระยะต่อมาคือต้อง จำกัดฝ่ายตรงข้าม

ขั้นแรกต้องแยกนักศึกษาออกจากมวลชน โดยจะเริ่มทำการกวาดล้าง บรรดาผู้นำนักศึกษาและกลุ่มพวกหัวแข็งทั้งหลาย

ขั้นที่ 2 เพื่อสร้างเงื่อนไขและเหตุการณ์ต่าง ๆ ให้นุนาย เพื่อทหาร จะได้นำมาเป็นข้ออ้างในการปราบปราม

17 กันยายน 2531 ได้มีผู้ก่อการร้ายประท้วงหลายสิบคน รวมทั้งพระสงฆ์ ได้เข้ายึดกระทรวงการคลังของพม่า เพื่อเป็นการต่อรองในการยกเลิกโครงการสังคม นิยมพม่าต่อมาได้มีประชาชนเข้าร่วมสมทบ และมีข้อสังเกตุได้คือมีทหารประจำการจาก ทหารอากาศ ทหารบก และทหารเรือได้เข้าร่วมกับขบวนการเรียกร้องประชาธิปไตยซึ่ง ร่วมกับฝ่ายพระสงฆ์และนักศึกษาด้วย

การเมืองของพม่าในยุค SLORC²⁷

พลเอกชอ หม่อง ได้ฉวยโอกาสนี้นำคณะทหารเข้ายึดอำนาจจากรัฐบาล และสถาปนาตัวเองว่าเป็นสภาพฟื้นฟูกฎหมาย และความสงบเรียบร้อยแห่งรัฐ

แถลงการณ์ ฉบับที่ 1/2531 อ้างถึงความจำเป็นในการยึดอำนาจ

1. เพื่อธำรงไว้ซึ่งกฎหมายและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ก่อให้เกิด สันติภาพและความสงบสุขภายในประเทศ
2. เพื่อรักษาความปลอดภัยและอำนาจให้การคมนาคมเป็นไปโดยสะดวก
3. สภาพฟื้นฟูกฎหมายและความสงบแห่งรัฐ จะพยายามสร้างภาวะ ความเป็นอยู่เรื่องอาหาร เครื่องนุ่งห่มและที่อยู่อาศัยของประชาชน ให้มีสภาพดีขึ้น โดยจะให้ความช่วยเหลือแก่ภาคเอกชนและสหกรณ์ ในทางที่ดำเนินการเรื่องนั้นไว้ต่อไป

²⁷ SLORC : State Law and Order Restoration Council.

ในเรื่องการจัดให้มีการเลือกตั้งนั้น สภาพัฒนาการเลือกตั้ง
ในระบบพรรคการเมืองหลายพรรคขึ้นตามระบอบประชาธิปไตยโดยเร็ว บรรดา
พรรคการเมืองทั้งหลายให้เตรียมจดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งปรากฏว่ามี
พรรคการเมืองมาลงทะเบียนไว้ถึง 234 พรรค มีพรรคใหญ่ ๆ ได้แก่

- พรรคสามัคคีแห่งชาติ ซึ่งเป็นพรรคที่แปลงรูปมาจากพรรคโครงการ
สังคมนิยมของพม่า
- พรรคสันนิบาต เพื่อประชาธิปไตยและสันติภาพภายใต้การนำของอู
ซึ่งเป็นพรรคการเมืองฝ่ายกลุ่มต้านทานรัฐบาล
- พรรคสันนิบาตแห่งชาติ เพื่อประชาธิปไตยภายใต้การนำของนางออง
ซาน ซู จี (NLD)²⁸
- พรรคประชาธิปไตยเพื่อสังคมใหม่ นำโดยกลุ่มนักศึกษา

ก่อนการเลือกตั้งจะมาถึง ได้มีการเปลี่ยนแปลงชื่อประเทศใหม่เป็น
เมียนมาร์ (Myanmar)²⁹ ได้มีการตกแต่งตึกรามบ้านช่องในกรุงย่างกุ้ง โดยทาสี
ขาวทั่วไปหมด ปรากฏว่าในช่วงนั้นได้เกิดมีการประกาศตั้งรัฐบาลใหม่ของพรรคพันธุ
มิตรประชาธิปไตยพม่าคือ พวกที่ลี้ภัยไปอยู่กับกะเหรี่ยง ทำให้เกิดความไม่พอใจแก่
นายพลชอ หม่อง จึงได้เกิดเหตุการณ์ผันผวนก่อนการเลือกตั้ง โดยรัฐบาลกล่าวหา
ว่าสมาชิกของนางออง ซาน ซู จี ก่อความวุ่นวายและได้จับกุมตัวนางออง ซาน ซู จี
เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2532 โดยกักขังไว้บริเวณบ้านของเธอเอง

ออง ซาน ซู จี, ติน อู และอู นู ได้ถูกจับกุมก่อนมีการเลือกตั้ง แต่ผล
การเลือกตั้งหลังจากวันที่ 27 พฤษภาคม 2533 ปรากฏว่าพรรคของนางออง ซาน
ซู จี ประสบชัยชนะอย่างล้นหลามเกิน 80 % ของผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งและมีสิทธิ์ที่
จะได้รับการจัดตั้งเป็นรัฐบาลต่อไป แต่แล้วนายพลชอ หม่อง และคณะเผด็จการก็
ตระบัดสัตย์ไม่ยอมรับผลแห่งการเลือกตั้งทั้ง ๆ ที่รัฐบาลของตัวเองเป็นผู้ควบคุมและ

²⁸ NLD : National League Democracy

²⁹ ประเทศสาธารณรัฐสังคมนิยมแห่งสหภาพพม่าได้เปลี่ยนชื่อเป็น
เมียนมาร์ เมื่อเดือนมีนาคม 2531 แต่ทางการไทยยังคงเรียกพม่าในภาพรวม
เหมือนเดิม เช่น ชาวพม่า ประเทศพม่า เป็นต้น

จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้น โดยแถลงว่าผู้ที่ได้รับเลือกตั้งไม่มีคุณสมบัติเพียงพอที่จะเข้ามาบริหารประเทศ พรรคของนางออง ซาน ซู จิน มีการติดต่อทางลับกับคอมมิวนิสต์ และรัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการปราบปรามชนกลุ่มน้อยให้สงบราบคาบลง ไปเสียก่อน ซึ่งเหตุผลิก ๆ เหล่านี้ได้สันนิษฐานว่ากลุ่มทหารที่เคยเช่นฆ่าประชาชน เมื่อคราวเรียกร้องประชาธิปไตยที่ผ่านมา กลัวว่าจะได้รับการแก้แค้นจากนางออง ซาน ซู จี เมื่อได้ขึ้นมาควบคุมรัฐบาลตามระบอบประชาธิปไตย เมื่อรัฐบาลไม่ยอมรับผลการเลือกตั้งและได้ประกาศให้สัญญาอีกว่าจะจัดให้มีการร่างรัฐธรรมนูญใหม่เพื่อเข้ากับการปกครองประเทศและข้อสัญญานั้นยังไม่มีหลักประกันอันใดที่แน่นอน

ด้วยความไม่พอใจของประชาชนและได้กลายมาเป็นการประท้วงอย่างรุนแรง แต่ข้อ ห่มอง กับคณะได้เตรียมพร้อมไว้ล่วงหน้าแล้ว จึงใช้กำลังทหารเข้าควบคุมสถานการณ์ไว้ได้ โดยเข้าจับกุมตรวจค้นแหล่งหลบซ่อนต่าง ๆ ของผู้ประท้วง นักศึกษา พระสงฆ์ เป็นผลให้นักศึกษาผู้ร่วมขบวนการต้องหลบหนีภัยออกจากพม่าเข้าสู่ประเทศต่าง ๆ รอบชายแดน เช่น จีน อินเดีย และส่วนใหญ่เข้าไปร่วมกับกองกำลังกะเหรี่ยงของนายพลโบ เมี้ยะ ซึ่งตั้งอยู่ใกล้ชายแดนไทย และส่วนใหญ่ได้หลบหนีเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทย

ดร. ลิน วิน ซึ่งเป็นญาติของนางออง ซาน ซู จี ได้นำผู้ร่วมขบวนการเรียกร้องประชาธิปไตยเข้าไปอยู่ค่ายกะเหรี่ยงที่มานะเนอเปอร์ โดยให้นายพลโบ เมี้ยะ เป็นผู้นำในการประกาศจัดตั้งรัฐบาลผสมแห่งชาติเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2533 โดยถือว่าเป็นรัฐบาลที่ได้รับมอบอำนาจจากบรรดาผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นจำนวน 250 คน ซึ่งกลายเป็นการรวมกลุ่มการเมืองต่าง ๆ ของหลายฝ่ายเพื่อทำการต่อต้านรัฐบาลย่างกุ้ง เป็นต้นมาจนบัดนี้

ในช่วง 50 ปีที่ผ่านมา พม่ามีแต่ความยุ่งเหยิงทางการเมือง รวมทั้งปัญหาชนกลุ่มน้อยที่พยายามจะเรียกร้องอิสรภาพ ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีหลักประกันอันใดเลยที่จะมีสัญญาให้รู้ว่าพม่าจะก้าวไปสู่ประชาธิปไตย นับเป็นช่วงที่พม่าตกต่ำอย่างที่สุดตั้งแต่ได้เอกราชจากอังกฤษเมื่อปี 2491 พม่าได้ถูกนานาชาติกล่าวประณามอย่างรุนแรงมาตลอด จนกระทั่งสหประชาชาติได้ตั้งผู้รายงานพิเศษเข้าไปทำการสอบสวนเรื่องสิทธิมนุษยชนที่พม่ากระทำต่อประชาชน รวมทั้งผู้ที่ได้รับรางวัลโนเบลสาขาสันติภาพคือนางออง ซาน ซู จี

สหรัฐได้ sanction ทางเศรษฐกิจต่อพม่าโดยไม่ให้นำผลิตภัณฑ์ทุกชนิดของพม่าเข้าประเทศอเมริกา จนกว่าสถานการณ์พม่าจะกลับคืนสู่ภาวะปกติ แต่รัฐบาลพม่ามิได้อับอายหรือสะทกสะท้านต่อการประณามของนานาชาติแต่อย่างใด

โครงการปัจจุบัน การถ่ายโอนอำนาจการปกครองไปสู่พลเรือน

การถูกบีบบังคับจากปัจจัยภายนอกที่มีบทบาทสูงกว่าปัจจัยอื่น ๆ คือ การประณามต่อรัฐบาลพม่าจากนานาชาติรวมทั้งญี่ปุ่น ซึ่งให้ความช่วยเหลือพม่ามาโดยตลอดตั้งแต่ร่วมกันขับไล่อังกฤษจนถึงปัจจุบัน ในเรื่องการให้เงินช่วยเหลือแก่พม่าถึง 244 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทำให้พม่าต้องผ่อนคลายความตึงเครียดโดยยกเลิกกฎอัยการศึกที่ถูกประกาศใช้ตั้งแต่เดือนกันยายน 2531 และมีการปรับปรุงคณะรัฐมนตรีเพื่อเปลี่ยนแปลงในคณะผู้ปกครองพม่าเพื่อให้ประชาชนชาติยอมรับและเพิ่มภาพพจน์ของตนเองให้ดีขึ้น

หลังจากที่พลเอกช่อ หม่อง ผู้นำสอลร์กมีพฤติกรรมเบี่ยงเบนเหมือนคนเป็นโรคประสาทแล้ว ดังนั้นเมื่อวันที่ 26 เมษายน 2535 พลเอกตัน ฉ่วย ได้เข้ามาดำรงตำแหน่งผู้นำแห่งสภาฟื้นฟูกฎหมายฯ แทน พร้อมกับปล่อยนักโทษการเมือง 277 คน ในจำนวนนี้มีนายอู นู อดีตนายกรัฐมนตรีนายจี เลขาธิการส่วนตัวของนางออง ซาน ซู จี ได้ยินยอมให้นายไมเคิล แอริส สามีชาวอังกฤษและบุตรเข้าพบนางออง ซาน ซู จี ในบริเวณบ้านที่จีเป็นที่กักขังได้ด้วย ทั้งนี้ได้ลงนามในข้อตกลงกับบังคลาเทศเพื่อยอมรับชาวมุสลิมพม่าจำนวน 250,000 คน กลับพม่า ในส่วนการเมืองจะจัดให้มีการเจรจาระหว่างฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายค้าน เพื่อแก้ไขปัญหาการเมืองร่วมกัน โดยจะเริ่มกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญใหม่ เพื่อจะถ่ายโอนอำนาจการปกครองให้พลเรือนต่อไป

รัฐบาลของนายพลตัน ฉ่วย ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการดำเนินการร่างรัฐธรรมนูญขึ้นมาในขั้นแรก เพื่อเลือกบุคคลที่จะมาทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งอาจประกอบด้วยทหารและพลเรือน ซึ่งทหารเป็นสมาชิกของสภาฟื้นฟูฯ จำนวน 8 คน และสมาชิกที่เป็นพลเรือนอีก 15 คน กรรมการทั้ง 23 คนนี้ ต้องทำงานภายใต้การควบคุมของพลตรีเมียว ยูน

นายอู ยัน คิน ม่อ ผู้นำพรรคประชาธิปไตยโคกังได้เสนอแนะต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญว่าควรปลดปล่อยนักโทษการเมืองที่เหลือทั้งหมด และหยุดการทำสงครามกับชนกลุ่มน้อยทั้งหมด และชนกลุ่มน้อย 2 กลุ่มที่มีประชากรมาก

คือกลุ่มกะเหรี่ยง (KNU) และกลุ่มคะฉิ่นอิสระ (KIO)³⁰ นั้นมีสิทธิที่จะเข้ามาร่วมในการร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้ด้วยหรือไม่ ซึ่งประธานคณะกรรมการคัดค้านไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอของกรรมการ เว้นแต่ชนกลุ่มน้อยทั้งสองกลุ่มนี้จะต้องวางอาวุธเพื่อยอมแพ้แก่รัฐบาลเสียก่อน

ซึ่งชนกลุ่มน้อยทั้งสองนี้ก็ไม่สามารถที่จะเข้าร่วมกับรัฐบาลสลอร์คได้ เพราะเป็นสมาชิกอยู่กับกลุ่มพันธมิตรประชาธิปไตยแห่งประเทศพม่า (DAB) โดยมีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญของรัฐพม่าในฉบับของชนกลุ่มน้อยร่วมกับชาวพม่าที่ต่อต้านรัฐบาล

DAB³¹ เป็นองค์กรที่ประกอบไปด้วยชนกลุ่มน้อย 20 กลุ่ม และชาวพม่าที่ไม่เห็นด้วยกับรัฐบาล โดยมีสำนักงานเป็นฐานที่มั่นคงของกะเหรี่ยงคือ ที่ มาเนอร์ บลอร์ ซึ่งอยู่ทางตอนใต้ของจังหวัดดอยก่อ ประเทศพม่า ซึ่ง DAB ถือว่ารัฐบาล SLORC เป็นรัฐบาลที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเพราะไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง

โดยสรุปก็คือ ในปัจจุบันนี้พม่ากำลังมี 2 คณะทำงานที่ทำการร่างรัฐธรรมนูญของพม่าอยู่คณะหนึ่งเป็นคณะทำงานของ SLORC ดำเนินการอยู่ที่กรุงย่างกุ้ง ยังไม่ได้แต่ต้องในสาระสำคัญของรัฐธรรมนูญ เพียงแต่เริ่มต้นกระบวนการ กระบวนการคงจะยาวนานและผ่านการกลั่นกรองอย่างรอบคอบของ SLORC นับตั้งแต่การคัดเลือกบุคคลที่จะเอามาทำหน้าที่รัฐธรรมนูญไปจนถึงการวางหลักการที่สำคัญ ตลอดจนเนื้อหาของบทรัฐธรรมนูญ และที่สำคัญคือไม่มีใครสามารถกำหนดได้ว่าร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้จะสิ้นสุดลงเมื่อใดและจะนำมาใช้ได้เมื่อไหร่ ผู้ที่จะบอกได้กำหนดได้ก็คือ SLORC ส่วนอีกกลุ่มหนึ่งเป็นคณะของกลุ่มพันธมิตรประชาธิปไตยแห่งพม่าซึ่งได้ร่างรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นต้นร่างแรกเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยคณะผู้ร่างรัฐธรรมนูญได้ทำการศึกษารัฐธรรมนูญฉบับปี 1947 ว่ามีจุดด้อยที่ใดบ้างและพยายามแก้ไขช่องว่างตรงนั้น และเน้นในเรื่องของการปกครองระบบสหพันธรัฐซึ่งเป็นโอกาสให้ชนกลุ่มน้อยนั้น ๆ สามารถพิทักษ์วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี และดินแดนของตนร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้เสร็จแล้ว และได้ผ่านกระบวนการวิพากษ์วิจารณ์แก้ไขปรับ

³⁰ KIO : Kachin Independent Organization

³¹ DAB : Democratic Alliance of Burma.

ปรุงจากผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายการปกครองจากนานาประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา สวิตเซอร์แลนด์ เยอรมนี ฟิลิปปินส์ ญี่ปุ่น เป็นต้น หลังจากการประชุมเชิงปฏิบัติการเป็นเวลา 10 วันสิ้นสุดแล้ว คณะผู้ร่างรัฐธรรมนูญของ DAB ซึ่งนำขบวนโดย ดร.ตุ จา ก็ได้นำร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่ได้รับการวิพากษ์วิจารณ์นี้กลับไปแก้ไขต่อไป

จึงเป็นที่ทราบกันว่า ในอนาคตอันใกล้นี้รัฐบาลพม่าจะมีรัฐธรรมนูญถึง 2 ฉบับด้วยกัน ดำเนินการร่างโดยคนละกลุ่ม คนละคณะ เนื้อหาใจความและจุดสำคัญก็ คงจะแตกต่างกันไปตามปรัชญาและความเชื่อของกลุ่มบุคคลทั้งสองกลุ่ม

ในการประชุมสมัชชาร่างรัฐธรรมนูญการปกครอง สมัชชาร่างรัฐธรรมนูญการปกครอง (National Conventional) ภายใต้การควบคุมและการดำเนินงานของสภาฟื้นฟูกฎหมายและระเบียบคำสั่งรัฐ (State law and Order Restoration Council) ที่ผ่านมานั้น ปรากฏว่าที่ประชุมสมัชชาฯ ซึ่งมีสมาชิกจำนวน 800 คน ที่มาจากการแต่งตั้งของ SLORC ได้มีมติเห็นชอบร่วมกันในหลักการสำคัญที่จะใช้รูปแบบแห่งการปกครองประเทศ ตลอดจนการกำหนดบทบาทและสถานะทางการเมืองการปกครองระหว่างทหารกับพรรคการเมือง กล่าวคือในส่วนที่เกี่ยวกับรูปแบบการปกครองนั้น ที่ประชุมสมัชชาฯ เห็นชอบในหลักการร่วมกันว่าจะยังคงให้มีการแบ่งเขตการปกครองแบบสหภาพ (Union) ต่อไป ทั้งนี้โดยให้เขตชนกลุ่มน้อยทั้ง 7 รัฐ (State) เป็นเขตการปกครองตนเองที่มีอิสระในการดำเนินนโยบายการปกครองภายในท้องถิ่นของตนเอง แต่ไม่มีสิทธิอำนาจในการแยกตัวออก เป็นอิสระจากรัฐบาลกลางของสหภาพที่มีสิทธิอำนาจในการกำหนดและดำเนินนโยบาย เศรษฐกิจ การเมือง และการต่างประเทศ ทั้งนี้เพื่อความมั่นคงแห่งชาติ

ในขณะที่เขตการปกครองที่เป็นเขตของชนเชื้อสายพม่าหรือที่เรียกว่า Division นั้น ให้ขึ้นโดยตรงกับสิทธิอำนาจการปกครองแบบรัฐสภากลางทั้งในด้าน การกำหนดและดำเนินนโยบาย เศรษฐกิจ การเมืองการปกครอง และการต่างประเทศ ตลอดจนการกำหนดบทบาทและหน้าที่ในแนวนโยบายเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ ภายใต้อำนาจสูงสุดทางการเมืองการปกครองของประธานาธิบดีที่มาจากการแต่งตั้งของสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนร่วมกับการให้ความเห็นชอบของกองทัพ

โดยในหลักการใหญ่ที่เกี่ยวกับสิทธิอำนาจทางการเมืองของประธานาธิบดี นั้น ที่ประชุมสมัชชาฯ ได้ให้ความเห็นชอบร่วมกันด้วยคะแนนเสียงข้างมากกว่า ประธานาธิบดีเป็นผู้ดำรงบทบาทและสถานทางการเมืองที่มีอำนาจสูงสุดในการตัดสินใจและการดำเนินนโยบายเพื่อความมั่นคงและความอยู่รอดของชาติ ในฐานะที่เป็นประมุขแห่งรัฐ ทั้งยังเป็นผู้มีอำนาจโดยตรงในการจัดตั้งรัฐบาล การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เข้ามาดำเนินนโยบายทางด้านการบริหารงาน เศรษฐกิจ

เงื่อนไขสำคัญที่มีการกำหนดในส่วนที่เป็นคุณสมบัติของผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีนั้น ที่ประชุมสมัชชาฯ โดยเสียงข้างมากต่างให้ความเห็นชอบว่า จะต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้และประสบการณ์ทาง เศรษฐกิจ การเมือง และการทหาร ทั้งยังจะมีการแบ่งระดับของการเมืองออกเป็น 2 ระดับ ที่เน้นถึงการให้อำนาจทางทหาร เข้ามามีสิทธิอำนาจและส่วนร่วมในทางการเมืองการปกครอง

การแบ่งระดับอำนาจและบทบาททางการเมืองเป็น 2 ระดับนั้น ประกอบด้วยส่วนที่เรียกว่า การเมืองระดับชาติ (National Politic) ที่บทบาทอำนาจในการกำหนดและตัดสินใจในการดำเนินนโยบายเพื่อความมั่นคงแห่งชาติโดยอำนาจในส่วนนี้จะ เป็นอำนาจพิเศษของกองทัพที่มีสถานะเหนือการเมืองระดับพรรคการเมือง (Party Politic) ที่มีอำนาจเฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดและดำเนินนโยบายทางด้าน เศรษฐกิจซึ่งเป็นบทบาทของคณะรัฐมนตรีที่มาจากการแต่งตั้งของประธานาธิบดี เท่านั้น

ความต้องการของ SLORC คือการดำรงไว้ซึ่งอำนาจสูงสุดทางการเมือง ดังจะเห็นได้จากอำนาจคุณสมบัติของบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีที่กำหนดให้เป็นผู้ที่ต้องมีความรู้ จะมีพ่อ แม่ ลูก หรือคู่สมรสเป็นคนต่างชาติไม่ได้ จะต้องมียุไม่ต่ำกว่า 45 ปี และต้องอาศัยอยู่ในพม่าต่อเนื่องเป็นเวลา 20 ปี รวมทั้งประสบการณ์ทางการเมืองด้วย และในขณะเดียวกัน ส่วนที่มีการกำหนดให้เป็นสิทธิอำนาจพิเศษโดยชอบธรรมของกองทัพโดยจะมีกำหนดไว้ในส่วนที่เป็นบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญการปกครองคือ การกำหนดให้มีสิทธิอำนาจแก่ผู้บัญชาการที่มีอำนาจสูงสุดทางการเมืองการทหาร เป็นผู้ที่สามารถประกาศยึดอำนาจทางการเมืองและ

การปกครองได้โดยชอบธรรม ในกรณีให้เห็นสมควร เพื่อรักษาความสงบและความมั่นคงแห่งชาติ³²

พร้อมกันนี้ SLORC ยังได้มีการจัดตั้งสมัชชานี้เพื่อการพัฒนาแห่งชาติขึ้นมาเพื่อให้เป็นศูนย์กลางในการจัดตั้งรากฐานอำนาจทางการเมืองระดับชาติ โดยการให้มิสสาขาของสมัชชาระบายเข้าไปถึงหมู่บ้านต่าง ๆ ทั่วประเทศ

ความสำคัญของสมัชชานี้คือการวางรากฐานทางการเมืองของทหารในระยะยาว ทั้งนี้ภายหลังจากที่สมัชชามีอำนาจทางการเมืองและแผนผังทางการเมืองจนเป็นที่แน่ชัดแล้วว่า ฐานคะแนนเหล่านั้นทางสมัชชามีความควบคุมได้ก็จะมีผลการแปรสภาพสมัชชานี้เป็นพรรคการเมือง

ที่ประชุมสมัชชาฯ สามารถที่จะกำหนดหลักการในรัฐธรรมนูญอย่างไรก็ได้ เนื่องจากสมาชิกส่วนใหญ่เป็นคนของ SLORC และถึงแม้ว่าสมาชิกในส่วนที่ไม่เห็นด้วยคัดค้านก็ไม่มีประโยชน์อะไร เพราะจะไม่มีผลในการที่ที่ประชุมจะนำไปพิจารณาตรงกันข้ามจะถูกเซ็นเซอร์โดยทหาร

แม้ว่า SLORC จะพยายามสร้างภาพพจน์ให้เป็นประชาธิปไตยมากเพียงไรก็ตามก็จะไม่เกิดประโยชน์อะไรเลย เพราะในความเป็นจริงแล้วประชาชนทุกคนต่างก็รู้และเข้าใจถึงสภาพของความเป็นจริงว่าไม่มีประชาธิปไตยที่แท้จริงในหมู่ทหาร เพราะฉะนั้นถึงแม้ว่ารัฐธรรมนูญจะร่างเสร็จและประกาศใช้บังคับโดยกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกก็ตาม ก็จะไม่มีความหมายในสายตาของตัวประชาชนเพราะทหารยังคงกุมอำนาจต่อไป

นอกจากปัญหาการที่ประชาชนไม่ยอมรับอำนาจทางการเมืองของฝ่ายทหารแล้ว ปัญหาที่ทหารไม่สามารถจัดการได้ในปัจจุบันคือ ปัญหาความตกต่ำทางเศรษฐกิจที่ประชาชนต้องตกอยู่ในสถานะที่ลำบากในการดำเนินชีวิตประจำวันและงบประมาณส่วนใหญ่ของรัฐบาลนั้น แทนที่จะนำมาปรับปรุงและฟื้นฟูทางเศรษฐกิจ รัฐบาลกลับนำไปใช้ในการซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ทหารสำหรับการทำสงครามปราบชนกลุ่มน้อย

³² ไตรรัตน์ สุนทรประภัสสร. หมุนตามโลก : หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ.

สงครามเชื้อชาติ 40 กว่าปี

ประวัติศาสตร์ของผู้คนเหนือลุ่มแม่น้ำจีนตะวันตก อีรวตี สะโตง และสาละวิน คือเรื่องราวของการต่อสู้แย่งชิงกันครอบครองดินแดนระหว่างชนชาติต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมอญ พม่า ยะไข่ และไทยใหญ่ที่ผลัดเปลี่ยนกันมีอำนาจ นานนับพันปี มาแล้วที่สายธารของสงครามไหลต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ความไม่สงบเรียบร้อยในประเทศพม่ามีสงครามคุกรุ่นอยู่ภายใน ประชาชนทุกชนเผ่าคุ้นเคยกับการมีชีวิตอยู่ระหว่างแนวรบ ผู้ปกครองทุกยุคทุกสมัยเคยชินกับการแย่งชิงอำนาจรัฐมาด้วยกำลังอาวุธ แล้วรักษามันด้วยอาวุธเช่นกัน อำนาจของของดาบและปืนจึงควบคุมทุกสิ่งทุกอย่าง มันกลายเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่ฝังรากลึกทีเดียว

หลังสงครามโลกครั้งที่ 2 อังกฤษที่เอกราชแก่พม่า ขณะเดียวกันที่ชนชาติต่าง ๆ ที่ไม่ใช่ว่าพม่าก็เคลื่อนไหวต่อรองเพื่อปกครองตนเอง จนพม่าต้องยอมใช้รูปแบบการปกครองในลักษณะสหภาพหรือสหพันธรัฐ แต่เนื้อหาจริง ๆ ชาวพม่ากลับควบคุมทุกสิ่งทุกอย่าง ชนชาติต่าง ๆ ไม่ได้มีสิทธิในการปกครองตนเองตามที่ตกลงกัน จนที่สุดกะเหรี่ยงก็เป็นชนชาติแรกที่กบฏต่อพม่าสมัยเอกราช แล้วค่อย ๆ ตามมาด้วยมอญ ไทยใหญ่ ยะไข่ คะฉิ่น ว่า มูเซอ ปะโอ คะเรนยี นาคา ฉิ่น ปะหล่อง ในระยะเวลาต่อมา

ทั้งในสมัยโบราณ สมัยอาณานิคมอังกฤษ และสมัยเอกราช ชนชั้นปกครองพม่าไม่เคยประสบความสำเร็จในการสร้างจิตสำนึกให้ชนชาติต่าง ๆ มีความรู้สึกร่วมในประชาชาติพม่า ทั้งนี้เพราะว่าแต่ละชนชาติมีความแตกต่างกันทางวัฒนธรรม ภาษา และประวัติศาสตร์ หลายชนชาติที่เคยมีดินแดนของตัวเองเป็นปึกแผ่นมาก่อน แล้วถูกพม่าเข้าครอบครอง เช่น มอญ ยะไข่ และไทยใหญ่ ชนชาติเหล่านี้ก็ถือว่าพม่าเป็นอีกชนชาติหนึ่งที่ไม่ได้มีสิทธิอะไรในแผ่นดินนี้มากกว่าตัวเองหรืออย่างชาวกะเหรี่ยงเองก็อาศัยอยู่แถบที่ราบลุ่มปากแม่น้ำใหญ่มาแต่สมัยโบราณ เมื่อครั้งที่พม่ายังสร้างอาณาจักรอยู่ทางเหนือ คนกะเหรี่ยงเรียกพม่าว่า "พะยู" ซึ่งเป็นชื่อเดิมของชาวพม่ายุคก่อตั้งอาณาจักรสมัยแรก ๆ ซึ่งแสดงว่ากะเหรี่ยงนั้นอยู่มาก่อนหรืออย่างน้อยก็พร้อม ๆ กับพวก "พะยู"

การรบราเช่นฆ่ากันมาตั้งแต่สมัยดึกดำบรรพ์ ทำให้ความบาดหมางริ้วรอยระหว่างเผ่าพันธุ์ต่าง ๆ กับเผ่าพะยูนชาติลึกลอยอยู่ในสายเลือด ชาวกะเหรี่ยงเคยกล่าวกับผู้เขียนว่า "พม่าเป็นชนชาติที่ไว้ใจไม่ได้ ตลบตะแลง" เช่นเดียวกับที่ชาววะไซ่กล่าวว่า "คนพม่าเป็นนักวางแผน ชอบอยู่เหนือคนอื่น"

ความแตกร้างทางเชื้อชาติเช่นนี้ ใ้ว่าจะเหยี่ยวารักษากันได้ง่าย ๆ ซึ่งเป็นกฎแห่งกรรมที่คนพม่ายุคโบราณก่อไว้ ชาวพม่ายุคใหม่จะต้องแบกรับภาระหนักด้วยปฏิบัติการที่เป็นจริงเท่านั้นที่จะสร้างเอกภาพของชาติขึ้นมาได้

ความรู้สึกเรื่องเชื้อชาติในพม่านั้นรุนแรงมาก จิตสำนึกต่อต้านชาวพม่ากระจายไปทั่วแผ่นดินของชนชาติต่าง ๆ จะเห็นได้ว่าสมัยที่พรรคคอมมิวนิสต์พม่ายังรุ่งเรืองอยู่ ก็ไม่สามารถที่จะสามัคคีกับกบฏชนชาติต่าง ๆ ได้มากนัก ทุก ๆ ที่พรรคคอมมิวนิสต์มีนโยบายให้ชนชาติส่วนน้อยปกครองตนเองอย่างชัดเจน ผู้บังคับกองพันกะเหรี่ยงคนหนึ่งเคยกล่าวกับผู้เขียนว่า "พวกเขาไม่ไว้ใจพม่า ไม่ว่าจะแดงหรือขาว" พวกเขาต้องการเป็นอิสระและไม่เห็นว่าเนวินสามารถเจรจากับจนจนกระทั่งพรรคคอมมิวนิสต์พม่าซึ่งเป็นพรรคใหญ่พรรคหนึ่งมีกองกำลังอาวุธถึงสองหมื่นกว่าคนต้องพังทลายลงเมื่อปี 2532 แดกกันไปเป็นกลุ่มเล็กกลุ่มน้อย ในขณะที่กบฏชนชาติต่าง ๆ ยังคงดำเนินการสู้รบต่อไป นี่แสดงว่าอุดมการณ์ทางการเมืองอาจเปลี่ยนแปลงได้ แต่ปัญหาเรื่องเชื้อชาตินั้นยากยิ่งกว่าที่จะแก้ไข

ความรู้สึกเรื่องรัฐอิสระฝังอยู่ในใจของชนกลุ่มน้อยในพม่าทุกกลุ่ม รากลึกทางจิตวิญญาณเหล่านี้ส่งผลให้พวกเขาต่างกลุ่มต่างก็สร้างอาณาจักรของตัวเอง มักจะมีปัญหาในการทำงานร่วมกัน ในบางครั้งก็ยั้งหันปากกระบอกปืนเข้าหากันอยู่เนือง ๆ เช่น มอญกับกะเหรี่ยง หรือคะเรนนี้ฝ่ายซ้ายกับฝ่ายขวาแห่งรัฐคะยา ัวากับไทยใหญ่ เป็นต้น

หลังเหตุการณ์ล้มการเลือกตั้งทั่วไปในปี 2533 ได้สร้างความชอบธรรมอย่างยิ่งในการจับอาวุธลุกขึ้นสู้ของขบวนการนักศึกษาปัญญาชนพม่า เพื่อโค่นล้มกลุ่มเผด็จการในกรุงย่างกุ้ง เพราะหนทางสันติวิธีได้ถูกปิดลงแล้วอย่างสิ้นเชิง การคุกคามกวาดล้างทำลายฝ่ายตรงข้ามของกลุ่มเผด็จการทหารเป็นไปอย่างทารุณ โหดร้าย สร้างความหวาดกลัวให้กับประชาชนไปทั่วประเทศ ทหารเข้าควบคุมบังคับประชาชนนำพาประเทศกลับไปสู่ยุคมืดกว่าครึ่งไหน ๆ สร้างความเครียดแค้นเกลียดชังให้กับประชาชนอย่างไม่เคยมีมาก่อน

ที่มาเนอ์รปลอ กองบัญชาการใหญ่ของสหภาพแห่งชาติกะเหรี่ยง (KNU) ได้มีการจัดตั้งองค์กรแนวร่วมประชาชาติ-ประชาธิปไตยขึ้นมาหลายองค์กร และยังเป็นที่ตั้งของรัฐบาลพลัดถิ่น "รัฐบาลผสมแห่งสหภาพพม่า" ที่มี ดร.เส่งวิน เป็นนายกรัฐมนตรี

แต่หลังจากนั้นไม่นาน ชาวคราวของนักปฏิวัติในเขตป่าเขาก็ค่อย ๆ เวียงบงลง แต่ข่าวของการถูกโจมตีทั้งจากทางการพม่าและขั้วมาลาเรียงตั้งขึ้นมาแทน พวกกะเหรี่ยงต้องสูญเสียค่ายตามแนวชายแดนริมแม่น้ำเมยไปเกือบหมด เหลือค่ายใหญ่ที่มานเออ์รปลอเพียงแห่งเดียว พม่ารุกหนักเพื่อที่จะทำลายการก่อตัวของนักปฏิวัติรุ่นใหม่ ๆ จากย่างกุ้งและมัณฑเล

การประทุของสถานการณ์ทางการเมืองอย่างรุนแรง โดยการเคลื่อนไหวของนักศึกษาปัญญาชนในเมืองแล้วแตกเข้าสู่ป่าเขาอย่างรวดเร็ว ทำให้นักกลุ่มกบฏต่าง ๆ ต้องรับสถานการณ์ใหม่อย่างฉุกฉลุกรุก เพราะจริง ๆ แล้วแต่ละกลุ่มมีเป้าหมายการต่อสู้แค่การแยกตัวเป็นอิสระ แต่สถานการณ์ใหม่ทำให้นักเขาต้องเข้าร่วมเป็นขบวนประชาชาติประชาธิปไตย ซึ่งเป็นสิ่งใหม่ที่มีมองเห็นความหวังใกล้เข้ามา เป็นการรวมตัวของประชาชาติแห่งพม่าอย่างแท้จริง เป็นการเริ่มต้นที่จะนำไปสู่การแก้ไขความแตกแยกและบาดหมางใจที่เคยมีมาแต่อดีต

จึงกล่าวได้ว่ากว่า 40 ปี ที่มีการขัดแย้งระหว่างรัฐบาลย่างกุ้งกับชนกลุ่มน้อยนั้น เกิดจากการเจรจาที่ล้มเหลวตั้งแต่การเจรจาสันติภาพเมื่อปี พ.ศ. 2506 ตลอดจนการแก้ไขรัฐธรรมนูญของพม่าในปี พ.ศ. 2517 ที่ไม่ระบุชัดเจนในเรื่องการใช้อำนาจอิสระแก่ชนกลุ่มน้อย จึงเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้ทั้ง 2 ฝ่ายต้องทำสงครามสู้รบกันเรื่อยมาจนถึงปัจจุบันนี้

แต่จากการพม่าชุดนี้ มีความฉลาดพอสมควรในการทำศึกกับชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่าง ๆ กล่าวคือพยายามที่จะแยกชนกลุ่มน้อยออกจากกันโดยมีการเจรจาหย่าศึกกับองค์กรพันธมิตรเพื่อประชาธิปไตยแห่งพม่าหรือ DAB จึงเป็นขุมกำลังใหญ่ของค่ายกะเหรี่ยงขาว (KNU) แต่กับกลุ่มคะยาหรือกะเหรี่ยงแดงและกองกำลังติดอาวุธกลุ่มเล็ก ๆ นั้น ยังไม่มีการทาบทามที่จะเจรจาแต่อย่างใด อนึ่งในการเสนอข้อต่อรองของนายพลโบ เมียะ ผู้นำกะเหรี่ยงขาวที่จะขอต่อรองเจรจានประเทศที่สาม และ

ต้องมีเจ้าหน้าที่ของ UN มาร่วมรับรู้ด้วยนั้น ฝ่ายรัฐบาล SLORC นี้จะเห็นด้วยหรือไม่ นั้นยังเป็นปัญหาอยู่ และเป็นที่น่าสังเกตว่ารัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่กำลังร่างอยู่ในขณะนี้ถึงแม้จะ เปลี่ยนชื่อประเทศเป็นสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ แต่ก็ยังแบ่งเขตการปกครองโดยแยกรัฐทิ้ง 7 ออกเป็นพื้นที่ที่ชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่าง ๆ อาศัยอยู่ต่างหากจากเขตพม่าแท้ ขุนส่งหรือจางซีฟู ผู้นำแห่งรัฐฉานอิสระกล่าวว่า

"...อย่าไปหวังผลสำเร็จต่อการเจรจากับพม่ามากนัก เพราะรัฐบาลสลอกร์ก (SLORC) จะรักษาสถานภาพต่อไปได้นานเท่าไรไม่มีใครรู้ และทั่วโลกก็ไม่มีใครยอมรับรัฐบาลพม่าชุดนี้"

ขุนส่าฯ ให้ความสำคัญพยายามส่งหนังสือชี้แจงขอความเป็นธรรมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับไทย โดยมีหนังสือไปยังผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารทุกเหล่าทัพ รวมทั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นักการเมือง รวมทั้งการถวายฎีกาแด่สมเด็จพระรัตนราชสุตาภสยามบรมราชกุมารี โดยยกเหตุผลที่ขอความร่วมมือและความช่วยเหลือจากไทยว่าเป็นพี่น้องกัน สายเลือดเดียวกัน มาจากที่เดียวกัน ภาษาที่ใช้และหน้าหน้าตาเหมือนกัน จึงขอฝากความจริงใจมาจากหุบเขาลิกมาสู่คนไทยว่า ขอให้ช่วยกันขับไล่พม่าหรือมิฉะนั้นคนไทย 60 ล้านคน ช่วยกันสละเงินคนละ 5 บาท ให้ไทยใหญ่ไปซื้ออาวุธทันสมัยขับไล่พม่าก็เพียงพอแล้วและเมื่อคนไทยใหญ่ได้รับเอกราชแล้ว ไทยต้องการน้ำปริมาณเท่าไรจะยินดีมอบให้ รวมทั้งปัญหาเสียดินแดนจะได้รับการแก้ไขให้หมดสิ้นไปเช่นกัน ³⁵

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved

³⁵ ฐานเศรษฐกิจ. สืบค้นที่วิจารณ์ปีที่ 2 ฉบับที่ 3, 19-25 พฤษภาคม 2537. หน้า 29-30.

มาตรการดำเนินการต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า

1. ราษฎรพม่าที่อยู่ในพื้นที่ชายแดนไทย - พม่าในเขตพม่า

1.1 การแจ้งเตือน แจ้งเตือนทั้งในรูปแบบ บจว. และ บปส. ให้ราษฎรพม่า และชนกลุ่มน้อยในดินแดนพม่า ทราบว่าการหลบหนีเข้ามาในเขตไทยมีความผิดตามกฎหมายไทยจะต้องถูกจับกุมส่งฟ้องศาล เพื่อลงโทษสถานหนัก และจะถูกส่งตัวกลับพม่าทุกราย

1.2 การสกัดกั้นและผลักดัน สกัดกั้นและผลักดันผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่าที่ลักลอบเข้ามาในพื้นที่ชายแดนตั้งแต่ในโอกาสแรก โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดชุดตรวจของ คปอ. ทหารพราน และ อส. ปฏิบัติงานในพื้นที่ที่มีการลักลอบเข้าเมืองเป็นประจำ และพื้นที่อื่นที่เห็นว่าจำเป็น

2. ราษฎรพม่าที่ประสงค์จะเข้ามาในเขตไทยเป็นการชั่วคราว

2.1 ผ่อนผันให้เข้ามาในเขตไทยบางจุดโดยมีเงื่อนไข ผ่อนผันให้ราษฎรจากพม่าสามารถเดินทางเข้ามาซื้อหาสิ่งของอุปโภคบริโภคที่จำเป็นในพื้นที่ชายแดนเขตไทยที่กำหนดได้ในระยะเวลาที่จำกัด โดยจะต้องมีการจัดทำประวัติ มีชื่อ รูปถ่ายและลายพิมพ์นิ้วมือของผู้ที่เดินทางเข้ามาเก็บไว้เป็นหลักฐาน

2.2 ควบคุมให้เข้าออกตามช่องทาง การเดินทางเข้ามาจะต้องเข้าออกตามช่องทางที่กำหนดและจำกัดให้อยู่ในพื้นที่ชายแดนที่กำหนดไว้ การเดินทางเข้าออกนอกช่องทางที่กำหนด หรือออกนอกพื้นที่ควบคุม จะมีการจับกุมลงโทษตามกฎหมายคนเข้าเมืองโดยเคร่งครัด

3. ราษฎรพม่าที่หลบหนีออกจากพื้นที่ที่กำหนด และผู้ที่เข้ามาออกช่องทางที่กำหนด

3.1 การป้องกันการหลบหนีจากพื้นที่ชายแดน ให้มีการสกัดกั้นอย่างจริงจังต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับการผ่อนผันเข้ามาในพื้นที่ชายแดนที่กำหนดแล้วหลบหนีไปยังพื้นที่อื่น และกำหนดให้จังหวัดชายแดนไทย-พม่า ทั้ง 9 จังหวัดเป็นพื้นที่ควบคุม มีการจัดตั้งจุดตรวจทั้งในลักษณะประจำและเคลื่อนที่โดยใช้กำลัง ตชด., อส., ตร. ทล. เข้ามาทำหน้าที่ ส่วนการเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เหล่านี้เพื่อความเหมาะสมกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น อาจกระทำโดยการขยายอัตราหรือโยกย้ายมาจากพื้นที่อื่น ๆ โดยเน้นการตรวจตามเส้นทางจากอำเภอชายแดนไปยังตัวจังหวัด

3.2 การเพิ่มโทษ ๑ให้มีการส่งฟ้องในความผิดฐานหนักต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายที่เคยถูกจับกุม และศาลพิพากษาให้ส่งออกนอกเขตไทยแล้ว ลักลอบเข้ามาอีกตาม ม. 92 ของประมวลกฎหมายอาญา

3.3 ติดตามและตรวจสอบ ๑ให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองและตำรวจในพื้นที่ ติดตามและตรวจสอบการมีผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่าไปอยู่อาศัยในพื้นที่รับผิดชอบ หากพบการกระทำความผิดให้ทำการจับกุมและส่งฟ้องศาลทุกกรณี

4. ผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ตั้งหลักแหล่งในประเทศไทย

4.1 ๑ใช้อำนาจของกฎหมาย ๑ให้มีการกำหนดระเบียบฯ ว่าด้วยการจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัว และประกาศเรื่องการกำหนดเขตควบคุมผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่าเป็นการเฉพาะ โดย๑ให้มีกฎหมายรองรับ คือ อาศัย ม. 17 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 มอบอำนาจให้ รว. มท. เป็นผู้กำหนดระเบียบฯ ประกาศดังกล่าว

4.2 ทำทะเบียนควบคุม ๑ให้มีการสำรวจและจัดทำทะเบียนประวัติพร้อมบัตรประจำตัวของผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่า๑ให้มีความถูกต้องและตรงกับความเป็นจริงตามเวลาที่กำหนด เพื่อให้สามารถชี้เป็นหลักฐานในการควบคุมจำนวนและตรวจสอบบุคคลเป็นการป้องกันมิ๑ให้มีผู้หลบหนีเข้ามา๑หม่อมมีจำนวนเพิ่มขึ้น

4.3 ๑ให้อยู่เป็นการชั่วคราว ผ่อนผัน๑ให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า (ที่เข้ามาหลังวันที่ 9 มีนาคม พ.ศ. 2519) ที่ตั้งหลักแหล่งถาวรในประเทศไทยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวที่ทางราชการออก๑ให้อยู่ในประเทศไทย ได้เป็นการชั่วคราวโดย๑ให้อยู่ในระเบียบข้อบังคับที่ทางราชการกำหนด เช่นเดียวกับผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่า

5. ผู้หลบหนีเข้าเมืองที่มาทำงาน

5.1 ผ่อนผัน๑ให้ทำงานโดยมีเงื่อนไข ๑ใช้มาตรการทางการบริหาร เพื่อบรรเทาการขาดแคลนแรงงานบางประเภทเฉพาะในบางพื้นที่ โดย๑ให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดรายละเอียดในเรื่องพื้นที่ที่ผ่อนผัน๑ให้ทำงาน ชนิดของการประกอบ การที่ขาดแคลนแรงงาน และการจัดทะเบียนประวัติผู้ขายแรงงานที่เป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองมาจากพม่า

5.2 กวดขันการจ้างแรงงานโดยไม่ถูกต้อง ๑ให้มีการจับกุมและลงโทษอย่างจริงจังต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองที่รับจ้างทำงานโดยไม่ถูกต้อง และนายทุนที่ลักลอบ ๑จ้างแรงงานผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

6. ผู้ที่ที่พักอาศัยและให้ความช่วยเหลือผู้หลบหนีเข้าเมือง

6.1 ดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัด ให้มีการดำเนินคดีผู้ที่พักอาศัยและให้ความช่วยเหลืออำนวยความสะดวกไม่ว่ากรณีใดแก่ผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยเข้มงวดตามกฎหมายคนเข้าเมือง หากผู้หลบหนีเข้าเมือง เป็นผู้ที่เคยถูกลงโทษเนรเทศไปแล้ว ให้ฟ้องในลักษณะความผิดฐานให้ความช่วยเหลือผู้ถูกเนรเทศด้วย

6.2 การยึดของกลาง ให้กรมตำรวจออกคำสั่งกำหนดแนวทางปฏิบัติให้อำนาจแก่เจ้าพนักงานสอบสวนในการยึดของกลางที่ใช้สนับสนุนผู้หลบหนีเข้าเมืองเอาไว้จนกว่าคดีจะถึงที่สุด

การแก้ไขปัญหาคารลกลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและปัญหาแรงงานอพยพ
จากต่างประเทศ

ตามที่มติคณะรัฐมนตรี เมื่อ 17 มีนาคม 2535 ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ ตามมาตรการดำเนินการต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองพม่าไปแล้วนั้น กระทรวงมหาดไทยจึง กำหนดให้จังหวัดดำเนินการดังนี้

1. ให้จังหวัดชายแดนไทย - พม่า ทั้ง 10 จังหวัด ดำเนินการตาม แนวทางปฏิบัติตามมาตรการดำเนินการต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่าและตาม มาตรการปฏิบัติต่อการใช้แรงงานพม่า

2. ให้จังหวัดที่ได้รับการผ่อนผันการจ้างแรงงานผู้หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่าในระยะแรก 4 จังหวัด คือ ระนอง ตาก กาญจนบุรี และเชียงราย ดำเนินการ ตามมาตรการปฏิบัติต่อการจ้างแรงงานพม่า ดังรายละเอียดตามนัยหนังสือกระทรวง มหาดไทยที่อ้างถึง ดังนี้

2.1) สํารวจ จัดทำทะเบียน บัตรประจำตัว ให้ผู้หลบหนีเข้า เมืองชาวพม่าที่เดินทางเข้าประเทศหลังวันที่ 9 มีนาคม 2519 และตั้งหลักแหล่ง ถาวรอยู่ในอำเภอต่าง ๆ ของจังหวัดนั้น

2.2) ดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายเกี่ยวกับผู้หลบหนีเข้าเมือง (พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ม. 54) และการทำงานของคนต่างด้าว (พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521)

2.3) กำหนดพื้นที่และประเภทของงานที่จะให้แรงงานพม่าทำงาน เฉพาะที่จำเป็น

2.4) ให้จังหวัดดำเนินการตามมาตรการที่ได้รับความเห็นชอบไป พลังก่อนระหว่างรอสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล

แนวทางปฏิบัติต่อองค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) ที่เข้ามาปฏิบัติงานบริเวณ
ชายแดนไทย-พม่า

1. สมควรปรับปรุงนโยบายในการให้ความช่วยเหลือผู้หลบหนีเข้าเมือง จากพม่าที่หลบภัยจากการสู้รบ ดังนี้

1.1) ต้องเป็นองค์กรเล็ก ๆ หรือเป็นองค์กรที่มีวัตถุประสงค์ และการดำเนินงานสอดคล้องกับนโยบายของทางราชการ และองค์กรที่ให้ความช่วยเหลือดังกล่าวไม่มากเกินไปที่จะควบคุมดูแลได้

1.2) ให้ความช่วยเหลือในสิ่งจำเป็นตามที่ทางราชการกำหนด

1.3) ต้องไม่มีการประชาสัมพันธ์ในการให้ความช่วยเหลือ

1.4) ให้ความช่วยเหลือได้เฉพาะพลเรือนที่ลี้ภัยเข้ามาเท่านั้น

2. ให้มีการเข้มงวดกวดขันการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ให้ปฏิบัติตามระเบียบและมาตรการของทางราชการยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินการในการควบคุมองค์กรพัฒนาเอกชนได้ผลในทางปฏิบัติเป็นรูปธรรม

3. ให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบทั้งในส่วนกลางและในพื้นที่ได้มีการประสาน การดำเนินงานกับองค์กรพัฒนาเอกชนอย่างใกล้ชิด

4. ควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์กรพัฒนาเอกชนมีความเกี่ยวข้องกับ การควบคุมดูแลผู้หลบหนีเข้าเมืองจากการสู้รบ หากไม่สามารถควบคุมดูแลผู้หลบหนีเข้า เมืองจากการสู้รบได้ การดูแลองค์กรพัฒนาเอกชนก็ไม่สามารถกระทำได้ เช่นเดียวกันจึง เห็นสมควรให้มีการควบคุมดูแลผู้หลบหนีเข้าเมืองจากการสู้รบอย่างเข้มงวดกวดขันดังนี้คือ

4.1) ในพื้นที่ที่ผู้หลบหนีเข้าเมืองเป็นจำนวนมาก สมควรจัดตั้ง ศูนย์อำนวยการควบคุมผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่าระดับจังหวัด ประกอบด้วยผู้แทน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายเป็นหัวหน้าศูนย์ฯ

4.2) ส่วนในระดับอำเภอ ให้จัดตั้งชุดควบคุมขึ้น ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองและอาสาสมัคร เพื่อทำหน้าที่ควบคุมดูแลพื้นที่อพยพทุกแห่งใน เขตอำเภอ

5. ให้หน่วยข่าวทุกหน่วยติดตามพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่องค์กรพัฒนาเอกชนอย่างใกล้ชิด หากมีหลักฐานปรากฏว่าเจ้าหน้าที่คนใดมีการติดต่อและให้ความช่วยเหลือกลุ่มต่อต้านรัฐบาลพม่า ให้รายงานมาที่ สมช. เพื่อจะได้หาทางดำเนินการในทางที่เหมาะสมต่อไป

6. นอกจากองค์กรพัฒนาเอกชนจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือแก่ผู้หลบหนีเข้าเมืองในพื้นที่ชายแดนไทย - พม่า แล้ว ยังมีบุคคลกลุ่มอื่นอีกรวมทั้งสื่อมวลชนที่เข้าไปเคลื่อนไหวในพื้นที่ชายแดน บางครั้งได้เข้ามาเข้าไปติดต่อสัมพันธ์กับกองกำลังชนกลุ่มน้อยจึงเห็นสมควรให้มีการควบคุมดูแลการเข้า-ออกในพื้นที่ชายแดนให้เข้มงวด

แนวทางการประชาสัมพันธ์และปฏิบัติการจิตวิทยาต่อพม่า

สมช. ได้ส่งแนวทางการประชาสัมพันธ์และปฏิบัติการจิตวิทยา เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทย-พม่า โดยมีแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

แนวทางต่อรัฐบาลพม่า

1. จัดคณะบุคคลที่พม่ายอมรับและเชื่อถือ ให้นำพาให้พม่าดำเนินการตามที่ไทยเสนอ
2. ให้มีการเยี่ยมเยียนให้บ่อยครั้งอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้พม่ารู้ว่าเขาไม่ถูกโดดเดี่ยว
3. ประกาศท่าทีชัดเจน ถึงการที่ไทยไม่มีนโยบายสนับสนุนชนกลุ่มน้อยให้ต่อต้านรัฐบาลพม่า และไม่ยินยอมให้กองกำลังของชนกลุ่มน้อยได้ใช้ดินแดนไทยเป็นฐานปฏิบัติการ
4. ให้วิธีการติดต่อประชาสัมพันธ์ที่เหมาะสม โดยระมัดระวังการกระทบความรู้สึกในทางลบ
5. สอดส่องพฤติกรรมของกลุ่มพ่อค้า ที่ลวยโอกาสแสวงประโยชน์โดยไม่ถูกต้องจากการค้าขายกับพม่า
6. ยืนยันท่าทีถึงการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือที่ได้ตกลงกันไว้แล้ว

แนวทางต่อชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่า

1. ปัญหาความขัดแย้งเป็นเรื่องภายในของพม่า หากเกิดผลกระทบต่อประเทศไทย รัฐบาลไทยก็จำเป็นต้องดำเนินการ เพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยของไทย
2. หากมีผู้หลบหนีภัยการสู้รบ ไทยจะให้ความช่วยเหลือชั่วคราวและส่งกลับพื้นที่เดิม เมื่อหมดภัย

แนวทางต่อเจ้าหน้าที่ราษฎรไทยชายแดนและนักธุรกิจไทย

1. ให้ความสำคัญถึงประโยชน์ทางเศรษฐกิจระยะยาวมากกว่าที่จะหวังกำไรระยะสั้น
2. ราษฎรไทยชายแดนไม่ควรเข้าไปเกี่ยวข้องกับ หรือสนับสนุนความขัดแย้งของชนกลุ่มน้อยกับรัฐบาลพม่า
3. ในการดำเนินการต่อชนกลุ่มน้อย เพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่นั้น รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติมากกว่าผลประโยชน์ท้องถิ่น
4. ผู้ให้ความช่วยเหลือการหลบหนีเข้าเมือง จะถูกลงโทษตามกฎหมายอย่างจริงจัง

แนวทางต่อประชาคมโลก

- เพื่อให้ต่างประเทศเข้าใจนโยบายของประเทศไทยว่า ไทยไม่แทรกแซงกิจกรรมภายในของประเทศพม่า และพยายามโน้มน้าวให้รัฐบาลพม่าเห็นด้วยด้วยการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

แนวทางการปฏิบัติตามนโยบายชายแดนไทย-พม่า

พล.อ.อ. วรรณาท อภิจारी ผู้อำนวยการปฏิบัตินโยบายชายแดนไทย-พม่า ได้จัดให้มีการประชุมกองอำนวยการปฏิบัตินโยบายชายแดนไทย-พม่า ครั้งที่ 1/37 ขึ้น ณ กองบัญชาการทหารสูงสุด ใน 29 มี.ค. 37 ได้มอบนโยบายและสั่งการให้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้เป็นแนวทางเดียวกันเกี่ยวกับชายแดนไทย-พม่า ดังนี้

1. ติดตามสถานการณ์ และการเปลี่ยนแปลงในสหภาพพม่า และสถานการณ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความมั่นคงบริเวณชายแดนด้านพม่าอย่างต่อเนื่องและใกล้ชิด แล้วรายงานให้กองอำนวยการปฏิบัตินโยบายชายแดนไทย-พม่า ทราบ เพื่อจะได้ประสานการปฏิบัติงานร่วมกับทุกหน่วยงานให้เป็นเอกภาพ
2. ไม่ให้การสนับสนุนและร่วมมือกับกลุ่มต่อต้านรัฐบาลพม่า หรือกองกำลังชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่า รวมทั้งไม่ให้กองกำลังติดอาวุธทุกฝ่ายเข้ามาใช้ดินแดนไทยเพื่อต่อสู้กับรัฐบาลพม่า ในขณะที่เดียวกันไม่ยินยอมให้กองกำลังต่างชาติเข้ามาใช้ดินแดนไทยจะต้องดำเนินการปลดอาวุธและผลักดันให้ออกไปนอกราชอาณาจักรโดยทันที
3. การที่จะรักษาความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับพม่า ให้มั่นคงและเพิ่มความไว้วางใจของรัฐบาลพม่าต่อรัฐบาลไทย ให้คำนึงถึงหลัก 2 ประการ คือ ประการที่ 1. ไม่ว่าอะไรจะเกิดขึ้นก็ตาม ไทยกับพม่าต้องสามารถพูดจากันให้เข้าใจซึ่งกันและกันได้ ประการที่ 2. ให้รัฐบาลพม่าเห็นว่ารัฐบาลไทยก็พยายามช่วยให้ประชาชนพม่ามีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นด้วยความจริงใจ
4. ไม่เข้าไปแทรกแซงหรือก้าวล่วงเรื่องภายในของประเทศพม่า
5. กวดขันไม่ให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน ที่รับผิดชอบพื้นที่บริเวณชายแดนไทย-พม่า รวมทั้งควบคุมไม่ให้บุคคลใด ๆ โดยเฉพาะชาวต่างชาติไม่ปฏิบัติหรือมีส่วนร่วมในการปฏิบัติในทางที่จะสนับสนุนชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่า การลักลอบค้าอาวุธสงคราม การลักลอบนำทรัพยากรของพม่าเข้ามาโดยไม่ได้รับอนุญาตรวมทั้งสกัดกั้นการค้ายาเสพติด
6. การดำเนินการตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อพม่าจะต้องคำนึงถึงหลักเอกภาพ ประสานและร่วมมือกับส่วนราชการทุกหน่วย เพื่อปฏิบัติงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และร่วมกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นโดยรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์

ครุฑ

ประกาศสำนักงานพัฒนาแรงงานจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การขออนุญาตให้คนต่างด้าวทำงาน

ตามที่กรมการปกครองได้ออกบัตรควบคุมบุคคลผู้หลบหนีเข้าเมืองในจังหวัดแม่ฮ่องสอน ไม่ว่าจะเป็นบัตรสีเหลือง บัตรสีฟ้า บัตรสีส้ม บัตรสีม่วง ฯลฯ นั้น

สำนักงานพัฒนาแรงงานจังหวัดแม่ฮ่องสอน จึงขอความร่วมมือมายังสถานประกอบการที่จ้างบุคคลต่างด้าวที่มีบัตรดังกล่าวแล้ว ให้แจ้งต่อคนต่างด้าวที่ทำงานกับสถานประกอบการของท่าน เพื่อมาดำเนินการขออนุญาตทำงานให้ถูกต้องต่อไป ทั้งนี้ท่านสามารถติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่ สำนักงานพัฒนาแรงงานจังหวัดแม่ฮ่องสอน เลขที่ 9/1 ถนนขุนลุมประพาส ซอย 3 (ข้างที่ว่าการอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน) อำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน โทรศัพท์หมายเลข 611197 ได้ทุกวันในวันและเวลาราชการ

อนึ่ง สถานประกอบการที่ได้จัดทำบัตร (บัตรสีม่วง) แก่ผู้หลบหนีเข้าเมืองที่กรมการปกครองได้ออกให้ในจังหวัดแม่ฮ่องสอนในช่วงปลายเดือน เมษายน 2537 นี้ ขอให้เจ้าของสถานประกอบการแจ้งรายชื่อคนต่างด้าวทั้งหมดไปยังสำนักงานพัฒนาแรงงานจังหวัดแม่ฮ่องสอน และให้คนต่างด้าวดังกล่าวยื่นขออนุญาตทำงานภายใน 90 วัน นับตั้งแต่วันที่ออกบัตรด้วย

ประกาศ ณ วันที่ 27 เมษายน พ.ศ. 2537

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved

(ลงชื่อ) ศักดิ์สุมิตร เพ็ชรศรีสุข

(นายศักดิ์สุมิตร เพ็ชรศรีสุข)

นักวิชาการแรงงาน 6 รักษาการในตำแหน่ง
พัฒนาแรงงานจังหวัดแม่ฮ่องสอน

จ้างแรงงานพม่าเข้าทำงานอย่างไร จึงจะไม่ผิดกฎหมาย

ผู้ที่หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่าที่เดินทางเข้าประเทศไทยหลังวันที่ 9 มีนาคม 2519 เป็นต้นมา ซึ่งได้ตั้งหลักแหล่งถาวรอยู่ในอำเภอต่าง ๆ ของจังหวัดแม่ฮ่องสอน โดยผู้หลบหนีเข้าเมืองเหล่านี้ได้มีการทำทะเบียนควบคุมโดยกรมการปกครองได้ออกบัตรประจำตัว เพื่อกำหนดเขตควบคุมในระหว่างรอการส่งกลับแล้ว ถ้าบุคคลสัญชาติพม่าดังกล่าวมีอายุตั้งแต่ 13 ปีขึ้นไป และมีความประสงค์จะทำงานก็จะต้องมาดำเนินการยื่นขอรับใบอนุญาตทำงานต่อสำนักงานพัฒนาแรงงานจังหวัดแม่ฮ่องสอนให้ถูกต้องต่อไป โดยมีหลักเกณฑ์ขั้นตอนวิธีดำเนินการดังนี้

ก. คุณสมบัติของนายจ้างหรือสถานประกอบการที่ประสงค์จ้างแรงงานพม่าทำงาน

1. เป็นสถานประกอบการที่ต้องตามกฎหมาย
2. เป็นนายจ้างหรือสถานประกอบการที่กรมการปกครองได้ขึ้นทะเบียนว่ามีผู้หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า
3. เป็นนายจ้างหรือสถานประกอบการที่ได้ค้าประกันผู้หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า และรอการส่งกลับ
4. ต้องจัดให้มีคนงานสัญชาติไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของจำนวนคนงานทั้งหมด ยกเว้นงานบางประเภทกิจการหรือท้องที่ซึ่งไม่สามารถหาแรงงานไทยทำงานทดแทนได้

ข. กำหนดเวลา

การจ้างแรงงานสัญชาติพม่าต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงานภายใน 90 วัน นับตั้งแต่วันที่ได้มีการประกาศแจ้งให้มาดำเนินการขอรับใบอนุญาตทำงาน (ดูประกาศของสำนักงานพัฒนาแรงงานจังหวัดแม่ฮ่องสอน ฉบับลงวันที่ 27 เมษายน 2537)

ค. กรณีที่นายจ้างประสงค์จ้างแรงงานพม่าเพิ่มเติม และไม่ได้ยื่นขอรับใบอนุญาตทำงานภายในกำหนด 90 วัน ให้นายจ้างดำเนินการดังนี้

1. ประกาศรับสมัครคนไทยในหนังสือพิมพ์มีกำหนด 15 วัน
2. นายจ้างต้องแจ้งรายละเอียดตำแหน่งงานว่างให้สำนักงานพัฒนาแรงงานจังหวัดแม่ฮ่องสอนทราบ
3. หากไม่มีคนไทยประสงค์จะทำงานในตำแหน่งดังกล่าว ให้นายจ้างสามารถรับแรงงานพม่าได้

ง. นายจ้างหรือสถานประกอบการที่จ้างแรงงานพม่า ต้องถือปฏิบัติดังนี้

1. ห้ามรับแรงงานพม่าที่ไม่มีใบอนุญาตทำงานหรือรับเข้าทำงานที่มีลักษณะงานหรือเงื่อนไขต่างไปจากที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต ผู้ฝ่าฝืนมีโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
2. นายจ้างที่รับคนต่างด้าวเข้าทำงาน หรือให้ย้ายไปทำงานที่อื่น หรือออกจากงาน ต้องแจ้งภายใน 15 วัน นับตั้งแต่วันที่รับเข้าทำงาน หรือย้าย หรือออกจากงาน

จ. เอกสารและหลักฐานที่ยื่นประกอบการขอรับใบอนุญาตทำงานสำหรับแรงงานพม่า

1. แบบคำขอ ตท.8 (ติดต่อขอได้ที่สำนักงานพัฒนาแรงงานจังหวัดแม่ฮ่องสอน)
2. หลักฐานหรือเอกสารอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้
 - ก) สำเนาใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว
 - ข) หนังสือของส่วนราชการรับรองว่าเป็นคนต่างด้าวที่ถูกเนรเทศ ตามกฎหมายว่าด้วยการเนรเทศ ซึ่งได้รับการผ่อนผันให้ประกอบอาชีพ ณ ที่แห่งใหม่แทนการเนรเทศ
 - ค) สำเนาบัตรประจำตัวผู้พลข
3. หลักฐานหรือเอกสารอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้
 - ก) สำเนาทะเบียนบ้าน
 - ข) สำเนาหลักฐานแสดงสถานที่อยู่
 - ค) สำเนาหนังสือรับรองของผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่มีศูนย์อพยพว่าผู้ยื่นคำขอเป็นผู้อพยพ และได้รับการผ่อนผันให้ออกมาทำงานนอกศูนย์อพยพได้
4. หนังสือรับรองการจ้างของนายจ้างปัจจุบันตามแบบที่กำหนดให้ โดยผู้ที่จะลงนามจ้างได้ต้องเป็นผู้มีอำนาจลงนามตามที่ระบุไว้ในหนังสือจดทะเบียนพาณิชย์ด้วย
5. รูปถ่ายครึ่งตัว หน้าตรง ไม่สวมหมวก ขนาด 5 x 10 ซม. ซึ่งถ่ายไว้ไม่เกินหกเดือน จำนวน 3 รูป
6. ใบรับรองแพทย์แผนปัจจุบันชั้นหนึ่งรับรองว่าคนต่างด้าวไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือมีสติปัญญาอ่อน ไม่สมประกอบ ไม่เป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อน ไม่เป็นวัณโรคในระยะอันตราย โรคเท้าช้างในระยะอันเป็นที่รังเกียจแก่สังคม โรคติดยาเสพติดให้โทษอย่างร้ายแรง หรือโรคพิษสุราเรื้อรัง

7. หนังสือรับรองการจดทะเบียนพาณิชย์ของสถานประกอบการที่จะรับผู้ขอเข้าทำงาน

8. รายชื่อพนักงานที่ทำงานในสถานประกอบการนั้น ๆ โดยสรุปว่ามีคนทำงานกี่คน คนต่างด้าวกี่คน

9. แผนผังแสดงที่ตั้งของสถานประกอบการ

10. ถ้าใช้บุคคลอื่นนำคำขอมายื่นแทนตัวผู้ขอ ให้แนบใบมอบอำนาจตามแบบที่กำหนดและปิดอากรแสตมป์ 10 บาท

ฉ. แรงงานพม่าที่มีใบอนุญาตทำงานแล้วต้องปฏิบัติดังนี้

1. มีใบอนุญาตติดตัวไว้หรือมีอยู่ ณ ที่ทำงานในระหว่างทำงาน เพื่อแสดงต่อเจ้าหน้าที่ได้ตลอดเวลา ผู้ฝ่าฝืนมีโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

2. ต้องทำงานตามที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น หากประสงค์จะทำงานอื่น หรือเปลี่ยนท้องที่ หรือสถานที่ทำงานต้องได้รับอนุญาตก่อน ผู้ฝ่าฝืนมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

3. ก่อนใบอนุญาตสิ้นสุดอายุ และประสงค์จะทำงานต่อต้องยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนจึงจะทำงานได้ ผู้ฝ่าฝืนทำงานเมื่อใบอนุญาตสิ้นสุดอายุแล้ว มีโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

4. กรณีใบอนุญาตชำรุดหรือสูญหายต้องยื่นขอใบแทนใบอนุญาตภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ทราบ ผู้ฝ่าฝืนมีโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท

5. เมื่อเลิกทำงานต้องคืนใบอนุญาตภายใน 7 วันนับแต่วันเลิกทำงาน ผู้ฝ่าฝืนมีโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

นอกจากนี้ แรงงานที่มีบัตรประจำตัวในขั้นที่สูงที่กรมการปกครองได้ออกให้เมื่อปี พ.ศ. 2534 ก็ต้องขอรับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายด้วย แต่ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่กำหนด เช่นเดียวกับกับการจ้างแรงงานพม่าเข้าทำงาน เพียงแต่ต้องยื่นเอกสารประกอบการพิจารณา เช่นเดียวกันเท่านั้น

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ - สกุล

พ. ต. ท. เชิดชาย ม่วงมงคล

ประวัติการศึกษา

- ร.ร. วัฒนวรดิศ กรุงเทพมหานคร
- ร.ร. สวนกุหลาบวิทยาลัย กรุงเทพมหานคร
- นิติศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ 2513
- ประกาศนียบัตรวิชาชีพ คณะอักษรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 2517

ประสบการณ์และการดูงาน

- ประเทศอินโดนีเซีย มาเลเซีย ส่องกง สิงคโปร์ พม่า จีน และเวียดนาม

ประวัติการทำงาน

- สารวัตร สถานีตำรวจภูธรอำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย
- สารวัตรใหญ่ สถานีตำรวจภูธรอำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา
- สารวัตรใหญ่ สถานีตำรวจภูธรอำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่
- รองผู้กำกับ สถานีตำรวจภูธรอำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright© by Chiang Mai University

All rights reserved