

บทที่ 6

สรุปผลการวิจัย ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ

สรุปผลจากการศึกษาพบว่าในพื้นที่อำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีคนต่างด้าวมาพักพิงอยู่ 2 เชื้อชาติ คือไทยใหญ่และกะเหรี่ยงเผ่าต่าง ๆ ที่เดินทางมาจากพม่า จำนวนคนต่างด้าวสัญชาติพม่าเหล่านี้ได้ปะปนกับประชากรในท้องถิ่นในอัตราส่วน 1 ต่อ 10 คน และมีแนวโน้มจะเพิ่มมากขึ้น 30 % ทุกปี นอกจากนี้ยังมีกองกำลังอิสระติดอาวุธกลุ่มต่าง ๆ ที่หลบซ่อนอยู่ตามแนวชายแดนไทย-พม่า

สาเหตุที่ชาวพม่าย้ายมาที่จะลักลอบเข้ามาในอำเภอขุนยวมและพื้นที่ใกล้เคียงในจังหวัดแม่ฮ่องสอน เพราะเกิดจากปัจจัยสำคัญที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจคือ

6.1 ปัจจัยผลักดัน (Push Factors) ที่เกิดจากประเทศพม่า ได้แก่

ก) การกดขี่ข่มเหงราชฏรของรัฐบาลทหารพม่า

เมื่อกลุ่มทหารเข้ายึดอำนาจจากรัฐบาลอนุ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2505 เป็นต้นมา ได้นำลัทธิสังคมนิยมแบบรวมศูนย์ของมาร์ช-เลนิน มาใช้เป็นแนวทางในการปกครองประเทศ เป็นเหตุให้เกิดความวุ่นวาย สร้างความเดือดร้อน ลิดรอนสิทธิเสรีภาพของประชาชนมาตลอด และได้ล้มผลการเลือกตั้งเมื่อปี พ.ศ. 2533 โดยเจ้ากำลังตำรวจและทหารเข้าปราบปรามผู้เรียกร้องประชาธิปไตยอย่างเฉียบขาดรุนแรง ทำให้มีผู้ลี้ภัยหลั่งไหลเข้าสู่ประเทศต่าง ๆ รวมทั้งประเทศไทยด้วย นักศึกษาเชื้อชาติพม่าให้สัมภาษณ์ว่า ต้องการให้รัฐบาลพม่าเป็นประชาธิปไตยและให้ชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่าง ๆ เป็นอิสระ

ข) การสู้รบระหว่างรัฐบาลพม่ากับชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่าง ๆ

รัฐบาลพม่าได้ยึดลัทธิสังคมนิยมที่ทำกันไว้ ณ เมืองปางหลวงว่าจะให้ชนกลุ่มน้อยแยกตัวเป็นอิสระในปี พ.ศ. 2501 และได้พยายามบ้ายเบี่ยงสร้างเงื่อนไขต่าง ๆ จึงเป็นเหตุแห่งการต่อสู้กันมาตลอด โดยเฉพาะตามแนวชายแดนไทยด้านจังหวัดแม่ฮ่องสอน จากข้อมูลของทางราชการตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. 2534 เป็นต้นมา มีการปะทะกันไม่ต่ำกว่า 60 ครั้ง ทั้ง 2 ฝ่ายบาดเจ็บล้มตายกันเป็นจำนวนมาก ส่วนหน้าของกองกำลังแต่ละฝ่ายคือบรรดาประชาชนเชื้อชาติต่าง ๆ ที่ถูกเกณฑ์ไป

เป็นลูกหาบแบกสัมภาระ อารุชยกโฉบกรรพซึ่ง เป็นเป้าหมายแรกที่ถูกกับระเบิดและ กระสุนปืน ดังนั้น คนหนุ่มที่อยู่ในวัยระหว่าง 13-40 ปี จึงต้องหลบหนีเข้ามาในเขต ไทยเป็นจำนวนมาก

ค) ความตกต่ำทางเศรษฐกิจ

จากการยึดครองธุรกิจทุกชนิดทั้งภาคเอกชนและต่างชาติ การยกเลิกเงินจำกัดธนบัตรใบละ 50 และ 100 ตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งถูก Sanction จากชาติมหาอำนาจตะวันตก ทำให้เศรษฐกิจของพม่าตกต่ำมากที่สุด ประชาชนยากจนกันทั่วหน้า นักศึกษาที่เรียนจบแล้วไม่มีงานทำ ต้องออกไปหางาน นอกประเทศ ประชาชนว่างงานเพราะขาดการจ้างงาน โดยเฉพาะชาชนบทเมื่อ ความจำเป็นพื้นฐานของการดำรงชีวิตไม่เพียงพอจึงดิ้นรนไปสู่ดินแดนแห่งใหม่ จึง ตัดสินใจเข้ามายังประเทศไทยเพราะการเดินทางสะดวก

6.2 ปัจจัยดึงดูด (Pull Factors) เป็นผลให้เกิดการลักลอบเข้าเมืองของชาวพม่า

จากการศึกษาค้นคว้าเอกสารวิชาการต่าง ๆ ประกอบคำสัมภาษณ์กลุ่ม ตัวแทนผู้ลักลอบเข้าเมืองสัญชาติพม่ากลุ่มต่าง ๆ แล้ว พบว่ามีสิ่งเอื้ออำนวยหลาย ประการ ทำให้คนพม่าตัดสินใจเดินทางเข้ามาในอำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอน และพื้นที่ใกล้เคียง โดยพิจารณาจาก

ก) การมีแนวพรมแดนติดต่อกัน ด้วยสภาพภูมิประเทศเป็นภูเขาที่สลับ ซับซ้อนเป็นป่าทึบ และยังมีช่องทางคมนาคมโดยยานพาหนะได้อีกหลายทาง การเดินทางจากชายแดนไทยมายังตัวอำเภอขุนยวมมีระยะทาง 20 กิโลเมตรเท่านั้น

ข) ประชากรไทยในอำเภอขุนยวม ประมาณ 90 % เป็นชาวไทยใหญ่ และกะเหรี่ยง (ชาวเขา) จึงมีเชื้อชาติ ภาษาพูด ศาสนา และวัฒนธรรมที่เหมือนกัน

ค) ความโอบอ้อมอารีของชาวไทยในพื้นที่ รวมทั้งมีความเชื่อว่ามี สายสัมพันธ์เป็นเครือญาติกันแต่อยู่คนละประเทศ

ง) ความต้องการแรงงานประเภทไร้ฝีมือ จากผู้ประกอบการภาคธุรกิจ เอกชนมีมาก ถึงแม้จะเป็นส่วนราชการก็ยังใช้แรงงานจากพม่าด้วย เช่น งานเกี่ยว กับสวนป่า ฯลฯ เพราะค่าจ้างต่ำกว่าคนไทยครึ่งหนึ่งและยังมีความอดทนขยันขันแข็ง

จ) สภาพเศรษฐกิจที่ดีกว่า จากภาพพจน์ (Image) ของประเทศไทย ในความคิดของชาวพม่าที่ยากจนคือ ดินแดนที่พวกเขาสามารถหางานทำได้ง่าย มีรายได้สูงขึ้น รวมทั้งสามารถแสวงหาคูภาพชีวิตและเสรีภาพได้มากกว่าที่มีชีวิตอยู่ในพม่า กอปรกับในพื้นที่อำเภอชนวมและพื้นที่ใกล้เคียง กำลังพัฒนาเศรษฐกิจในหลาย ๆ ด้าน เช่น การส่งเสริมเกษตรกรรมเพื่อจำหน่าย การสร้างงานพัฒนาชนบทโดยภาครัฐบาลในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีผู้รับเหมาจากเอกชนมาดำเนินการแทน ที่เห็นได้ชัดคือ การค้าไม้แปรรูปและไม้ซุงระหว่างประเทศ ซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานที่ทรหดอดทนสามารถต่อต้านโรคภัยไข้เจ็บนานาชนิดได้

ฉ) ความอ่อนปรนของรัฐบาลไทย ที่ผ่านมามีไทยไม่เคยใช้กำลังเข้าสกัดกั้นหรือผลักดันผู้อพยพอย่างจริงจัง อย่างเป็นทางการไทยยังเกรงใจชาติตะวันตกในเรื่องสิทธิมนุษยชน ดังนั้นมาตรการแนวทางต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจึงเปิดช่องว่างในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

จากสถิติการจับกุมคนสัญชาติพม่าที่ลักลอบเข้ามาของเจ้าหน้าที่ตำรวจอำเภอชนวมที่ผ่านมามีจำนวนสูงขึ้น จากข้อมูลในรอบปี พ.ศ. 2536 มีจำนวน 182 คน เปรียบเทียบกับในรอบ 6 เดือนแรกของปี พ.ศ. 2537 สามารถจับกุมได้ถึง 122 คน เพราะมีคำสั่งให้เพิ่มความเข้มงวดในการปราบปรามและการจับกุมจะเพิ่มมากขึ้นจนถึงสิ้นปี ทั้งจากสถิติคดีที่ศาลจังหวัดแม่ฮ่องสอนที่พิพากษาลงโทษในคดีผู้หลบหนีเข้าเมืองก็สูงเพิ่มขึ้นเช่นเดียวกัน²⁵

แสดงให้เห็นว่าคนสัญชาติพม่าได้ลักลอบเข้ามาในอำเภอชนวมอย่างต่อเนื่อง มีแนวโน้มสูงขึ้นตรงตามที่ได้ศึกษามาแล้ว โดยสังเกตว่านายจ้างผู้ประกอบการคนไทยที่ถูกดำเนินคดีในข้อหาจ้างที่ผิดกฎหมายหรืออุปการะแก่คนต่างด้าวที่ผิดกฎหมายนั้นมิอยู่น้อยราย

²⁵ อ่างแล้ว. หน้า 68.

6.2 ผลกระทบต่าง ๆ ที่ไทยได้รับ

ก) ปัญหาความมั่นคงภายในประเทศ มีกลุ่มองค์กรเอกชน (NGO) ระหว่างประเทศได้ถือโอกาสเข้ามาหาข่าวแทรกแซงกิจการภายใน เพื่อหาช่องว่างในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ไทยเพื่อนำไปโจมตีไทย โดยเข้ามาในรูปแบบของการให้ความช่วยเหลือด้านสาธารณสุข ฯลฯ ส่วนในเรื่องของการค้ายาเสพติดและการลักลอบค้าอาวุธสงครามได้ปรากฏบ่อยครั้ง ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจอำเภอขุนยวมก็ได้ทำการสืบสวนจับกุมได้หลายครั้งในรอบ 5 ปีที่ผ่านมา อนึ่ง การก่ออาชญากรรมของคนต่างด้าวนั้นจะมีลักษณะโหดเหี้ยมทารุณตามที่ปรากฏในสื่อมวลชนบ่อยครั้ง

ข) ปัญหาด้านเศรษฐกิจ ชนกลุ่มน้อยที่อพยพเข้ามาได้บุกรุกทำลายและเผาป่าเพื่อสร้างที่อยู่อาศัยและเกษตรกรรม ทำให้สิ่งแวดล้อมของระบบนิเวศน์วิทยาถูกทำลายหลายพันไร่ ปัญหาการแย่งอาชีพและที่ทำกินของคนไทยมีอยู่ทั่วไป เนื่องจากค่าแรงถูก ไม่ต้องเสียภาษี และแลกเปลี่ยนเงินตราออกไปนอกประเทศ รัฐบาลต้องสูญเสียงบประมาณให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในเรื่องของการรักษาพยาบาลคนต่างด้าวส่วนใหญ่ รวมทั้งเปิดโอกาสให้เรียนถึงชั้นอุดมศึกษา โดยเสียค่าใช้จ่ายประมาณ 28,000 บาทต่อคนต่อปี

ค) ปัญหาด้านสังคม เนื่องจากพลเมืองทั้งสองฝ่ายมีเชื้อชาติ ภาษา ประเพณีและวัฒนธรรมที่คล้ายคลึงกัน ทำให้เกิดการผสมกลมกลืน (Assimilation) ทำให้บุตรที่เกิดมาได้สัญชาติไทยตาม พ.ร.บ. สัญชาติ พ.ศ. 2535

อนึ่ง มีปัญหาที่จะต้องป้องกันอย่างเร่งด่วนในขณะนี้คือ มีการแพร่ขยายเชื้อมาเลเรียและโรคอุจจาระร่วงที่ติดมาจากชนกลุ่มน้อยกะเหรี่ยงคะยา และกำลังระบาดเข้ามาสู่คนไทยในพื้นที่มากขึ้นจึงเป็นสิ่งที่น่าวิตกอย่างยิ่ง จะเห็นว่าการที่ผู้ลักลอบเข้าเมืองเข้ามาพักพิงอยู่ในพื้นที่อำเภอขุนยวม โดยเฉพาะชาวกะเหรี่ยงจะก่อปัญหาด้านต่าง ๆ มากกว่าชาวไทยใหญ่

วิธีการแก้ไขที่ต้นตอของปัญหานี้ก็คือ จะต้องขจัดปัจจัยผลักดันและปัจจัยดึงดูดทั้งสองประการนี้ให้หมดสิ้นไป ซึ่งเป็นที่ทราบดีอยู่แล้วเป็นสิ่งที่ทำได้ยากในความเป็นจริง เช่น ไม่คาดหวังว่ารัฐบาลปัจจุบันของพม่าจะโอนอำนาจการปกครองให้แก่

ประชาชนหรือไม่ อีกนานเท่าไรที่เศรษฐกิจของพม่าจะดีขึ้น จนคนพม่าทุกคนมีงานทำ มีรายได้สูง และที่สำคัญยังไม่สามารถหวังได้ว่ารัฐบาลทหารพม่าจะยุติการสู้รบและ เจริญกับชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่าง ๆ ได้อย่างราบรื่นด้วยวิธีใด ยิ่งกว่านั้นกลับจะพยายาม ขับไล่ให้ชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่าง ๆ เข้ามาอยู่ในเขตไทยทั้งหมด

นโยบายต่างประเทศของไทยต้องการให้พม่าเป็นเพื่อนบ้านที่ดี ประสาน ประโยชน์ทางเศรษฐกิจระหว่างกันโดยยึดหลักไม่แทรกแซงกิจการภายในของพม่า จึง ทำให้ปัจจัยในประเทศพม่าเป็นสิ่งที่แก้ไขได้ยาก ดังนั้น ปัจจัยทั้งผลักดันและดึงดูดนี้ ทำให้มาตรการและแนวทางต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ปฏิบัติเพื่อป้องกันและปราบปรามผู้ลักลอบเข้าเมืองไร้ผลอย่างสิ้นเชิง เพราะผู้หลบหนีเข้าเมืองไม่เกรงกลัวกฎหมายและพยายามหลบหนีการจับกุม ประกอบกับได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าของ กิจการไทย ทำให้ผู้ลักลอบเข้าเมืองสัญชาติพม่า ณ จุดอำเภอขุนยวมที่มีปริมาณเพิ่ม ขึ้น 30 % ของทุกปี

เนื่องจากปัจจัยต่าง ๆ ในประเทศพม่า นั้น ประเทศไทยไม่สามารถเข้าไปยุ่งเกี่ยวแทรกแซงเพื่อแก้ไขได้ เพราะอาจจะกระทบกระเทือนต่อความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ อีกทั้งสภาพภูมิประเทศทางชายแดนไทย-พม่าที่เอื้ออำนวยต่อการ ลักลอบเข้ามา ดังนั้น ทางแก้ไขของรัฐบาลไทยโดยเร่งด่วนคือการใช้มาตรการ อย่างเข้มงวดเพื่อการสกัดกั้นและจับกุมผู้หลบหนีเข้าเมือง รวมทั้งจับกุมคนไทยที่ให้ความช่วยเหลืออย่างจริงจัง ซึ่งรวมถึงการผลักดันผู้หลบหนีเข้าเมืองซึ่งเป็นชนกลุ่ม น้อยกลุ่มต่าง ๆ ที่อ้างว่าหลบหนีภัยสงครามออกไปให้พ้นจากอาณาเขตของประเทศไทย

6.3 ปัญหาและอุปสรรคที่เป็นผลสืบเนื่อง

ก) ปัญหาในส่วนงานปราบปรามของเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่

1. ที่คุมขังไม่เพียงพอและสิ้นเปลืองงบประมาณในการเลี้ยงดู ผู้ต้องหาเป็นเงิน 45 บาทต่อคนต่อวัน
2. เชื้อมาเลเรียจากผู้หลบหนีเข้าเมืองระบาดสู่เจ้าหน้าที่ตำรวจ ที่อยู่เวร-ยามบนสถานีตำรวจ
3. ขาดแคลนงบประมาณในการบวนาการปราบปราม และเพิ่มภาระ ให้แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายสอบสวน

4. ยวดยานพาหนะซึ่งใช้ เป็นสายตรวจบนทางหลวงถูกนำไปใช้ใน พื้นที่ป่าเขาทรก้นดง ทำให้เสื่อมสภาพอย่างรวดเร็ว
5. ทำางานประจำหลัก ๆ และงานอื่น ๆ ของตำรวจท้องที่ ต้อง ลดความสำคัญลงไป เนื่องจากต้องมาสนใจและเข้มงวดกับผู้ หลบหนีเข้าเมือง

ข) ปัญหาในส่วนของการผลักดัน เพื่อสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดย ผิดกฎหมาย

1. การรวบรวมกำลังจากหน่วยต่าง ๆ เพื่อทำการผลักดันเป็นไป อย่าง เชื่องช้าและไม่ค่อยจะ เป็นความลับ ทำให้ข่าวสารรั่วไหล ไปสู่กลุ่มเป้าหมาย
2. กลุ่มองค์การเอกชนระหว่างประเทศ คอยสอดส่องติดตามการ ผลักดันและส่งข้อมูลในเชิงลบให้กับสื่อมวลชน ทำให้การผลักดัน มีข้อจำกัดและไม่ได้ผลเต็มที่

การปฏิบัติเท่าที่ผ่านมา

- ในเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2536 เจ้าหน้าที่หลายฝ่ายได้ร่วมกันผลักดัน ครอบครัวยะหริ่งแดง 98 ครอบครัว จำนวน 490 คน ที่บ้านพะทอ หมู่ที่ 3 ตำบลแม่เงา อำเภอขุนยวม โดยให้ออกไปตามช่องทางเดิมที่เข้ามา

- ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2537 กองทัพภาค 3 กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ได้ผลักดันกะเหรี่ยงแดงอีก 118 ครอบครัว จำนวน 500 คน ที่บ้านผาแดง หมู่ที่ 5 ตำบลขุนยวม อำเภอขุนยวม ให้ออกไปทางบ้านในสอย อำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน (รูปถ่ายปรากฏในภาคผนวก ก.)

จากผลการผลักดันทั้งสองครั้งนี้ ปรากฏว่าชาวกะเหรี่ยงแดงได้ทะยอย เล็ดลอดเข้ามาอยู่ที่เดิมอีก เนื่องจากไม่สามารถสกัดกั้นตามแนวพรมแดนที่เป็นป่าเขาได้

จากความต้องการแรงงานที่เป็นกรรมกรมีมาก จึงเกิดขบวนการนำพา ชาวพม่าให้เข้ามาทำงานในไทยมากขึ้น กองทัพภาคที่ 3 และกระทรวงมหาดไทยได้ กำหนดแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง เพื่อให้ส่วนราชการ

ทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ แต่ผลการดำเนินงานที่ผ่านมายังไม่เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน เพราะขาดแคลนปัจจัยหลาย ๆ อย่างตามที่กล่าวมาแล้ว และในส่วนของกระบวนการยุติธรรมเพื่อลงโทษผู้หลบหนีเข้าเมืองตามตัวบทกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ ศาลจังหวัดแม่ฮ่องสอนให้ความเห็นว่า

"... การลงโทษผู้กระทำผิดเป็นวิธียับยั้งผู้กระทำผิดมิให้เข้ามาในราชอาณาจักรได้แต่เพียงบางส่วนเท่านั้น และการลงโทษมิใช่แนวทางแก้ไขปัญหากการลักลอบเข้าเมือง สิ่งที่สำคัญคือทางภาครัฐควรวางวิธีการควบคุมและป้องกัน..."²⁶

เป็นที่ทราบแล้วว่า ต้นตอของปัญหานี้เกิดจากปัจจัยภายนอกประเทศมากกว่าปัจจัยในประเทศ จากการที่ประเทศไทยและพม่ามีพื้นที่ติดต่อกัน มีความสัมพันธ์ต่อกัน แต่มีระบอบการปกครองที่แตกต่างกัน โดยเฉพาะในเรื่องสิทธิเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจที่ยังห่างไกลกันมาก จึงทำให้กระแสของการถ่ายเทความด้อยพัฒนาไปสู่แหล่งที่มีความเจริญกว่า

6.4 ข้อเสนอแนะ

ก. การแก้ไขปัญหาด้วยนโยบายต่างประเทศ

จากที่ผ่านมา นโยบายของไทยต่อพม่ายังคลุมเครือไม่ชัดเจน เช่น ไทยไม่แทรกแซงกิจการภายในพม่า แต่ไทยพยายามจะดึงพม่าให้มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง และในขณะเดียวกันก็ให้ความช่วยเหลือผ่อนปรนแก่ชนกลุ่มน้อยที่เป็นปรปักษ์กับรัฐบาลพม่า ซึ่งอาจเป็นเพราะไทยยังเกรงใจชาติตะวันตกในเรื่องสิทธิมนุษยชนอยู่ เมื่อไทยยังไม่สามารถเข้ามาตรการใด ๆ ไปบีบบังคับพม่าได้ ไทยจึงต้องกำหนดนโยบายให้เด่นชัดมากขึ้นอีก โดยใช้หลัก Double Standard Policy ซึ่งเป็นมาตรการแรกทางการทูตเพื่อดึงพม่าเข้าสู่กระแสธารของโลกภายนอก เช่น การเชิญพม่ามาร่วมสังเกตการณ์ในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนครั้งที่ 27 ที่กรุงเทพฯ รวมทั้ง

²⁶ วิโรม อินทสโร. อ้างแล้ว. หน้า 62.

1. ขอความร่วมมือจากนานาชาติจากประเทศที่ติดต่อกับชายกับพม่า รวมทั้งกลุ่มประเทศอาเซียน เพื่อโน้มน้าวชักนำให้รัฐบาลพม่าปรับทัศนคติอันอาจให้แก่ประชาชนมาเป็นระบอบประชาธิปไตย
2. เรียกร้องให้พม่ายุติการสู้รบ พยายามไกล่เกลี่ยให้เกิดสันติภาพ และความปรองดองกับชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่าง ๆ รอบชายแดนไทย โดยยึดหลักข้อตกลงที่เคยทำกันไว้ที่ปางหลวงเมื่อปี พ.ศ. 2490
3. เสนอแนะให้พม่ามองเห็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมและให้สิทธิเสรีในการประกอบธุรกิจระหว่างภาคเอกชนพม่ากับเอกชนไทยให้มากยิ่งขึ้น เพื่อให้พลเมืองพม่ามีงานทำ มีรายได้สูงขึ้น
4. นโยบายการเกี่ยวข้องกับอย่างสร้างสรรค์ยังคงใช้ได้อยู่ แต่ควรเสนอแนะแนวทางการเมืองของพม่าให้สอดคล้องกับระบบการค้าเสรีที่พม่าพยายามจะเปลี่ยนแปลงในอนาคต
5. รัฐบาลไทยควรตั้งคณะทูตพิเศษ เพื่อเจรจากับพม่าต่อการแก้ไข ปัญหาพรมแดนระหว่างประเทศ รวมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติร่วมกัน กรณีชาวพม่า เชื้อชาติต่าง ๆ ที่ลักลอบเข้ามาอยู่ในไทยให้ชัดเจนยิ่งขึ้น
6. เปิดช่องทางคมนาคมเพิ่มขึ้นทางชายแดน เพื่อแลกเปลี่ยนสินค้า ระหว่างประชาชนทั้ง 2 ประเทศ อีกทั้งเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยเฉพาะในพื้นที่ของอำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ข. การใช้มาตรการป้องกันและปราบปราม

จากมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาผู้ลักลอบเข้าเมืองสัญชาติพม่าที่มีอยู่ นี้ มาตรการบางเรื่องก็เคร่งครัด บางเรื่องก็ผ่อนคลายเป็น จึงทำให้เกิดช่องว่าง และสับสนต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจึง เสนอแนะแนวทางเพิ่มเติมคือ

1. จัดชุดลาดตระเวนที่มีสมรรถภาพ คอยสกัดกั้นผู้พยายามจะลักลอบข้ามพรมแดนเข้ามาไทยโดยเฉพาะ และกำชับเจ้าหน้าที่ให้เคร่งครัดตรวจตราตามช่องทางเข้าออกที่ทางจังหวัดกำหนดไว้
2. จัดตั้งหมู่บ้านป้องกันชายแดนและเพิ่มภารกิจให้กับหมู่บ้าน อพป. โดยเน้นความสำคัญในเรื่องคนต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองฯ
3. เพิ่มกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง เพื่อขยายงานปราบปรามและงานออกใบอนุญาตฯให้กับคนต่างด้าวที่เข้าออกตามอำเภอต่าง ๆ ในจังหวัดแม่ฮ่องสอน

4. จัดหางบประมาณเพิ่มเติมเป็นพิเศษให้กับหน่วยราชการทุกหน่วยที่เกี่ยวข้อง จัดหายานพาหนะ อุปกรณ์การสื่อสารที่มีประสิทธิภาพสูง และเหมาะสมกับการใช้งานในพื้นที่ป่าเขาทุรกันดาร

5. ดำเนินการจับกุมผู้หลบหนีเข้าเมืองและผู้ให้ที่พักพิงอย่างจริงจัง ำให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายสอบสวนถ่ายรูปทำประวัติ เสนอเพิ่มโทษให้สูงขึ้นหากถูกจับกุมอีก

6. เพิ่มเติมสถานที่ควบคุม กักขังแก่ผู้หลบหนีเข้าเมืองให้มากขึ้น และแยกออกต่างหากจากผู้กระทำผิดคนไทย เพื่อป้องกันโรคติดต่อ

7. การผลักดันจะต้องปฏิบัติอย่างจริงจัง รื้อถอนที่พักพิง และวางกำลังไว้ชั่วคราว เพื่อป้องกันมิให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองกลับมาในพื้นที่นั้น ๆ อีก

8. ภาครัฐบาลจะต้องทุ่มเทงานด้านประชาสัมพันธ์ ทางโทรทัศน์ ทางหนังสือพิมพ์อย่างต่อเนื่อง และจะต้องไม่หันเหต่อการกล่าวหาหรือข้อตำหนิจากชาติตะวันตกในเรื่องการผลักดันผู้หลบหนีเข้าเมือง โดยให้หนักถึงความมั่นคงของชาติไทย เป็นสิ่งสำคัญนอกเหนือสิ่งอื่นใด

ประการสำคัญ ภาครัฐบาลควรเร่งเส็งและสนใจต่อพื้นที่อำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอนมากขึ้น เพราะกำลังมีการขยายตัวทางด้านเกษตรกรรม การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การขยายตัวทางเศรษฐกิจ ซึ่งมีโครงการสำคัญได้แก่ โครงการสนามบินพาณิชย์แห่งที่ 2 ของจังหวัดแม่ฮ่องสอน เพราะมีสภาพภูมิประเทศที่เอื้ออำนวยต่อการขึ้น-ลงของเครื่องบินโดยสารได้ทุกฤดูกาล ได้รับงบประมาณในการขยายทางหลวงแผ่นดินสายที่ 108 และถนนเข้าหมู่บ้านหลายสาย โดยเฉพาะทางบ้านประตูเมืองตำบลแม่เงา อำเภอขุนยวม ที่สามารถเชื่อมโยงกับถนนสายเก่าที่ญี่ปุ่นได้สร้างไว้ในสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 ที่บ้านน้ำมาง อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดดอยก่อ ประเทศพม่า

การพัฒนาในด้านต่าง ๆ ดังกล่าว จะทำให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในจังหวัดแม่ฮ่องสอน เติบโตมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ ซึ่งจะทำให้เกิดการสร้างงานและเกิดความเจริญมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ ผลลัพธ์ที่ตามมาก็คือปัจจัยดึงดูดจะชักนำให้คนสัญชาติพม่าลักลอบเข้าเมืองมายังอำเภอขุนยวมมากขึ้น

ด้วยเหตุนี้ รัฐบาลไทยจึงควรกำหนดนโยบายและมาตรการตามที่ได้เสนอนี้มา เพื่อแก้ไขปัญหากลลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายอย่างจริงจัง มิฉะนั้นปัญหาดังกล่าวจะกลายเป็นปัญหาที่เรื้อรังที่แก้ไขได้ยากในอนาคต

จากการศึกษาในประเด็นปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการลักลอบเข้าเมืองของคน
สัญชาติพม่าที่เข้ามาอยู่ในอำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอนนี้ ข้อมูลต่าง ๆ ที่นำมา
ใช้วิเคราะห์ สามารถใช้พิสูจน์ข้อสมมติฐานที่เป็นผลทำให้เกิดปัจจัยผลักดันและปัจจัย
ดึงดูดได้อย่างสมเหตุสมผลว่าความไม่สงบเรียบร้อยต่าง ๆ ที่เกิดจากพม่าได้มีอิทธิพล
ต่อการตัดสินใจของคนพม่ามากกว่าปัจจัยดึงดูดในไทย แต่ในอนาคตอันใกล้นี้การลักลอบ
เข้าไทยอาจเกิดจากปัจจัยดึงดูดมากกว่าก็เป็นได้



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved