

ทัศนคติของปลัดอำเภอต่อตำแหน่งนายอำเภอ : กรณีศึกษาเขตภาคเหนือตอนบน

วิรัตน์ หมกทอง

การค้นคว้าแบบอิสระนี้เสนอต่อบัณฑิตวิทยาลัย
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
รัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright© by Chiang Mai University

All rights reserved

บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ตุลาคม 2538

ทัศนคติของปลัดอำเภอต่อตำแหน่งนายอำเภอ : กรณีศึกษาเขตภาคเหนือตอนบน

วิรัตน์ หมกทอง

การค้นคว้าแบบอิสระนี้ได้รับการพิจารณาอนุมัติให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ



ประธานกรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อนันต์ อนุমানราชธน)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์ เกี้ยวกิ่งแก้ว)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ประชิต ญ บางช้าง)

วันที่ 10 ตุลาคม พ.ศ. 2538

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ลิขสิทธิ์การวิจัยด้วยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved

กิติกรรมประกาศ

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นการศึกษาทัศนคติของปลัดอำเภอต่อตำแหน่ง
นายอำเภอ : กรณีศึกษาเขตภาคเหนือตอนบน ซึ่งปัจจุบันลักษณะการปฏิบัติงานของ
ข้าราชการสายปกครองได้เปลี่ยนแปลงไปจากอดีตที่ผ่านมา มาก เพื่อให้สอดคล้องกับ
สภาพการเปลี่ยนแปลงของสังคม ที่ภารกิจบางอย่างได้หมดความจำเป็นลงแต่บางภารกิจ
กลับเพิ่มมากยิ่งขึ้นทำให้ปลัดอำเภอจะต้องปรับบทบาทตัวเองให้เข้ากับสถานการณ์เหล่านี้
ทั้งในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งกระแสการเรียกร้องที่จะให้มีการกระจายอำนาจการปกครอง
สู่ท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนได้ ปกครองตนเองมากยิ่งขึ้นทุกที่ เช่นการเลือกตั้งผู้ว่าราชการ
จังหวัด หรือการเลือกตั้งอื่น ๆ ซึ่งบางครั้งก็กระทบต่อและสถานภาพของข้าราชการ
ฝ่ายปกครองทั้งโดยตรงและโดยอ้อม บางคนรู้สึกว่บทบาทอำนาจหน้าที่ซึ่งเคยมีอยู่ถูก
ริดรอน ลดน้อยลงทุกที่ ทำให้เกิดความท้อถอย ขาดขวัญและกำลังใจ ประกอบกับบางคน
ไม่ประสบความสำเร็จในการเลื่อนตำแหน่งให้สูงขึ้น จึงพยายามย้ายโอนตนเองไปสู่สายงาน
อื่น เช่น กระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นกระทรวงตั้งใหม่ที่มีโอกาสก้าวหน้าในหน้าที่การงาน
ได้ง่ายกว่าหรือสำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

ปลัดอำเภอโดยทั่วไปมีความประสงค์ที่จะก้าวหน้าในราชการเป็นนายอำเภอต่อไป
แต่ปัจจุบันบางคนอาจจะไม่แน่ใจว่าอนาคตการเป็นนายอำเภอจะมีความหมายเช่นไร
หากขาดการยอมรับและถูกลดบทบาทอำนาจหน้าที่ ขณะที่มีการกิจที่ต้องปฏิบัติมากขึ้น
ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาทัศนคติของปลัดอำเภอต่อตำแหน่งนายอำเภอเพื่อที่จะ
ทราบความรู้สึกเหล่านี้ โดยการพิจารณาจากทัศนคติที่มีต่อตำแหน่งนายอำเภอ

งานค้นคว้าอิสระฉบับนี้เป็นเพียงลักษณะของภาคนิพนธ์มีข้อจำกัดเรื่องเวลาการ
ศึกษาจึงขาดความสมบูรณ์ครบถ้วนในบางประการจึงควรจะมีการศึกษาเรื่องตัวแปรและ
ปัจจัยอื่น ๆ เพิ่มเติมในโอกาสต่อไป

อย่างไรก็ตามการค้นคว้าอิสระฉบับนี้จะสำเร็จไม่ได้หากผู้วิจัยไม่ได้รับความ
อนุเคราะห์จากผู้บังคับบัญชา นายจรัส วิมาลา นายอำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก
ที่ให้การสนับสนุนด้วยดีทำให้ผู้วิจัยมีเวลาศึกษาได้ตามที่กำหนดไว้ในหลักสูตรของ
มหาวิทยาลัย

ขอขอบพระคุณผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธนัน อนุমানราชธน อาจารย์ที่ปรึกษาและที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์ เกียวกิ่งแก้ว รองศาสตราจารย์ ประชิต ณ บางช้าง กรรมการสอบการค้นคว้าอิสระพร้อมทั้งอาจารย์ท่านอื่น ๆ ทุกท่าน ในภาควิชา รัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำ ทำให้ภาคนิพนธ์นี้มีคุณค่าทางวิชาการมากขึ้น

ขอขอบคุณปลัดอำเภอทุกท่าน ที่ได้กรุณาเสียสละเวลาตอบแบบสอบถามพร้อมทั้งจัดส่งแบบสอบถามกลับมายังผู้วิจัยตามกำหนดเวลาทำให้สามารถรวบรวมข้อมูลเพื่อนำมาใช้ในการศึกษาครั้งนี้ได้

นอกจากนี้ผู้วิจัยขอขอบคุณอาจารย์ชัชวาลย์ พิสุทธิรัตนสิทธิ์ ที่ได้กรุณาช่วยจัดพิมพ์และตรวจต้นฉบับ คุณวิฑูร บัวแดง อาจารย์เจนศิริ จันทร์ศิริ ที่ช่วยให้คำปรึกษาและประสานงาน ด้านต่าง ๆ

ประโยชน์ที่พึงเกิดขึ้นจากงานการค้นคว้าอิสระฉบับนี้ขอมอบแด่ภาควิชา รัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ที่ได้ประสพความรู้แก่ผู้ศึกษาจนทำให้มองภาพของสังคมอย่างมีเหตุผล และขอมอบให้กรมการปกครองกระทรวงมหาดไทยที่ผู้วิจัยสังกัดอยู่ เพื่อที่จะได้ใช้ประโยชน์ในการพัฒนาปรับปรุงระบบงานและที่สำคัญที่สุดขอมอบแด่ ปลัดอำเภอทุกท่านที่กำลังปฏิบัติงานด้วยความวิริยะ อุตสาหะ เพื่อประชาชนและสังคม อยู่ในขณะนี้

วิรัตน์ หมกทอง

ตุลาคม 2538

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved