

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ก
บทคัดย่อภาษาไทย	ข
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ง
สารบัญตาราง	ฉ
สารบัญภาพประกอบ	ช
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความสำคัญและที่มาของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
1.3 สมมติฐาน	4
1.4 นิยามศัพท์เชิงปฏิบัติการ	5
1.5 ขอบเขตหรือข้อจำกัดในการศึกษา	6
บทที่ 2 แนวความคิดที่ใช้ในการศึกษา	8
2.1 ความคิดเกี่ยวกับชนกลุ่มน้อยโดยทั่วไป	8
2.2 ชนกลุ่มน้อยในประเทศไทย	11
2.3 ความเป็นมาของเงินฮ่อ	13
2.4 แนวคิดในการวิจัย	24
2.5 สรุปสาระสำคัญจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง	28
บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย	33
3.1 ประชากร และการสุ่มตัวอย่าง	33
3.2 การเก็บรวบรวมข้อมูล	36
3.3 การวิเคราะห์ข้อมูล	37
3.4 ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา	38
3.5 ข้อจำกัดในการวิจัย	39

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ภาคผนวก ง หนังสือจังหวัดเชียงราย ที่ ชร 0015.1 (ศป.บก)/ว13317 ลงวันที่ 2 พฤษภาคม 2538 เรื่อง ชักข้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขออนุญาต ออกนอกเขตของเงินยืม ฯ	136
ภาคผนวก จ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 337 (พ.ศ. 2515)	138
ภาคผนวก ฉ ประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดงานที่ให้คนต่างด้าว	140
ภาคผนวก ช คำบรรยายความเป็นมาและวัฒนธรรมของเงินยืมของ นายยรรยง จิระนคร (เจ็ย แยนจอง)	142
ภาคผนวก ซ ลักษณะทั่วไปของพื้นที่ที่ศึกษาวิจัย อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย	148
ภาคผนวก ฅ แบบสอบถาม	158
ภาคผนวก ญ แบบสัมภาษณ์	172
ภาคผนวก ฎ คำเต็มของตัวย่อ	178
ภาคผนวก ฏ แผนที่	180
- แสดงการเคลื่อนย้ายกำลังของ ทจช.	180
- แสดงที่ตั้งหมู่บ้านผู้อพยพ ทจช.	181
- แสดงที่ตั้งอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย	182
ประวัติผู้วิจัย	183

สารบัญตารางประกอบ

ตารางที่		หน้า
	ส่วนที่ 1 ข้อมูลเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม	
1	แสดงเพศของประชากรกลุ่มตัวอย่าง	43
2	แสดงอายุของประชากรกลุ่มตัวอย่าง	44
3	แสดงการศึกษาของประชากรกลุ่มตัวอย่าง	45
4	แสดงสถานภาพทางครอบครัวของประชากรกลุ่มตัวอย่าง	46
5	แสดงภูมิลำเนาของประชากรกลุ่มตัวอย่าง	47
6	แสดงอาชีพของประชากรกลุ่มตัวอย่าง	48
7	แสดงรายได้ต่อเดือนของประชากรกลุ่มตัวอย่าง	49
8	แสดงลักษณะที่อยู่อาศัยของประชากรกลุ่มตัวอย่าง	50
	ส่วนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยและการปฏิบัติ ของเจ้าหน้าที่ในการควบคุม	
9	แสดงการเดินทางออกนอกเขตจังหวัด	52
10	แสดงความเข้าใจว่าการออกนอกเขตควบคุมต้องขออนุญาตต่อ นายอำเภอ	53
11	แสดงความคิดเห็นว่าได้รับความสะดวกจากเจ้าหน้าที่อำเภอแม่สาย	54
12	แสดงมูลเหตุการขออนุญาตออกนอกเขตของประชากรกลุ่มตัวอย่าง	55
13	แสดงผู้ชักชวนให้ประชากรกลุ่มตัวอย่างเดินทางออกนอกเขต	56
14	แสดงให้เห็นประชากรกลุ่มตัวอย่างว่าเคยเดินทางหลบหนีออก นอกเขตควบคุมแล้วถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจตรวจหรือจับกุม	57
15	แสดงให้เห็นถึงประชากรกลุ่มตัวอย่างเกี่ยวกับการขอสัญชาติไทย	58
16	แสดงความรู้ด้านระเบียบการควบคุม นอกจากจะเป็นการทำผิดกฎหมาย แล้วยังมีผลต่อการพิจารณาการขอสัญชาติอีกด้วย	59

สารบัญญัตินำประกอบ (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
17	แสดงความเห็นระยะเวลาการขออนุญาตออกนอกเขตควบคุม เพื่อเดินทางไปอำเภออื่น ในเขตจังหวัดเชียงราย	60
18	แสดงให้เห็นระยะเวลาการขออนุญาตออกนอกเขตควบคุมนอก จังหวัดเชียงราย	61
19	แสดงให้เห็นเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่ตรวจสอบผู้ขออนุญาตและ ไม่ขออนุญาต	62
20	แสดงความเห็นเกี่ยวกับระเบียบการควบคุมเงินย้อยพพ ว่าจะสามารถทำให้เงินย้อยพพถือปฏิบัติหรือไม่	63
21	แสดงความเห็นการมารายงานตัวทุก 3 เดือน จะเป็นการแก้ไข ปัญหาการลักลอบหลบหนีออกนอกเขตควบคุม	64
22	แสดงความเห็นของประชากรกลุ่มตัวอย่าง เกี่ยวกับแนวทางการ แก้ไขระเบียบควบคุม	65
23	การวิเคราะห์ค่าแปรปรวนของชาวเงินย้อยพพโดยแยกตามอาชีพ ในความคิดเห็นที่มีต่อระเบียบกระทรวงมหาดไทย และการปฏิบัติ ของเจ้าหน้าที่ในการควบคุม	67
ส่วนที่ 3 ข้อมูลปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม		
24	แสดงความเห็นเกี่ยวกับการหลบหนีออกนอกเขตควบคุม ซึ่งเกิดจากการไปทำงานทำ	69
25	แสดงความเห็นเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบไม่ควบคุมดูแล ทำให้มีคนที่หลบหนีออกนอกเขตควบคุม	70
26	แสดงความเห็นการขออนุญาตออกนอกเขตควบคุมเสียเวลาและ ขออนุญาตยากเนื่องจากต้องยื่นคำร้องแล้วต้องรอให้อนุญาตทำให้ มีการหลบหนีออกนอกเขตควบคุม	71

สารบัญญัตินามประกอบ (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
27	แสดงความเห็นเกี่ยวกับเงินยืมอพยพบางคน ที่ไปก่ออาชญากรรม ที่อื่น เกิดจากการหลบหนีออกนอกเขตควบคุม แล้วไม่สามารถ ประกอบอาชีพอื่น ได้จึงประกอบอาชญากรรม	72
28	แสดงความเห็นการให้เงินยืมอพยพรายงานตัวทุก 3 เดือน เป็นการแก้ไขปัญหาการหลบหนีออกนอกเขตควบคุม ได้	74
29	แสดงความเห็นการอยู่ในเขตควบคุม ทำให้ไม่สามารถหารายได้ มาเลี้ยงครอบครัว	75
30	แสดงความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดให้ เงินยืมอพยพอยู่ในพื้นที่ ควบคุมตั้งแต่ 5 ปีขึ้นไปโดยไม่มีกรหลบหนีออกนอกเขต เป็นผู้ได้รับการพิจารณาให้มีสัญชาติ ไทยจะทำให้เงินยืมไม่หลบหนี ออกนอกเขตควบคุม	76
31	แสดงความเห็นเกี่ยวกับการที่เงินยืมอพยพส่วนใหญ่ ไม่มีที่ดินทำกิน และทุนทรัพย์ในการประกอบอาชีพจึงจำเป็นต้อง ไปประกอบอาชีพ หรือไปรับจ้างในเมือง	78
32	แสดงความเห็นเกี่ยวกับความเป็นเมืองค้าขายชายแดนของ อำเภอแม่สาย เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและมีการคมนาคม ทำให้ง่ายต่อการออกนอกเขตควบคุม โดยไม่ต้องขออนุญาต	79
33	แสดงความเห็นเกี่ยวกับ ความเจริญของจังหวัดใกล้เคียงรวมทั้ง กรุงเทพมหานครเป็นเหตุจูงใจให้เงินยืมอพยพเดินทางไปทำงาน นอกพื้นที่ควบคุมเป็นจำนวนมาก	80
34	การวิเคราะห์ความแปรปรวนของชาวเงินยืมอพยพ โดยแยกตาม อาชีพในประเด็นเกี่ยวกับการไม่หลบหนีออกนอกเขตและเงื่อนไข การได้รับสัญชาติไทย	81

สารบัญตารางประกอบ (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
35	ค่าความแปรปรวนของความคิดเห็นของเงินยืมอพยพที่เคยและไม่เคยขอสัญชาติกับความเจริญ โดยแยกตามการขอสัญชาติในประเด็นเกี่ยวกับปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ	83
36	ความแปรปรวนของเงินยืมอพยพแยกตามอาชีพในประเด็นเกี่ยวกับความต้องการปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ	84
	ส่วนที่ 4 ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลต่อเงินยืมอพยพ	
37	แสดงความเห็นเกี่ยวกับนโยบายที่รัฐบาลใช้ในการควบคุมเงินยืมอพยพ	85
38	แสดงความเห็นว่ารัฐบาลควรส่งเสริมอาชีพและรายได้เช่นเดียวกับคนไทยทั่วไป	87
39	แสดงความเห็นการกำหนดเขตควบคุมให้อยู่อาศัย ซึ่งถือว่าเป็นมาตรการหนึ่ง ในการป้องกันมิให้เงินยืมอพยพออกนอกเขตพื้นที่เพื่อไปกระทำผิด หรือก่ออาชญากรรม	88
40	แสดงความเห็นการที่เงินยืมอพยพไม่ปฏิบัติตามระเบียบการควบคุม ถือว่ามีความผิดตามกฎหมายแห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522	89
41	แสดงความเห็นการที่เงินยืมอพยพอยู่ในพื้นราบ ร่วมกับราษฎรไทย ทำให้การดำเนินชีวิตและสภาพความเป็นอยู่เปลี่ยนแปลงไป แต่ยังคงเอกลักษณ์ของตนเองอยู่	91
42	แสดงความเห็นการที่ลูกหลานเงินยืมอพยพที่เกิดในไทย ต้องการดำเนินชีวิตตามวัฒนธรรมของตนอยู่อย่างอิสระจึงมักไม่ปฏิบัติตามระเบียบการควบคุมซึ่งถือว่ารุกรอนเสรีภาพของตน	92

สารบัญญัตินำประกอบ (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
43	แสดงความเห็นว่าหากไม่ใช้มาตรการควบคุม โดยเฉพาะ การต้องขออนุญาตออกนอกเขตควบคุม แต่ใช้วิธีตรวจบัตร หรือเอกสาร จะลดจำนวนการหลบหนีออกนอกเขตควบคุม	94
44	แสดงความเห็นการที่รัฐบาลควรพิจารณาปรับให้สัญชาติไทย แก่เงินฮ้ออพยพ เพื่อป้องกันปัญหาต่าง ๆ เช่นเดียวกับ ชาวเขาเพราะเงินฮ้ออพยพได้อยู่ประเทศไทยมาเป็นเวลา นานแล้ว	95
45	แสดงความเห็นการที่ทางราชการได้กำหนดเขตควบคุมไว้ เพื่อต้องการให้เกิดความสงบเรียบร้อย และประสงค์ให้ เงินฮ้ออพยพ ยังคงรักษาขนบธรรมเนียมและวัฒนธรรมของ ตนต่อไป	96
46	แสดงความเห็นนโยบายการควบคุมเงินฮ้ออพยพควรจะต้อง ปรับปรุงระเบียบข้อบังคับ โดยคำนึงถึงสถานการณ์ปัจจุบัน กับสังคมเงินฮ้ออพยพ	98
47	วิเคราะห์ค่าความแปรปรวนของความคิดเห็นของเงินฮ้ออพยพ โดยแยกตามอาชีพในประเด็นเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาล ในการควบคุมเงินฮ้ออพยพ	99

สารบัญภาพประกอบ

ภาพที่		หน้า
1	แผนที่สังเขปแสดงการเคลื่อนย้ายกำลังของ ทจช.	180
2	แผนที่สังเขปแสดงที่ตั้งหมู่บ้านผู้อพยพ ทจช.	181
3	แผนที่สังเขปอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย	182