

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษา การลักลอบเข้าสู่ประเทศไทยของคนสัญชาติพม่า โดยใช้พื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นกรณีศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษา 3 ประการด้วยกันคือ

1. เพื่อศึกษาดังกระบวนการ ขั้นตอน วิธีการในลักลอบเข้าเมืองจากพม่าเข้าสู่ไทยและการเคลื่อนย้ายไปทำงานในจังหวัดต่าง ๆ

2. เพื่อศึกษาดัง ความคาดหวังหรือความต้องการที่แท้จริง ของชาวพม่าที่ลักลอบเข้ามาในประเทศไทย

3. เพื่อศึกษาหาแนวทาง และมาตรการในการป้องกันมิให้เกิดการไหลทะลักของชาวพม่าเข้าเขตกรุงเทพมหานครและหัวเมืองใหญ่ของไทย

สมมติฐานที่ใช้ในการศึกษามี 4 ประการคือ

1. ความต้องการของชาวพม่าที่ลักลอบเข้ามาในประเทศไทยอย่างผิดกฎหมายในเขตอำเภอแม่สอด ในปัจจุบันมีความแตกต่างจากในอดีต

2. ผู้ลักลอบเข้าเมืองส่วนใหญ่ต้องการไปทำงานทำในเมืองใหญ่ๆมากกว่าที่จะทำงานอยู่ในอำเภอแม่สอด เพราะได้รับรายได้และสวัสดิการที่ดีกว่า

3. การกำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนและการเปิดเสรีแรงงานต่างด้าวโดยการให้อยู่ได้กฎหมายคุ้มครองแรงงานเดียวกันกับเมืองใหญ่จะช่วยให้การอพยพแรงงานเข้าสู่เมืองใหญ่ๆลดลง

4. วิธีการลักลอบเข้าเมืองของชาวพม่าเข้ามาในไทยมีลักษณะเป็นขบวนการค้าแรงงานข้ามชาติโดยมีนายหน้าไทยและพม่าร่วมมือกับข้าราชการ นักการเมือง ร่วมรับผลประโยชน์ด้วย

การศึกษาได้ศึกษาจากประชากร 2 กลุ่มคือ กลุ่มที่ 1 ได้แก่ ผู้ลักลอบเข้าเมืองสัญชาติพม่า จำนวน 130 ตัวอย่าง กลุ่มที่ 2 ประกอบด้วย กลุ่มข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบเข้าเมือง จำนวน 25 ตัวอย่าง กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น จำนวน 13 ตัวอย่าง และกลุ่มพ่อค้านักธุรกิจ จำนวน 12 ตัวอย่าง รวมประชากรกลุ่มที่สอง 50 ตัวอย่าง ซึ่งลักษณะทางประชากรของกลุ่มตัวอย่าง และรายละเอียดของการวิเคราะห์ผลการศึกษานี้ได้แสดงไว้ในบทที่ 4 ส่วนในบทที่ 5

นี้ ผู้เขียนจะนำลักษณะทางประชากรของกลุ่มตัวอย่าง และการวิเคราะห์ผลการศึกษามาสรุปแยกเป็นประเด็นหลักๆ หลังจากนั้นผู้เขียนได้รวบรวมข้อเสนอแนะจากเอกสารและการสัมภาษณ์ รวมถึงข้อคิดเห็นของผู้เขียนเองมาเสนอไว้ในตอนท้ายด้วย ดังแสดงผลได้ดังต่อไปนี้

5.1 สรุปและอภิปรายผลการศึกษา

5.1.1 สรุปผลการศึกษาข้อมูลของกลุ่มที่ 1

1) ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มผู้ลักลอบเข้าเมืองสัญชาติพม่าที่ลักลอบเข้ามาทำงานในอำเภอแม่สอด ในการศึกษารุ่นนี้ เป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิง ส่วนใหญ่มีอายุ 13 -30 ปี ซึ่งถือว่าเป็นช่วงวัยแรงงาน และเป็นโสด เมื่ออยู่ในพม่าประกอบอาชีพทางการเกษตร หรือไม่มีงานทำ กลุ่มผู้ลักลอบเข้าเมืองเหล่านี้มี เชื้อชาติกะเหรี่ยงและพม่า เดินทางมาจาก เมืองผาอัน ซึ่งเป็นเมืองหลวงของรัฐกะเหรี่ยง นอกจากนี้มาจากมะละแหม่ง และย่างกุ้ง เวลาที่ศึกษาในโรงเรียนเฉลี่ยประมาณ 4 ปี มีรายได้ในพม่าประมาณวันละ 11 บาท และอาศัยอยู่ที่อำเภอแม่สอดประมาณ 6 เดือน

2) ความคาดหวังหรือความต้องการที่แท้จริงของชาวพม่าที่ลักลอบเข้ามาในประเทศไทย คนสัญชาติพม่าที่เดินทางเข้ามาในอำเภอแม่สอดครั้งแรก ต้องการเข้ามาหางานทำ ส่วนใหญ่มีความตั้งใจที่จะทำงานที่อำเภอแม่สอด เมื่อมีรายได้จากการทำงานหลังจากหักค่าใช้จ่ายส่วนตัว หรือมีเงินเก็บจะส่งกลับไปให้ครอบครัวที่พม่าหรือบางคนจะนำกลับไปให้ครอบครัวที่พม่าด้วยตนเองและจะพักอยู่ที่พม่าประมาณ 1 เดือน แล้วกลับมาประเทศไทยใหม่อีกครั้ง วิธีการส่งเงินกลับบ้าน ชาวพม่าฝากเงินไปกับเพื่อนบ้าน ญาติ คนรู้จัก หรือนายหน้าอาจจะฝากเป็นเงินมัดจำหรือเงินบาท ถ้าเป็นเงินบาทจะนำไปแลกเป็นเงินจ๊าดที่ร้านค้าในอำเภอแม่สอด แล้วนำกลับไปให้ครอบครัวที่พม่า โดยนายหน้าคิดค่าบริการร้อยละ 10

คนสัญชาติพม่าที่เข้ามาหางานทำในอำเภอแม่สอดส่วนใหญ่ จะไม่เกี่ยวข้องกับและอัตราค่าจ้าง จะเป็นงานอะไรก็ได้ขอให้ได้งานทำและได้เงิน ที่นิยมทำกันมากคือ ทำงานในโรงงานอุตสาหกรรมเพราะสามารถอยู่รวมกันเป็นกลุ่มที่มาด้วยกันไม่ต้องแยกจากกัน โรงงานอุตสาหกรรมส่วนใหญ่ได้แก่โรงงานทอผ้า โรงงานอาหารกระป๋อง โรงงานประดิษฐ์ภาพจากอัญมณี หรือลูกจ้างร้านค้า ร้านอาหาร อยู่ช่อมรดก อัตราเงินเดือนเฉลี่ยเดือนละ 1500 บาท ความคิดที่จะย้ายที่ทำงานใหม่ ส่วนใหญ่ไม่คิดที่จะย้ายไปทำงานที่อื่น บางรายเพราะยังไม่พร้อมที่จะหางานใหม่ เพราะเพิ่งเข้าทำงาน หรือยังไม่มียานหน้ามาชวนไปทำงานที่ใหม่ หรือเพิ่งเดินทางมาถึงอำเภอแม่สอดยังไม่มียานหน้า

แต่ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์และความเป็นจริง ชาวพม่าส่วนใหญ่ต้องการไปทำงาน
กรุงเทพฯ และชอบเปลี่ยนงานบ่อย

จากผลการศึกษาที่ได้รับในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความคาดหวังและความต้องการของชาว
พม่าที่ลักลอบเข้ามาหางานทำในไทย โดยการลักลอบเข้ามาเป็นกลุ่ม ส่วนใหญ่เป็นเพราะความยาก
จน อดอยาก ไม่สามารถหางานทำได้ในพม่า จึงจำเป็นต้องเอาตัวรอด โดยการเสี่ยงเข้ามาหางาน
ทำในไทย โดยคาดหวังว่า น่าจะมีโอกาสหางานทำในไทยได้เพราะมีเพื่อนฝูง ญาติพี่น้องที่เข้ามา
ก่อนแล้ว ซึ่งเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น มีความสอดคล้องกับทฤษฎีความคาดหวังของ Vector H. Vroom
ที่ว่า แรงจูงใจจะเป็นสิ่งผลักดันให้เกิดพฤติกรรมต่าง ๆ ออกมา เช่นเดียวกับที่ชาวพม่ามีความคาด
หวังว่า ถ้าตัดสินใจเข้ามาในไทยจะสามารถหางานทำได้ไม่ยากนัก จะทำให้มีรายได้ มีเงินเก็บและ
ส่งไปให้ครอบครัวในพม่าได้ จึงตัดสินใจเสี่ยงมา เพื่อความอยู่รอด ซึ่งก็สอดคล้องกับ ทฤษฎีการ
จูงใจ ERG ของ Alderfer และทฤษฎีความต้องการของ Maslow คือความต้องการความอยู่รอด
จึงต้องแสวงหาทรัพย์สิน เงินทอง และเพื่อความมั่นคง ความปลอดภัย

3) วิธีการ กระบวนการ หรือขั้นตอนในการลักลอบเข้าสู่ประเทศไทยของคนสัญชาติ
พม่า

คนสัญชาติพม่าที่ลักลอบเข้าไทยส่วนใหญ่ รับรู้ข่าวสารเกี่ยวกับการเข้ามาหางานทำใน
ประเทศไทยจากเพื่อนบ้าน ญาติ และเสียงเล่าลือทั่วไปเกี่ยวกับการมาทำงานที่เมืองไทยและมีรายได้
ดีกว่าพม่า สาเหตุที่เข้ามาหางานทำในประเทศไทย เนื่องจากต้องการรายได้ที่สูงกว่าในพม่าและ
ความยากจนไม่สามารถหางานทำได้ในพม่า

ช่องทางหรือด่านที่เข้ามาส่วนใหญ่จะเข้ามาทางด่านเมียวดี (บ้านริมเมย) บ้านท่าอาจ
ตำบลท่าสายลวด ด่านบ้านริมเมยจะเป็นด่านเดียวที่มีเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองอยู่ นอกนั้นจะไม่
มีเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง จะเป็นท่าเรือที่สามารถเดินทางข้ามไปมาได้ เหตุผลที่ชาวพม่าเข้ามา
ทางด่านบ้านริมเมยนี้ เพราะเข้ามาง่ายไม่มีขั้นตอนมาก เจ้าหน้าที่ไม่เข้มงวด ส่วนใหญ่เดินทางเข้า
มาครั้งแรก และมีบ้างที่เดินทางเข้ามาเป็นครั้งที่สองและมากกว่าสามครั้ง ที่พักอาศัยเมื่อแรกเข้ามา
จะอาศัยบ้านคนรู้จักชาวพม่าโดยอาจจะเช่าบ้านอยู่ด้วยกัน หรือพักอาศัยบ้านชาวพม่าหรือคนไทยที่
ประกอบอาชีพให้ที่พักอาศัยสำหรับผู้มาใหม่ โดยคิดค่าบริการที่พักอาศัย - ค่าอาหาร บางคนอาจ
พักบ้านนายจ้าง (โรงงาน) เมื่อมีญาติพี่น้องหรือเพื่อนบ้านเข้ามาใหม่ก็จะชวนไปพักอาศัยด้วยกัน
เมื่อมีงานทำก็จะย้ายไปอาศัยกับนายจ้างต่อไป

ค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาประเทศไทยได้แก่ ค่ารถโดยสารและค่าเรือข้ามแม่น้ำเมย ค่า
อาหารระหว่างเดินทาง ประมาณ 10- 300 บาท (50 -1,500 จ๊าด) และค่าผ่านชายแดนให้ทหาร

พม่าคนละ 30 จ้าก วิธีการลักลอบเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่าที่เข้ามาในเขตอำเภอแม่สอด จะเดินทางโดยรถยนต์โดยสาร ซึ่งต่างจากอดีตที่ผ่านมาชาวพม่าส่วนใหญ่จะเดินทางด้วยเท้ามาเขตแดนไทยแล้วลงเรือข้ามแม่น้ำเมย ถ้าเป็นฤดูแห้งจะเดินข้ามเนื่องจากแม่น้ำแห้งขุดสามารถเดินข้ามไปมาได้ แต่ปัจจุบันสามารถเดินข้ามสะพานมิตรภาพไทย - พม่า มีทั้งเดินทางผ่านด่านตรวจคนเข้าเมืองหรือเข้ามาทางช่องทางที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ แล้วอาศัยรถโดยสารเข้ามาในเขตอำเภอแม่สอด ส่วนใหญ่จะเดินทางมาจากพม่ากับเพื่อนหลายคนเป็นกลุ่มใหญ่ หรือมากับญาติพี่น้อง หรือพ่อแม่ และจะเดินทางมาเองโดยไม่มีนายหน้า เมื่อเดินทางมาถึงอำเภอแม่สอด ถ้ายังไม่ได้งานทำส่วนใหญ่จะรองนกว่าจะได้งานทำ

4) กระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการลักลอบเข้าเมืองจากพม่าเข้าสู่ไทยและการเคลื่อนย้ายไปทำงานในจังหวัดต่าง ๆ ของไทย

ชาวพม่าที่ตอบแบบสอบถามให้เหตุผลว่า เมื่อเดินทางข้ามเขตแดนถึงอำเภอแม่สอด ถ้าต้องการเดินทางไปต่างจังหวัด ส่วนใหญ่จะมีนายหน้าจัดรถมารับหรือพาเดินทางไปโดยมีเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือ เพราะถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ให้ความร่วมมือจะไม่สามารถเดินทางผ่านด่านออกไปได้ ส่วนผู้ที่เคยไปอยู่ต่างจังหวัดมาแล้ว จะเดินทางกลับไปทำงานที่เดิมโดยเดินทางไปเองโดยรถยนต์โดยสาร หรือโทรศัพท์ให้นายจ้างมารับที่อำเภอแม่สอด

5.1.2 สรุปผลการศึกษาข้อมูลของประชากรกลุ่มที่ 2

1) ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มประชากรกลุ่มที่ 2 ประกอบด้วย ข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบเข้าเมือง กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น กลุ่มหอการค้าจังหวัด พ่อค้านักธุรกิจ ส่วนใหญ่จะเป็นเพศ ชายมากกว่า เพศหญิง ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี ซึ่งถือว่าเป็นอายุอยู่ในช่วงวัยกลางคน และสมรสแล้ว การศึกษา กลุ่มข้าราชการจะมีการศึกษาระดับปริญญาตรีมากที่สุด รองลงไปเป็นระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย และระดับอาชีวศึกษา มีอายุการทำงานในอำเภอแม่สอดระหว่าง 1 - 5 ปี และ 10 ปี ขึ้นไปมักจะเป็นนักธุรกิจและนักการเมือง

2) ความคิดเห็นเกี่ยวกับกระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการลักลอบเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่า

พบว่าประชากรที่ตอบแบบสอบถามได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ กระบวนการ ขึ้น ตอน และวิธีการลักลอบเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่าว่า การที่คนสัญชาติพม่าสามารถหางานทำใน ไทยได้ง่ายและความยากจน เป็นปัจจัยดึงดูด ส่วนปัญหาความไม่สงบในเขตพม่าและการที่รัฐบาล พม่ามีการเกณฑ์แรงงานไปใช้เป็นจำนวนมากในระยะนี้ ทำให้เป็นปัจจัยผลักดันให้พวกพม่าลัก ลอบเข้ามาจำนวนมากขึ้นเรื่อยๆ การเข้ามาของคนสัญชาติพม่า จะเดินเท้าเข้ามาโดยเดินป่าและ แอบเข้ามาในเขตที่ไม่มีจุดตรวจชายแดนไทย - พม่า และความไม่จริงจังก่อการสกัดกั้นผลักดันจาก ฝ่ายไทย และมีกร่วมมือกันระหว่างนายหน้าคนไทยกับชาวพม่า

3) ความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายควบคุมกำกับดูแลแรงงานต่างชาติ

ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่า นโยบายควบคุมกำกับดูแลแรงงานต่างชาติตามมติ กรม. เป็นสาเหตุที่ทำให้การลักลอบเข้าเมืองของชาวพม่าเพิ่มขึ้น การให้แรงงานพม่าเข้ามาทำงานในไทย ทำให้เกิดปัญหาหลายอย่างเช่น ปัญหาอาชญากรรม การแย่งงานคนไทย ปัญหาสาธารณสุข ทาง ราชการไทยประสบความล้มเหลวในการควบคุมสกัดกั้นการลักลอบเข้าออกประเทศของชาวพม่า เพราะมีปัจจัยหลากหลายซับซ้อนเกี่ยวพันอยู่ เช่นสถานการณ์ในประเทศพม่า นโยบายการทำงาน ของคนต่างด้าวของไทย ค่าแรงที่แตกต่างระหว่างแรงงานไทยกับแรงงานพม่า

4) แนวทางแก้ไข ป้องกันไม่ให้มีการลักลอบเข้าประเทศไทยของคนพม่า

กลุ่มผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่า การป้องกันไม่ให้มีการลักลอบเข้าประเทศไทยของคน พม่า ต้องมีการสกัดกั้นและผลักดันการลักลอบเข้ามาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง การจัดการต้อง ทำภายใต้ความร่วมมือและเห็นชอบระหว่างรัฐบาลไทย - พม่า ซึ่งเป็นผู้รับแรงงานเข้าและส่งแรง งานออก นโยบายระยะยาวเกี่ยวกับการจัดระเบียบการนำแรงงานเข้าควรมีสัญญาจ้างเหมือนอย่าง ในต่างประเทศเช่น สิงคโปร์ ใต้หวัน ต้องใช้มาตรการในการบริหารและมาตรการทางกฎหมาย ต่อนายจ้างผู้ใช้แรงงานเถื่อนอย่างจริงจัง ต้องมีการศึกษาถึงความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างชาติ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่แท้จริง

ความคิดเห็นของกลุ่มข้าราชการ นักการเมืองท้องถิ่น พ่อค้าผู้ประกอบการ ผู้ตอบแบบ สอบถามมีความเห็นสอดคล้องกับผลการศึกษาวิจัยของยงยุทธ แฉล้มวงษ์ และฉลองภพ สุตังกร ภาณุจณ์ เรื่องการจัดการแรงงานอพยพต่างชาติในระยะยาวที่ว่า ควรมีการทำในรูปแบบของสัญญาจ้าง แรงงาน กำหนดระยะเวลาจ้าง ประเภทของงาน และจำนวนแรงงานต่างด้าวที่สามารถจ้างได้ในแต่ละกิจการให้ชัดเจน และควรมีการเก็บค่าธรรมเนียมการใช้แรงงานต่างชาติด้วย เพื่อสกัดกั้นมิให้มี การจ้างแรงงานต่างชาติโดยไม่จำเป็น

5)แนวทางและมาตรการสกัดกั้นมิให้ชาวพม่าอพยพเข้าไปในกรุงเทพมหานครและเมืองใหญ่

ควรตั้งนิคมอุตสาหกรรมและเขตเศรษฐกิจที่อำเภอแม่สอดและเมียวดี เพื่อเพิ่มการจ้างงานให้แก่ชาวพม่าตามแนวชายแดน และกำหนดอัตราค่าจ้าง สวัสดิการ และการประกันสังคมให้เท่ากับจังหวัดใหญ่ ๆ

5.1.3สรุปข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์

กลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆดังต่อไปนี้

1)ความคิดเห็นเกี่ยวกับการลักลอบเข้ามาทำงานของชาวพม่าในปัจจุบัน

สาเหตุที่ปัจจุบันคนพม่าลักลอบเข้ามาในอำเภอแม่สอดเพิ่มขึ้นทุกวันเพราะ การที่ประเทศไทย-พม่ามีพรมแดนที่ติดต่อกันและพื้นที่เป็นป่าเขาหรือมีแม่น้ำกั้น สะดวกในการเดินทางข้ามพรมแดนเข้ามาหางานทำ ขณะที่ชาวพม่าส่วนใหญ่ยากจนไม่มีงานทำ มีรายได้ต่ำหรือไม่มีรายได้ ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน การเกณฑ์แรงงานในพม่า ประกอบกับนายจ้างไทยนิยมจ้างแรงงานพม่า เพราะ แรงงานพม่าขยัน อดทน ซื่อสัตย์ ค่าแรงถูก ขณะที่คนไทยเกี่ยงงาน

2)ความคิดเห็นเกี่ยวกับความต้องการใช้แรงงานพม่า เราอยู่ในภาวะการขาดแคลนแรงงานจริงหรือไม่ ถ้าขาดเป็นแรงงานประเภทใด

ประเทศไทยไม่ได้ขาดแคลนแรงงาน แต่เนื่องจากคนไทยเกี่ยงงานและต้องการค่าแรงที่สูง นายจ้างไทยต้องการแรงงานราคาถูก ทำให้เกิดความต้องการแรงงานพม่า ส่วนใหญ่เป็นแรงงานไร้ฝีมือ

3)ความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการการจักระบบควบคุมแรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย ตามมติ ครม. ทั้ง 4 ครั้ง (25 มี.ย. 39 2 ก.ค. 39 16 ก.ค. 39และ 6 ส.ค. 39) ที่ผ่านมา

ทุกฝ่ายไม่เห็นด้วยกับมติ ครม. เพราะเป็นสาเหตุที่ทำให้แรงงานพม่าลักลอบเข้าสู่ประเทศไทยมากขึ้น เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ควบคุมยากขึ้น ทำให้เกิดการไหลทะลักของแรงงานต่างชาติเข้าสู่ส่วนกลางมากขึ้น รัฐบาลขาดการวางแผนและไม่มีมาตรการมารองรับ ระบบการควบคุม และการผลักดันออกนอกประเทศเมื่อครบกำหนดผ่อนผัน

4)ความคิดเห็นในเรื่อง รัฐบาลไทยควรหาทางผลักดันให้แรงงานพม่าออกไปเมื่อครบกำหนด 2 ปี ควรมีการเจรจากับรัฐบาลพม่า แล้วจัดระบบการจัดส่งแรงงานอย่างี่ต่างประเทศทำหรือไม่

ผู้ให้สัมภาษณ์เห็นว่าจะต้องใช้มาตรการปราบปรามที่เด็ดขาด และผลักดันออกไปอย่างจริงจัง และเคร่งครัด รัฐบาลไม่มีมาตรการมารองรับ ขาดการวางแผน การผลักดันแรงงานพม่า กลับคงทำได้ยาก และเห็นด้วย ที่ว่าควรมีการเจรจากับรัฐบาลพม่าในการจัดส่งแรงงานอย่างที่ทำในต่างประเทศ และให้พม่ายอมรับพลเมืองของคนกลับประเทศ แต่คิดว่าคงเป็นไปได้ยากที่พม่า จะยอมรับพลเมืองที่เป็นชนกลุ่มน้อยและพวกที่เกิดในประเทศไทย

5) ความคิดเห็นในเรื่อง การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อให้ชาวพม่าทำงานในพื้นที่ชายแดน

ทุกท่าน เห็นด้วย กับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด - เมียวดี เพื่อเป็นการป้องกัน มิให้มีการไหลทะลักของชาวพม่าเข้าไปในเมืองใหญ่

5.2 ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยพบสาเหตุการลักลอบเข้าสู่ประเทศไทยของคนสัญชาติพม่าเพิ่มจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ เพราะ

1. นโยบายของรัฐ เกี่ยวกับมาตรการการจัดระบบควบคุมแรงงานต่างชาติดังกล่าวตามมติ ครม. ทั้ง 4 ครั้ง (25 มิ.ย. 39 2 ก.ค. 39 16 ก.ค. 39 และ 6 ส.ค. 39) ทำให้เกิดปัญหาการลักลอบเข้าเมืองของชาวพม่าที่อำเภอแม่สอดเพิ่มมากขึ้น และยังเป็นสาเหตุให้มีการไหลทะลักของแรงงานพม่าจากพื้นที่ชายแดนเข้าสู่ส่วนกลางคือกรุงเทพฯและปริมณฑลมากขึ้น หรือนโยบายของรัฐสนับสนุนให้มีการย้ายถิ่นข้ามชาติ

2. การนำนโยบายไปปฏิบัติในระดับเจ้าหน้าที่เป็นสิ่งที่กระทำได้อย่างเพราะเป็นเรื่องระดับชาติ จนบางครั้งดูเหมือนหนึ่งว่าเป็นความ ไม่จริงจังต่อการสกัดกั้นปราบปราม ผลักดันแรงงานต่างชาติของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

3. รัฐบาลไม่มีแผนการหรือมาตรการมารองรับ การผลักดันแรงงานพม่าที่เข้ามาในประเทศไทยและการผลักดันกลับพม่าเมื่อครบกำหนด 2 ปี

ดังนั้นผู้วิจัยจึงเห็นว่าควรจะมีการดำเนินการป้องกัน แก้ไขปัญหาการลักลอบเข้าประเทศไทยของคนสัญชาติพม่าดังต่อไปนี้

1) รัฐบาลไทยควรมีการเจรจากับรัฐบาลพม่าในระดับทวิภาคี ให้รัฐบาลพม่ายอมรับพลเมืองของตน มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวพม่าโดยการออกหนังสือรับรองสัญชาติหรือภูมิถิ่นเนา มีชื่อ ที่อยู่ ที่ถูกต้อง และทำสัญญาจ้างเหมือนอย่างต่างประเทศ การจัดหางานต้องทำภายใต้ความร่วมมือและเห็นชอบของรัฐบาลไทย - พม่า ซึ่งเป็นผู้รับแรงงานเข้าและส่งแรงงานออก

2) รัฐบาลต้องดำเนินนโยบายในการสกัดกั้น ปรามปรามอย่างจริงจังและเด็ดขาด มีการลงโทษผู้กระทำผิด หรือผู้ร่วมกระบวนการค้าแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายอย่างจริงจังและเฉียบขาดไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือไม่ก็ตาม

3) จัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจสกัดกั้น ป้องกันการลักลอบเข้าเมือง

4) ยกเลิกการให้ประกันแรงงานจนกว่าจะมีการจัดระบบควบคุมแรงงานที่ชัดเจนและได้ผลก่อน

ส่วนในด้านการควบคุมแรงงานพม่าให้อยู่บริเวณชายแดน มิให้มีการไหลทะลักเข้าสู่ส่วนกลางหรือเมืองใหญ่ เช่น กรุงเทพฯ และปริมณฑล เพื่อมิให้เกิดผลกระทบในด้านความมั่นคง สังคม สาธารณสุข วิถีแก้ไขโดย มีการตั้งนิคมอุตสาหกรรมและกำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด - เมียวดี โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ดังนี้

1) รัฐส่งเสริมสาธารณูปโภคพื้นฐาน (Infrastructure) ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

2) มาตรการลดภาษีสำหรับอุตสาหกรรมที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

3) ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจาก BOI

4) ให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติอย่างเสรีในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ที่เรียกว่า ผ่อนปรนคือ อนุญาตให้ใช้แรงงานต่างชาติได้ทุกสาขาอาชีพ พื้นที่ส่วนกลางต้องมีมาตรการการจ้างแรงงานต่างชาติอย่างเข้มงวด ในเรื่องค่าแรงขั้นต่ำ สวัสดิการให้คนต่างด้าวมีรายได้เท่ากับคนไทยในพื้นที่ชายแดน

5) มีการตั้ง โรงงานอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานจำนวนมากตามชายแดนเพื่อสร้างงานให้คนไทยในพื้นที่และคนต่างด้าว

6) การเดินทางเข้ามาต้องควบคุมให้เข้าออกตามช่องทางที่กำหนดและจำกัดให้อยู่ในพื้นที่ชายแดนที่กำหนดไว้เท่านั้น

7) จัดทำศูนย์แรงงานชายแดนพม่า โดยจดทะเบียนให้อาศัยตามกฎหมาย ศูนย์แรงงานควรจะมีประวัติ รูปถ่าย ชื่อ ที่อยู่ของแรงงานพม่าที่ถูกต้อง เมื่อนายจ้างต้องการจ้างแรงงานพม่า ก็มาประกันตัวและแจ้งความจำนงค์ว่าต้องการแรงงานพม่าจำนวนเท่าใด ระยะเวลาที่ต้องการ เมื่อครบกำหนด นายจ้างก็นำตัวมาคืนที่ศูนย์ และรับเงินประกันคืน หรืออาจให้แรงงานพม่าประกันตัวเอง เพราะเวลาแรงงานหนีนายจ้างไม่ต้องรับผิดชอบ เมื่อมีประวัติ รูปถ่าย ชื่อ ที่อยู่ถูกต้อง เมื่อแรงงานพม่าไปก่ออาชญากรรมหรือปัญหาต่างๆ ทำให้ง่ายต่อการติดตาม จับกุมลงโทษ

การผลักดันแรงงานพม่ากลับประเทศเมื่อครบกำหนด 2 ปี ตามมติ ครม. ควรได้รับการแก้ไขดังนี้

- 1) รัฐบาลไทยประสานกับรัฐบาลพม่าเพื่อรับพลเมืองกลับ
- 2) ให้ตำรวจทำหนังสือส่งตัวจากจังหวัดที่แรงงานพม่าทำงานอยู่แล้วให้นายจ้างพามาเจ้าหน้าที่ คม. ที่อำเภอแม่สอด แล้วประทับตราปล่อยกลับพม่า

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Chiang Mai University