

## บทที่ 2

### เอกสารและการศึกษาที่ กีบวของ

การศึกษารังนี้เป็นการศึกษาเรื่องสภาพและปัญหาในการดำเนินงานป้องกันยาเสพติดของผู้บริหารในโรงเรียนชั้นมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา จังหวัดเชียงราย ผู้ศึกษาได้ศึกษาเอกสารและการศึกษาที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ความหมายของยาเสพติด
2. ความหมายของการป้องกันยาเสพติด
3. นโยบายการป้องกันและแก้ไขสารเสพติดในกลุ่มเยาวชนในสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ.2540-2544
4. การดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันสารเสพติดในสถานศึกษา
5. แนวทางการป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา
6. แผนป้องกันสารเสพติดของกระทรวงศึกษาธิการ (พ.ศ.2540-2544)
7. การศึกษาที่เกี่ยวข้อง

### ความหมายของยาเสพติด

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (2535) “ให้ความหมายของยาเสพติดดังนี้ ยาเสพติด หมายถึง ยาหรือสารเคมีหรือวัตถุนิcid ฯ ซึ่งเมื่อเสพเข้าสู่ร่างกายไม่ว่าจะโดยวิธีรับประทาน ดม ลูบ ฉีด หรือด้วยวิธีใดก็ตามทำให้เกิดผลต่อร่างกายและจิตใจ ซึ่งจะสังเกตลักษณะสำคัญได้ 4 ประการ ดังนี้”

1. มีความต้องการจะเสพยานั้นอยู่ตลอดเวลา และต้องการทิ้งทางร่างกายและจิตใจ
2. ต้องเพิ่มน้ำดื่มของยาที่เสพมากขึ้น
3. มีอาการอหำหรือหิวya ได้เมื่อขาดยา (บางคนอาจมีอาการถอนยาเมื่อขาดยา)
4. ลุขภาพพั่ง ฯ ไปทรุดโตร姆

## ความหมายของการป้องกันยาเสพติด

สำนักงานประสานงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ม.บ.บ.) “ได้ให้ความหมายของการป้องกันยาเสพติดดังนี้ การป้องกันยาเสพติด หมายถึง การให้การศึกษา ข่าวสารความรู้ และข้อมูลในเรื่องของยาเสพติดอย่างถูกต้อง ด้วยวิธีการต่างๆ ไปสู่ประชาชน เพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกัน มิให้ประชาชนหันไปใช้ยาเสพติดเป็นทางออก เมื่อประสบภัยที่เกิดขึ้นกับตนเองและครอบครัว และ ในขณะเดียวกันก็ดำเนินการป้องกันการแพร่กระจายของตัวยา รวมทั้งปรับปรุงสภาพแวดล้อม มิให้มีส่วนผลักดันให้คนไปใช้ยาเสพติดควบคู่กันไปด้วย

นโยบายการป้องกันและแก้ไขภัยสารเสพติดในกลุ่มเยาวชนในสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2540-2544

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (กระทรวงศึกษาธิการ, 2539) “ได้เห็นนโยบายในการดำเนินงานป้องกันสารเสพติดเป็นกรอบในการปฏิบัติไว้ 4 ประการ ดังนี้

1. ทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ต้องดำเนินงานป้องกันและแก้ไขภัยสารเสพติดในสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการอย่างจริงจัง โดยให้มีแนวร่วมในการปฏิบัติงานจากประชาชนด้วย

2. สื่อที่กระทรวงศึกษาธิการผลิตใช้ในการป้องกันสารเสพติด จะต้องมีคุณภาพเหมาะสมสมกับเยาวชน โดยให้เน้นความน่าสนใจ น่าทึบ น่าอ่าน ได้เนื้อหาสาระและนิยามยศมาศเกินไป

3. ทุกหน่วยงานจะต้องมีโครงการป้องกันสารเสพติดที่ชัดเจน เพื่อให้รัฐบาลสามารถบอกรับและสนับสนุนงบประมาณตามความจำเป็นของโครงการ

4. โครงการใหม่ๆ ที่ยังไม่เคยทำมาก่อน ให้ทุกหน่วยงานพิจารณากำหนดกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจนและทำการทดลอง เพื่อศึกษาผลกระทบก่อนที่จะทำการขยายผล

นอกจากนี้แล้ว ประธานคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขภัยสารเสพติดของกระทรวงศึกษาธิการ (กระทรวงศึกษาธิการ, 2539) มีความเห็นว่า

5. กระทรวงสาธารณสุข ควรร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการช่วยกันป้องกันและแก้ไขภัยสารเสพติดในสถานศึกษาด้วย โดยเฉพาะเยาวชน และในทางปฏิบัติควรจะทุ่มงบประมาณไปที่ ตัวเด็กเล็กมากกว่าเด็กโต

ส่วนกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาสารสนเทศของกระทรวงศึกษาธิการ (กระทรวงศึกษาธิการ, 2539) ที่มีความเห็นว่า

๖. สถานศึกษาจะต้องสร้างระบบการดำเนินงานด้านการป้องกันสารสนเทศให้เข้มแข็ง พร้อมกับให้มีโครงการแนะนำแนวคิด

๗. งบประมาณสำหรับงานป้องกันและแก้ไขปัญหาสารสนเทศควรให้ทุกกรมตั้งงบประมาณไว้ในแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาสารสนเทศ โดยไม่ต้องแบ่งอยู่กับงบประมาณอื่น ซึ่งสถาบันงบประมาณเห็นชอบด้วยแล้ว

ดังนี้ คณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาสารสนเทศ ในสถานศึกษาระหว่างศึกษาธิการ (กระทรวงศึกษาธิการ, 2539) “ได้กำหนดกรอบนโยบายด้านการป้องกันสารสนเทศ สำหรับแผนพัฒนาระยะที่ ๘ ภายใต้เงื่อนไขของข้อจำกัดด้านงบประมาณและบุคลากร ดังต่อไปนี้

๑. ให้สถานศึกษาทุกแห่ง ถือว่าการป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้สารสนเทศในกลุ่มนักเรียน นักศึกษา เป็นภาระหน้าที่สำคัญประการหนึ่งของสถานศึกษา ทั้งนี้ให้รวมถึงภาระหน้าที่ในการช่วยเหลือดูแลนักเรียน นักศึกษาที่ติดสารสนเทศด้วย

๒. ให้ดำเนินการพัฒนากระบวนการเรียนการสอนครบวงจร นับตั้งแต่การพัฒนาหลักสูตร สื่อ วิธีสอน และกิจกรรมของสถานศึกษา เน้นการฝึกทักษะชีวิตที่จำเป็นสำหรับเยาวชนเพื่อผลทางการพัฒนาบุคลิกภาพ และการตัดสินใจเลือกพฤติกรรม

๓. สนับสนุนให้สถานศึกษาทุกลังกัดจัดกิจกรรมส่งเสริมการอุทิศกำลังกายและการเล่นกีฬา ตลอดจนกิจกรรมทางเลือกอื่นๆ เน้นการให้เด็ก เยาวชน รู้จักการใช้เวลาว่าง ไปในทางสร้างสรรค์ และเป็นประโยชน์ต่อสุขภาพอนามัย เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นในตัวเอง ความมั่นคงทางอารมณ์ และความสามัคคีในหมู่คณะ

๔. ส่งเสริมให้สถานศึกษา ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและบรรยากาศของสถานศึกษา ให้เป็นไปในสถานศึกษามีพื้นที่ทางด้านร่างกาย อารมณ์ ลักษณะ และสติปัญญาอย่างเต็มที่

๕. ให้มีการพัฒนาระบบบริหารและจัดการ ตลอดจนการสนับสนุนทางวิชาการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสารสนเทศในสถานศึกษา เน้นการทำงานในระบบเครือข่าย

จากนโยบายข้างต้น สรุปได้ว่า การป้องกันและแก้ไขบัญหาสารเสพติดในกลุ่มเยาวชน ในสถานศึกษานั้น ทุกหน่วยงานในกระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขบัญหาสารเสพติด จึงจะทำให้ การป้องกันสารเสพติดเกิดประสิทธิภาพ

#### **การดำเนินงาน กี่ยวกับการป้องกันสารเสพติด ในสถานศึกษา**

คณะกรรมการป้องกันสารเสพติดของกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานกิจการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2539) ได้ดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันการเสพสารเสพติด ในสถานศึกษา ซึ่งได้ดำเนินงานครบวงจร โดย

1. การบรรจุเนื้อหาเกี่ยวกับสารเสพติดไว้ในหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอน ทุกระดับ
2. การจัดทำคู่มือ แนวการดำเนินงานและหลักสูตรสำหรับการอบรมบุคลากรทางการศึกษา ในระดับจังหวัด ครุภัณฑ์ นักเรียนภายนอก รวมทั้งผู้ปกครอง
3. การนิเทศ ติดตามผลและวิจัยประเมินโครงการ
4. การดำเนินโครงการ ทดลองรูปแบบการป้องกันและแก้ไขบัญหาสารเสพติด ในสถานศึกษา โดยใช้กระบวนการแบบแนว (ที่ทดลอง 4 จังหวัด ได้แก่ นครนายก ขอนแก่น สงขลา และ เชียงราย)
5. การจัดกิจกรรมเสริมการสอนในสถานศึกษา ได้แก่ กิจกรรมเพื่อนเตือนเพื่อน
6. การจัดอบรมเพื่อให้ความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับสารเสพติดแก่ผู้ช่วยผู้บริหารและ หัวหน้าฝ่ายกิจกรรมของสถานศึกษา
7. การจัดสภาพแวดล้อมในสถานศึกษา ให้สุ่ม ร่มรื่น สะอาด สงบ เพื่อป้องกัน การมั่วสุมของนักเรียน นักศึกษา
8. การจัดกระบวนการเรียนการสอน โดยเน้นกระบวนการกลุ่มเพื่อช่วยลดแรงกดตันและ ความเครียดของนักเรียน นักศึกษาจากการแข่งขันทางการเรียน

9. การดูแลเอาใจใส่นักเรียน นักศึกษาของครุอาจารย์ด้วยการให้ความรักและความอนุญาติ อย่างใกล้ชิด หากรายได้มีความเสี่ยงสูง ก็ให้มีการศึกษาเฉพาะกรณีเป็นพิเศษ

10. การรายงานและเผยแพร่ให้ความรู้เกี่ยวกับสารสนเทศแก่นักเรียน นักศึกษา อย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง เช่น ติดไปสเตอร์ในสถานศึกษา ประมวลเรื่องความ ประมวลสุนทรพจน์ เป็นต้น

11. การประสานความร่วมมือระหว่างสถานศึกษากับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (บ.บ.ส. สาธารณสุข ตำราฯ) ตลอดจนองค์กรท้องถิ่น (เทศบาล สภากาชาด องค์การบริหารส่วนตำบล) องค์กรเอกชน (สมาคม มูลนิธิ สไมสรฯ ฯลฯ) ในท้องถิ่น รวมทั้งพ่อแม่ผู้ปกครอง

การดำเนินงานป้องกันสารสนเทศในสถานศึกษานี้ จะต้องดำเนินงานควบคู่กัน ทั้งด้าน หลักสูตร กระบวนการเรียนการสอน การนิเทศติดตาม การจัดสภาพแวดล้อมให้เหมาะสม สมดolut ตลอดจน การประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และพ่อแม่ ผู้ปกครอง จึงจะทำให้การ ดำเนินงานป้องกันสารสนเทศในสถานศึกษา เกิดผลในการปฏิบัติอย่างแท้จริง

#### แนวทางการป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา

การป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษานี้ กระบวนการทางการศึกษานี้เป็นวิธีการที่สำคัญ ที่สุดในการสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่เด็กนักเรียน

กระทรวงศึกษาธิการ (2530) ได้ให้แนวทางในการป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษาโดย การมุ่งเน้นการอบรมนิสัย และการพัฒนาด้านจิตใจ จะต้องคำนึงถึงองค์ประกอบพื้นฐานในการ สร้างภูมิคุ้มกันการใช้ยาในทางที่ผิด ซึ่งได้กำหนดไว้ 6 ประการ ดังนี้

1. การส่งเสริมความมั่นคงตัวเอง (Self-esteem) คือการส่งเสริมให้บุคคลรู้สึกว่า ตนเองมีคุณค่า มีประโยชน์ มีความสามารถ ซึ่งเป็นลักษณะในการสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติด โดยมี แนวทางปฏิบัติ ได้แก่ การให้บุคลากร และเยาวชนในสถานศึกษา ได้มีส่วนร่วมรับผิดชอบในการ จัดกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การรักษาความสะอาด การประพฤติความดี เรื่องความ ความภูมิคุ้มกัน การจัดชุมนุม หรือชุมนุมต่าง ๆ ความความสนใจของผู้เรียน เป็นต้น

2. การส่งเสริมความสำเร็จ (Achievement) คือการส่งเสริมให้บุคคลประสบความสำเร็จได้รับการยกย่อง ได้รับความรัก ความอนุชั่น ความสามารถ ความตั้งใจและความสนใจของผู้เรียน จัดบริการให้คำปรึกษาหารือ เพื่อหาแนวทางการแก้ไข รวมทั้งส่งเสริมประสบการณ์และทักษะให้แก่ผู้เรียน โดยการเชิญผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ชำนาญการมาให้ความรู้ เป็นต้น

3. การส่งเสริมให้เกิดความรู้สึกมุ่งมั่น (Sense of purpose) คือ การส่งเสริมให้บุคคลมีความสำนึกร่วมกันในค่าของมนุษย์ สร้างสรรค์เป้าหมายเกิดพลังที่จะผลักดันคนเองให้ไปสู่เป้าหมายนั้นโดยไม่ย่อท้อต่ออุปสรรค ซึ่งแนวทางปฏิบัติได้แก่ การกำหนดครรภ์เป็นระยะและภูมิภาคต่าง ๆ ของสถานศึกษาตามความเหมาะสม ส่งเสริมและปรับปรุงบุคลิกภาพ โดยการจัดกิจกรรมในหลักสูตรและนอกหลักสูตรอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งจัดกิจกรรมเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมอย่างสม่ำเสมอ นอกจากนี้ ควรให้มีการจัดกิจกรรมแนวแนว เพื่อช่วยเหลือผู้เรียนเป็นกลุ่มหรือเป็นรายบุคคลและจัดสวัสดิการสถานศึกษา เป็นต้น

4. การจัดประสบการณ์ที่ส่งเสริมความเคารพตนเองและผู้อื่น และเกียรติภูมิของบุคคล (Respect for self and others and individual dignity) คือการส่งเสริมประสบการณ์ที่เหมาะสมกับความสามารถ ความเข้าใจ ความตั้งใจของบุคคลในการปฏิบัติหน้าที่ มีความรับผิดชอบ ความอดทน ความเคารพในลิทธิหน้าที่ของตนเองและผู้อื่น ตลอดจนการให้ความยกย่องบุคคลอื่น ซึ่งแนวทางปฏิบัติได้แก่ การจัดกิจกรรมที่มุ่งเน้นการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม ประพฤติดีเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ผู้เรียน ตลอดจนยกย่องคนที่ปฏิบัติตาม ส่งเสริมและให้โอกาสแก่ผู้เรียนทำกิจกรรมเป็นหมู่คณะ รวมทั้งฝึกให้ผู้เรียนรู้จักดำเนินชีวิตแบบประชาธิปไตยในสถานศึกษา เป็นต้น

5. การพัฒนาทักษะส่วนตัวและทักษะสังคม (Personal and social skills) คือ การฝึกฝนให้เกิดทักษะในการคิด การอ่าน การใช้เทคโนโลยี การตัดสินใจ การแก้ปัญหา การประกอบอาชีพ การติดต่อระหว่างบุคคล การทำงานเป็นหมู่คณะ และการช่วยเหลือผู้อื่น โดยมีแนวทางการปฏิบัติ ได้แก่ การจัดประสบการณ์ให้ผู้เรียนได้เรียนรู้วิชาชีพใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น พร้อมทั้งส่งเสริมให้ผู้เรียนมีทักษะสังคม เช่น การฝึกพูดในที่ชุมชน เป็นต้น

6. การส่งเสริมทักษะในการประกอบอาชีพ (Employable skills) คือการจัดกิจกรรมทางเลือกต่าง ๆ ให้แก่บุคคล เพื่อเป็นช่องทางในการดำรงชีวิตตามความสนใจ และความตั้งใจ

ส่วนบุคคล โดยมีแนวทางปฏิบัติ ได้แก่ การจัดให้มีการบริการแนะแนวอาชีพ เช่น การฝึกอบรมดูงาน การให้ความรู้ ฝึกอบรม ขั้นตอนในการวางแผนอาชีพ พัฒนาทักษะในการตัดสินใจ การศึกษา ความต้องการด้านอาชีพของชุมชน และการเตรียมตัวเพื่อเลือกอาชีพ เป็นต้น

แนวทางการป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา เน้นการพัฒนาที่ "ตัวคน" และ "พฤติกรรมของคน" เป็นสำคัญ การป้องกันยาเสพติดจึงควรยึดรูปแบบนี้เป็นหลักในการดำเนินงาน ส่วนรูปแบบอื่นนั้น นำมาใช้ในมาตรการปราบปราม มาตรการบำบัดรักษา ซึ่งเป็นส่วนเกือบทุกการป้องกันยาเสพติดทั้งสิ้น

#### **แผนป้องกันสารเสพติดของกระทรวงศึกษาธิการ (พ.ศ.2540-2544)**

กระทรวงศึกษาธิการ (2539) ได้กำหนดแผนป้องกันสารเสพติดของกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ.2540-2544 ดังนี้

1. แผนงานการให้การศึกษาและเผยแพร่ความรู้
2. แผนงานพัฒนาสภาพแวดล้อมและกิจกรรมทางเลือก
3. แผนงานบริหารและการจัดการ
4. แผนงานพัฒนานาบุคลากร
5. แผนงานรณรงค์ป้องกันสารเสพติด

#### **การให้การศึกษาและเผยแพร่ความรู้**

##### **สาระสำคัญของแผน**

การดำเนินงานภายใต้แผนนี้ มุ่งที่จะใช้กระบวนการทางการศึกษา และฝึกอบรมเป็นมาตรการหลักในการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง เกี่ยวกับปัญหาสารเสพติด สร้างความตระหนักรู้ในปัญหาและภาระหน้าที่รับผิดชอบต่อตน ของและสังคม และส่วนร่วมทักษะในการเลือกทางดำเนินชีวิต ที่เหมาะสมและปลอดภัยจากการติดสารเสพติด

### วัตถุประสงค์

- ให้อาจารย์ແນະນາ ครู/อาจารย์ประจำชั้น และครู/อาจารย์ประจำวิชาต่าง ๆ อ่านน้อยกว่า 1 คน มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับมัญญาสารเดพติดเป็นอย่างดี และมีความตระหนักในความจำเป็นที่จะต้องดำเนินมาตรการป้องกันเบ่าวชนในสถานศึกษา ตลอดจนมีความรู้เกี่ยวกับมาตรการป้องกัน
  - ให้นักเรียน นักศึกษา มีโอกาสได้รับήาวสาร ข้อมูล และได้รับการกระตุ้นเตือนบ่อยๆ หรือเป็นประจำ จากกิจกรรมหลากหลายรูปแบบของสถานศึกษา
  - ให้นักเรียน นักศึกษาทุกคนมีโอกาสได้รับการฝึกฝนทักษะชีวิตบางประการที่จะช่วยให้สามารถดำรงชีวิตวัยรุ่นได้โดยไม่ติดสารเดพติด
- มาตรการดำเนินงาน**
- ส่งเสริมให้ทุกหน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดการศึกษาในทุกระดับ ดำเนินโครงการห้อง โดยทางตรงและโดยทางอ้อม เพื่อสร้างความเข้าใจ ความรู้ และตระหนักในมัญญาสารเดพติดแก่ครู/อาจารย์ແນະນາ ครู/อาจารย์ประจำชั้น ครู/อาจารย์ประจำวิชา ในสถานศึกษาในสังกัด
  - ส่งเสริมให้สถานศึกษาและองค์กรทางการศึกษาในห้องเรียน จัดกิจกรรมเพื่อกระตุ้น เตือน สร้างความสำนึกร่วมกันในการป้องกันมัญญาสารเดพติด ทั้งในสถานศึกษาและ ในชุมชนโดยที่ นักเรียน นักศึกษา ได้มีประสบการณ์จากการมีส่วนร่วม
  - สนับสนุนให้สถานบันราษฎร์และสถานบันอุดมศึกษาในห้องเรียน จัดระบบป้องกันสารเดพติด ให้มีคุณภาพเพียงพอ เพื่อให้การสนับสนุนเชิงวิชาการแก่สถานศึกษาในห้องเรียน
  - ดำเนินการพัฒนากระบวนการและ เครื่องมือ ในการฝึกอบรมทักษะชีวิตที่จำเป็นให้แก่ นักเรียน นักศึกษา เพื่อป้องกันพฤติกรรมเสี่ยงต่อการใช้ยา ติดยา เพื่อการทดลอง และเผยแพร่ ขยายผลต่อไป
  - ส่งเสริมการสนับสนุนการผลิตและพัฒนาสื่อการสอน แบบเรียน และเอกสารสื่อสาร ที่มีคุณภาพ เพื่อการป้องกันมัญญาสารเดพติด ให้มีคุณภาพ และเหมาะสมกับวัตถุประสงค์ของการใช้และกลุ่ม เป้าหมาย
  - ส่งเสริม สนับสนุนให้สถานศึกษาต่างๆ จัดบริการให้การແນະນາ เชิงรุก โดยการจัด กิจกรรมพัฒนาบุคลิกภาพและฝึกอบรมทักษะชีวิตสำหรับนักเรียน นักศึกษา ให้มากที่สุด

## การพัฒนาสภาพแวดล้อมและกิจกรรมทางเลือก

### สาระสำคัญของแผน

มุ่งให้สถานศึกษาเป็นสถานที่เยาวชนสามารถเรียนรู้ได้ตามธรรมชาติ และสามารถมีพัฒนาการด้านสังคม อารมณ์ จิตใจและร่างกาย ได้อย่างเต็มค่ายภาพของแต่ละคน ซึ่งต้องอาศัยสิ่งแวดล้อมทางกายภาพที่ดี เช่น การมีสถานที่ร่มรื่น สวยงาม ปราศจากสิ่งรบกวนและปลอดภัย กับสภาพสังคมที่มีทางเลือกที่สร้างสรรค์ไว้รองรับความแตกต่างระหว่างบุคคลอย่างเพียงพอ

### วัตถุประสงค์

- ให้นักเรียนงานทางการศึกษาทุกหลักสูตร จัดสถานศึกษาให้มีบรรยากาศธรรมชาติที่คุ้มเย็นปลอดภัย เหมาะแก่การเรียนรู้และพัฒนาการอย่างมีความสุข
- ให้นักเรียน นักศึกษาทุกคนมีโอกาสเลือกเข้าร่วมกิจกรรมที่จะช่วยให้เกิดการเรียนรู้โดยมีส่วนร่วม ตลอดเวลาทั้งวันที่อยู่ในสถานศึกษา เพื่อลดเวลาว่างและบรรยายกาศเฉื่อยชา
- ช่วยให้นักเรียน นักศึกษา ทุกคนมีโอกาสศึกษาความสนใจ ความถนัด และความสามารถของตนเอง

### มาตรการดำเนินงาน

- ผลักดันนโยบายการปฏิรูปการศึกษาอย่างต่อเนื่อง โดยให้การสนับสนุนแก่สถานศึกษาทั้งทางด้านวิชาการ และทรัพยากร เพื่อดำเนินการพัฒนาสิ่งแวดล้อม โครงสร้างของสถานศึกษา ให้มีความร่มรื่น ปลอดภัย เหมาะแก่การเรียนรู้และพัฒนาการ
- สนับสนุนให้สถานศึกษามีความพร้อมจัดกิจกรรมออกกำลังกายและกีฬาอย่างกว้างขวาง และ เป็นประจำ
- ส่งเสริมให้สถานศึกษาทุกแห่งจัดกิจกรรมเสริมหลักสูตร กิจกรรมกลุ่มนิสัย กิจกรรมนันทนาการและกิจกรรมพัฒนาบุคลิกภาพและความสามารถ ให้มีความหลากหลายสำหรับนักเรียน นักศึกษา

## การพัฒนาการบริหารและการจัดการ

### สาระสำคัญของแผน

มุ่งให้สถานศึกษาพัฒนาโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาสารสนเทศของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการศึกษาชีวิตร่วมกับหน่วยงานที่เหมาะสม มีการประสานงานเป็นเครือข่ายที่มีประสิทธิภาพ วัตถุประสงค์

- เพื่อให้ดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาสารสนเทศของหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ประสานสอดคล้องกันและร่วมมือกันดำเนินงานในระบบเครือข่าย
- เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาสารสนเทศในสถานศึกษาดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ ได้รับการสนับสนุนในเชิงวิชาการและงบประมาณตามความจำเป็น
- ให้มีการประสานแผนป้องกันสารสนเทศระหว่างหน่วยงานในสังกัดของกระทรวงเพื่อขัดับปัญหาซ้ำซ้อนในทางปฏิบัติ และหาข้อบุคคลที่เหมาะสมเกี่ยวกับงบประมาณและกลยุทธ์ในการทำงาน มาตรการดำเนินงาน
  - ให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างบุคลากรระดับผู้บริหารและระดับปฏิบัติการในด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาสารสนเทศอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง
  - ส่งเสริมให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ โดยเฉพาะในระดับกรม มีเจ้าหน้าที่หรือคณะบุคคลที่รับผิดชอบโดยตรงต่อการดำเนินโครงการป้องกันสารสนเทศของสถานศึกษา หรือองค์กรในสังกัดของตน ในฐานะศูนย์ข้อมูลเชิงบริหารและจัดการ เช่น การจัดทำเนียบวิทยากร และบุคลากร เป็นต้น
  - สนับสนุนให้มีการตรวจสอบและติดตามงานป้องกันสารสนเทศเป็นหนึ่งภารกิจ การตรวจสอบราชการและเบี้ยมเยี่ยน นิเทศ ของกระทรวงศึกษาธิการ
  - สนับสนุนให้หน่วยงานที่รับผิดชอบของกระทรวงศึกษาธิการ มีงบประมาณเพื่อบริหาร และจัดการ ตลอดจนพัฒนาระบบการประสานงานในเครือข่ายอย่างเพียงพอ

## การพัฒนาบุคลากร

### สาระสำคัญของแผน

มุ่งที่จะส่งเสริมหรือพัฒนาบุคลากรผู้รับผิดชอบในด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเสพติด ในสถานศึกษาให้มีความรู้ ความสามารถ ในการวางแผน กำหนดแนวทางในการดำเนินงาน จัดการศึกษา และฝึกอบรมแก่กลุ่มนักเรียนต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถเป็นแกนนำในการดำเนินงานได้

### วัตถุประสงค์

1. ส่งเสริมให้หน่วยงานต่าง ๆ ตลอดจนสถานศึกษาทุกแห่งมีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถที่เหมาะสมสำหรับหน้าที่เป็นแกนนำในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเสพติด
2. เพยแพร่ความรู้และข้อมูล มาตรการใหม่ๆ ในด้านการป้องกันแก้วิทยากรและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการป้องกัน
3. ส่งเสริมบุคลากรที่รับผิดชอบด้านการป้องกันและวิทยากรของโครงการมีโอกาสได้รับประสบการณ์และความรู้ใหม่ ๆ โดยทางตรงจากการร่วมประชุม สัมมนา และศึกษาดูงานทั้งในระดับประเทศและนานาชาติ

### มาตรการดำเนินงาน

1. จัดอบรมวิทยากรแกนนำสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเป็นผู้ดำเนินการจัดกิจกรรมป้องกันสารเสพติดแก่กลุ่มนักเรียนต่างๆ ในความรับผิดชอบของหน่วยงานนั้น ๆ
2. จัดอบรมแกนนำเยาวชน นักเรียน นักศึกษา และผู้นำชุมชน ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเสพติด เพื่อเป็นกลไกสร้างความตระหนักรู้ในปัญหาและสร้างความสำนึกร่วมกันการกิจที่จะต้องช่วยกันป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเสพติด
3. ส่งเสริมให้มีการประชุม สัมมนาร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเสพติด ในเขตการศึกษาทั้ง 12 เขต และกรุงเทพมหานคร
4. จัดทำงบประมาณหรือทุนสนับสนุนให้วิทยากรหลักและเจ้าหน้าที่แกนนำของสถานศึกษา และหน่วยงานต่าง ๆ ในการตรวจคัดกรองคุณภาพ ไปศึกษาดูงานต่างประเทศเพื่อเรียนรู้ประสบการณ์ ต่างๆ

5. ให้การสนับสนุนด้านกำลังใจและสวัสดิการแก่ครู อาจารย์ และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติเพื่อเป็นแรงจูงใจในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง

#### การรณรงค์ป้องกันสารเสพติด

##### สร้างสำนึกร่วมแผน

มุ่งเผยแพร่ความรู้และสร้างความตระหนักโดยอาศัยกลไกและสื่อชนิดต่าง ๆ นอกเหนือจากการสอนและอบรม

##### วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้เยาวชนทึ้งในและนอกสถานศึกษา มีโอกาสสร้างทักษะ ข้อมูล ความรู้ และการกระตุ้นตื่อตนอยู่ ๆ หรือเป็นประจำเกี่ยวกับปัญหาและพิษภัยที่เกิดจากการใช้และติดสารเสพติดตลอดจนมีความรู้ในการป้องกันตนเองและสังคมจากปัญหาสารเสพติด

2. เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนทึ้งในและนอกสถานศึกษามีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมเพื่อสร้างความตระหนักเกี่ยวกับปัญหาสารเสพติดในชุมชน โดยอาศัยกลไกและสื่อชนิดอื่น

##### มาตรการดำเนินงาน

1. สนับสนุนให้สถานศึกษาร่วมกับองค์กรในท้องถิ่น จัดกิจกรรมรณรงค์ตามโอกาส โดยให้นักเรียน นักศึกษา มีส่วนร่วมในการแสดงออก

2. ส่งเสริมในการจัดกิจกรรมการกุศล เพื่อป้องกันสารเสพติด การประท้วงความสามารถต่าง ๆ และนิทรรศการ

3. ผลิตและพัฒนาสื่อเพื่อการรณรงค์ที่ได้มาตรฐานที่มีคุณภาพและเหมาะสมสมกับกลุ่มเป้าหมาย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถานศึกษาและองค์กรต่าง ๆ

แผนป้องกันสารเสพติดของกระทรวงศึกษาธิการ ผู้บริหารควรถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติเพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันการติดยาและสารเสพติดมิให้ตกไปสู่เยาวชน โดยยึดการให้การศึกษาและเผยแพร่ความรู้ พัฒนาสภาพแวดล้อมและกิจกรรมทางเลือก การบริหารและการจัดการ พัฒนาบุคลากร การรณรงค์ป้องกันสารเสพติด เพื่อสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชน ป้องกันเยาวชนไม่ให้ติดสารเสพติดทุกประเภท โดยอาศัยวิธีการทางการศึกษา และการปรับ

สภาพแวดล้อมให้เหมาะสม เป็นการสร้างภูมิคุ้มกันให้เกิดขึ้นในตัวบุคคล ให้เรียนรู้การป้องกันตนเอง เพื่อให้รอดพ้นจากสิ่งเสพติด

### การศึกษาที่ กี่วัยช่อง

สุรเดช วงศ์บาก (2524) ได้ศึกษาเรื่อง มูลเหตุการติดยาเสพติดให้โทษของนักเรียน และวิธีการป้องกันตามทักษะของผู้บริหารโรงเรียนมัธยม ในเขตภาคเหนือ โดยใช้แบบสอบถามกับกลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้บริหารโรงเรียนมัธยม ในเขตภาคเหนือ จำนวน 160 คน ผลการศึกษาในเรื่องวิธีการป้องกันไม่ให้นักเรียนติดยาเสพติดให้โทษ ผู้บริหารโรงเรียนเห็นด้วยอย่างบีบบังคับในการป้องกันในแต่ละการให้การช่วยเหลือ นักเรียนมีปัญหาในโรงเรียน การจัดบริการแนะแนว ในโรงเรียน โดยเน้นเรื่องภัยของยาเสพติดให้โทษ และแทรกความรู้เรื่องยาเสพติดในบทเรียนจะที่สอน แต่ในเรื่องการบริหารโรงเรียน การจัดกิจกรรมในโรงเรียน พบร่วมกันของผู้บริหารโรงเรียน รัฐบาลกับทักษะของผู้บริหารโรงเรียน เอกชนแตกต่างกัน ในเรื่องการพาหนักเรียนไปทัศนศึกษาสถานที่สำคัญจากยาเสพติดให้โทษ

สำหรับ ชาญ ชุมบุญชู (2526) ได้ศึกษาเรื่อง การป้องกันการติดยาเสพติดในโรงเรียน มัธยมศึกษา ลังกัดกรรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ โดยใช้แบบสอบถามกับกลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้บริหารโรงเรียนและครู จำนวน 517 คน ผลการศึกษา พบร่วม บุคลากรครูมีทักษะต่อการป้องกันที่เป็นจริง โดยมีคะแนนเฉลี่ยด้านการประเมินผลอยู่ในระดับต่ำ แต่ถ้าการให้การศึกษา ด้านความร่วมมือ และด้านกิจกรรมอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนทักษะต่อการป้องกันที่มุ่งหวัง มีคะแนนเฉลี่ยรวมด้านการให้การศึกษา ด้านความร่วมมือ ด้านกิจกรรม และด้านการประเมินผล อยู่ในระดับสูง ผลการเบริ์บเนทีบบทกันของครู ผลการเบริ์บเนทีบบทกันต่อการป้องกันที่มุ่งหวัง พบร่วม ผู้บริหารโรงเรียนมีทักษะต่อการป้องกันที่มุ่งหวังสูงกว่าทักษะของครู

ล้วน ประ ไฟครี ช่องกลืน และคณะ (2529) ได้ศึกษาเรื่อง การหaruแบบเพื่อแก้ไขปัญหาการใช้สารเสพติดของนักเรียนชั้น ม.1-ม.3 ในสถานศึกษา 7 แห่ง จังหวัดเชียงใหม่ โดยใช้แบบสอบถามกับกลุ่มตัวอย่างที่เป็นนักเรียนมัธยมศึกษาปีที่ 1-3 ในสถานศึกษา 7 แห่ง จำนวน 5,998 คน ผลการศึกษา พบร่วม รูปแบบของความร่วมมือในการแก้ปัญหาการใช้สารเสพติด

จากสถานบันทึกษา แต่ง คือ สถาบันศึกษา สถาบันฝ่ายการบ้านด้วยกษา และสถาบันครอบครัว ลักษณะ การดำเนินงานในรูปแบบต่าง ๆ มีดังนี้ สถาบันฝ่ายการศึกษาและฝ่ายบ้านด้วยกษา ร่วมมือปรึกษากัน คิด เครื่องมือในการประมีนพุทธิกรรมของนักเรียนจัดกิจกรรมในการแก้พุทธิกรรมที่เป็นัญหา ร่วมกัน เช่น ร่วมกับพิจารณาในการแก้พุทธิกรรมนักเรียน ติดตามสังเกตพุทธิกรรมนักเรียนที่โรงเรียน และที่บ้าน พยายมพ่อแม่ ผู้ปกครอง เพื่อขอให้ผู้ปกครองยอมรับพุทธิกรรมของตนเองอย่างที่เป็นสาเหตุให้บุตรหลานไปใช้สารเสพติด และรับที่จะเปลี่ยนแปลงแก้ไขพุทธิกรรมนั้น

นอกจากนี้ พระไพพศรี ช่องกลืน และคณะ (2532) ได้ศึกษาเรื่อง การป้องกัน และควบคุม การใช้สารเสพติดในนักเรียนที่มีพุทธิกรรมที่เป็นัญหา ในโรงเรียนมัธยม 6 แห่ง จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. 2530 โดยความร่วมมือจากสถาบันศึกษา และสถาบันครอบครัว โดยใช้แบบสอบถาม แบบถ้อยคำ การสังเกตภารณ์ และการตรวจสุขภาพกับกลุ่มตัวอย่างประชากรนักเรียนมัธยมศึกษา ห้าปีที่ 1-3 ที่มีพุทธิกรรมที่เป็นัญหา ในโรงเรียนมัธยม 6 แห่ง จำนวน 42 คน จังหวัดเชียงใหม่ และบิดามารดาหรือผู้ปกครองของนักเรียน จำนวน 27 คน ผลการศึกษาพบว่า อัตราการใช้สารเสพติดของนักเรียนประเพณีเชียงใหม่ใช้ร่วมกันมากคือ กาว 3 เค กับแคลคเกอร์ รองลงมาได้แก่ กาว 3 เค กับทินเนอร์ นักเรียนที่ใช้สารเสพติดเป็นเพียงร้อย ร้อยละร้อย อายุอยู่ในช่วงระหว่าง 14-18 ปี การเรียนอยู่ในระดับปานกลางและต่ำ บุตรคนโตและคนลูกห้อง มีโอกาสใช้สารเสพติดมากกว่าคนอื่น ๆ สำหรับกิจกรรมที่จัดขึ้นเพื่อป้องกันและควบคุมการใช้สารเสพติด ได้ดำเนินการเป็นสองส่วน คือ ด้านการป้องกันการใช้สารเสพติดและกิจกรรมเพื่อการพัฒนาครอบครัว หลังจากการจัดกิจกรรมมีการเปลี่ยนแปลงทางพุทธิกรรมหลายอย่าง คือ หยุดสารระเหย พุทธิกรรม การเล่นการพนัน ก่อการทะเลาะวิวาท ดื่มสุรา เปียร์ ตามลำดับ นอกจากนี้ผู้ศึกษาได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ในการศึกษาครั้งต่อไปควรจะใช้วิธีการหลาย ๆ วิธีการ นอกจากที่ครุเป็นสังเกต บันทึก ค้นหาของนักเรียนที่ใช้สารเสพติด เช่น ควรให้นักเรียนในชั้นเป็นผู้ค้นหา หรือใช้วิธีการใหม่ ๆ ใช้เครื่องมือที่มีความเชื่อมั่นได้ เป็นต้น และในส่วนของการจัดกิจกรรมเพื่อจัดกิจกรรมเพื่อแก้ไขสารเสพติดในนักเรียน ควรพยายามป้องกันเพื่อนที่เกเร หรือมีพุทธิกรรมไม่ดีของนักเรียนด้วย สำหรับ จำเป็น สวัสดิพงษ์ (2533) ได้ศึกษาเรื่อง การดำเนินงานป้องกันยาเสพติดในโรงเรียนอาชีวศึกษาเอกชน ตามประเพณีเชียงใหม่ เปิดสอน ได้แก่ ช่างอุตสาหกรรม

ส่วน ปวีณา ครีบูรณ์ (2539) ได้ศึกษาเรื่อง สภาพและปัจจัยทางการดำเนินงานป้องกันยาเสพติดในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ในกรุงเทพมหานคร ตามตัวแปรขนาดของโรงเรียน โดยล็อกแบบสอบถามไปยังโรงเรียนมัธยมศึกษา จำนวน 111 แห่ง ผลการศึกษาพบว่า

1. สภาพการดำเนินงานป้องกันยาเสพติดในโรงเรียนชัยมหคิทฯ ส่วนใหญ่คือกรรมการป้องกันยาเสพติด มีการวางแผนการดำเนินงาน มีการนิเทศและประเมินผลการดำเนินงาน มีการให้คำปรึกษาแก่นักเรียนที่มีปัญหายาเสพติด มีการจัดกิจกรรมเสริมความรู้เรื่องยาเสพติด และมี

การสำรวจการใช้ยาสเปติดของนักเรียน ซึ่งพบว่า มีการใช้บุหรี่มากที่สุด รองลงมาคือ สารระเหย แอมเฟตามีน สูรา กัญชา และไฮโรอีน ตามลำดับ

2. ปัญหาการดำเนินงานป้องกันยาสเปติดในโรงเรียนมัธยมศึกษา มีปัญหานিระดับปานกลาง ได้แก่ การขอความร่วมมือจากผู้ปกครองในการแก้ไขปัญหายาสเปติด การได้รับการนิเทศงานป้องกันยาสเปติดจากศึกษานิเทศก์ การดูแลสถานที่ลับตาที่อื้อต่อการเสพยาสเปติด และประสานการณ์ของครูในเรื่องการป้องกันยาสเปติด

3. เมื่อเปรียบเทียบปัญหาการดำเนินงานป้องกันยาสเปติดระหว่างโรงเรียนขนาดกลาง ขนาดใหญ่ และขนาดใหญ่พิเศษ พบว่า เป็นปัญหา ไม่แตกต่างกัน แต่เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า การนำผลการนิเทศมาใช้ในการดำเนินการป้องกันยาสเปติดในโรงเรียนขนาดใหญ่พิเศษ เป็นปัญหามากกว่าโรงเรียนขนาดกลาง

ในลักษณะที่คล้ายกัน บังจิมा พิตรสาธร (2539) ได้ศึกษาเรื่อง สภาพและปัญหาการดำเนินงานป้องกันยาสเปติดในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษาในภาคใต้ ระหว่างโรงเรียนมัธยมศึกษาขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ ขนาดใหญ่พิเศษ โดยสังเกตสอบถามไปยังผู้บริหารและครุภัณฑ์เป็นทัวหน้ารับผิดชอบการดำเนินงานป้องกันยาสเปติดในโรงเรียนฯ ละ 1 ฉบับ รวมทั้งสิ้น 319 โรงเรียน ผลการศึกษาพบว่า

1. สภาพการดำเนินงานป้องกันยาสเปติดในโรงเรียน ส่วนใหญ่มีคณะกรรมการดำเนินการดำเนินงานป้องกันยาสเปติดมีการวางแผนการดำเนินงาน มีการนิเทศและประเมินผลการดำเนินงาน มีการสำรวจเกี่ยวกับการใช้ยาสเปติดของนักเรียน ซึ่งพบว่ามีการสูบบุหรี่มากที่สุด รองลงมาคือ สารระเหย สูรา และกัญชา มีการจัดกิจกรรมเสริมความรู้เกี่ยวกับการใช้ยาสเปติดของนักเรียน มีการแนะนำแก่บุคคลภายนอกที่เด็กติดยาสเปติด

2. ปัญหาการดำเนินงานป้องกันยาสเปติด ในโรงเรียนมัธยมศึกษา มีปัญหานิระดับปานกลาง ได้แก่ การขอความร่วมมือจากผู้ปกครองในการแก้ไขปัญหายาสเปติด การได้รับการนิเทศงานป้องกันยาสเปติดจากศึกษานิเทศก์ การดูแลสถานที่ลับตาที่อื้อต่อการเสพยาสเปติด และการวิเคราะห์หาสาเหตุที่ทำให้เด็กติดยาสเปติด

3. เมื่อเปรียบเทียบมีข้อหาการดำเนินงานป้องกันยาเสพติดระหว่าง โรงเรียนขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ และขนาดใหญ่พิเศษ พนว่า เป็นมีข้อหาแตกต่างกัน โดยในโรงเรียนขนาดใหญ่ และขนาดกลางมีข้อหามากกว่า โรงเรียนขนาดเล็ก

จากผลการศึกษาที่ได้กล่าวมาพอสรุปได้ว่า โรงเรียนให้ความสนใจต่อนักเรียน ผู้บริหารและครู ให้ความสำคัญกับการป้องกันยาเสพติด ในโรงเรียน มีการศึกษารูปแบบเพื่อป้องกันการใช้ยาเสพติด ของนักเรียน การประนีดผล การปฏิบัติงานป้องกันยาเสพติด และพบว่า การป้องกันยาเสพติดนั้น ควรให้นักเรียน ผู้ปกครองและโรงเรียนมีส่วนร่วม การให้การศึกษาคือ ทางออกที่ดีที่สุด ในการ ป้องกันยาเสพติด กลุ่มเพื่อนมีอิทธิพลมากกว่าความรู้และทัคณคติที่ได้รับ ส่วนมีข้อหาที่พบในการป้องกัน ยาเสพติด คือ การขอความร่วมมือจากผู้ปกครอง ในการแก้ไขข้อหา การได้รับการนิเทศงานป้องกัน ยาเสพติดจากศึกษานิเทศก์ การดูสถานที่ลับตาที่เอื้อต่อการเสพยาเสพติด การวิเคราะห์หาสาเหตุ ที่ทำให้เด็กด้วยยาเสพติด ตลอดจนประสบการณ์ของครูในการป้องกันยาเสพติด