

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Chiang Mai University

**ภาคผนวก**

**ผนวก ก.**

1. รายชื่อองค์กรเอกชน (NGOs) ที่ปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือผู้หลบหนีภัยจากการสู้รบ  
สัญชาติพม่าในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน
2. สถิติข้อมูลต่างๆ
3. มติคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขแรงงานต่างด้าว
  - 3.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2539
  - 3.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2539
  - 3.3 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2539
  - 3.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2539
4. มาตรการควบคุมการเดินทางเข้าออกตามแนวชายแดนไทยพม่าของจังหวัดแม่ฮ่องสอน

1. องค์กรเอกชนต่างประเทศ (NGOs) ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอนให้ความช่วยเหลือผู้พลบนภัยจากการสู้รบ สัญชาติพม่า ในเขตพื้นที่พักพิงชั่วคราว อำเภอเมืองฯ, ชุนยวม, แม่สะเรียง, สบเมย ในปี 2540 จำนวนรวม 8 องค์กร

ลำดับที่	ชื่อองค์กร	ชื่อย่อ	ภารกิจ	ที่ตั้งองค์กร ประสานงาน
1	สำนักงานคาทอลิก สงเคราะห์ ผู้ประสบภัยหรือผู้ลี้ภัย หรือ CATHOLIC OFFICE FOR EMERGENCY RELIEF AND REFUGEE	สคสภ. หรือ COERR	- สงเคราะห์ชนกลุ่ม น้อย ผู้พลบนภัย จากสงคราม - โดยการแจกจ่าย เครื่องอุปโภค- บริโภคเสริม	-122-122/1 ซอยนาค สุวรรณ ถ.นนทรี แขวง ช่องนนทรี เขตยานนาวา กทม.10120 โทร.6815301-5 Fax.(622)6815301 - บาทหลวงบุญเลิศ ธาราฉัตร - บาทหลวงสมพงษ์ กัมพลกุล
2	คอนอร์เทียม หรือ BURMESE BORDER CORSORTIUM	BBC	- ให้ความช่วยเหลือ ด้านการแจกจ่าย เครื่องอุปโภค-บริโภค หลัก	- 12/5 ถ.คอนแวนต์ สีลม กทม. 10500 โทร. 2382568- 2325027-28 Fax.2665376 - Mr.JACT DUNFORD ต.ป.ณ. 30 อ.แม่สะเรียง จังหวัด แม่ฮ่องสอน โทร.612207
3	AIDE MEDICALE INTERNATIONALE	AMI	- ให้ความช่วยเหลือ ด้านการแพทย์ สุขภาพและ สาธารณสุข พื้นที่ฯ อำเภอสบเมย	- 30/1 ซ.สุขุมวิท 4 ถ.สุขุมวิท คลองเตย กทม. 10110 โทร. 2518365 389/1 ถ.แหล่ง-พาณิชย์ อ.แม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ลำดับที่	ชื่อองค์กร	ชื่อย่อ	ภารกิจ	ที่ตั้งองค์กร ประสานงาน
4	อินเตอร์เนชั่นแนล เรสคิวท์ คอมมิตตี หรือ INTERNATIONAL ResCUE COMMITTEE	IRC	- ให้ความช่วยเหลือ ด้านการแพทย์ สุขภาพและ สาธารณสุขพื้นที่ฯ อ.เมือง-ขุนยวม	- 19 ซ.33 ถ.สุขุมวิท กทม. 10110 โทร. 2602870-1 Fax.(662) 2585653 - MR.HELEN DALTON 18 ถ.อุดมธานีเทศ อ.เมือง จ.แม่ฮ่องสอน โทร.611404,611626 - MR.JUSTIN SHERMAN
5	MALTESER-HILFS DIENST AUSLANDSDIENST E.V.	MHD	- ให้ความช่วยเหลือ ด้านการแพทย์ สุขภาพและ สาธารณสุข พื้นที่ฯ อ.แม่สะเรียง	- 447/1 ม.12 ถ. แหล่งพาดินชัย อ.แม่สะเรียง โทร./Fax.681797 - VOLKRE STAPKE
6	HANDICAP INTERNATIONAL	HI	- ให้ความช่วยเหลือ ด้านกายภาพบำบัด (ขาเทียม)	- 27 ซ.วัดดอนชัย อ.แม่สอด จ.ตาก 63110 โทร.(055) 542917 Fax. (055) 542798 - เซอร์คริสท็อฟ เวอร์เร่
7	JESUIT REFUGEE SERVICE	JRS	- ให้ความช่วยเหลือ ด้านการศึกษา	- 24/1 ซ.อารีย์ใต้ 4 ถ.พหลโยธิน 7 กทม. 10400 โทร.(662)2791817 2784182 Fax.(662)2713632 - DAVID DEITH TOWNSEND,S.J.
8	ZOA REFUGEE CARE		- ให้ความช่วยเหลือ ด้านการศึกษา	

## 2. สถิติข้อมูลต่างๆ

2.1 สถิติข้อมูลจำนวนชนกลุ่มน้อยกลุ่มต่างๆ ที่อาศัยอยู่ในเขต อ.เมือง นับถึงเดือน ธันวาคม พ.ศ.2540

ลำดับที่	ประเภท	ชาย	หญิง	รวม	หมายเหตุ (บัตรประจำตัว)
1	บุคคลพื้นที่สูง	3,090	2,392	5,482	บัตรสีฟ้า
2	บุคคลพลัดถิ่นสัญชาติพม่า (เข้ามาก่อน 9 มีนาคม 2519)	239	217	456	บัตรสีชมพู
3	ผู้หลบหนีจากพม่า (เข้ามาหลัง 9 มีนาคม 2519)	509	490	999	บัตรสีส้ม
4	ผู้ใช้แรงงานพม่า	576	551	1,127	บัตรสีม่วง
5	จีนฮ่ออพยพพลเรือน	209	134	343	บัตรสีเหลือง
6	จีนฮ่ออิสระ	167	176	343	บัตรสีส้ม
7	อดีต ทจข. (ทหารจีนคณะ ชาติ)	155	199	274	บัตรสีขาว
8	ผู้หลบหนีเข้าเมืองโดย มิชอบด้วยกฎหมาย	4,793	6,987	11,780	ยังไม่ได้ทำบัตร
	รวม	9,738	11,066	20,804	

2.2 ข้อมูลผู้หลบหนีภัยจากการสู้รบในศูนย์พักพิงชั่วคราวนับถึงเดือนธันวาคม 2540

2.2.1 พื้นที่พักพิงชั่วคราวบ้านปางควาย บางแตรคเตอร์ บ้านในสอย ตำบลปางหมู  
จำนวนผู้หลบหนีภัยจากการสู้รบ จำนวน 9,693 คน

2.2.2 พื้นที่พักพิงชั่วคราวบ้านใหม่ในสอย ต.ปางหมู จำนวนผู้หลบหนีภัยจากการ  
สู้รบ จำนวน 1,880 คน

2.2.3 พื้นที่พักพิงชั่วคราวห้วยน้ำริน ต.ผาบ่อง จำนวนผู้หลบหนีภัยจากการสู้รบ  
จำนวน 154 คน

รวมทั้งหมด จำนวน 11,727 คน

2.3 สถิติจำนวนแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาขออนุญาตทำงานตามมติคณะรัฐมนตรี  
ปี 2539

ข้อมูลจากสำนักงานจัดหางานจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ลำดับที่	ประเภทกิจการ	จำนวนนายจ้าง (ราย)	จำนวนลูกจ้าง (คน)
1	ก่อสร้าง	443	1,038
2	เกษตรกรรม	1,014	2,309
3	รับใช้ในบ้าน	548	761
4	เหมืองแร่	17	135
5	โรงงานทำอิฐ	4	16
6	อื่นๆ	13	95
รวม		2,039	4,624

2.4 สถิติข้อมูลคนต่างด้าวถือบัตรสีส้ม แยกตามประเภทอุตสาหกรรมนับถึงวันที่ 21  
มกราคม 2541 ข้อมูลจากสำนักงานจัดหางานจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ลำดับที่	ประเภทอุตสาหกรรม	จำนวน (คน)	ร้อยละ	หมายเหตุ
1	การผลิตผลการเกษตรและ ปศุสัตว์	1,077	52.36	
2	รับเหมาก่อสร้างอาคาร ทั่วไป	528	25.67	
3	บริการส่วนบุคคลและใน ครัวเรือน	288	14.00	
4	การทำเหมืองแร่เหมืองหิน	79	3.84	
5	โรงเลื่อยและโรงไสไม้	51	2.48	
6	การผลิตอิฐมอญ	23	1.12	
7	สถานเก็บสินค้า	9	0.44	
8	โรงสีข้าว	2	0.09	
รวม		2,057	100.00	

ข้อมูล จากสำนักงานจัดหางานแม่ฮ่องสอน ณ วันที่ 21 มกราคม 2541

2.5 สถิติการจับกุมผู้หลบหนีเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่า ระหว่างปี พ.ศ.2537-2541 ของสถานีตำรวจภูธรอำเภอแม่ฮ่องสอน

ลำดับที่	ปี พ.ศ.	จำนวน (คน)	หมายเหตุ
1	2537	1,169	นับถึงเดือนพฤษภาคม
2	2538	1,014	
3	2539	975	
4	2540	618	
5	2541	115	
	รวม	3,891	

หมายเหตุ สถิติจับกุมผู้หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่าที่มียอดจำนวนลดลงอาจเนื่องมาจากการจับกุมแล้วไม่มีสถานที่คุมขังและไม่มีงบประมาณค่าเลี้ยงดู

2.6 สถิติการจับกุมคนต่างด้าวที่ไม่ขออนุญาตเข้าเมืองของด่านตรวจคนเข้าเมืองแม่ฮ่องสอน ในปี พ.ศ.2541 นับถึงเดือนมิถุนายน 2541

ลำดับที่	เดือน	จำนวน (คน)
1	มกราคม	-
2	กุมภาพันธ์	-
3	มีนาคม	1
4	เมษายน	11
5	พฤษภาคม	11
6	มิถุนายน	28

2.7 สถิติควบคุมการเข้า - ออก ราชอาณาจักรของบุคคลและยานพาหนะ ณ จุดตรวจ  
บ้านห้วยผึ้ง ต.ห้วยผา อ.เมือง จ.แม่ฮ่องสอน ในปี พ.ศ.2541 นับถึงเดือนเมษายน 2541

ข้อมูลจากด้านตรวจคนเข้าเมืองแม่ฮ่องสอน

ปี พ.ศ.2541 เดือน	เพศ	คนไทย		คนพม่า		รวมทั้งหมด		ยานพาหนะ	
		เข้า	ออก	เข้า	ออก	เข้า	ออก	เข้า	ออก
มกราคม	ชาย	120	120	295	313	415	433	216	216
	หญิง	67	67	270	253	337	320	-	-
	รวม	187	187	565	566	752	753	216	216
กุมภาพันธ์	ชาย	137	136	265	275	402	411	212	212
	หญิง	45	45	278	255	323	300	-	-
	รวม	182	181	543	530	725	711	212	212
มีนาคม	ชาย	161	162	297	292	458	454	241	240
	หญิง	63	63	302	257	365	320	-	-
	รวม	224	225	599	549	823	774	241	240
เมษายน	ชาย	147	146	445	454	592	600	235	234
	หญิง	53	53	371	373	424	426	-	-
	รวม	200	199	816	827	1,016	1,026	235	235

3. มติคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขแรงงานต่างด้าว

3.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2539

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติ เสนอปัญหาแรงงานต่างชาติดัด  
กฎหมาย ซึ่ง เป็นปัญหาที่มีความสำคัญสูง กระจ่ายตัวกว้างขวางทั่วประเทศ มีผลกระทบด้าน  
เศรษฐกิจสังคม โดยได้กำหนดนโยบายมาตรการดำเนินการ ระบบการควบคุมและกำกับ ดูแลและ  
มาตรการระยะต่อไปดังนี้

1. นโยบาย จัดระเบียบควบคุมแรงงานต่างชาติดัดกฎหมาย ที่ลักลอบทำงานอยู่  
ในประเทศให้เข้าระบบเพื่อทางราชการสามารถดูแลได้ และเป็นไปตามกฎหมาย ป้องกันและสกัด  
กั้นการลักลอบเข้ามาใหม่ โดยให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ทั้งผู้ประกอบการหรือนายจ้าง ผู้ใช้แรงงาน  
ข้าราชการ กลุ่มคนและประชาชนในพื้นที่มีส่วนรับผิดชอบอย่างมีประสิทธิภาพ



## 2. มาตรการดำเนินการ

2.1 ผ่อนปรน การจ้างแรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตาม ม.17 ของพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ประกาศให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมายเหล่านั้น มีสถานะเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองระหว่างการรอส่งกลับ และกระทรวงแรงงานและสวัสดิการอนุญาตให้ทำงานชั่วคราว โดยมีการประกันตัวโดยนายจ้าง และออกใบอนุญาตทำงานโดยกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

2.2 กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับ จำนวน ลักษณะ อาชีพ (หรือกิจการ) พื้นที่ สัญชาติ ระยะเวลา สภาพการจ้าง เงินประกัน ขั้นตอน และวิธีการในการผ่อนปรนให้ ทำงาน การ กักกักดูแล และมาตรการอื่นๆ โดยผ่อนปรนกิจการที่ขาดแคลนแรงงาน เช่น กิจการ ภาคเกษตรกรรม ประมงทะเล ก่อสร้าง เหมืองแร่ ถ่านหิน ขนส่ง อุตสาหกรรมในพื้นที่ที่ขาดแคลน 39 จังหวัด ในระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้รัฐมนตรีมหาดไทย ประกาศให้ผู้ หลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ระหว่างรอการส่งกลับ และผ่อนปรนให้ทำงานได้เป็นการชั่วคราว ตาม ม.17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง และให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมตกลงกับสำนัก บประมาณที่ต้องใช้ในการดำเนินการตามมาตรการนี้

**หลักเกณฑ์ในการกำหนดพื้นที่ 39 จังหวัด ตามมติ ครม. 25 มิถุนายน  
มีดังนี้**

(1) เป็นจังหวัดชายแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน และมีการลักลอบทำงานของ แรงงานต่างชาติอย่างกว้างขวางรวมทั้งเป็นพื้นที่ที่มีความต้องการแรงงานสูง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มี มติผ่อนผันให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า อยู่ในประเทศได้เป็นการชั่วคราวและสามารถทำงาน ได้บางประเภทไว้แล้ว เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535

(2) เป็นจังหวัดชายทะเล ที่มีการประกอบกิจการประมงซึ่งเป็นกิจกรรมที่ไม่สามารถหา ลูกจ้างคนไทยมาทำงานเป็นลูกเรือประมงได้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้แก้ไขวิกฤติการณ์ธุรกิจ ประมงไว้แล้ว เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2536

(3) เป็นจังหวัดที่มีการขาดแคลนแรงงานค่อนข้างมาก โดยการใช้นโยบายความต้อง การแรงงาน ตั้งแต่ 10,000 คนขึ้นไปซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้จากการสอบถามประมาณการจากหอการค้า จังหวัด สมาคมนายจ้าง สมาคมธุรกิจต่างๆ ทั่วประเทศ

### รายละเอียดจังหวัดที่กำหนดให้ทำงานเป็นการชั่วคราว

(1) จังหวัดชายแดนไทย-พม่า จำนวน 9 จังหวัด ได้แก่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน เชียงใหม่ ตาก กาญจนบุรี ระนอง ราชบุรี ชุมพร และประจวบคีรีขันธ์ซึ่งมีความต้องการแรงงานชาวพม่า เพื่อทำกิจการพื้นฐานบางประเภทจำนวนมาก โดยเป็นจังหวัดที่เคยได้รับการอนุมัติจากกรม เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 ผ่อนผันอยู่ในประเทศได้เป็นการชั่วคราวและสามารถทำงานบางประเภทได้

(2) จังหวัดที่อยู่ติดชายทะเลจำนวน 19 จังหวัด ได้แก่ สมุทรสาคร สมุทรปราการ สมุทรสงคราม เพชรบุรี สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา บัตตานี นราธิวาส สตูล ตรัง พังงา กระบี่ ภูเก็ต ชลบุรี ระนอง ฉะเชิงเทรา จันทบุรี ตราด เป็นจังหวัด ซึ่งมีการขาดแคลนและต้องการจ้างแรงงานผู้หลบหนีเข้าเมือง เพื่อทำงานในกิจการประมงทะเลและกิจการต่อเนื่อง

(3) จังหวัดอื่นๆ จำนวน 11 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ลพบุรี สุพรรณบุรี นครสวรรค์ กำแพงเพชร นครปฐม นครราชสีมา อโยธยา พิษณุโลก อุทัยธานี และขอนแก่น เป็นจังหวัดที่ขาดแคลนแรงงานประเภทเกษตรกรรม อุตสาหกรรมทั่วไป การก่อสร้าง และแรงงานกรรมกรแบกหาม

### 3.2 มติ ค.ร.ม. 2 กรกฎาคม 2539

คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2539 เรื่องการจัดระบบเพื่อควบคุมการทำงานของแรงงานต่างชาติดังกล่าว โดยเห็นชอบนโยบาย มาตรการดำเนินการ ระบบการควบคุมกำกับดูแล และมาตรการระยะต่อไปและระยะยาว เพื่อควบคุมการทำงานของแรงงานต่างชาติดังกล่าว ตามมติของสภาความมั่นคงแห่งชาติ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบโดยด่วน กับทั้งให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ดำรวจสภาพการขาดแคลนแรงงานในจังหวัดอื่นๆ นอกเหนือจาก 39 จังหวัดที่ได้กำหนดให้ทำงานเป็นการชั่วคราวด้วย หากจังหวัดใดมีความขาดแคลน จำเป็นที่จะต้องใช้แรงงานต่างชาติดังกล่าวโดยไม่มีผลกระทบต่อแรงงานไทย ก็ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรวบรวม และเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา ก่อน เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติต่อไปนั้น โดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี สระบุรี และลำพูน เป็นจังหวัดที่มีการขาดแคลนแรงงานและจำเป็นที่จะต้องใช้แรงงานต่างชาติดังกล่าวสมควรได้รับพิจารณาผ่อนปรนให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติดังกล่าวเพิ่มจากที่กำหนดไว้เดิม 39 จังหวัด จึงมีมติอนุมัติกำหนดให้จังหวัด นนทบุรี ปทุมธานี สระบุรี และลำพูน เป็นจังหวัดที่มีความขาดแคลนและมีความจำเป็นที่จะต้องใช้แรงงานต่างชาติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้เพิ่มเติมอีก 4 จังหวัด

### 3.3 มติ ค.ร.ม. 16 กรกฎาคม 2539

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการกำกับดูแลการจ้างงานให้เป็นไปตามนโยบายและมาตรการจัดระบบเพื่อควบคุมการทำงานของแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2539 ดังนี้

1. สัญชาติของแรงงานต่างชาติที่จะผ่อนผัน คือ สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา โดยจะต้องเป็นผู้ที่ลักลอบทำงานอยู่แล้ว ก่อนที่จะมีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว
2. งานที่จะผ่อนผันให้ทำได้คือ งานกรรมการไร้ฝีมือเท่านั้น
3. ประเภทกิจการขนส่ง ขนถ่ายสินค้า กำหนดอนุญาตให้จ้างได้เฉพาะการขนส่งและขนถ่ายสินค้าทางน้ำเท่านั้น ส่วนกิจการอุตสาหกรรม กำหนดอนุญาตให้จ้างได้เฉพาะอุตสาหกรรมการผลิตเท่านั้น โดยกำหนดสัดส่วนการจ้างแรงงานต่างชาติทั้งสองกิจการนี้ ไม่เกินร้อยละห้าสิบของจำนวนกรรมกรที่ทำงานในสถานประกอบการนั้น
4. ก่อนที่จะมีการจ้างแรงงานต่างชาติ นายจ้างจะต้องประกาศรับสมัครคนงานไทยเพื่อบรรจุเสียก่อน โดยประกาศทางหนังสือพิมพ์หรือขอให้กรมการจัดหางาน ดำเนินการในระยะเวลาไม่น้อยกว่า 10 วัน

### 3.4 มติ ค.ร.ม. 6 สิงหาคม 2539

ต่อมาคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอข้อยุติเกี่ยวกับการผ่อนผันการจ้างแรงงานต่างชาติ รวม 9 ประการ ดังนี้

1. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2539
2. ผ่อนผันให้แรงงานต่างชาติคือ สัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา ทำงานได้เฉพาะงานกรรมกรเท่านั้น
3. กำหนดประเภทกิจการที่จะให้จ้างแรงงานต่างชาติคือ
  - 1) กิจการ ภาคการเกษตร
  - 2) กิจการประมงทะเล
  - 3) กิจการต่อเนื่องจากประมงทะเล ได้แก่ แพลลา คัดเลือก แยกประเภททำความสะอาด สะอาดสัตว์น้ำที่ได้จากการประมงทะเล การทำแพกุ้ง การแกะกุ้ง การทำปลาเค็ม ปลาหวาน การทำปลาแห้งเนื้อ การทำหมึกตากแห้ง การทำหมึกลอก
  - 4) กิจการก่อสร้าง
  - 5) กิจการเหมืองแร่ ถ่านหิน

## 6) กิจการขนถ่ายสินค้าทางน้ำ

7) กิจการผลิต ได้แก่ การผลิตกะปิ การผลิตน้ำปลา การอบและบ่มไมยาสูบ การตากมันสำปะหลัง การเก็บผลิตผลการเกษตรในไซโล การเก็บสินค้าในโกดัง โรงเลื่อย โรงโม่หิน โรงสีข้าว

## 8) งานรับใช้ในบ้าน

9) กิจการผลิตประเภทอื่นๆ ที่มีได้กำหนดไว้ นั้น ให้เป็นไปตามความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ตามข้อเสนอของคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว

## 10) การทำนาเกลือ

## 11) โรงงานทำโอ่ง โรงงานทำอิฐ

4. นายจ้างต้องจัดสภาพการจ้างและสภาพการทำงานให้แก่แรงงานต่างชาติตามกฎหมายแรงงานไทย

5. กำหนดพื้นที่ผ่อนผันการจ้างแรงงานต่างชาติไว้แล้ว 43 จังหวัดนั้น สำหรับจังหวัดอื่นๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ ให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติร่วมกันพิจารณาอนุญาตให้มีการผ่อนผันการจ้างแรงงานต่างชาติได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยไม่ให้กระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของชาติและมีผลกระทบต่อการจ้างแรงงานไทยให้น้อยที่สุด

6. แรงงานต่างชาติที่ได้รับการผ่อนผันการจ้าง จะต้องเป็นแรงงานต่างชาติที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรก่อน มีมติคณะรัฐมนตรีนี้

7. ให้คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมีองค์ประกอบคือ ประธานคณะอนุกรรมการหนึ่งคนและมีผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้าง และฝ่ายราชการ ในสัดส่วนเท่าๆ กัน ให้คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว ดังต่อไปนี้

1) พิจารณาประเภทกิจการที่จำเป็นจะต้องให้มีการผ่อนผันการจ้างแรงงานต่างชาติ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรี

2) พิจารณาจังหวัดอื่นๆ ที่นอกเหนือจาก 43 จังหวัด ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ผ่อนผันการจ้างได้แล้วนั้น ให้เสนอกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

3) กำกับ ดูแล แก้ไขปัญหา ตรวจสอบ และบังคับใช้กฎหมายแก่นายจ้างและแรงงานต่างชาติเพื่อให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามมาตรการควบคุมต่อไป

4) ปฏิบัติงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมแรงงานต่างชาติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมมอบหมาย

8. สำหรับกิจการขนถ่ายสินค้าทางน้ำ โดยข้อเท็จจริงนายจ้างจะไม่จ้างไว้เป็นการประจำจะจ้างเป็นครั้งคราวเป็นรายวันเท่านั้น ลักษณะงานจะไม่ทำงานประจำกับนายจ้างเพียงรายเดียว จึงเกิดปัญหาเกี่ยวกับผู้ที่ขยับขอยุ่กันตัว และการขอใบอนุญาตทำงาน ฉะนั้นเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความเหมาะสมในการควบคุม จึงสมควรให้อธิบดีกรมตำรวจและอธิบดีกรมจัดหางาน กำหนดระเบียบขึ้นเป็นการเฉพาะ เพื่อควบคุมการทำงานของแรงงานต่างชาติในกิจการขนถ่ายสินค้าทางน้ำ

9. ให้นายจ้างนำแรงงานต่างชาติที่ทำงานอยู่กับตนก่อนมีมติคณะรัฐมนตรีนี้ไปรายงานตัว ประกันตัว และขอใบอนุญาตทำงาน ตั้งแต่วันที่ 1 กันยายน 2539 เป็นต้นไป และให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน หากไม่แล้วเสร็จให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมร่วมกันพิจารณาขยายระยะเวลาประกันตัวและการขอใบอนุญาตทำงานได้อีก ไม่เกิน 90 วัน

#### 4. มาตรการควบคุมการเดินทางเข้าออกตามแนวชายแดน ไทย-พม่าของจังหวัด

##### แม่ฮ่องสอน

ขั้นตอนในการขออนุญาตเข้ามาในเขตชุมชนเป็นการชั่วคราว ผู้ที่จะเดินทางเข้ามาในเขตชุมชนจังหวัดแม่ฮ่องสอนจะต้องเข้ามาเพื่อวัตถุประสงค์ในการจัดหาหรือซื้อเครื่องอุปโภคบริโภคหรือเวชภัณฑ์ที่จำเป็นแก่การดำรงชีวิตเท่านั้น ห้ามเข้ามาด้วยวัตถุประสงค์อื่น นอกจากนี้ห้ามนำอาวุธ วัตถุระเบิด และยาเสพติดเข้ามาในราชอาณาจักรโดยเด็ดขาดและจะต้องขออนุญาตต่อเจ้าหน้าที่ที่ประจำจุดตรวจในช่องทางที่รับอนุญาตโดยปฏิบัติตามขั้นตอน ต่อไปนี้อย่างเคร่งครัด

##### 1. การขออนุญาตเดินทางเข้ามาในเขตชุมชนชายแดน

1.1 ในกรณีที่จุดตรวจอยู่ห่างไกลจากเส้นเขตแดนและการคมนาคมไม่สะดวกให้เข้ามารายงานตัวต่อเจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจ เพื่อขออนุญาตภายใน 24 ชั่วโมง นับตั้งแต่เดินทางผ่านเส้นเขตแดน

1.2 ในกรณีที่จุดตรวจอยู่ติดกับเส้นเขตแดนให้รายงานตัวเพื่อขออนุญาตทันทีที่ผ่านเส้นเขตแดน

##### 2. การขออนุญาตเดินทางเข้ามาในเขตชุมชนภายใน

2.1 เมื่อเดินทางผ่านเส้นเขตแดนแล้วให้เข้ารายงานตัวต่อเจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจภายในกำหนดเวลาตามข้อ 1 แล้วขอรับหนังสือสำคัญจากเจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจเพื่อเดินทางต่อไปในเขตชุมชนภายใน เพื่อไปรายงานตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ในเขตชุมชนภายใน ดังนี้

2.1.2 เจ้าหน้าที่ประจำด่านตรวจคนเข้าเมืองอำเภอในกรณีที่พื้นที่มีด่านตรวจคนเข้าเมืองอำเภอ

2.1.3 นายอำเภอในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522 ในกรณีที่อำเภอนั้นไม่มีด่านตรวจคนเข้าเมืองอยู่

2.2 กรณีถ้าผู้เดินทางไม่ไปรายงานตัวเพื่อขออนุญาตอยู่ในเขตชุมชนภายในตามที่กำหนดหรือระบุไว้ในหนังสือขออนุญาตให้ถือว่ามิเจตนาหลบหนีเข้าเมือง ให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ ดำเนินการจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเฉียบขาด

2.3 ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในเขตชุมชนใดห้ามออกนอกเขตชุมชนนั้น เว้นแต่จะเดินทางกลับออกนอกราชอาณาจักรทางช่องทางเดิมและจะต้องไม่กระทำการใดๆ อันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมของท้องถิ่น

2.4 การขออนุญาตทุกกรณีไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายใดๆ ทั้งสิ้น

2.5 ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาจะต้องมอบเอกสารสำคัญประจำตัว ถ้ามี เช่น บัตรประจำตัว ไว้ที่ช่องทางเข้า-ออก และจะส่งคืนเมื่อกลับออกทางช่องทางเดิม

### 3. ผู้มีอำนาจอนุญาตและกำหนดเวลาอนุญาต

3.1 เจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจมีอำนาจอนุญาตให้ผู้เดินทางจากสาธารณรัฐสังคมนิยมแห่งสหภาพพม่าอยู่ในเขตชุมชนได้ครั้งละไม่เกิน 24 ชั่วโมง

3.2 ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด ตรวจคนเข้าเมืองอำเภอ และนายอำเภอมีอำนาจอนุญาตให้ผู้เดินทางเข้ามาอยู่ในเขตชุมชนภายในได้ครั้งละไม่เกิน 24 ชั่วโมง

ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นให้พิจารณาขยายเวลาให้อยู่ต่อได้อีกเพียงครั้งเดียวไม่เกิน 2 วัน รวมระยะเวลาทั้งสิ้นไม่เกิน 3 วัน แล้วรายงานผลการขยายเวลาให้ผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้อำนวยการศูนย์สั่งการชายแดนไทย-พม่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน ทราบทุกครั้ง

3.3 กำหนดเวลาที่อนุญาตให้อยู่ในเขตชุมชนไม่นับรวมถึงเวลาเดินทางจากจุดตรวจมายังชุมชนภายในและเวลาที่ใช้ในการเดินทางจากเขตชุมชนไปยังจุดตรวจ เพื่อเดินทางกลับออกนอกเขต

3.4 ผู้มีอำนาจอนุญาตตามข้อ 7.2 ให้หมายรวมถึง ผู้รักษาราชการแทน และ/หรือ ผู้รักษาการในตำแหน่งด้วย

3.5 ในระหว่างที่การดำเนินการตั้งจุดตรวจยังไม่สามารถดำเนินการได้ครบทุกช่องทาง ให้นายอำเภอท้องที่แต่งตั้งให้ผู้ใหญ่บ้านของหมู่บ้านที่เป็นที่ตั้งของช่องทางเข้า-ออก ปฏิบัติหน้าที่แทนเจ้าหน้าที่จุดตรวจไปพลางก่อนจนกว่าจะตั้งจุดตรวจเสร็จเรียบร้อยและให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจทุกประการ

การแต่งตั้งให้รายงานให้จังหวัด-ศูนย์สั่งการชายแดนไทย-พม่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน ทราบด้วยและประสานการปฏิบัติต่อหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกครั้ง

#### 4. การเดินทางกลับออกนอกเขต

ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาในเขตชุมชนทางช่องทางใดต้องกับออกไปภายในกำหนดเวลาที่ได้รับอนุญาตตามช่องทางเดิม ห้ามนำหนังสืออนุญาตหรือหนังสือสำคัญที่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยออกให้ติดตัวกลับออกไปโดยเด็ดขาด การกลับออกนอกเขตไทยต้องดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปนี้อย่างเคร่งครัด

4.1 การเดินทางกลับออกนอกเขตชุมชนภายใน ภายในกำหนดเวลาที่ได้รับอนุญาตให้ผู้ได้รับอนุญาตไปรายงานตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ออกใบอนุญาตให้พนักงานเจ้าหน้าที่เรียกใบอนุญาตมาบันทึกการรายงานตัว แล้วใช้ดุลยพินิจกำหนดเวลาลงไปใบอนุญาตเพื่อให้ผู้รับอนุญาตถือไปรายงานตัว ณ จุดตรวจเดิมก่อนกลับออกนอกเขต

4.2 การเดินทางกลับออกนอกเขตชุมชนชายแดน ให้ผู้ได้รับอนุญาตให้เดินทางเข้ามาในเขตชุมชนไปรายงานตัวกับเจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจ แล้วให้เจ้าหน้าที่ประจำจุดตรวจเรียกหนังสืออนุญาตหรือหนังสือส่งตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่คืนแล้วบันทึกไว้เป็นหลักฐานว่าได้กลับออกไปนอกราชอาณาจักรไปแล้ว

หากผู้ได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในเขตชุมชนชั่วคราวไม่ไปรายงานตัวต่อเจ้าหน้าที่ผู้ออกใบอนุญาตเมื่อครบกำหนดอนุญาตแล้ว และยังคงอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรให้ถือว่ามิเจตนาหลบหนีเข้าเมืองให้พนักงานเจ้าหน้าที่จับกุมดำเนินคดีตามกฎหมาย และหากผู้ที่ได้รับอนุญาตที่กลับออกไปโดยไม่ไปรายงานตัวที่จุดตรวจจะไม่ได้รับการพิจารณาอนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรอีกต่อไป

5. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรการ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง เจ้าหน้าที่ตำรวจภูธร เจ้าหน้าที่ตำรวจตระเวนชายแดน เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง หน่วยงานทางทหารที่มีภารกิจเกี่ยวกับด้านความมั่นคงชายแดน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และเจ้าหน้าที่อื่นๆ ตามที่

ผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้อำนวยการศูนย์สั่งการชายแดนไทย-พม่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน จะเห็นสมควร

6. ผู้ควบคุมการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ ผู้มีหน้าที่ควบคุมการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามมาตรการนี้ได้แก่

- (1) ผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้อำนวยการศูนย์สั่งการชายแดนไทย-พม่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน
- (2) รองผู้ว่าราชการจังหวัด/ รองผู้อำนวยการศูนย์สั่งการชายแดนไทย-พม่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน
- (3) ปลัดจังหวัดแม่ฮ่องสอน
- (4) ผู้บังคับการชุดควบคุมที่ 35
- (5) ผู้บังคับการกรมทหารพรานที่ 36
- (6) ผู้กำกับการตำรวจตระเวนชายแดนเขต 5
- (7) ผู้กำกับการตำรวจภูธรจังหวัดแม่ฮ่องสอน
- (8) ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดแม่ฮ่องสอน
- (9) นายอำเภอและปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอพื้นที่

ให้ผู้ควบคุมการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ได้วินิจฉัยสั่งการเจ้าหน้าที่ในสังกัด กรณีที่มีปัญหาในการปฏิบัติตามมาตรการและให้ความควบคุมดูแล การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในสังกัดมิให้แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากผู้ขออนุญาต หากพบว่าเจ้าหน้าที่ในสังกัดหรือหน่วยที่เกี่ยวข้อง กระทำการดังกล่าวให้ดำเนินการพิจารณาโทษทางวินัยอย่างเฉียบขาดต่อไป

7. หนังสือสำคัญต่างๆ ที่จะออกให้ผู้ขออนุญาตเดินทางเข้ามาในเขตชุมชน ตลอดจนแบบรายงานต่างๆ ให้ใช้ตามแบบที่แนบท้ายมาตรการนี้

8. การรายงาน ให้จุดตรวจ ด่านตรวจคนเข้าเมือง หรืออำเภอรายงานสถิติการเข้า-ออก ตามลำดับชั้นถึงจังหวัด /ศูนย์สั่งการชายแดนไทย-พม่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน ทุกเดือน ภายในวันที่ 5 ของเดือนถัดไป

9. ให้ใช้มาตรการควบคุมการเดินทางเข้า-ออก ตามแนวชายแดนไทย-พม่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน พ.ศ.2529 ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2529 เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง



**ผนวก ข.**

**แบบหัวข้อสัมภาษณ์**

ชุดที่ 1 แบบสัมภาษณ์ผู้ลักลอบเข้าเมืองสัญชาติพม่า

ชุดที่ 2 แบบสัมภาษณ์ข้าราชการ พ่อค้า นักธุรกิจ นักการเมืองท้องถิ่น และบุคคลที่น่าจะให้  
ข้อมูลได้

## ชุดที่ 1

แบบสัมภาษณ์ผู้ลักลอบเข้าเมืองสัญชาติพม่าในอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน  
(คำตอบในแบบสัมภาษณ์นี้ถือเป็นความลับ)

## 1. ข้อมูลส่วนตัว

ชื่อ ..... อายุ ..... ปี เพศ..... เชื้อชาติ.....  
 สัญชาติ.....ภูมิลำเนาเดิม..... จังหวัด ..... ประเทศ.....  
 อาชีพเดิม ..... รายได้.....บาท

## 2. สถานภาพเดิมในอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน

ที่อยู่อาศัย.....  
 อาชีพ..... รายได้/วัน/เดือน..... บาท ระยะเวลาเข้ามาอยู่อาศัย.....

## 3. การเข้ามาในอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน

เข้ามาทางช่องทางไหน.....  
 เข้ามากับใคร.....  
 เข้ามาแล้วไปหาใคร.....  
 รู้วิธีการเดินทางเข้าเมืองจากใคร.....  
 เข้ามาในอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอนกับใคร.....  
 ด้วยวิธีไหน.....  
 เสียค่าเดินทางเท่าไร(เช่น ค่าด่าน, ค่าโดยสารรถ, ค่าใช้จ่ายในการอำนวยความสะดวก ฯลฯ)  
 .....  
 จุดประสงค์ที่เข้ามา.....  
 เข้ามาในอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอนแล้วพักอาศัยที่ไหน.....  
 จุดประสงค์ที่เข้ามา.....  
 เข้ามาในอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอนแล้วพักอาศัยที่ไหน.....  
 กับใคร.....  
 ใครเป็นผู้พาไปหางานทำ.....  
 ทำงานอะไร..... ได้ค่าจ้างเท่าไร.....  
 ทำงานที่ไหน..... รายได้วันละเท่าไร.....



## ชุดที่ 2

แบบสัมภาษณ์ ข้าราชการ พ่อค้า นักธุรกิจ นักการเมืองท้องถิ่น  
และบุคคลที่น่าจะให้ข้อมูลได้  
(คำตอบในแบบสัมภาษณ์นี้ถือเป็นความลับ)

ชื่อ-สกุล .....(ไม่ระบุก็ได้) อายุ..... ปี ตำแหน่ง.....  
สถานที่ทำงานหรืออาชีพ.....

1. ท่านคิดว่าการที่คนสัญชาติพม่า ลักลอบเข้ามาในเขตอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน เดินทางเข้ามาได้อย่างอิสระเสรีหรือมีบุคคลภายในอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอนนำคนสัญชาติพม่าเข้ามา.....

2. กรณีมีบุคคลภายในอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอนนำคนสัญชาติพม่าเหล่านี้เข้ามา มีการดำเนินการตั้งแต่ช่องทางชายแดนจนถึงอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอนที่ท่านพอทราบมีวิธีการ ขั้นตอนอย่างไร.....

3. ในเขตอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอนมีการค้าแรงงานพม่านำคนสัญชาติพม่าไปทำงานตามจุดต่างๆ เช่น งานก่อสร้าง ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร.....

4. มีการนำคนสัญชาติพม่าเหล่านี้ออกไปทำงานนอกเขตจังหวัด โดยวิธีการใดๆ

5. ความเห็นเพิ่มเติม.....

## ประวัติผู้เขียน

ชื่อ - ชื่อสกุล	อำนาจ รักธรรม
วัน เดือน ปี เกิด	19 พฤศจิกายน 2504
ประวัติการศึกษา	มัธยมศึกษาตอนต้น โรงเรียนยุพราชวิทยาลัย มัธยมศึกษาตอนปลาย โรงเรียนยุพราชวิทยาลัย ระดับอุดมศึกษา รัฐศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
ภูมิลำเนา	234 หมู่ 4 ถนนสันทราย-พร้าว ตำบลสันทรายหลวง อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่
อาชีพ	รับราชการ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารธุรการ 6 สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดแม่ฮ่องสอน