

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาถึงการรับรู้การนำโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลของบุคลากรพยาบาลหน่วยผู้ป่วยนอก โรงพยาบาลเชียงรายประชาชนเคราะห์ ผู้ศึกษาได้ทบทวนเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเสนอตามลำดับดังต่อไปนี้

1. การรับรู้
2. การพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล
3. เอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### การรับรู้

การรับรู้ เป็นกระบวนการตีความสิ่งที่ได้เห็นได้ยินหรือสืบที่ด้วยประสาทสัมผัส ได้แก่ตา หู จมูก ลิ้น และผิวหนัง ผลจากการตีความจะเป็นความรู้ความเข้าใจ ทั้งนี้การตีความจะต้องอาศัยประสบการณ์เดิมที่มีอยู่ในระบบความจำระยะยาว (ชัยพร วิชาวดี, 2524) การรับรู้ถือเป็นจุดเริ่มต้นของมูลฐานของพฤติกรรมของคน (อรุณ รักษารณ, 2527) เป็นปัจจัยภายในหรือเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นภายในตัวบุคคล

การริสันและมา古น (Garrison and Magoon, 1972) ให้คำจำกัดความของการรับรู้ หมายถึง กระบวนการซึ่งสมองตีความหรือแปลงข้อความที่ได้จากการสัมผัสของร่างกายกับสิ่งแวดล้อมที่เป็นสิ่งเร้า ทำให้ทราบว่าสิ่งเร้าหรือสิ่งแวดล้อมที่เราสัมผัสนั้นเป็นอะไร มีความหมาย

อย่างไร มีลักษณะอย่างไร การที่เราจะรับรู้สิ่งเร้าที่มาสัมผัสได้นั้นจะต้องอาศัยประสบการณ์ที่ผ่านมาเป็นเครื่องช่วยในการตีความหรือเปลี่ยนความ

ศาสท์และโรเซนสวิท (Kast and Rosenzweig, 1985) กล่าวถึงการรับรู้ว่าเป็นการตอบสนองของร่างกายของแต่ละคนต่อสิ่งเร้าซึ่งการรับรู้จะแตกต่างกันไปในแต่ละบุคคล รูปแบบของการเกิดการรับรู้และสาเหตุจากสิ่งกระทบจากภายนอกจะทำให้บุคคลนี้พัฒนารูปแบบที่แตกต่างกัน เช่น ความเครียดในสถานการณ์นั้นๆ ความกดดันจากกลุ่มและระบบรางวัล ประสบการณ์ของแต่ละบุคคลเป็นตัวแปรความหมายของสิ่งเร้าที่เข้ามายังบุคคล โดยกลไกของร่างกายจะทำการเลือกการเปลี่ยนความหมาย รวมทั้งประมวลการรับรู้ในการเลือกรับรู้สิ่งเร้าจากภายนอกของบุคคลมีความสำคัญ เพราะแต่ละบุคคลจะเลือกรับรู้เฉพาะข้อมูลที่ตรงกับความต้องการและความพึงพอใจ การเปลี่ยนความหมายของสิ่งเร้าจะแตกต่างกันในแต่ละบุคคลขึ้นอยู่กับประสบการณ์เดิม

กิปสัน (Gibson, 1985 ข้างใน ชนิษฐา กุลกุลยา, 2539) ได้กล่าวถึงการรับรู้ว่าเป็นกระบวนการที่เรา nhậnข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับสิ่งเร้าต่างๆ ซึ่งอยู่รอบตัวเรารวมถึงการที่เรารู้ว่ามีอะไรเกิดขึ้น มีการแยกแยะความแตกต่างของสิ่งเร้าและเลือกวิธีการตอบสนองต่อสิ่งเร้านั้นๆ ด้วย มูทลิน (Mutilin, 1983) ได้กล่าวว่าการรับรู้คือการนำเอาลักษณะต่างๆ ของสิ่งเร้า และสิ่งที่อยู่ภายใต้วัตถุคือความรู้ การเรียนรู้ ประสบการณ์ในอดีตของบุคคลมาร่วมกันเป็นการรับรู้ของบุคคล

จำเนียร ช่วงโภคและคณะ (2515) ได้กล่าวว่า การรับรู้คือการสัมผัสมีความหมาย (Sensation) การรับรู้เป็นการแปลหรือตีความแห่งการสัมผัสมีความหมายที่ได้รับออกเป็นสิ่งหนึ่ง สิ่งใดที่มีความหมายหรือที่รู้จักเข้าใจซึ่งในการแปลหรือตีความนี้ จำเป็นที่อินทรีย์จะต้องใช้ประสบการณ์เดิมหรือความรู้เดิมหรือความจำกัดที่เคยมีมาแต่หนหลัง ถ้าไม่มีความรู้เดิมหรือลืมเรื่องนั้นๆ เลวก็จะไม่มีการรับรู้สิ่งเรือนั้นๆ จะมีแต่เพียงการสัมผัสถูกสิ่งเร้าเท่านั้น

อรุณ รักษรรณ (2527) ได้ให้ความหมายของการรับรู้ว่า หมายถึงการที่บุคคลมองไปหรือเห็นอะไรแล้วจะเลือกเก็บสิ่งที่เห็นนั้นเข้ามาในจิตสำนึก และเข้าใจความหมายหรือให้นิยามต่อสิ่งนั้นด้วยความรู้สึกนึกคิดของตนเอง

ลออ หุตาง្វ (2529) ได้กล่าวว่า การรับรู้เป็นการเปลี่ยนความหมายสิ่งกระตุ้น มีผลทำให้เรามีปฏิกริยาตอบสนองและการตอบสนองนั้น คือ พฤติกรรมของบุคคล บุคคลจะมีพฤติกรรมไปตามที่ได้รับการรับรู้ พฤติกรรมจึงเป็นภาคปฏิบัติของการรับรู้ พฤติกรรมจะถูกสั่งการและความคุณโดยการรับรู้

สำหรับการศึกษารังนี้ การรับรู้หมายถึงความรู้สึกนึกหรือความคิดเห็นของบุคคลอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนความหมายของสิ่งเร้าที่ผ่านเข้ามาทางระบบประสาทสัมผัสของร่างกายแล้ว สมองแปลความหมายการสัมผัสนั้น นำไปสู่การรับรู้โดยอาศัยประสบการณ์เดิมในการช่วยตีความหรือเปลี่ยนความหมายของสิ่งเร้านั้น ๆ เป็นเครื่องช่วย การรับรู้ในสิ่งต่างๆจะนำไปสู่การปฏิบัติโดยการยอมรับของบุคคลต่อสิ่งที่เห็น ได้ยิน ได้สัมผัส ประกอบกับประสบการณ์เดิมหรือความรู้เดิมน้ำม้าจัดระเบียบและเข้าใจความหมายต่อสิ่งนั้นด้วยความรู้สึกนึกคิดของตนเอง แล้วนำไปสู่การกระทำ

### การพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล

คุณภาพ หมายถึง ระดับของความเป็นเลิศเป็นผลลัพธ์ซึ่งบรรลุตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ตามมาตรฐาน (Katz & Green, 1992) ตอบสนองความต้องการของผู้ใช้บริการทั้งในปัจจุบันและอนาคต (Oakland, 1993 จ้างในนิศรา รู้ตระธรรมานนท์; 2540) เป็นไปตามความคาดหวังของผู้ใช้บริการทั้งภายในและภายนอกองค์การ (อนุวัฒน์ ศุภชุติกุล, 2539) เกือกถูกลดต่ำผู้ใช้บริการด้วยการตอบสนองความต้องการและความคาดหวังของผู้ใช้บริการอย่างเหมาะสมตามมาตรฐานวิชาชีพและความรู้ที่ทันสมัย ไม่มีความเสี่ยง ไม่มีภาวะแทรกซ้อนเป็นการปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดหมายรวม ความรู้ที่ทันสมัย ไม่มีความเสี่ยง ไม่มีภาวะแทรกซ้อนเป็นการปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดหมายรวม กับสภาพแวดล้อม ผู้ใช้บริการเพียงพอให้คุณภาพควรพิจารณาจาก 2 มิติ คือ คุณภาพที่ต้องมีเป็นสิ่งที่ผู้ใช้บริการหวังหากไม่ได้คาดหวัง และถ้ามีจะทำให้เกิดความชื่นชมประทับใจ (อนุวัฒน์ ศุภชุติกุล, 2541) คุณภาพเป็นคุณลักษณะที่เกี่ยวข้องกับความเป็นเลิศ ซึ่งคุณภาพจากความเป็นเลิศนั้นสามารถมองได้หลายมุมมองด้วยกัน ผู้ใช้บริการมองคุณภาพจากบริการที่ได้รับโดยเป็นการบริการที่มี

ความสอดคล้องกับความคาดหวัง และสามารถรับรู้ได้ของผู้ให้บริการสำหรับบุคลากรด้านสุขภาพ จะมองคุณภาพจากความรู้ความสามารถที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานในเชิงวิชาชีพ ส่วนผู้บริหาร จะมองที่ค่าใช้จ่าย ความคุ้มทุนในการให้บริการสุขภาพทั้งหมด (Muller, 1993)

จากความหมายข้างต้นที่กล่าวมาทั้งหมดพอสรุปได้ว่า คุณภาพ หมายถึงระดับของ ความเป็นเลิศ เป็นผลลัพธ์ซึ่งบรรลุตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ตามมาตรฐาน

การพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล เป็นกลไกกระบวนการคุณภาพ โรงพยาบาล มีการประเมิน คุณภาพและการรับรองคุณภาพ (ภาควิชาร่วมมือเพื่อการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล, 2541) เป็นกระบวนการที่มีผู้ประเมินจากภายนอกองค์การมาประเมินและให้การรับรองว่าสถาน บริการสุขภาพนั้นมีคุณภาพ และประสิทธิภาพในการให้บริการมีคุณภาพตามมาตรฐานที่ตั้งไว้ (วิภาดา คุณาวิกิตติกุล, 2540) และเป็นกระบวนการประเมินคุณภาพระบบบริการของสถานพยาบาล ในทุกค้านเปรียบเทียบกับมาตรฐานระดับชาติ เป็นระบบที่ทำด้วยความสมัครใจ ประกอบด้วยการ ประเมินและปรับปรุงตนเองของสถานพยาบาล และการทบทวนโดยกลุ่มเพื่อนผู้เชี่ยวชาญจาก สถาบันอื่น (peer review) เป็นกลไกที่ใช้ในการประเมินผลการปฏิบัติงานของสถานพยาบาลที่ได้ ผลดีที่สุดอย่างหนึ่ง โดยมุ่งเน้นให้วิธีการที่จะปรับปรุงการให้บริการและการคุ้มครองผู้ป่วยตลอด เวลา (อนุวัฒน์ ศุภชุติกุล, 2541) ซึ่งเป็นการรับรองว่าโรงพยาบาลมีความมุ่งมั่นในการพัฒนา คุณภาพอย่างมีระบบ ป้องกันและจัดการกับความเสี่ยงทั้งด้านกายภาพ อารมณ์ สังคม มีระบบ ประกันคุณภาพ มีการพัฒนาคุณภาพอย่างต่อเนื่องโดยใช้ผู้ป่วยเป็นศูนย์กลาง มีระบบตรวจสอบ ตนเองที่น่าเชื่อถือ มีการคุ้มครองมาตรฐาน ยิบธรรมวิชาชีพ มีการทำงานเป็นทีม มีทรัพยากรเพียงพอ เหมาะสมกับงาน และมีการนำองค์กรที่มีประสิทธิภาพ (อนุวัฒน์ ศุภชุติกุล และชานิ จิตตรีประเสริฐ, 2541) การพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลเป็นการพัฒนาคุณภาพเพื่อคุณภาพซึ่งต้องการมี ส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเพื่อเรียนรู้ที่จะศึกษาตอบสนองความ ต้องการของผู้ใช้บริการ (ภาควิชาพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล, 2542) เริ่มจากมีใจให้กับการ ทำงานที่มีคุณภาพของแต่ละบุคคลมาร่วมตัวกันเป็นทีม และจากทีมในหน่วยงานขยายไปร่วมมือ กับหน่วยงานอื่นหรือวิชาชีพอื่น จะต้องผ่านกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันจนสามารถสร้างใจหรือ

เสริมพลังให้ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงาน (ภาคีพัฒนาและรับรองคุณภาพ, 2542) และจะทำการพัฒนาเพื่อรับรองคุณภาพโรงพยาบาลชั้นงูใหญ่อื่นๆ ตามได้โดย (ภาคีพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล, 2541)

1. เปิดโอกาสให้แต่ละคนได้ทำไม่ใช่เป็นการบังคับให้ทำตามสิ่งที่ผู้อื่นคิด
2. ใช้กระบวนการสร้างเป้าหมายหรือพันธกิจร่วมกัน ทำให้เกิดความมุ่งมั่นผูกพันกับสมาชิกในหน่วยงาน
3. ทำความเข้าใจว่าการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลเป็นเรื่องของการทำให้งานประจำง่ายขึ้นและมีคุณค่ามากขึ้น
4. การดูแลผู้ป่วยเป็นทีมเป็นที่แยกเปลี่ยนความคิดเห็น
5. หัวหน้าหน่วยงานทุกคนมีหน้าที่กระตุ้นให้เจ้าหน้าที่คิดถึงการตรวจสอบและปรับปรุงตนเองตลอดเวลา
6. หากกรรมที่เหมาะสมสมสำหรับผู้ร่วมงานแต่ละคน

#### หลักการและแนวคิดของการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล

การพัฒนาและรับรองคุณภาพของโรงพยาบาลนี้ เป็นการกระทำโดยความสมัครใจ ซึ่งอยู่บนพื้นฐานของแนวคิดการพัฒนาคุณภาพร่วมสมัย (ภาคีความร่วมมือพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล, 2540) โดยเปลี่ยนแนวคิดเป็น

1. เน้นการแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของผู้ใช้บริการ โดยการ
  - 1.1. เปลี่ยนจากแนวคิดว่าคุณภาพถูกกำหนดโดยแพทย์พยาบาลมาสู่แนวคิดว่า คุณภาพ คือ การแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของผู้ใช้บริการ
  - 1.2. เปลี่ยนจากแนวคิดว่าผู้ป่วยเป็นผู้นำและความช่วยเหลือเพื่อไม่รู้เรื่องอะไร ต้องให้แพทย์ พยาบาลเป็นผู้ตัดสินใจแทน มาสู่แนวคิดว่าผู้ให้บริการต้องทำความเข้าใจกับปัญหาของผู้ป่วยนำเสนอทางเลือกและให้ผู้ป่วยมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเท่าที่จะเป็นไปได้

1.3. เปลี่ยนจากวิธีการให้บริการซึ่งเน้นเฉพาะด้านมาตรฐานทางเทคนิคมาสู่การเน้นการคุณภาพแบบองค์รวม มีความสมดุลระหว่างด้านเทคนิคบริการและปฏิสัมพันธ์ในการให้บริการ

1.4. เปลี่ยนแนวคิดจากการไม่ใส่ใจข้อคิดเห็นและความรู้สึกของผู้ป่วยมาสู่ความพยายามในการศึกษาสิ่งเหล่านี้

1.5. เปลี่ยนจากแนวคิดว่าแต่ละคนต่างเป็นเจ้าของอาณาจักรของตัวเองมาสู่แนวคิดว่าผู้ให้บริการทุกคนในโรงพยาบาลต่างเป็นผู้ใช้บริการของกันและกัน มีหน้าที่ค้นหาความต้องการและตอบสนองความต้องการของผู้ใช้บริการ

2. เน้นการปรับปรุงกระบวนการทำงาน ระบบงานอย่างไม่สิ้นสุด (continuous process improvement)

2.1. ลดการดำเนินหรือลงโทษที่ด้วยคุณลักษณะก่อให้เกิดความหวาดกลัวและหวาดระแวง จะต้องกลับมาดูสภาพแวดล้อมในการทำงานและวิธีการทำงานว่าจะร่วมกันปรับปรุงเพื่อป้องกันความผิดพลาดได้อย่างไร

2.2. การทบทวนทางด้านคลินิกไม่ได้ทำเพื่อประลองความรู้ทางวิชาการ แต่เป็นไปเพื่อค้นหาโอกาสการพัฒนาระบบที่เพื่อป้องกันปัญหานอนภาคต

2.3. การทำความเข้าใจกับกระบวนการอย่างลึกซึ้งทำให้เห็นทางออกในการปรับปรุงได้ดีขึ้น

2.4. เขื่อมโยงความต้องการของผู้ใช้บริการกับเป้าหมายของกระบวนการและตัวชี้วัดคุณภาพของกระบวนการ ซึ่งจะทำให้ทิศทางของการพัฒนาเป็นไปเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้ใช้บริการมากขึ้น

2.5. ใช้วิธีคิดอย่างเป็นระบบ ได้แก่ วิเคราะห์ปัญหา วิเคราะห์สาเหตุ วิเคราะห์ทางเลือก ทดสอบทางเลือก ตรวจสอบผล กำหนดเป็นมาตรฐาน

3. เน้นการเสริมพลังเจ้าหน้าที่ และการทำงานร่วมกันเป็นทีม (employee empowerment & teamwork)

3.1. เปเลี่ยนจากแนวคิดว่าหัวหน้า คือ ผู้ที่รู้ดีที่สุด ต้องเป็นผู้ตัดสินใจสั่งการ และควบคุมผู้ปฏิบัติงานมาสู่แนวคิดว่าผู้ปฏิบัติงานคือผู้ที่รู้ปัญหาหน้างานดีที่สุดควรได้รับโอกาสให้เป็นผู้ตัดสินใจแก้ปัญหาด้วยตนเอง หัวหน้ามีหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนเป็นพี่เลี้ยงให้ผู้ปฏิบัติงานแก้ปัญหาได้ และหัวหน้ามีหน้าที่ปรับปรุงระบบงานที่อยู่นอกเหนือขอบเขตที่ผู้ปฏิบัติงานจะเปลี่ยนแปลงได้

3.2. การเสริมพลังเจ้าหน้าที่จะเกิดได้เมื่อหัวหน้าเข้าใจปัญหาและความต้องการของผู้ปฏิบัติงาน ทำให้ผู้ปฏิบัติงานแต่ละคนเห็นพลังของตนเองและอย่างจะใช้พลังนั้นใช้ความรู้ และทักษะในการแก้ปัญหาและพัฒนา ขัดความหวาดกลัวในหน่วยงาน และให้โอกาสทดลอง ความคิดใหม่ ๆ โดยไม่ต้องกลัวถูกตำหนิหากมีความผิดพลาด

3.3. เปเลี่ยนจากการทำงานโดยเน้นสายการบังคับบัญชาของแต่ละสายงานมาสู่การสร้างทีมคล่องสายงาน (cross – functional team) ซึ่งใช้ผู้ป่วยเป็นศูนย์กลาง

#### 4. เน้นการนำคุณค่าเป็นมูลค่า (value – based leadership)

4.1. เปเลี่ยนจากแนวคิดว่าผู้นำที่ดีที่สุดคือผู้นำตามสถานการณ์ มาสู่แนวคิดว่าผู้นำที่ดี คือ ผู้ที่สามารถรักษาให้ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรทุกคนมีอุดมการณ์ร่วมกัน และมีความมุ่งมั่นที่จะทำให้บรรลุอุดมการณ์นั้น

4.2. มีกระบวนการที่จะประสานอุดมการณ์ของทั้งองค์กรให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สามารถตรวจสอบความก้าวหน้าของการเดินทางสู่อุดมการณ์นั้นได้

#### 5. มาตรฐานวิชาชีพและแนวทางการดูแลรักษา (profession standard & practice guidelines)

5.1. เปเลี่ยนจากแนวคิดว่าแพทย์เป็นผู้มีอิสระในการตัดสินใจเดือกวิธีการดูแลรักษาผู้ป่วย มาสู่แนวคิดว่าความแตกต่างหลากหลายอาจจะนำมาสู่ความสูญเสียโดยไม่จำเป็น การตัดสินใจของแพทย์ควรอยู่บนพื้นฐานของหลักฐาน ข้อมูล ที่สองคล้องกับสถานการณ์ของผู้ป่วย

5.2. เปเลี่ยนจากแนวคิดว่าการมีแนวทางการดูแลรักษาทำให้แพทย์ไม่มีอิสระในการตัดสินใจมาสู่แนวคิดว่าแนวทางการดูแลรักษาจะช่วยให้แพทย์ตัดสินใจได้ดีขึ้น

5.3. เปลี่ยนจากแนวคิดว่าการจัดทำแนวทางการดูแลรักษาจะต้องเกิดความเห็นพ้องในทุกประเด็นมาสู่แนวคิดว่าเมื่อเริ่มต้นจัดทำแนวทางการดูแลรักษา ขอให้นำความเห็นพ้องที่มากที่สุดมาสรุปไว้อย่างเป็นกิจจะลักษณะ และอธิบายเหตุผลของความแตกต่างในการปฏิบัติของแต่ละคนเพื่อหาข้อพิสูจน์ต่อไปในอนาคต

5.4. เปลี่ยนจากแนวคิดว่าการจัดทำแนวทางการดูแลรักษาจะต้องใช้ประสบการณ์ เป็นที่ตั้ง หรือจะต้องใช้หลักฐานที่พิสูจน์ได้เป็นที่ตั้งมาสู่สมดุลของการใช้ทั้งหลักฐานและประสบการณ์ โดยระบุให้ชัดเจนว่าข้อแนะนำในแต่ละประเด็นใช้พื้นฐานอะไร

5.5. เปลี่ยนจากแนวคิดที่ว่าแนวทางการดูแลรักษาคือ เป้าหมายที่ต้องปฏิบัติตามให้สมบูรณ์ มาสู่แนวคิดว่า แนวทางการดูแลรักษา คือ ยุคตั้งต้นเพื่อการทบทวนการทำงานของผู้ให้บริการไม่ใช่เป้าหมาย แนวทางการดูแลรักษาอาจมีการปรับเปลี่ยนได้เมื่อการทบทวนพบว่าไม่มีความเหมาะสมหรือไม่สามารถปฏิบัติตามได้

เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงกระบวนการทำงานที่มีคุณภาพ ได้ หน่วยงานจะต้องปฏิบัติตั้งนี้ (ชาตรี บานชื่น, 2541)

1. ปรับเปลี่ยนเจตคติ และความพร้อมของบุคลากรต่อการพัฒนา
2. พัฒนาวิสัยทัศน์ พันธกิจ และแผนกลยุทธ์ใหม่

โรงพยาบาลจำเป็นจะต้องมีวิสัยทัศน์ พันธกิจที่ชัดเจน เป็นไปได้และเกิดจากความรู้ พร้อมใจกันของบุคลากรภายในโรงพยาบาลมีส่วนร่วมกันกำหนดด้วย จึงจะมีผลต่อการเกิดความมุ่งมั่นในการดำเนินการตามวิสัยทัศน์ พันธกิจ ที่กำหนดไว้ร่วมกันและต้องมีวิธีการสื่อสารให้กับผู้ปฏิบัติงานวิสัยทัศน์ และกลยุทธ์ใหม่

3. พัฒนาระบวนการ เพื่อพัฒนาคุณภาพงาน

เมื่อเตรียมความพร้อมของบุคลากรในด้านเจตคติ และทีมงาน และกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจของโรงพยาบาลแล้วต้องพัฒนาระบวนการเพื่อพัฒนาคุณภาพงานในทันที กระบวนการพัฒนาคุณภาพงานนั้นจะใช้เทคนิคอะไรก็ได้ตามความเหมาะสมกับชนิดงานด้านต่าง ๆ ระดับของงานบุคลากร เช่น 5 ส., QC, TQM, CQI, QA หรือ Cross Functional Process เป็นต้น

ในการปฏิรูปคุณภาพในโรงพยาบาลจะต้องมีขั้นตอนสำคัญ เคารพสักดิศริความเป็นคน มีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีการปฏิสัมพันธ์แบบก้าวตามนิตร (ภาคีความร่วมมือ, 2541) ผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติงานของโรงพยาบาลเห็นความจำเป็นในการพัฒนาด้วยตนเอง (Wagemakers, 2541)

การดำเนินการจัดการด้านคุณภาพการพยาบาลภายใต้องค์การนั้นจะต้องมีการถ่ายทอดแนวคิดและการส่งเสริมการตระหนักรถึงความสำคัญของคุณภาพการพยาบาลแก่บุคลากรทางการพยาบาลทุกระดับในหน่วยงาน (วิภาดา คุณวิศวิตกุล, 2539) โดยเริ่มจากการกำหนดมาตรฐานคุณภาพและเกณฑ์สำหรับการประเมินปัญหาที่พ้นจากการปฏิบัติและการแก้ไขปัญหา (Parsley & Corrigan, 1994) การกำหนดมาตรฐานและเกณฑ์จะบอกให้ทราบถึงจุดที่ต้องแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้ได้มาตรฐานตามมาตรฐาน (Kemp & Richardson, 1995) การที่จะก้าวไปถึงคุณภาพการพยาบาลที่ต้องการนั้น ฝ่ายการพยาบาล หน่วยงาน หรือหอผู้ป่วยจะต้องกำหนดมาตรฐานการพยาบาลที่เป็นเกณฑ์ยอมรับได้โดยกำหนดมาตรฐานเอง หรือจะใช้เกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดโดยองค์การ (กุลยา ตันติพลาชีวะ, 2541) กระบวนการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลจะต้องประเมินและพัฒนาคุณภาพตามกรอบมาตรฐานของโรงพยาบาล

#### **มาตรฐานของการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล**

มาตรฐานของการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล เป็นมาตรฐานที่กำหนดขึ้น เพื่อเป็นแนวทางให้โรงพยาบาลที่ต้องการพัฒนาคุณภาพของตนบนพื้นฐานของทรัพยากรที่มีอยู่ สามารถใช้เป็นแนวทางในการประเมินตนเองและพัฒนาส่วนที่ยังเป็นจุดอ่อน มุ่งที่จะให้มีการใช้มาตรฐานเป็นกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันและก่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยใช้ผู้ป่วยเป็นศูนย์กลาง ซึ่งนักบริหาร นักวิชาการ และผู้ประกอบวิชาชีพสาขาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันศึกษา เอกสารและข้อมูลที่เกี่ยวกับมาตรฐานโรงพยาบาลในที่ต่างๆ นำมายกร่างมาตรฐานโรงพยาบาล เพื่อประยุกต์ใช้ภายในประเทศ ทั้งนี้โดยผ่านการรับฟังความคิดเห็นตลอดจนข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องแต่ละสาขาวิชา มาตรฐานนี้จะครอบคลุมในเรื่องสิทธิผู้ป่วย จริยธรรมองค์กร มาตรฐานทั่วไป และการบริหารจัดการด้านต่างๆ ของโรงพยาบาล ล้วนสำคัญสำหรับผู้ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลคือ

มาตรฐานร่วมหรือมาตรฐานทั่วไป ซึ่งทุกหน่วยงานหรือทุกหน่วยบริการจะใช้เหมือนกันเป็นมาตรฐานที่แสดงให้เห็นถึงความสามารถในการจัดบริการและการบริหารหน่วยงานครอบคลุมในเรื่อง ทิศทางการทำงานที่ชัดเจนทรัพยากรที่เหมาะสม ระบบงาน หรือกระบวนการทำงานที่เหมาะสม ระบบติดตามประเมินคุณภาพซึ่งจะเป็นตัวสะท้อนการทำงาน และนำไปสู่กิจกรรมพัฒนาคุณภาพ (ส่วนสิน รัตนเดช, 2541) มาตรฐานของงานบริการผู้ป่วยนอกตามรูปแบบมาตรฐานทั่วไป ประกอบด้วย 9 มาตรฐาน (สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข, 2539) ดังนี้

1. มาตรฐานที่ 1 พัฒกิจ เป้าหมาย และวัตถุประสงค์

หน่วยงานมีการกำหนดพัฒกิจ ปรัชญา ขอบเขต เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของ การจัดบริการผู้ป่วยนอกเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างชัดเจน

1.1. พัฒกิจ ปรัชญา และขอบเขตของการจัดบริการผู้ป่วยนอกสอดคล้องกับ พัฒกิจของโรงพยาบาล

1.2. มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่เป็นไปได้และสามารถวัดได้

1.3. มีการสื่อสารพัฒกิจ ปรัชญา เป้าหมาย และวัตถุประสงค์ของการจัดบริการ ผู้ป่วยนอกไปยังเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1.4. เจ้าหน้าที่มีความรู้และเข้าใจในเป้าหมายของการจัดบริการผู้ป่วยนอกและ ทราบบทบาทของตนเอง

ความหมายของคำในมาตรฐานที่ 1 มีดังนี้

พัฒกิจ คือ ข้อความที่ระบุอย่างกว้าง ๆ ถึงเป้าประสงค์ หน้าที่รับผิดชอบซึ่งมุ่งเน้น ที่จะทำและเหตุผลของการมีองค์กร ซึ่งจะนำไปสู่การกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์ ของ โรงพยาบาลหรือหน่วยงานต่อไป พัฒกิจในการจัดบริการหรือของหน่วยงาน ควรสอดคล้องกับ พัฒกิจของโรงพยาบาล

ปรัชญา หรือค่านิยม คือหลักการและความเชื่อที่ทุกคนในหน่วยงานยอมรับว่าจะให้ เป็นหลักในการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการทำงานร่วมกันและนำไปสู่การบรรลุ พัฒกิจและวัสดุทัศน์ที่กำหนดไว้

ข้อมูลของบริการ คือ กรอบของหน้าที่รับผิดชอบในการจัดของหน่วยงาน เช่น การให้บริการดูแลรักษาผู้ป่วยเฉพาะทาง การจัดการเรียนการสอน การวิจัย

เป้าหมาย คือ จุดความที่กล่าวอย่างกว้าง ๆ ถึงผลลัพธ์ของบริการ อันเนื่องมาจากการนี้ ที่หลักๆ เป้าหมายจะต้องสอดคล้องกับพันธกิจที่กำหนดไว้ หน่วยงานหรือบริการแต่ละระดับควรมี เป้าหมายของตนเองที่ชัดเจนและสนับสนุนซึ่งกันและกัน

วัตถุประสงค์ คือ จุดมุ่งหมายของงานที่มุ่งกระทำให้สำเร็จเป็นขั้นตอนอย่างชัดเจนเพื่อ ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ควรเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของแผนปฏิบัติการที่มีการกำหนดตัว ผู้รับผิดชอบและเงื่อนเวลาที่ชัดเจน วัตถุประสงค์ควรเป็นสิ่งที่วัดได้และเป็นไปได้ควรมีการกำหนด เป็นปี ๆ ไปและมีการติดตามว่าบรรลุตามที่กำหนดไว้หรือไม่

ในมาตรฐานที่ 1 บุคลากรควรรับรู้ในเรื่องพันธกิจเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโรงพยาบาล และของหน่วยงานเกี่ยวกับบทบาทของตนที่มีต่อหน่วยงานโดยสอดคล้องตามเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ของโรงพยาบาลและหน่วยงานที่วางไว้

## 2. มาตรฐานที่ 2 การจัดองค์การและการบริหาร

หน่วยงานมีการจัดองค์กรและการบริหารซึ่งเอื้ออำนวยต่อการให้บริการผู้ป่วยนอก ตามพันธกิจที่กำหนดไว้ได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ

- 2.1. โครงสร้างองค์กรของบริการผู้ป่วยนอกชัดเจนเหมาะสม
- 2.2. หัวหน้าหน่วยงานเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม ได้รับมอบหมายหน้าที่ ที่เหมาะสมและมีความสามารถในการบริหารงานในหน่วยงานให้บรรลุตามพันธกิจที่กำหนดไว้
- 2.3. มีการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งเป็นลายลักษณ์อักษร
- 2.4. มีกลไกการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งเป็นลายลักษณ์อักษร
- 2.5. มีกลไกที่เอื้ออำนวยให้หน่วยงานต่างๆ มีส่วนร่วมในการวางแผน ตัดสินใจ และกำหนดนโยบายในระดับโรงพยาบาล

ในมาตรฐานที่ 2 บุคลากรควรรับรู้ในเรื่องโครงสร้างของหน่วยงาน แผนภูมิสายการ บังคับบัญชาและสายการประสานงาน หน้าที่รับผิดชอบ คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง แนวปฏิบัติเมื่อ เกิดปัญหา การประสานงานภายในและภายนอกหน่วยงานตลอดจนได้รับและเข้าใจข่าวสารที่ควรทราบ

### 3. มาตรฐานที่ 3 การจัดการทรัพยากรบุคคล

หน่วยงานมีการจัดการทรัพยากรบุคคลเพื่อให้บริการผู้ป่วยนอก ได้ตามพันธกิจที่กำหนดไว้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ

#### 3.1. การจัดกำลังคน

3.1.1. มีเจ้าหน้าที่เพียงพอและเหมาะสมกับพันธกิจของหน่วยงานทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ

3.1.2. มีกลไกเพื่อติดตามและประเมินความพอดีของเจ้าหน้าที่เมื่อเทียบกับปริมาณงานอย่างเป็นระบบ

3.2. มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ โดยเน้นผลการปฏิบัติงานเชิงบวก เพื่อสร้างความภูมิใจและส่งเสริมให้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

3.3. เจ้าหน้าที่ซึ่งมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนที่กำหนดไว้ในคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง หรือนักเรียนฝึกงานจะต้องปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแล

ในมาตรฐานที่ 3 บุคลากรควรรับรู้ว่าหน่วยงานของตนมีการจัดบุคลากรเพียงพอเมื่อเทียบกับปริมาณงาน และรับรู้ว่าหน่วยงานมีการประเมินผลการปฏิบัติงานโดยมีเป้าหมายเพื่อให้บุคลากรในหน่วยงานมีการพัฒนาตันเอง รวมทั้งรับรู้ว่าบุคลากรที่มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนที่กำหนดไว้ในคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งจะมีพยานาลวิชาชีพเป็นผู้ติดตามดูแลในการทำงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพของการบริการ

### 4. มาตรฐานที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรบุคคล

หน่วยงานมีการเตรียมความพร้อมการเพิ่มพูนความรู้และทักษะเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ

4.1. มีการประเมินความต้องการและกำหนดเนื้อหาในการพัฒนาทรัพยากรบุคคล

4.2. มีการจัดทำแผนพัฒนาทรัพยากรบุคคลของหน่วยงาน

4.3. เจ้าหน้าที่ใหม่ทุกคนได้รับการเตรียมความพร้อมก่อนเข้าประจำการ

4.4. มีกิจกรรมเพิ่มพูนความรู้และทักษะสำหรับเจ้าหน้าที่ระหว่างประจำการ

อย่างสม่ำเสมอ

#### **4.5. มีการประเมินแผนพัฒนาทรัพยากรบุคคลในรูปของการเปลี่ยนพัฒนาระบบ และผลกระทบต่อการดูแล บริการแก่ผู้ป่วย**

ในมาตรฐานที่ 4 บุคลากรควรรับรู้ว่าหน่วยงานมีการประเมินความต้องการของบุคลากรเพื่อการพัฒนา โดยเนื้อหาในการพัฒนาจะกำหนดตามผลที่ได้จากการประเมินและรับรู้ว่าบุคลากรใหม่จะต้องได้รับการปฐมนิเทศเกี่ยวกับหน่วยงาน หน้าที่รับผิดชอบ การปฏิบัติในยามปกติหรือเมื่อมีเหตุฉุกเฉิน การรายงานอุบัติเหตุอุบัติการณ์ต่าง ๆ รวมทั้งรับรู้ว่าหน่วยงานมีระบบพัฒนาที่ดี ตลอดจนมีแผนในการเพิ่มพูนความรู้ และทักษะครอบคลุมด้านเทคนิค บริการ การพัฒนาคุณภาพ พัฒนาระบบการบริการการทำงานเป็นทีมและมีการประเมินผลในการพัฒนาบุคลากรในรูปของการเปลี่ยนแปลงไป

#### **5. มาตรฐานที่ 5 นโยบายและวิธีปฏิบัติ**

หน่วยงานมีนโยบายและวิธีปฏิบัติเป็นลายลักษณ์อักษรชี้ระหองความรู้และหลักการของวิชาชีพที่ทันสมัย สอดคล้องกับลักษณะงานของบริการผู้ป่วยนอก กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และเจ้าหน้าที่ดีเด่นเป็นแนวทางในการปฏิบัติ

5.1. มีกระบวนการจัดทำนโยบาย วิธีปฏิบัติที่ดี รวมทั้งมีระบบในการรับรอง เผยแพร่และทบทวน

5.2. นโยบาย วิธีปฏิบัติของหน่วยงานมีความสอดคล้องกับนโยบายของโรงพยาบาลและให้แนวทางที่จำเป็นแก่เจ้าหน้าที่ ผู้ป่วย และครอบครัวในด้านต่อไปนี้

##### **5.2.1. ด้านการบริหารจัดการ**

##### **5.2.2. ด้านกิจกรรมทางคลินิกและการบริการ**

##### **5.2.3. ด้านประเด็นทางจริยธรรม กฎหมาย และสังคม**

##### **5.2.4. ด้านการบันทึกและจัดทำเอกสาร**

##### **5.2.5. ด้านความปลอดภัย**

##### **5.2.6. ด้านการพัฒนาทรัพยากรบุคคล**

5.3. เจ้าหน้าที่รับทราบ เข้าใจ และปฏิบัติตามนโยบาย วิธีปฏิบัติ

**5.4. มีการประเมินนโยบายและวิธีปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอเพื่อให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วนและสอดคล้องกับสภาพการทำงาน**

ความหมายของคำในมาตรฐานที่ 5 มีดังนี้

นโยบาย หมายถึง ข้อความเป็นลายลักษณ์อักษรซึ่งใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติสะท้อนจุดยืนและค่านิยมของโรงพยาบาลหรือหน่วยงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง

วิธีปฏิบัติ หมายถึง ขั้นตอนต่างๆในการปฏิบัติที่กำหนดไว้เป็นมาตรฐานอย่างชัดเจน

ในมาตรฐานที่ 5 บุคลากรควรรับรู้ว่าหน่วยงานมีคู่มือการปฏิบัติงานในเรื่องที่สำคัญหรือมีความเสี่ยงสูง บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรฐานมีการขอความเห็นจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานร่วมกันมีการรับรองจากผู้บริหารและมีการทบทวนปรับปรุงเป็นระยะอย่างสม่ำเสมอ มีการติดตาม การปฏิบัติที่เป็นไปและตามคู่มือตามเกณฑ์ชี้วัด โดยการสังเกตของหัวหน้างาน

**6. มาตรฐานที่ 6 สิ่งแวดล้อม อาคารสถานที่**

หน่วยงานมีสิ่งแวดล้อม อาคารสถานที่เอื้ออำนวยต่อการให้บริการผู้ป่วยนอกอย่างสะดวก ปลอดภัย มีคุณภาพประสิทธิภาพ

6.1. สถานที่ตั้งหน่วยบริการผู้ป่วยนอกมีความเหมาะสม สะดวกต่อการเข้าถึง บริการและสะดวกต่อการส่งต่อไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

6.2. มีพื้นที่ใช้สอยเพียงพอ และมีการจัดแบ่งโครงสร้างภายในเหมาะสมสำหรับการให้บริการ การปฏิบัติงาน การเก็บอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้

6.3. สภาพทั่วไปภายในหน่วยงาน มีความปลอดภัย มีการระบายน้ำอากาศ มีแสงสว่างและอุณหภูมิเหมาะสม ไม่มีสิ่งรบกวน มีความสะอาดและเป็นระเบียบ

6.4. สถานที่ตรวจรักษา ให้คำปรึกษาเป็นสัดส่วนและมีความมีคุณภาพ พื้นที่ทางเดินและห้องน้ำ ให้ถูกต้องและสะอาด ไม่มีสิ่งรบกวน ไม่มีเศษอาหาร ไม่มีเชือกสายรัดตัว ไม่มีสิ่งของอันตราย

6.5. สถานที่สำหรับพักผ่อนและพักฟื้น

ในมาตรฐานที่ 6 บุคลากรควรรับรู้เกี่ยวกับความสะดวกของพื้นที่ใช้สอยของหน่วยงานในการให้บริการ มีอาชีวศึกษาและนักกายภาพ แพทย์ นักโภชนาการ นักจิต康復 และนักกายภาพบำบัด สามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก

รวมทั้งสถานที่ตรวจรักษาให้คำปรึกษามิคชิด มีความปลอดภัยจากการลื่นหล่นอันตรายจากไฟฟ้าและเพลิงไหม้

7. มาตรฐานที่ 7 เครื่องมือ อุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวก หน่วยงานมีเครื่องมือ อุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวกที่ได้มาตรฐานเพื่อให้บริการผู้ป่วยนอกได้อย่างปลอดภัย มีคุณภาพและประสิทธิภาพ

7.1. มีหลักเกณฑ์และกลไกในการคัดเลือก ประเมินเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นในการให้บริการ

7.2. มีเครื่องมือและวัสดุอุปกรณ์เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงาน

7.3. ผู้ใช้เครื่องมือพิเศษ ได้รับการอบรมเป็นการเฉพาะ และมีความรู้ในการใช้งานเป็นอย่างดี

7.4. มีระบบสำรองเครื่องมือและวัสดุการแพทย์ที่จำเป็น พร้อมที่จะใช้ในการให้บริการได้ตลอดเวลา

7.5. มีระบบบำรุงรักษาเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพ

7.6. มีระบบตรวจสอบเพื่อเตรียมเครื่องมือและอุปกรณ์ให้พร้อมที่จะใช้งานได้ตลอดเวลา

ในมาตรฐานที่ 7 บุคลากรควรรับรู้ว่าหน่วยงานมีเครื่องมืออุปกรณ์เพียงพอที่จะใช้ได้เมื่อจำเป็น มีระบบบำรุงรักษาที่ดี ผู้ใช้เครื่องมือพิเศษมีความรู้ในการใช้งาน

8. มาตรฐานที่ 8 ระบบงาน กระบวนการให้บริการ

หน่วยงานมีระบบงาน กระบวนการให้บริการผู้ป่วยนอกที่มีประสิทธิภาพตาม มาตรฐานวิชาชีพและตอบสนองความต้องการของผู้ป่วยแต่ละราย

8.1. มีการทำงานร่วมกันเป็นทีมระหว่างสาขาวิชาชีพต่าง ๆ

8.2. ผู้ป่วยและครอบครัวได้รับการเตรียมความพร้อมก่อนการดูแลรักษา

8.3. มีการແລກປේญชื่อนมูลที่จำเป็นระหว่างผู้ป่วยและครอบครัวกับทีมผู้ให้บริการ

8.4. ผู้ป่วยแต่ละรายได้รับการประเมินและวางแผนการดูแลรักษาเป็นระยะเพื่อตอบสนองความต้องการด้านปัญหาสุขภาพของผู้ป่วย

8.5 กระบวนการให้บริการ และดูแลรักษาผู้ป่วยเป็นไปตามมาตรฐานแห่ง วิชาชีพซึ่งเป็นที่ยอมรับว่าดีที่สุดภายใต้สถานการณ์ของโรงพยาบาล โดยบุคลากรที่เหมาะสม

8.6 มีการบันทึกข้อมูลผู้ป่วย ปัญหาของผู้ป่วย แผนการดูแลรักษา การปฏิบัติ ตามแผนและผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น เพื่อให้เกิดการสื่อสารที่ดีระหว่างทีมงานผู้ให้บริการและเกิดความต่อ เนื่องในการดูแลรักษา

8.7 มีกระบวนการที่จะช่วยให้ผู้ป่วยกลับไปใช้ชีวิตปกติกับครอบครัว ให้ดูแล ในมาตรฐานที่ 8 บุคลากรควรรับรู้ว่าหน่วยงานมีการทำงานร่วมกันเป็นทีมระหว่าง สาขาวิชาชีพ มีการสื่อสารที่ดีระหว่างทีมงานผู้ให้บริการและผู้ใช้บริการ มีการรับฟังเสียงสะท้อน จากผู้ใช้บริการและนำมาปรับปรุงการเตรียมความพร้อมเพื่อพัฒนาคุณภาพการบริการ โดยยึดผู้ป่วย เป็นศูนย์กลาง

### 9. มาตรฐานที่ 9 กิจกรรมพัฒนาคุณภาพ

หน่วยงานมีกิจกรรมติดตามประเมินและพัฒนาคุณภาพของบริการผู้ป่วยนอก โดยการ ทำงานเป็นทีม และมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

9.1. มีกิจกรรมพัฒนาคุณภาพของบริการผู้ป่วยนอก โดยความร่วมมือของผู้ปฏิบัติ งานทุกระดับ ทุกสาขาวิชาชีพ ทั้งภายในหน่วยงาน และระหว่างหน่วยงาน

#### 9.2. กิจกรรมพัฒนาคุณภาพประกอบด้วย

9.2.1. การวิเคราะห์ความต้องการและความคาดหวังของผู้ป่วยและผู้ใช้ บริการ หรือบุคคล หน่วยงานที่ใช้บริการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

9.2.2. การติดตามศึกษาข้อมูลและสถิติซึ่งเป็นเครื่องชี้วัดผลการปฏิบัติงานที่

สำคัญ

9.2.3. การเลือกกิจกรรม หรือกระบวนการดูแลรักษาและบริการที่สำคัญมา ประเมินและปรับปรุง

9.2.4. การดำเนินการแก้ไขปัญหา หรือพัฒนาคุณภาพ โดยใช้กระบวนการทาง วิทยาศาสตร์ เน้นการวิเคราะห์และปรับปรุงกระบวนการดูแลรักษาและให้บริการทันท่วงทัน

ตอบที่เท็จringตัดสินใจบนพื้นฐานของข้อมูลและข้อเท็จจริงใช้ความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ในการแสวงหาทางเลือกใหม่ ๆ

9.2.5. การประเมินผลการแก้ปัญหาหรือพัฒนาคุณภาพ และเผยแพร่ผลการประเมินให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

9.2.6. การติดตามเพื่อให้เกิดการรักษาและดับคุณภาพและการพัฒนาคุณภาพอย่างต่อเนื่องในระยะยาว

9.3. มีการนำมาตรฐานแห่งวิชาชีพและความรู้ที่มีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์เข้ามา ร่วมเป็นพื้นฐานสำหรับกิจกรรมคุณภาพ

9.3.1. มีกระบวนการที่จะนำความรู้ที่มีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์มามีเป็นพื้นฐานในการกำหนดแนวทางการคุณภาพ (clinical practice guideline) ของโรงพยาบาล

9.3.2. มีกิจกรรมทบทวนการคุณภาพอย่างสม่ำเสมอ เพื่อกันษา ดูแลอย่างต่อเนื่องสำหรับนำไปปรับปรุง

ในมาตรฐานที่ 9 บุคลากรควรรับรู้ว่าหน่วยงานมีการนำข้อมูลและสถิติที่เป็นเครื่องชี้วัดผลการปฏิบัติงานมาดำเนินการแก้ปัญหาหรือพัฒนาคุณภาพโดยใช้กระบวนการ TQM อยู่เสมอ

มาตรฐานที่ 9 ไปจะสอดคล้องกับการดำเนินการในรูปแบบปัจจัยปัจจุบันเข้ากระบวนการ และผลลัพธ์ ในส่วนของปัจจัยปัจจุบันเข้าจะสอดคล้องกับมาตรฐานในเรื่องพัฒนา ภาระงาน การจัดองค์กร และการบริหาร การจัดทรัพยากรบุคคล การพัฒนาทรัพยากรบุคคล นโยบายและวิธีปฏิบัติ สิ่งแวดล้อมอาคารสถานที่และเครื่องมืออุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวก ฯลฯ ในส่วนของกระบวนการ จะสอดคล้องกับมาตรฐานในเรื่องระบบงานและกระบวนการให้บริการ ตัวของผลลัพธ์จะสอดคล้อง กับมาตรฐานในเรื่องกิจกรรมพัฒนาคุณภาพ

#### **การนำมาตรฐานของการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลไปสร้างแบบสอบถาม**

จากแนวทางปฏิบัติตามมาตรฐาน 9 ด้าน ดังกล่าวข้างต้นผู้ศึกษาจึงนำไปเป็นแนวทาง สร้างแบบสอบถามเพื่อศึกษาถึงการรับรู้การนำໂ Kong การพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลไป

ใช้ของบุคลากร ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการใช้ โดยในมาตรฐานแต่ละด้านจะสร้างข้อกำหนดให้ครอบคลุมในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

มาตรฐานที่ 1 สร้างแบบสอบถามครอบคลุมในเรื่อง พัฒกิจ ปรัชญา วัตถุประสงค์ เป้าหมายการจัดบริการของหน่วยงานของโรงพยาบาล และบทบาทของบุคลากรต่อพัฒกิจ

มาตรฐานที่ 2 สร้างแบบสอบถามครอบคลุมในเรื่องโครงสร้างของหน่วยงานการบังคับบัญชา การติดต่อประสานงานภายในและภายนอกหน่วยงาน การกำหนดหน้าที่รับผิดชอบ คุณสมบัติของบุคลากร การตีสอบภายในหน่วยงานตลอดจนแนวปฏิบัติเมื่อเกิดปัญหา

มาตรฐานที่ 3 สร้างแบบสอบถามครอบคลุมในเรื่อง การใช้ภาระงานมากกำหนดจำนวนผู้ปฏิบัติงานและมาตรการแก้ปัญหาจำนวนผู้ปฏิบัติงานไม่เพียงพอ

มาตรฐานที่ 4 สร้างแบบสอบถามครอบคลุมในเรื่องการฝึกอบรมที่จัดขึ้นสอดคล้องกับปัญหาเกิดขึ้นหรือไม่ และ การประเมินผลกระทบต่อการดูแลผู้ป่วย

มาตรฐานที่ 5 สร้างแบบสอบถามครอบคลุมในเรื่องการจัดทำนโยบายและวิธีปฏิบัติการนำไปใช้ การทบทวนความเหมาะสมของคู่มือและการประเมินผล

มาตรฐานที่ 6 สร้างแบบสอบถามครอบคลุมในเรื่อง การจัดและการดูแลสิ่งแวดล้อม อาคารสถานที่ให้เหมาะสมกับการให้บริการป้องกันภัยจากภาวะเสี่ยงทางด้านกายภาพ เช่น อันตรายจากไฟฟ้า อัคคีภัย

มาตรฐานที่ 7 สร้างแบบสอบถามครอบคลุมในเรื่องการคัดเลือกกระบวนการดูแลรักษาเพื่อให้สามารถใช้เครื่องมือได้ทันทีในกรณีฉุกเฉิน

มาตรฐานที่ 8 สร้างแบบสอบถามครอบคลุมในเรื่องการจัดระบบการทำงานเป็นทีมระหว่างสาขาวิชาชีพเพื่อให้บริการของหน่วยงาน การรับฟังเสียงสะท้อนจากผู้ใช้บริการและปีกหมายของกระบวนการให้บริการ

มาตรฐานที่ 9 สร้างแบบสอบถามครอบคลุมในเรื่อง แนวทางในการพัฒนาคุณภาพงาน และแนวทางในการแก้ไขปัญหา

## การใช้มาตรฐานของการพัฒนาและรับรองคุณภาพในโรงพยาบาล

การนำมาตรฐานไปใช้ในหน่วยงาน ควรมีการวางแผนการดำเนินการและการประเมินผลตาม ขั้นตอนค่อไปนี้(กฤษดา แสงวิชัย และคณะ , 2542)

1. จัดกิจกรรมเพื่อให้เจ้าหน้าที่ทางการพยาบาลทำความเข้าใจกับมาตรฐานยอมรับการเปลี่ยนแปลงเห็นคุณค่าของมาตรฐานและคุณภาพมีความมุ่งมั่นที่จะพัฒนาคุณภาพ
2. กำหนดโดยการพัฒนาคุณภาพ
3. จัดองค์กรให้มีคุณภาพทำงานในการพัฒนามาตรฐานการพยาบาลและการนำไปใช้
  - 3.1. วิเคราะห์ประเมินสภาพการจัดบริการพยาบาลของหน่วยงานว่า เป็นไปตามมาตรฐานของสถาบันมากน้อยเพียงใด
  - 3.2. ใช้เกณฑ์วัดคุณภาพในการวัดประเมินคุณภาพ
  - 3.3. วางแผนปรับปรุงคุณภาพบริการพยาบาลให้เป็นไปตามมาตรฐาน
  - 3.4. กำหนดแนวทางการนำมาตรฐานสู่การปฏิบัติ
4. กำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานโดยใช้เกณฑ์คัดเลือกเรื่องที่มักเป็นปัญหาอยู่เสมอ เรื่องที่มีความเสี่ยงสูง เรื่องที่มีผู้ใช้บริการมาก ๆ เรื่องที่มีวาระปฏิบัติหลากหลาย และเรื่องที่มีค่าใช้จ่ายสูง
5. วางแผนและปรับปรุงกระบวนการทำงานเพื่อเอื้ออำนวยให้ปฏิบัติได้ตามมาตรฐาน
6. จัดกิจกรรมพัฒนาเจ้าหน้าที่เพิ่มพูนทักษะและความสามารถในการปฏิบัติตามมาตรฐาน
7. จัดระบบควบคุมเพื่อให้เกิดคุณภาพ
8. สร้างทีมงานเพื่อการปรับปรุงคุณภาพการพยาบาลอย่างต่อเนื่อง
9. ส่งเสริมให้มีการใช้มาตรฐานในการให้บริการพยาบาล

การนำมาตรฐานไปใช้ในหน่วยงานจะต้องให้บุคลากรเข้าใจกับมาตรฐานเห็นคุณค่าของ มาตรฐานนี้ ยอมรับที่จะพัฒนาคุณภาพซึ่งจะเกิดการเปลี่ยนแปลงไปสู่การปฏิบัติได้ทั้งนี้จะต้องมี การกำหนดผู้รับผิดชอบสร้างความมุ่งมั่นร่วมกันในการกำหนดเป้าหมายคุณภาพทุกกลุ่มทุกฝ่าย

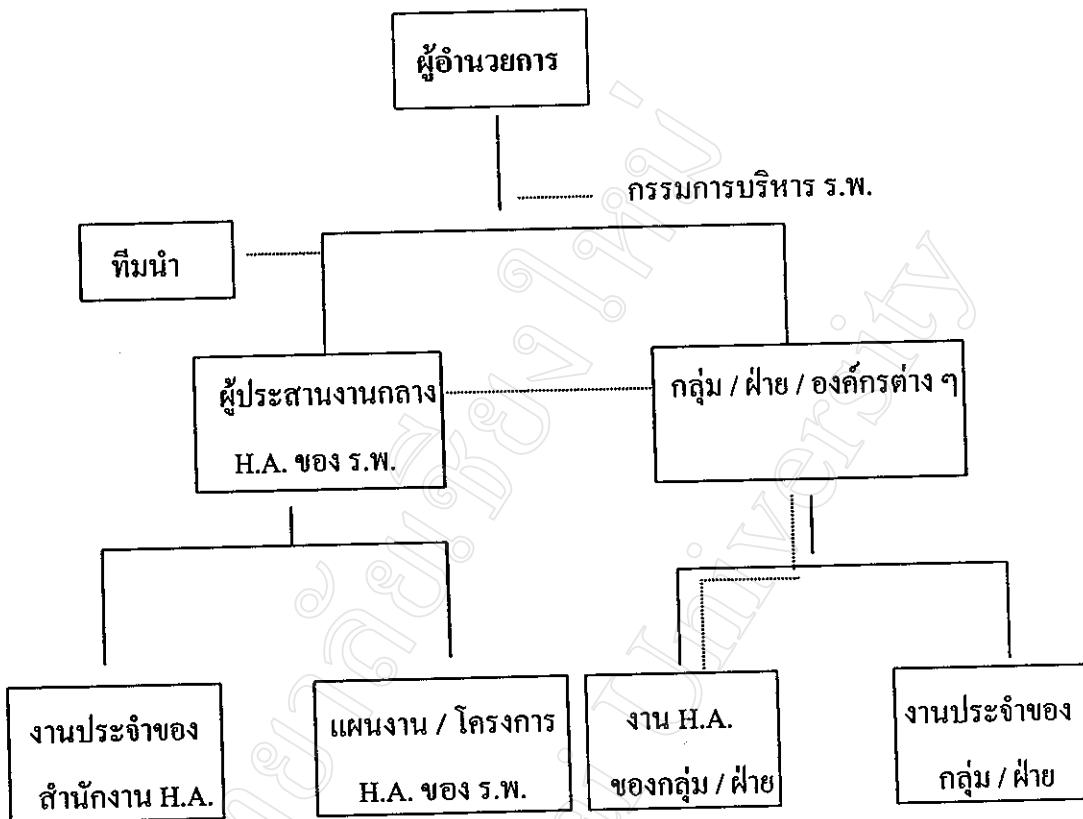
กำหนดผู้รับผิดชอบในการประเมินและพัฒนาตนของนำสู่การกำหนดมาตรฐานการทำงาน การพัฒนาระบบงานและกระบวนการทำงานอย่างต่อเนื่อง

### **การดำเนินงานการพัฒนาและรับรองคุณภาพในโรงพยาบาลเชียงรายประชาชนเคราะห์**

โรงพยาบาลเชียงรายประชาชนเคราะห์ เข้าร่วมโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลโดยเป็นโรงพยาบาลในโครงการนำร่อง 1 ใน 35 โรงพยาบาล ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2540 มีหลักการดำเนินงานมุ่งเน้นความเข้าใจกระบวนการพัฒนาคุณภาพของบุคลากรทุกคน ทุกองค์กรที่มีเป้าหมายของการพัฒนาร่วมกันอย่างเป็นทีมและมีระบบที่ยั่งยืน โดยยึดผู้ป่วยเป็นศูนย์กลาง ใช้แนวคิดและกระบวนการดำเนินงานโดยศึกษาจากโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข แล้วนำมาประยุกต์ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ของโรงพยาบาลเชียงรายประชาชนเคราะห์

โรงพยาบาลเชียงรายประชาชนเคราะห์มีกิจกรรมพัฒนาคุณภาพบริการในด้านต่าง ๆ มาตามลำดับ ทั้งจากนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขและการพัฒนาบริการตามสภาพปัจจุบัน กิจกรรมพัฒนาที่เป็นทุนเดิมได้แก่ กิจกรรม 5 ส.การพัฒนาองค์กร(Organization Development, OD) การพัฒนาบริการด้านหน้า กิจกรรมควบคุมคุณภาพ ทุกกิจกรรมมีการจัดอบรม และดำเนินการเฉพาะหน่วยเฉพาะกิจ ยังไม่มีการรวมกิจกรรมพัฒนาระหว่างสาขาที่เป็นรูปแบบชัดเจน (โรงพยาบาลเชียงรายประชาชนเคราะห์, 2542) ในการดำเนินการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลเชียงรายประชาชนเคราะห์มีการดำเนินการต่อไปนี้

1. กำหนดผู้รับผิดชอบ โดยแต่งตั้งผู้ประสานงานกลาง ทีมผู้ประสานงานกลางและทีมงานพื้น โดยคัดเลือกผู้ที่สนใจและมีความมุ่งมั่นในการพัฒนาคุณภาพ
2. กำหนดโครงสร้าง จัดตั้งสำนักงานโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพของโรงพยาบาลและกำหนดผังภารกิจการดำเนินงานโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล เป็นดังนี้



3. กำหนดองค์กรพัฒนาคุณภาพบริการในโรงพยาบาลครอบคลุมทั้งองค์กร วิชาชีพ องค์กรสหสาขาองค์กรฝ่ายกลุ่มงานและหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งหมด 40 องค์กร
4. การกำหนดทีมผู้รับผิดชอบในการพัฒนาคุณภาพโดยจัดตั้งทีมนำทีมผู้ประสานงานกล่างและทีมผู้ประสานองค์กร
- 4.1. ทีมผู้ประสานงานกล่าง ประกอบด้วยผู้ประสานงานกล่างทีมแพทย์ผู้ประสานงานและทีมสารสนับสนุน ทำหน้าที่ประสานการพัฒนาคุณภาพบริการและให้การสนับสนุนการทำกิจกรรมพัฒนาของทุกองค์กรในโรงพยาบาล
- 4.2. ทีมผู้ประสานงานองค์กรประกอบด้วยหัวหน้ากลุ่ม หัวหน้าฝ่ายหรือหัวหน้าหน่วยงานของทุกองค์กรและตัวแทนบุคลากรในหน่วยนั้น ๆ หน่วยละ 1 – 3 คน ทำหน้าที่เป็นผู้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพในองค์กรของตน ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาคุณภาพบริการ ของโรงพยาบาล โดยกำหนดการประชุมเพื่อนำเสนอผลงานร่วมกับทีมนำและทีมประสานเดือนละ

1 ครั้งในวันพุธสัปดาห์ที่ 4 ของเดือน รวมผู้ประสานงานองค์กรทุกองค์กรเป็นจำนวนทั้งสิ้น 86 คน โดยทำหน้าที่

4.2.1. จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลขององค์กร

โดยผู้ประสานงานองค์กรทำหน้าที่เป็นประธานและเลขานุการของคณะกรรมการ

4.2.2. เป็นผู้นำทีมในการพัฒนาคุณภาพบริการ ให้สอดรับกับการพัฒนาของโรงพยาบาล โดยใช้ “มาตรฐาน 9 มาตรฐานของโรงพยาบาล” เป็นตัวชี้นำ

4.2.3. ประสานงานกับผู้ประสานงานกลางของโรงพยาบาล เพื่อรับการสนับสนุนหรือนำเสนอผลงาน

4.2.4. เป็นผู้ติดตามผลการพัฒนาคุณภาพบริการในองค์กรของตนแล้วสรุปรายงานความก้าวหน้า เพื่อนำเสนอผู้บริหารและมอบให้ผู้ประสานงานกลางรวบรวมผลการพัฒนาพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลในภาพรวม

5. การสร้างความมุ่งมั่นและกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาร่วมกับโดยจัดประชุมผู้ประสานงานองค์กรนอกสถานที่เป็นเวลา 3 วัน เพื่ออบรมถ่ายทอดในประเด็นต่อไปนี้ คือ

5.1. แนวคิดและกระบวนการ H.A.

5.2. ทำกิจกรรมกลุ่ม ระดมสมองกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ สัญลักษณ์และคำขวัญของโรงพยาบาล

5.3. ผู้ประสานงานแต่ละองค์กรนำวิสัยทัศน์ พันธกิจที่ได้ให้บุคลากรทุกคนทุกระดับในองค์กรของตนพิจารณาลงประชามติ

5.4. นำมติจากแต่ละองค์กรมารวมเป็นหนึ่งเดียวได้วิสัยทัศน์ พันธกิจ สัญลักษณ์และคำขวัญของโรงพยาบาล นำเสนอกรรมการบริหารของโรงพยาบาล เพื่อพิจารณาเป็นขั้นตอนสุดท้าย

5.5. ประกาศใช้วิสัยทัศน์ พันธกิจ สัญลักษณ์และคำขวัญในเดือนสิงหาคม 2540 เป็นต้นมา

5.6. จัดทำแฟ้ม H.A. ที่ประกอบด้วย วิสัยทัศน์ พันธกิจ สัญลักษณ์ คำขวัญ ให้ทุกองค์กรดำเนินการพัฒนาบริการขององค์กร โดยเริ่มจากการกำหนดเป้าหมายหรือวิสัยทัศน์

พัฒกิจให้สอดคล้องกับเป้าหมายวิสัยทัศน์ของโรงพยาบาล โดยให้บุคลากรทุกคนทุกระดับมีส่วนร่วมในการจัดทำ

#### 6. มีการสำรวจสภาพการณ์ของโรงพยาบาล

ทีมงานพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล ได้ดำเนินการสำรวจสภาพการณ์ของโรงพยาบาลเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาคุณภาพบริการในหลายกิจกรรมและกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

6.1. การสำรวจบรรยายกาศการทำงานในทุกองค์กรของโรงพยาบาล โดยใช้แบบสอบถามจากสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข นำผลที่ได้ไปพัฒนาทีมงาน จัดอบรมที่จำเป็นและตรงกับความต้องการของบุคลากรในแต่ละองค์กร

6.2. การสอบถามความคิดเห็นจากผู้ป่วยและผู้ป่วยนอกจากแบบสอบถามที่ปรับมาจากแบบสอบถามเสียงสะท้อนจากผู้ป่วยของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขนำผลที่ได้ไปสู่การปรับปรุง พัฒนาระบวนการและพฤติกรรมบริการของบุคลากรในองค์กรที่เกี่ยวข้อง

6.3. แบบประเมินผู้นำ จากแบบประเมินที่ทีมงาน พัฒนาและรับรองคุณภาพบริการของโรงพยาบาลออกแบบขึ้น เพื่อให้บุคลากรทุกองค์กรประเมินผู้นำและให้ผู้นำของแต่ละองค์กรนำผลการประเมินไปปรับปรุงพัฒนาพฤติกรรมการบริหารด้วยตนเอง

6.4. การสอบถามความคิดเห็นจากกล่องรับความคิดเห็น ซึ่งจะเปิดโดยทีมผู้บริหารเดือนละ 2 ครั้ง จำนวน 40 ชุด กลุ่มเป้าหมาย คือ บุคลากรของโรงพยาบาล หรือผู้มาใช้บริการของโรงพยาบาลนำความคิดเห็นที่ได้จากการล่องรับความคิดเห็นไปมอบให้องค์กรที่เกี่ยวข้องปรับปรุงแก้ไขและพัฒนางาน โดยมีการรายงานผลอย่างเป็นระบบ

6.5. การตรวจสอบภายใน เช่น การตรวจสอบการบันทึกทางการพยาบาลและการประเมินการพัฒนา โดยผู้ประเมินภายใน (Internal Surveyor) เพื่อนำผลที่ได้ไปใช้ในการgrade ให้เกิดการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขในส่วนที่บกพร่อง

7. มีการฝึกอบรมให้ความรู้บุคลากรของโรงพยาบาลในโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลโดย

7.1. การทำความเข้าใจในแนวคิดและกระบวนการทำงานทำโครงการ H.A. ตลอดจนความสำคัญและความจำเป็นในการทำโครงการ H.A. โดยให้บุคลากรทุกคนมีโอกาสเข้ารับฟัง

7.2. การทำกิจกรรมพัฒนา ได้แก่ การกำหนดเป้าหมายการเลือกกิจกรรมที่พัฒนาการประสานงานระหว่างกลุ่มและการเขียนข้อตอนการปฏิบัติหรือมาตรฐานการทำงาน ตลอดจนการกำหนดตัวชี้วัดในแต่ละกิจกรรมหรือในแต่ละมาตรฐาน

การดำเนินโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลเชียงรายปีพุทธศักราชที่ผ่านมา ผู้บริหารระดับสูงสุดของโรงพยาบาลมีความมุ่งมั่นในการพัฒนาคุณภาพและตัดสินใจรับรองแนวคิดการพัฒนาตาม “มาตรฐานโรงพยาบาล”

มีการกำหนดผู้รับผิดชอบและกำหนด โครงสร้างการพัฒนาคุณภาพซึ่งสอดรับกับระบบบริการปกติของโรงพยาบาล สำรวจสภาพการณ์ ซึ่งได้แก่ บรรยายกาศการทำงาน เสียงสะท้อนจากผู้ป่วย และยังมีการสร้างความมุ่งมั่นและกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาคุณภาพบริการร่วมกันระหว่างผู้บริหารและบุคลากรทุกกลุ่ม ทุกฝ่าย ทุกองค์กร

มีการกำหนดทีมผู้รับผิดชอบในการประเมินและพัฒนาตนของทีมต่าง ๆ ทบทวนระบบการทำงานในขอบเขตที่ทีมรับผิดชอบ การกำหนดมาตรฐานการทำงาน การสร้างระบบตรวจสอบตนเองที่ดีและเชื่อถือได้ การพัฒนาระบบงาน และกระบวนการการทำงานอย่างต่อเนื่อง

มีการใช้ “มาตรฐานโรงพยาบาล 9 มาตรฐาน” เป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางในการพัฒนาและประเมินความก้าวหน้า

ในหน่วยงานบริการผู้ป่วยนักมีการดำเนินการนำโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล ตามนโยบายของโรงพยาบาลตั้งแต่เริ่มต้น โดยในการปฏิบัติหน่วยงานผู้ป่วยนักมีข้อตอนดังต่อไปนี้

1. เตรียมคนทำความเข้าใจในแนวคิดและกระบวนการทำโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล และความจำเป็นในการทำโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลให้บุคลากรทุกคนได้รับทราบร่วมของความคิดเหล่านี้ เพื่อใช้เป็นกรอบในการทำงานร่วมกัน
2. กำหนดทิศทางขององค์กรร่วมกัน เริ่มจากผู้บริหารกำหนดเป้าหมายระยะยาวของหน่วยงาน กระตุ้นให้แต่ละคนคาดภาพวิธีการทำงานและลักษณะการดูแลผู้ป่วยที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต
3. พัฒนาวิธีการทำงานขั้นต้น ให้ทีมมีทิศทางเป้าหมายทำงานร่วมกัน

3.1. หาวิธีปรับปรุงระบบงานให้ง่ายกะทัดรัดลดความซ้ำซ้อนและซับซ้อนลดความสูญเปล่า เพื่อลดภาระงานที่ไม่จำเป็นของเจ้าหน้าที่ลง เน้นการทำงานแบบมีส่วนร่วม ยอมรับแนวคิดหรือแนวทางแก้ไขจากระดับล่างอย่างเป็นเหตุเป็นผล (พิชัย วิพิพัฒน์ไพบูลย์, 2536)

3.2. วิเคราะห์โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงในการดูแลรักษาผู้ป่วยและวางแผนเพื่อป้องกัน ความเสี่ยงดังกล่าว เช่น การติดเชื้อในโรงพยาบาล รวมทั้งภาวะแทรกซ้อนอื่นๆ

4. การทำกิจกรรมพัฒนาคุณภาพ โดยนำเทคนิคการจัดการคุณภาพแบบองค์รวม (TQM) มาใช้ในการหาโอกาสพัฒนา

5. จัดทำเอกสารคู่มือการปฏิบัติงาน (นโยบายและวิธีปฏิบัติ) พร้อมกำหนดค่าวิธีดังนี้  
ง่ายต่อการทำความเข้าใจและการนำไปใช้เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่สอดคล้องไปในแนวทางเดียวกัน  
เอกสารนี้อาจจะเป็นผลจากการกิจกรรมพัฒนาคุณภาพ หรือเป็นการสรุปสิ่งที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน

6. ค้นหามาตรการหรือสิ่งอำนวยความสะดวกความสะดวก เพื่อให้มีการปฏิบัติตามเอกสารคู่มือ การปฏิบัติงานที่กำหนดไว้ได้ครบถ้วน มีการกำหนดระบบการบันทึกที่จำเป็นเพื่อการประเมินหรือทบทวนตรวจสอบ

7. งานบริการผู้ป่วยนอกระดับต้องบริการพยาบาลผู้ป่วยโดยบุคลากรทุกระดับ ให้ครอบคลุมตามมาตรฐานที่กำหนดโดยมีการประเมินคุณภาพ คือมีการตรวจสอบระบบงานและสิ่งที่ปฏิบัติกับข้อกำหนดใน 9 มาตรฐาน โดยตนเองและผู้ประเมินภายใต้สถานะในโรงพยาบาล เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของกระบวนการพัฒนาคุณภาพและตรวจสอบความพร้อมที่จะได้รับการประเมินและรับรองจากภายนอกการประเมินโดยทีมที่เกี่ยวข้อง เพื่อค้นหาโอกาสพัฒนา สังเกตการปฏิบัติงานจริง การบททวนแนวคิด แนวทางปฏิบัติ การปฏิบัติงานจริง และผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นเพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาและพัฒนาวิธีการทำงานอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนที่จะเขียนผู้ประเมินจากภายนอกมาประเมินเพื่อรับรองคุณภาพ การประเมินจะทำพร้อมกับหน่วยงานอื่นทั้งโรงพยาบาล ซึ่งเมื่อผ่านการรับรองจะเป็นประโยชน์หลักประการ ผู้ใช้บริการเกิดความมั่นใจว่าจะได้รับบริการที่มีคุณภาพ ได้แนวทางในการบริหารและปฏิบัติงานที่ดี มีแนวทางปรับปรุงคุณภาพภายในองค์การ เป็นการกระตุ้นส่งเสริมองค์กรสุขภาพในการให้บริการสุขภาพที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศ (วิภาดา คุณวิจิตกุล, 2540) สร้างความมั่นใจเลื่อมใสศรัทธาให้กับคนในสังคม บริษัทประกัน สามารถใช้

เป็นเกณฑ์ในการรับเงินชดเชยสนับสนุนจากรัฐบาล (พ.ช.ร. ต้นศิริ, 2541) และเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ พัฒนาอย่างต่อเนื่องสู่ความเป็นเดิม อยู่รอดและยั่งยืน ผู้ปฏิบัติงานความเสี่ยงลดลง ตั้งแต่แวดล้อมในการทำงานดีขึ้น ส่วนผู้ป่วยได้รับการพิทักษ์สิทธิ์ ความเสี่ยงลดลงคุณภาพการคุ้มครอง (ประกายแก้ว กำคำ, 2542) จะเห็นได้ว่าการพัฒนาและรับรองคุณภาพของโรงพยาบาลก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ปฏิบัติงาน ผู้ใช้บริการ ผู้บริหารและระบบ ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่งที่บุคลากรในทีมสุขภาพทุกคนควรทราบถึงคุณภาพอย่างแท้จริง โดยที่ทุกคนต้องมีส่วนร่วมมุ่งเน้นการทำงาน เป็นทีมภายใต้กรอบมาตรฐานที่กำหนด โดยมีผู้ป่วยเป็นศูนย์กลาง

### งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษาด้านควายังไม่พนงานวิจัยในแนวคิดของการพัฒนาและรับรองคุณภาพ โรงพยาบาล โดยใช้มาตราฐาน 9 ข้อ เนื่องจากเป็นแนวคิดในประเทศไทย จะมีเฉพาะในส่วนของการนำวิธีดำเนินงานคุณภาพไปใช้ของหน่วยงานต่าง ๆ เช่น

ดีและการเขียน (Dee & Garcia, 1995) ได้นำวิธีดำเนินงานตามวงจร Plan-Do-Check-Act (PDCA) มาใช้ในการจัดโปรแกรมการจัดการผู้ป่วยรายบุคคลพบว่าช่วยให้การปฏิบัติงานเป็นระบบมีการประเมินผลและปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ป่วยและสามารถประสบความสำเร็จได้ในยุคแห่งการแข่งขันสูง

ลินน์ (Lynn, 1991) ได้ศึกษาการนำแนวคิดด้านคุณภาพของ เดมิง (Deming) โดยใช้หลักการมุ่งเน้นคุณภาพการปรับปรุงกระบวนการอย่างต่อเนื่อง และการมีส่วนร่วมของบุคลากรทุกคนในโรงพยาบาลราโซสปอร์ท เมโนเรียล (Brazosport Memorial Hospital) ซึ่งเป็นโรงพยาบาลชุมชนขนาด 165 เตียง ในรัฐเท็กซัส พบว่า การนำแนวคิดการทำงานเป็นทีมมาใช้ในวงการแพทย์เป็นเรื่องยากแต่ทำให้เกิดแนวคิดด้านคุณภาพในแนวลึก มีการใช้เหตุผลอ้างอิงและทีมภารกิจงานด้านคุณภาพมีความซับซ้อนมากที่มีงานต้องใช้ความพยายามมากเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ

ตามทิพย์ รัตติพงษ์พานิช (2539) ได้ศึกษาถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการยอมรับการบริหารคุณภาพโดยรวมของเจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุขพบว่า ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การจัดการคุณภาพโดยองค์รวมตามความคิดเห็นเจ้าหน้าที่ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ได้รับการอบรมไม่เพียงพอ ไม่เข้าใจวิธีปฏิบัติ ขาดการทำงานเป็นทีม ไม่เข้าใจเป้าหมายขาดการติดต่อสื่อสาร

องอาจ วิพุธศิริและคณะ (2540) ศึกษาวิจัยประเมินผลโครงการนี้ว่าการพัฒนาคุณภาพบริการในโรงพยาบาลของรัฐด้วย TQM ความคิดเห็นส่วนใหญ่ของบุคลากรพบว่าปัจจัยที่น่าจะส่งผลให้ TQM ประสบสำเร็จ ได้แก่ การที่เจ้าหน้าที่ทุกคนเห็นความสำคัญและมีส่วนร่วมผู้บริหารเห็นความสำคัญสนับสนุนอย่างจริงจัง และมีการฝึกอบรม TQM / CQI

จากแนวคิดทฤษฎีและการศึกษาที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้นจะเห็นว่าการรับรู้การนำแนวคิดของการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลไปใช้ของบุคลากรพยาบาลมีความสำคัญ เพราะทำให้บุคลากรเกิดการพัฒนาตนเองซึ่งมีผลต่อการปฏิบัติตามการรับรู้การนำมาตรฐานของการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลไปใช้ ทั้งนี้เมื่อบุคลากรมีการรับรู้ที่ดีจะช่วยให้เกิดการปฏิบัติเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานที่ตั้งไว้ ในเวลาที่ผ่านมา�ังไม่พบการศึกษาโดยใช้แนวคิดของการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลโดยใช้มาตราฐาน 9 ข้อ เนื่องจากเป็นแนวคิดใหม่ ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษารับรู้การนำแนวคิดของการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลไปใช้ เพื่อเป็นประโยชน์สำหรับผู้บริหารในการวางแผนนโยบายปรับปรุงคุณภาพเพื่อให้เกิดคุณภาพบริการของหน่วยงาน

#### กรอบแนวคิดในการศึกษา

การรับรู้การนำโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลไปใช้ของบุคลากรพยาบาลหน่วยผู้ป่วยนอกโรงพยาบาลเชิงรายประชานุเคราะห์ ใช้กรอบแนวคิดการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข สถาบันวิชาชีพเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพและนูนนิธิสาธารณสุข มีการจัดระบบการทำงานในหน่วยงานตามแนวทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานโรงพยาบาลฉบับปีกาญจนากิเมกซึ่งประกอบด้วยมาตราฐาน 9 ข้อ ได้แก่

พันธกิจ เป้าหมาย วัตถุประสงค์ การจัดองค์กรและการบริหาร การจัดทรัพยากรบุคคล การพัฒนาทรัพยากรบุคคล นโยบายวิธีปฏิบัติ ลิ่งแวดล้อมอาคารสถานที่ เครื่องมืออุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวก ความสะอาด ระบบงานกระบวนการให้บริการและกิจกรรมพัฒนาคุณภาพ (สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข, 2539) เป็นกตไกรระดับส่วนตัวเสริมให้มีการพัฒนาคุณภาพ ทั้งองค์การอย่างเป็นระบบ มุ่งเน้นการทำงานด้วยใจที่มุ่งมั่นต่อคุณภาพของบุคลากรมีการทำงานเป็นทีม เน้นการตอบสนองความต้องการผู้ใช้บริการเป็นสำคัญ บุคลากรทุกระดับเป็นผู้กำหนดแนวปฏิบัติในส่วนที่ตนเกี่ยวข้อง โดยอยู่บนพื้นฐานของวิชาชีพ ทุกคนต้องเข้าใจในสิ่งที่ตนกำหนดและสามารถนำไปปฏิบัติได้ กิจกรรมหลักคือการพัฒนาคุณภาพการนำโครงการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลไปใช้ให้ได้ผลในหน่วยผู้ป่วยนอกนั้น บุคลากรจะต้องมีการรับรู้ในการใช้มาตรฐานที่ตรงกับความเป็นจริงและทราบปัญหาอุปสรรคในการใช้มาตรฐาน จะช่วยให้การดำเนินการพัฒนาเพื่อการรับรองคุณภาพโรงพยาบาลประสบผลสำเร็จ