

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

5.1 สรุปผลการศึกษา

จากผลการวิเคราะห์ปัจจัยภายในและภายนอกที่มีผลต่อการดำเนินงานในโครงการสินเชื่อเพื่อสิ่งแวดล้อมของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในจังหวัดเชียงใหม่ มีข้อสรุปดังนี้

1. การวิเคราะห์ปัจจัยภายในและภายนอกจากกราวิจัยเชิงสำรวจ โดยใช้สถิติเชิงพรรณนา (ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน) ให้ผลดังนี้
ปัจจัยภายนอก

โอกาสมาก

1. รัฐบาลขยายหน้าที่ของธนาคารให้สามารถซื้อขายเหลือทางการเงินได้กว้างขวางมากขึ้นในร่างพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. ฉบับใหม่

โอกาสน้อย

1. การเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคมทำให้เกษตรกรหันไปประกอบอาชีพนอกภาคเกษตรที่มีรายได้สูงกว่ามากขึ้น
2. วิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นทำให้มีแรงงานตกงานเป็นจำนวนมากที่ว่างงานและกลับคืนสู่ภูมิลำเนาเพื่อทำการเกษตรและอาชีพที่เกี่ยวเนื่องกับการเกษตร
3. ผลการวิจัยของ TDRI พบว่าเกษตรกรกู้นอกระบบน้ำอย่างมีเพียง 8% ส่วนที่เหลือเป็นการกู้ในระบบ
4. กิจกรรมของเกษตรกรส่วนใหญ่ในชนบทได้มีการเปลี่ยนแปลงไปจากภาคเกษตรกรรมเพียงอย่างเดียว ไปสู่การแปรรูปสินค้าเกษตรและการบริการมากขึ้นเรื่อยๆ
5. ปัจจุบันอาชีพเสริมที่นอกเหนือการเกษตรรายเป็นแหล่งรายได้หลักของเกษตรกรรวม
6. ปัจจุบันผู้บริโภคหันกลับมาให้ความสำคัญต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมมากขึ้น
7. ในปีพ.ศ. 2541 รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพิ่มทุนให้กับธนาคารเป็นจำนวนเงิน 1,400 ล้านบาท
8. การเปลี่ยนแปลงนโยบายสินเชื่อเกษตรเป็นนโยบายสินเชื่อชนบททำให้ธนาคารพาณิชย์ลดปริมาณการให้กู้แก่ภาคเกษตร
9. ในปีพ.ศ. 2541 รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพิ่มทุนให้กับธนาคารเป็นจำนวนเงิน 1,400 ล้านบาท รัฐบาลแก้ไขพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. ในส่วนที่จำกัดไม่ให้เอกสารถือหุ้น ธ.ก.ส. เกิน 7%
10. ธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ ได้นำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการให้บริการทางในด้านต่าง ๆ
11. ธนาคารมีการลงทุนในการให้บริการสินเชื่อโดยใช้ดาวเทียม วี-แซท ในการส่งข้อมูลเชื่อมโยงระหว่างสาขาซึ่งสามารถลดเวลาให้จ่ายพนักงานได้ประจำประมาณ 25 ล้านบาท

อุปสรรคมาก

- ปริมาณการนำเข้าสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชในการเพาะปลูกในปี พ.ศ.2541 คิดเป็นปริมาณและมูลค่าที่นำเข้าเพิ่มจากปี พ.ศ.2538 ร้อยละ 47.7 และ 61.02 ตามลำดับ

อุปสรรคน้อย

- นโยบายการเปิดเสรีทางการเงินทำให้ธนาคารต้องปรับตัวในเชิงธุรกิจมากขึ้น
- การส่งเสริมเพื่อการลงทุนในการวิจัยทางการเกษตรมีน้อย
- จากวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นส่งผลให้ลูกค้าของธนาคารมีความต้องการสินเชื่อลดลง
- ปัจจุบันภาคเกษตรไทยสูญเสียความได้เปรียบจากต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น
- ประสิทธิภาพในการผลิตต่ำ เนื่องจากเกษตรกรขาดความรู้
- ความเสื่อมโทรมของทรัพยากร สาเหตุมาจากการขยายพื้นที่เพาะปลูก ซึ่งปัจจุบันป่าไม้เหลืออยู่ประมาณร้อยละ 26 ของพื้นที่
- การเติบโตในภาคอุดสาಹกรรมและบริการทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานออกจากภาคเกษตร
- รัฐบาลให้ความช่วยเหลือธนาคารโดยการจ่ายเงินชดเชยให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการตามนโยบายของรัฐที่ล้มเหลว
- รัฐบาลให้ อ.บ.ต. ทั่วประเทศนำเงินมาฝากไว้กับ ธ.ก.ส.
- ปัจจุบันลูกค้าเกษตรกรส่วนใหญ่ของธนาคารมีรายได้มาจากนักท่องเที่ยวและการท่องเที่ยว
- มีเกษตรกรที่รวมตัวกันเรียกร้องให้ธนาคารพักชำระหนี้ให้

ปัจจัยภายใน

จุดแข็งมาก

- ธนาคารมีเครือข่ายการดำเนินงานกว่า 600 สาขาครอบคลุมอยู่ทั่วประเทศ
- ธนาคารได้รับความเชื่อถือจากสถาบันการเงินต่างประเทศ

จุดแข็งน้อย

- บุคลากรของธนาคารมีความรู้ความสามารถทันกับการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยแวดล้อม
- มีความพอดีของบุคลากร
- ธนาคารมีการประชาสัมพันธ์ถึงกิจกรรมและการดำเนินงานของธนาคารอย่างต่อเนื่อง
- ธนาคารมีการพัฒนาเทคโนโลยีออนไลน์เพื่อรับการขยายงานของธนาคาร
- ในปี 2541 อัตราการชำระหนี้คืนของลูกค้าเกษตรกรรายคนมีสัดส่วนที่สูงถึง 84.7%
- เงินกู้ต่างประเทศมีเงื่อนไขให้ปล่อยกู้ในโครงการที่เกี่ยวเนื่องกับการพัฒนาและการลงทุน
- ธนาคารต้องเพิ่มสัดส่วนเงินกู้จากต่างประเทศซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยที่ต่างกว่าในประเทศไทย
- ในปัจจุบันมีการขยายบทบาทการดำเนินงานให้สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้เต็มที่

9. ธนาคารได้รับเงินกู้จาก OECF และ ADB จำนวน 200 ล้านเหรียญเพื่อปลดภาระในโครงการที่เกี่ยวข้อง กับสิ่งแวดล้อม
10. มีการให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อสนับสนุนการปลูกสร้างสวนปา
11. มีการให้สินเชื่อเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกพืชผักปลอดสารพิษ
12. มีระบบงานตรวจสอบภายในที่สามารถกำกับดูแลการบริหารงานสาขาให้มีประสิทธิภาพ
13. มีการจัดทำสาขาต้นแบบ (Model Branch) เพื่อพัฒนาการบริการที่ดีขึ้น
14. มีคณะทำงานจากส่วนกลางเพื่อให้คำแนะนำร่วมกับสาขาในการแก้ไขปัญหานี้ลงสัญญาทางด้านการเกษตร
15. ธนาคารได้ดำเนินการรื้อปรับระบบ (Re-engineering) เพื่อลดต้นทุนทางธุรกรรมและเพิ่มประสิทธิภาพ ในการทำงาน
16. มีการกำหนดนโยบายการดำเนินงานสู่การเป็น "ธนาคารสีเขียว" ที่ขัดเจนโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการธนาคารสีเขียวขึ้นโดยเฉพาะ
17. แบบฟอร์มการกู้ยืมเงินของธนาคารมีความยุ่งยากในการกรอกข้อมูล จุดอ่อนน้อย
 1. อัตราเพิ่มของหนี้สินเพิ่มเฉลี่ยปีละ 23.19%
 2. เกษตรกรส่วนใหญ่คิดว่าเงินกู้จากธนาคารเป็นเงินซวยเหลือจากรัฐบาล

2. การวิเคราะห์เพื่อกำหนดคุณค่า โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์ปัจจัย (Factor Analysis)

กลุ่มปัจจัย : ข้อมูลจากการวิจัยเชิงสำรวจ

ด้านโอกาส ประกอบด้วย 4 ปัจจัย ได้แก่

1. การเปลี่ยนแปลงแหล่งรายได้หลักของเกษตรกร
 2. จำนวนแรงงานว่างงานที่กลับสู่ภูมิลำเนาและการเปลี่ยนแปลงนโยบายสินเชื่อของรัฐ
 3. นโยบายของรัฐที่สนับสนุนแหล่งเงินทุนให้กับธนาคาร
 4. การขยายขอบเขตการดำเนินงานและผู้บริโภคให้ความ สำคัญต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมมากขึ้น
- ด้านอุปสรรค ประกอบด้วย 3 ปัจจัย ได้แก่
1. เกษตรกรขาดความรู้และปริมาณการใช้สารเคมีในปริมาณมากทำให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น
 2. การปรับตัวในเชิงธุรกิจให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยแวดล้อมทางการเงิน และปัญหานี้สินของเกษตรกร
 3. ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและการเคลื่อนย้ายแรงงานออกจากภาคเกษตร

ด้านจุดแข็ง ประกอบด้วย 6 ปัจจัย ได้แก่

1. มีระบบการตรวจสอบการทำงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
2. การขยายขอบเขตการดำเนินงานและได้รับเงินสนับสนุนจากต่างประเทศ
3. มีนโยบายที่มุ่งสู่การเป็นธนาคารสีเขียวที่ชัดเจน
4. เครือข่ายการดำเนินงานสาขาและการให้บริการที่ครอบคลุม
5. อัตราการชำระบน้ำคืนอยู่ในระดับที่สูงและปริมาณเงินกู้เพิ่มขึ้นทุกปี
6. บุคลากรของธนาคารมีความรู้ความสามารถ และการบริหารที่มุ่งเน้นเชิงธุรกิจมากขึ้น

ด้านจุดอ่อน ประกอบด้วย 4 ปัจจัย ได้แก่

1. ปัญหาจากโครงสร้างการดำเนินงานและหนี้สิน
2. ภารพลักษณ์ของธนาคารและความขัดแย้งระหว่างนโยบายการดำเนินงานของธนาคารต่อไปในอนาคต
3. ภาระต้นทุนเงินและหักคดิข่องเกษตรกรที่มีต่อนาธนาคาร
4. ภาระต้นทุนการดำเนินงานและความยุ่งยากในการรู้จัมเงิน

กลุ่มปัจจัย : ข้อมูลจากการวิจัยเชิงเอกสาร

ด้านโอกาส ประกอบด้วย 5 ปัจจัย ได้แก่

1. สถาบันเกษตรกรและ GPP สาขางานเเปร่รูปสินค้าเกษตร
2. จำนวนแรงงานว่างงานและ GPP สาขากเกษตรรวม
3. เนื้อที่ถือครองทางการเกษตรและ การปลูกพืช
4. การซื้อขายผลผลิตทางการเกษตร
5. จำนวนประชากรและลักษณะการถือครองที่ดิน

ด้านอุปสรรค ประกอบด้วย 2 ปัจจัย ได้แก่

1. การขยายบทบาทของสถาบันการเงินอื่นในชนบท
2. ปริมาณการใช้สารเคมีของเกษตรกร

ด้านจุดแข็ง ประกอบด้วย 2 ปัจจัย ได้แก่

1. ความพร้อมของบุคลากรและจำนวนสาขาที่ครอบคลุมประกอบกับมีอัตราการชำระบน้ำคืนอยู่ในเกณฑ์ที่ดี
2. อัตราการชำระบน้ำคืนของลูกค้าที่เป็นกลุ่มเกษตรกรอยู่ในเกณฑ์สูง

ด้านจุดอ่อน ประกอบด้วย 2 ปัจจัย ได้แก่

1. ต้นทุนการดำเนินงานและหนี้สิน
2. เงินกู้จากธนาคารแห่งประเทศไทย

5.2 ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษา มีข้อเสนอแนะโดยเสนอตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย คือการศึกษาปัจจัยภายในและภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการดำเนินงานในโครงการสินเชื่อเพื่อส่งแวดล้อมของ ธ.ก.ส. และกำหนดกลยุทธ์ที่มีความเหมาะสมต่อการดำเนินงานในโครงการสินเชื่อเพื่อส่งแวดล้อมของ ธ.ก.ส. ในจังหวัดเชียงใหม่

1). ปัจจัยภายในและภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการดำเนินงานในโครงการสินเชื่อเพื่อส่งแวดล้อม

1.1 จากการศึกษา ทำให้ได้ข้อสรุปว่ามีปัจจัยภายนอกที่เป็น โอกาสมาก ต่อการดำเนินงานในโครงการสินเชื่อเพื่อส่งแวดล้อม ได้แก่การแก้ไขพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. ฉบับใหม่ที่ให้นาสามารถขยายขอบเขตการดำเนินงานครอบคลุมถึงสินเชื่อที่เกี่ยวเนื่องกับการเกษตร เช่นการลงทุนแปลงที่ดินและผลิตภัณฑ์เกษตรและสินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพนักการเกษตร เนื่องจากมีกฎหมายรองรับ

ธ.ก.ส. ควรให้การสนับสนุนเงินกู้แก่เกษตรกรกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรในการประกอบอาชีพที่เกี่ยวเนื่องกับการเกษตรต่างๆ เหล่านี้ในปริมาณที่มากขึ้น โดยให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์เพิ่มขึ้นเพื่อช่วยให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรได้รับทราบข่าวอย่างทันท่วงที

นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับผลการศึกษาปัจจัยภายนอกที่เป็น โอกาสอีกด้วย ต่อการดำเนินงานในโครงการสินเชื่อเพื่อส่งแวดล้อม ได้แก่ความสำคัญของกิจกรรมการผลิตด้านการเกษตรลดลงและเกษตรกรส่วนใหญ่มีรายได้หลักมาจากการประกอบอาชีพ

ดังนั้นการที่ ธ.ก.ส. มีการแก้ไข พ.ร.บ. จะทำให้นาสามารถแข่งขันกับธนาคารอื่น ๆ ได้เป็นการป้องกันการสูญเสียลูกค้าที่มีรายได้สูงแก่ธนาคารพาณิชย์อื่นและสามารถเข้าถึงเกษตรกรรายย่อยที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินทำกินน้อยน้อยจากนี้การให้เงินกู้เพื่อการเกษตรและประกอบการเกษตรจะช่วยลดความเสี่ยงในการให้กู้ของธนาคารเพร示ะว่าสามารถนำหลักประกันทั้งหมดมาไว้ที่ ธ.ก.ส. แห่งเดียวและเกษตรกรจะมีที่มาของรายได้ซึ่งขึ้นอยู่กับภาวะการณ์ทางธรรมชาติน้อยลง

1.2 จากการศึกษาพบว่า มีปัจจัยภายนอกที่เป็น อุบัติกรรมมาก ต่อการดำเนินงานในโครงการสินเชื่อเพื่อส่งแวดล้อมได้แก่ ปริมาณการนำเข้าสารเคมีและสารกำจัดวัชพืชที่นำเข้าจากต่างประเทศเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับปัจจัยภายนอกที่เป็น อุบัติกรรมน้อย ได้แก่ต้นทุนในการผลิตของเกษตรกรสูงขึ้นและประสิทธิภาพในการผลิตต่ำซึ่งส่งผลต่อความสามารถในการแข่งขันกับตลาดเนื่องจากมีต้นทุนในการผลิตสูงกว่าประกอบกับภาครัฐขาดการส่งเสริมเพื่อการลงทุนในการวิจัยทางการเกษตร

ดังนั้นรัฐควรเป็นผู้มีบทบาทในการลงทุนมากขึ้นในการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มทางเลือกในการป้องกันกำจัดศัตรูพืช การส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยีครอบคลุมการผลิต การพัฒนาปรับปรุงพันธุ์เพื่อเพิ่มผลผลิต การเก็บเกี่ยว การแปรรูป รวมถึงการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ การแก้ไขปัญหาดินเสื่อม ฯลฯ

โดยระดมความรู้และความร่วมมือทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรชุมชนห้องถิ่น และองค์กรประชาชน และความมีการตั้งเป้าหมายในการลดภาระนำเข้า ผลิตและจำหน่ายสารเคมีที่มีพิษร้ายแรงหรือมีการสลายตัวช้า โดยการสนับสนุนให้เกษตรกรรมทิ房เลือกอื่นในการป้องกันกำจัดศัตรูพืชมากขึ้น

1.3 เมื่อพิจารณาปัจจัยภายนอกในที่เป็น จุดแข็งมาก ของธนาคารได้แก่ ธนาคารมีความพร้อมในด้านเครือข่ายการดำเนินงานในชนบทซึ่งปัจจุบัน ช.ก.ส.มีสำนักงานสาขา 586 สาขา และหน่วยคำนวณ 884 หน่วยมีพนักงานสินเชื่อที่มีความรู้พื้นฐานดีสามารถออกแบบปฏิบัติงานถึงบ้านเรือนและในเขตเศรษฐกิจในหมู่บ้านและในชนบทที่ห่างไกล

อย่างไรก็ตามการเข้าถึงเกษตรกรขั้นลึกและยากจนของธนาคาร แม้ว่าจะปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลแต่ส่วนใหญ่กับการปรับตัวในเชิงธุรกิจที่มุ่งหวังผลกำไรเนื่องจากการให้สินเชื่อและการเกษตรเป็นกิจกรรมที่มีความเสี่ยงสูงและต้องทำงานในท้องที่ห่างไกลจึงมีภาระค่าใช้จ่ายมากซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาปัจจัยภายนอกในที่เป็น จุดอ่อนน้อย ของธนาคารก็คือปัญหาจากภาระหนี้สินที่มีอัตราเพิ่มขึ้นและการที่เกษตรกรส่วนใหญ่คิดว่าเงินกู้จากธนาคารเป็นเงินซวยเหลือจากรัฐบาล

ทั้งนี้ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการความล้มเหลวในโครงการตามนโยบายของรัฐ ที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ เช่นโครงการรับจำนำข้าวเปลือกถึงแม้ว่ารัฐบาลจะจ่ายเงินชดเชยให้และธนาคารยังได้รับเงินอุดหนุนทางอ้อมจากรัฐบาล เช่นเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำจากธนาคารแห่งประเทศไทย แต่จะเป็นการทำลายวินัยทางการเงินของเกษตรกรในโครงการเงินกู้อื่น ๆ ต่อไป เพราะคิดว่าเงินกู้จากอ.ก.ส.เป็นเงินซวยเหลือจากรัฐบาลและเป็นการส่งเสริมเกษตรกรให้มีนิสัยเห็นหนี้ตลอดจนส่งผลกระทบต่อวัฒนธรรมประจำในการทำงานของพนักงาน

ดังนั้นธนาคารควรจะต้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดในฐานะที่เป็นองค์กรธุรกิจทางการเงินและจะต้องไม่มุ่งหมายเอาไว้ว่าความเสี่ยงในการกู้ยืมตามโครงการของธนาคารทุกโครงการจะได้รับการชดเชยหรือเบิกจ่ายจากรัฐบาลได้ เพราะจะทำให้ธนาคารอ่อนแอกและไม่สามารถพึ่งตนเองได้

2) กำหนดกลยุทธ์ทางเลือกที่มีความเหมาะสมต่อการดำเนินงานในโครงการสินเชื่อเพื่อสิ่งแวดล้อมของ อ.ก.ส. ในจังหวัดเชียงใหม่

ภายใต้สถานการณ์ที่ระบบการเงินของไทยได้เปิดเสรีเชื่อมโยงกับระบบการเงินของโลกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรต้องรับภาระทั้งในการเป็นหน่วยงานพัฒนาของรัฐในขณะเดียวกันต้องปรับตัวในเชิงธุรกิจเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสถาบันการเงินอื่น ๆ ไปควบคู่กับการเป็นธนาคารเพื่อสังคมที่ให้สินเชื่อเชิงอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ธนาคารได้กำหนดวิสัยทัศน์ ในการประชุมสัมนาเชิงปฏิบัติการของคณะกรรมการทำงานในโครงการสีเขียว เมื่อ วันที่ 10 มิถุนายน 2541 ไว้ดังนี้

1. เป็นสถาบันการเงินที่ให้สินเชื่อควบคู่ไปกับการมุ่งดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมโดยส่งเสริม กิจกรรมการผลิต การตลาด เน้นการพัฒนาที่ยั่งยืนตลอดจนกิจกรรมที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
2. ส่งเสริมให้เกษตรกรลูกค้าและประชาชนทั่วไปตระหนักรถึงการดูแลสิ่งแวดล้อมร่วมกัน โดยคำนึงถึงการผลิตที่ให้ความปลอดภัยและมั่นใจต่อผู้บริโภคตลอดจนการใช้ ทรัพยากรที่มีประโยชน์สูงสุด
3. มุ่งมั่นพัฒนาและส่งเสริมให้เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิต ของประชาชน ส่งเสริมการมีส่วนร่วม สนับสนุนกิจกรรมด้านสังคม ภูมิปัญญาชาว บ้านและวัฒนธรรมท้องถิ่นที่หลากหลาย

ดังนั้นบทบาทใหม่ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเกี่ยวกับการดำเนินงานใน โครงการสินเชื่อเพื่อสิ่งแวดล้อม จึงได้กำหนดกลยุทธ์เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานเพื่อพัฒนา ปรับปรุง แก้ไขปัญหาต่าง ๆ โดยการสร้างกลยุทธ์ผู้วิจัยได้นำผลการวิเคราะห์ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกมา พิจารณาควบคู่ไปกับนโยบายของธนาคารตามแผนวิสาหกิจฉบับที่ 3 ซึ่งประกอบด้วยภารกิจที่สำคัญ 5 ภารกิจ ดังนี้

ภารกิจ 1 : การระดมทรัพยากรในชนบท

กลยุทธ์ที่ 1 ใช้ศักยภาพของธนาคารในการระดมทุนควบคู่ไปกับการให้ความรู้แก่เกษตรกรเพื่อแก้ ปัญหาประสิทธิภาพในการผลิตตัวและต้นทุนในการผลิตสูงจากการใช้สารเคมีในปริมาณที่มากเกินไปของ เกษตรกรในจังหวัด

สร้างจากคู่ปัจจัย (SS1,SS2+TS1,TS2) และ (SP1,SP2,SP3 + TP2,TP3)

ภารกิจ 2 : ส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรในการดำเนินธุรกิจการตลาด

กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรกรรมเบอร์วูปและสินค้าปลอดสารพิษ เพื่อให้สอดคล้อง กับการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางการเกษตรของเกษตรกรที่มีรายได้หลักมาจากการเกษตรและตอบ สนองความต้องการบริโภคสินค้าปลอดสารพิษของผู้บริโภค และเป็นการแก้ไขภาวะต้นทุนของธนาคารใน การดำเนินงานกับเกษตรกรรายเล็กที่ไม่มีที่ดินทำกินและมีความเสี่ยงสูง

สร้างจากคู่ปัจจัย (WS1+OS1,OS2) และ (SP5,SP6+OP3,OP4)

ภารกิจ 3 : สนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิตที่ไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์ที่ 3 เพิ่มความสามารถในการจัดการของธนาคารเพื่อลดความเสื่อมของสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะเรื่องการใช้สารเคมี และสนับสนุนการปรับโครงสร้างการผลิตที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อแก้ไขปัญหาความเสื่อมของทรัพยากรธรรมชาติและปัญหาเกษตรกรขาดความรู้ในการผลิตที่ไม่ไปกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

สร้างจากคู่ปัจจัย (SS1+TS1) และ (SP1,SP3,SP4,SP5,SP6 + TP1,TP2)

ภารกิจ 4 : พัฒนาสถานีบันทึกตรวจสอบอย่างจริงจัง

กลยุทธ์ที่ 4 สนับสนุนปัจจัยการผลิตขั้นพื้นฐานและช่างสาวทางการตลาด เพื่อลดปัญหาความเสี่ยงจากการผลิตที่ขาดตลาดรองรับ

สร้างจากคู่ปัจจัย (WS1+OS1,OS2) และ (SP2,SP5,SP6+OP3,OP4)

ภารกิจ 5 : การให้สินเชื่อเพื่อสนับสนุนการประกอบอาชีพนักภาคการเกษตรหรือเกี่ยวเนื่องกับการเกษตร

กลยุทธ์ที่ 5 ปรับนิยามอัตราดอกเบี้ยและนโยบายการให้สินเชื่อเพื่อเพิ่มศักยภาพของเกษตรกร ช่วยให้เกษตรกรขึ้นเล็กมีศักยภาพสูงขึ้นในการหารายได้ และแก้ไขปัญหาภาระต้นทุนของธนาคาร

สร้างจากคู่ปัจจัย (WS1+OS1,OS2) และ (SP2,SP5,SP6+OP3,OP4)

เมื่อได้กำหนดกลยุทธ์ต่าง ๆ เพื่อให้ธนาคารสามารถบรรลุภารกิจแล้ว จำเป็นต้องกำหนดมาตรการรองรับในการปฏิบัติตามกลยุทธ์หลักดังกล่าวทั้ง 5 กลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์ที่ 1 : ใช้ศักยภาพของธนาคารในการระดมทุนควบคู่ไปกับการให้ความรู้แก่เกษตรกร ประกอบด้วยมาตรการดังต่อไปนี้

มาตรการในการดำเนินการ

1. ให้บริการรับฝากเงินจากพนักงานของธนาคารที่มีความใกล้ชิดกับเกษตรกรปฏิบัติงานในพื้นที่ เพื่อช่วยลดค่าใช้จ่ายของลูกค้าในการเดินทาง
2. ระดมเงินฝากโดยการส่งเสริมการจัดทำผลิตภัณฑ์รูปแบบใหม่ ๆ ที่น่าสนใจและมีความแตกต่างจากธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ
3. เร่งรัดการติดตั้งเครื่องมือและอุปกรณ์ที่อำนวยความสะดวกด้านบริการเงินฝาก เช่นการติดตั้ง บริการ ATM ให้ครอบคลุมทุกสาขา เช่นเดียวกับธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ

4. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไปเข้าใจบทบาทและการกิจด้านเงินฝากของธนาคารให้เป็นที่รู้จักโดยการจัดทำเอกสารเผยแพร่ การโฆษณา ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง
5. ระดมทุนโดยเน้นการเพิ่มส่วนของเจ้าของและเลี่ยงการก่อหนี้เข่นการจำหน่ายหุ้นให้แก่ประชาชนทั่วไป ,สถาบันเกษตรฯ ฯลฯ
6. สนับสนุนกลุ่มสะสมทุนในหมู่บ้าน โดยให้ความรู้และเงินทุนกับกลุ่มที่มีความพร้อม
7. ปรับແນກຮຽນສ້າງສໍານັກງານສາຂາໃນທຸກອຳນວຍ ໂດຍເພະໄນພື້ນທີ່ມີເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກແນ່ນ
8. ຕິດຕັ້ງອຸປະກອນສາຮສະເໜີທີ່ທັນສມັຍໃນການຕິດຕໍ່ອື່ສາງ ດ້ວຍທອດຂ້ອມູລ ຂ່າວສາງ ຄວາມຮູ້ແກ່ເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກ ກຸ່ມເກົ່າກະຕົວກະຕົວຕ່າງໆ ໃນການເສັນອທາງເລືອກການໃຫ້ບຸ້ຍ້ອງວາພຫຼືອນບຸ້ຍ້ອນທີ່ຢູ່ທົດແທນບຸ້ຍ້ຄມື
9. ສັງພັນງານຂອງธนาคารໄປສາມືດກາຮັດລິດປຸ້ຍຈົ່ວວາພຫຼືອນບຸ້ຍ້ອນທີ່ຢູ່ທົດແທນບຸ້ຍ້ຄມື ກັບວັດຖຸດີບໃນແຕ່ລະພື້ນທີ່
10. ประชาสัมพันธ์ຜ່ານສື່ອໃນທ້ອງຄືນ ເຊັ່ນໂທກະຈາຍຂ່າວປະຈຳມູນບ້ານເພື່ອຮັນຈຳໃຫ້ເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກ ຕະຫຼານນັກຄົງອັນຕະຍາຈາກການໃຫ້ສາງຄມືໃນກາຮັດລິດ

ກລຸ່ມທົ່ວທີ 2 : ສັງເສົາມກາຮັດລິດສິນຄ້າເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກແປງວູປແລະສິນຄ້າປິດສາງພິຈາ ປະກອບດ້ວຍນາມຕຣາກາດັ່ງຕໍ່ອຳປັນ

ມາດວາງໃນການດຳເນີນກາງ

1. สนับสนุนກຸ່ມໝາວນັ້ນທີ່ຈະມີຄວາມຕັກກັນເອງ ໂດຍໃຫ້ສິນເຫຼືອດອກເນີ້ນຕໍ່າໃນການເວີ່ມຕົ້ນວ່າມູນກັນຮັດລິດສິນຄ້າເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກແປງວູປທີ່ມີຄຸນວາພແລະປິດກັບຈາກສາງຄມືໂດຍໃຫ້ວັດຖຸດີບທີ່ມີໃນທ້ອງຄືນ
2. สนับสนຸນປັດຈຸບັນກາຮັດລິດຂຶ້ນພື້ນສູານ ໂດຍການໃຫ້ຂ້ອມູລຂ່າວສາງທີ່ທັນດ່ອເຫດຸກຮັດລິດແກ່ເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກແລະກຸ່ມເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກ ເພື່ອໃຫ້ສາມາດຕັດສິນໃຈໃນກາຮັດລິດໄດ້ຍ່າງເໝາະສົມ
3. ສັງບຸຄລາກຂອງธนาคารໄປໃຫ້ຄວາມຮູ້ຂ່າວສາງແກ່ເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກໂດຍຕຽນໃຫ້ມີຄວາມສາມາດໃນການຈັດກາຮັດລິດໃນທ້ອງຄືນ ,ກາງແປງວູປ ,ບຣາງກັນທີ່ ແລະກາຮັດລາດ ເປັນຕົ້ນ
4. สนับสนຸນກາຮັດລິດກາຮັດລິດກາຮັດລິດທີ່ປິດກັບຈາກສາງພິຈາ ມາດລາດຮອງຮັບສິນຄ້າເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກ ປິດສາງພິຈາ ໂດຍວ່າມີອັນດີກັບໜ່ວຍຈາກຕ່າງໆ ເຊັ່ນການນຳຝັກປິດສາງພິຈາໄປຈຳນ່າຍໃນໂຮງພຍານາລ ,ໂຈງເຮືຍ ໥ັ້ນ ອົງຈຳນ່າຍຜ່ານທາງ ສກຕ. ຕ່າງໆ ຂອງธนาคารເອງ
5. ໃຫ້ສິນເຫຼືອເພື່ອສັບສຸນກາຮັດລິດກາຮັດລິດກາຮັດລິດທີ່ປິດກັບຈາກສາງພິຈາ ໂດຍສັບສຸນກາຮັດລິດກາຮັດລິດໃຫ້ໄດ້ໃນປົວມານທີ່ມາກພອ ຄຸນຄ່າທີ່ຈະຂັ້ນສົງໄປຈຳນ່າຍທີ່ດຳລັດ
6. ວ່າມມີອັນດີກັບໜ່ວຍງານກາຄວັງແລະເອກະນຸ້ນ ທີ່ເກີ່ວຂ້ອງໃນກາຮັດລິດກາຮັດລິດ ເຊັ່ນກາຮັດລິດທີ່ເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກ ເຊັ່ນກາຮັດລິດທີ່ເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກ ເຊັ່ນກາຮັດລິດທີ່ເກົ່າກະຕົວກະຫຼາກ

**กลยุทธ์ที่ 3 : เพิ่มความสามารถในการจัดการของธนาคารเพื่อลดความเสี่ื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม
ประกอบด้วยมาตรการดังต่อไปนี้**

มาตรการเพื่อปรับโครงสร้างการผลิต

1. สนับสนุนสินเชื่อเงินไข่ผ่อนปวนแก่เกษตรกรในเขตป่าชุมชนเพื่อการประกอบอาชีพที่เกือบกูลต่อการอนุรักษ์ป่าไม้
2. จัดตั้งหน่วยบริการเคลื่อนที่ไปให้คำแนะนำเรื่องปุ๋ยและการใช้สารเคมีอย่างถูกต้องให้เกษตรกรมีความรู้และสามารถผสมปุ๋ยให้เองได้
3. เพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพแก่เกษตรกรและแรงงานว่างงานที่กลับสู่ชุมชนโดยการให้ช่วยสาร การจัดอบรมตลอดจนการให้สินเชื่อเงินไข่ผ่อนปวน และสนับสนุนปัจจัยการผลิตพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อให้เกษตรกรสามารถตัดสินใจในการปรับเปลี่ยนการผลิตสินค้าที่มีปัญหาด้านราคา หรือสินค้าที่ผลิตในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม ไปสู่กิจกรรมอื่นที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่าและมีความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่
4. รณรงค์ให้ความรู้เกี่ยวกับทางเลือกในการป้องกันกำจัดศัตรูพืชต่าง ๆ แทนการใช้สารเคมีให้แก่เกษตรกรเพิ่มมากขึ้นและถ่ายทอดความรู้และการให้บริการแก่เกษตรกรเพื่อให้มีการใช้สารเคมีอย่างประหยัด ถูกต้องและปลอดภัยในกรณีที่จำเป็นต้องใช้สารเคมี
5. สนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้แก่เกษตรกรผสมปุ๋ยเคมีให้เองเพื่อลดต้นทุนในการผลิต

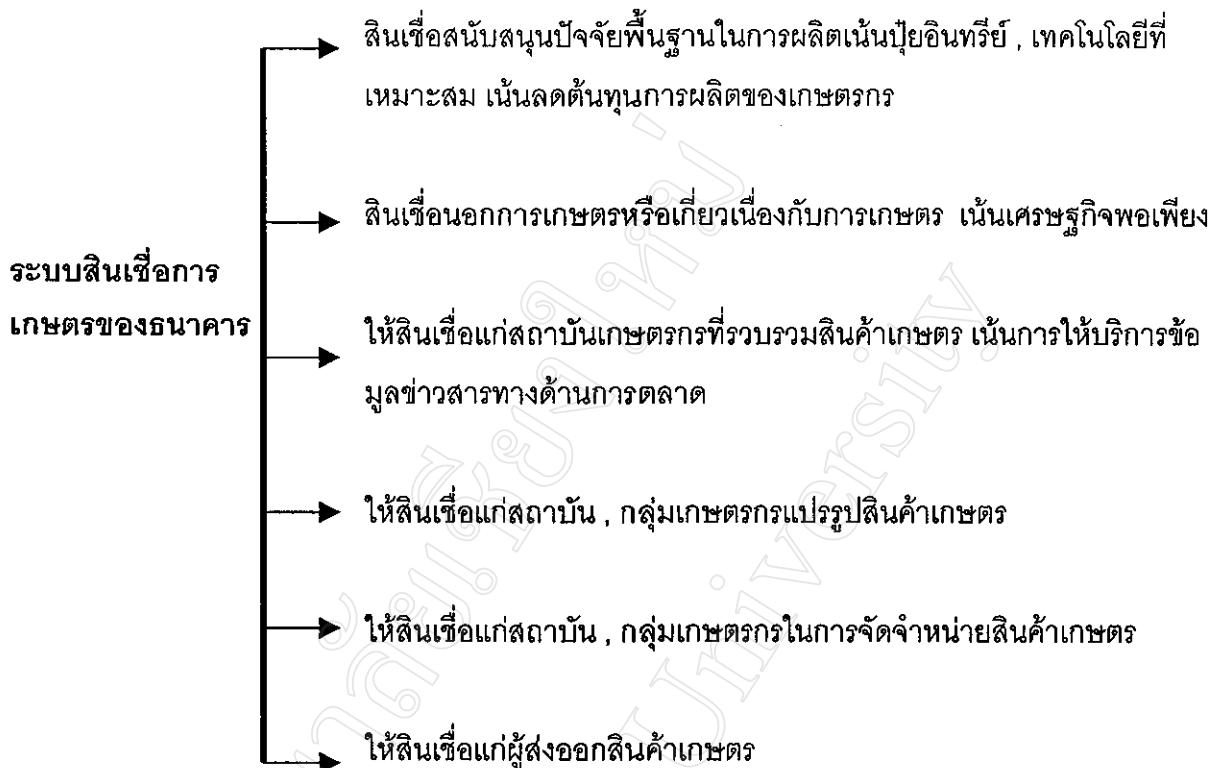
มาตรการเพื่อเพิ่มฟื้นฟูความเสื่อมโทรมของทรัพยากรชุมชนชาติ

1. ขยายผลการวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับการปรับปรุงดินที่มีการทำมาแล้วโดยให้บุคลากรของธนาคารมาถ่ายทอดสู่เกษตรกรให้นำไปปฏิบัติเพื่อป้องกันและแก้ไขดินที่มีปัญหาร่วมทั้งการปรับปรุงดินเพื่อเพิ่มผลผลิตตามสภาพพื้นที่
2. จัดอบรมและพัฒนาพนักงาน เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรในการดำเนินเกษตรผสมผสาน ตามแนวทางทฤษฎีใหม่ สงเสริมให้เกษตรกรลูกค้าของธนาคารทำการผลิตทางการเกษตรในลักษณะพึ่งพา ชุมชนมากขึ้น และลดการพึ่งพาสารเคมีลงมาอยู่ในระดับที่เหมาะสม
3. จัดอบรมเกี่ยวกับหลักการในการทำเกษตรแบบยั่งยืนให้กับบุคลากรของธนาคารทั้งในระดับ สำนักงานใหญ่ ไปจนถึงพนักงานในห้องที่
4. ติดตาม กำกับดูแลให้ลูกค้าของธนาคารปฏิบัติตามแนวทางหรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมตามโครงการหรือตามเงื่อนไขเงินกู้อย่างใกล้ชิด
5. ประสานกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมเพื่อส่งเสริม เพิ่มการวิจัยและพัฒนาการใช้อินทรีย์วัตถุที่สอดคล้องและมีประสิทธิภาพต่อเกษตรกร ให้ง่ายต่อการนำไปใช้

**กลยุทธ์ที่ 4 : สนับสนุนปัจจัยการผลิตขั้นพื้นฐานและข้อมูลข่าวสารทางการตลาด
มาตรการในการดำเนินการ**

1. เนื่องจากผู้ร่วมรวมผลผลิตจากเกษตรกรคือผู้ประกอบการค้าจึงขอรับสินเชื่อจากธนาคารไม่ได้ดังนั้นควรเพิ่มการให้สินเชื่อลักษณะนี้แก่สถาบันเกษตรกร เช่นสหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกร
2. การสนับสนุนข้อมูลด้านการตลาดโดยจัดเป็นศูนย์บริการอยู่ในพื้นที่เพื่อเป็นศูนย์กลางในการถ่ายทอดข่าวสารให้กับต่อเหตุการณ์
3. จัดอบรมแก่กลุ่มเกษตรกรเกี่ยวกับการดำเนินงานทางการตลาด เช่นการหาช่องทางการจัดจำหน่าย , การส่งเสริมการขาย , การกำหนดราคา , และการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นที่ต้องการของตลาด เป็นต้น
4. เพิ่มปริมาณสินเชื่อที่จ่ายให้แก่กลุ่มเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรโดยมีการกำหนดเป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่แน่นอนขึ้นในการพิจารณากำหนดอัตราดอกเบี้ยและสามารถให้สินเชื่อทางการเกษตรที่เหมาะสม
5. สนับสนุนปัจจัยการผลิตในราคาน้ำที่เป็นธรรมและปริมาณที่เพียงพอ กับความต้องการ
6. การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีทางการเกษตรที่มีความเหมาะสมกับสภาพของทรัพยากรธรรมชาติในแต่ละพื้นที่ สอดคล้องกับภูมิปัญญาของเกษตรกรและไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมโดยปราศจากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
7. รวบรวมข้อมูลแหล่งวัตถุดิบต่าง ๆ ที่ใช้ในการผลิตและการแปรรูปของเกษตรกรเพื่อสามารถประเมินได้ว่าวัตถุดิบประเภทใดที่จะมีปัญหาได้ในอนาคต
8. ในการให้ข้อมูลด้านตลาดที่จะมารองรับจะต้องมีการประเมินว่าเป็นตลาดภายในหมู่บ้านนอกหมู่บ้าน ในเมือง หรือในชนบท มีคุณสมบัติมากน้อยเพียงใด แนวโน้มราคายังไง เพื่อให้เกษตรกรสามารถตัดสินใจผลิตได้อย่างถูกต้อง
9. สนับสนุนการปรับปรุงประสิทธิภาพของตลาดที่มีอยู่แล้วในท้องถิ่นให้เป็นตลาดกลางสินค้าเกษตรที่สมบูรณ์ และเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจโดยให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนเงินกู้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ
10. สนับสนุนอุปกรณ์ วัสดุดิบ เครื่องมือต่าง ๆ ที่จำเป็นในการปรับปรุงคุณภาพผลผลิตเกษตรผ่านสถาบันเกษตรฯ

รูป 7 วุปแบบการให้สินเชื่อของ ธ.ก.ส. แบบครบวงจร



กลยุทธ์ที่ 5 : ปรับนโยบายอัตราดอกเบี้ยและนโยบายการให้สินเชื่อ เพื่อเพิ่มศักยภาพของเกษตรกร มาตรการในการดำเนินการ

1. จัดระบบการดำเนินการให้สินเชื่อนอกการเกษตรหรือเกี่ยวเนื่องกับการเกษตรตามศักยภาพของเกษตรกร ได้แก่

- เกษตรกรชั้นใหญ่ / ชั้นกลางที่สามารถพึ่งตนเองได้ : ควรเน้นการให้บริการทั้งในแง่การให้บริการที่ครบวงจร การบริการที่ทันสมัย สะดวกรวดเร็ว
- เกษตรกรชั้นกลาง / ชั้นเล็กที่รวมกลุ่มช่วยเหลือกันเองได้ : ควรให้คำแนะนำกำกับ และส่งเสริมกลุ่มที่มีศักยภาพให้ขยายบทบาทในด้านการออมทรัพย์ การแปลงรูปฯลฯ
- เกษตรกรชั้นเล็กที่ยากจน : ควรให้การช่วยเหลือสนับสนุนเงินกู้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

2. เน้นการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการสินเชื่อแก่ลูกค้าและขยายการรับลูกค้าอย่างสม่ำเสมอ โดยใช้ประโยชน์จาก

-การเพิ่มกลุ่มลูกค้าใหม่ ๆ

-ขยายกลุ่มลูกค้าเดิมโดยเน้น การซื้อให้เงินลูกค้าใหม่ ๆ ในราคาระหว่างประเทศ , การรักษาและจูงใจในการชำระหนี้ของลูกค้า , การสนับสนุนจากองค์กรที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

3. ปรับอัตราดอกเบี้ยให้สอดคล้องกับการให้สินเชื่อในแต่ละประเทศ

- เกษตรรายย่อยที่ยากจน ไม่มีที่ดินทำกินควรคิดอัตราดอกเบี้ยจากต้นทุนเฉลี่ย
- สำหรับเกษตรรายใหญ่ที่มีวงเงินกู้สูงเพื่อการพานิชย์ ควรกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้เท่ากับต้นทุนส่วนเพิ่มของการให้สินเชื่อ เนื่องจากธุรกิจไม่มีความจำเป็นต้องอุดหนุนกิจกรรมของภาคเกษตร

4. ควรคำนวณหาต้นทุนที่แท้จริง จากต้นทุนการบริหารสินเชื่อและต้นทุนความเสี่ยงแล้วปรับอัตราดอกเบี้ยให้สอดคล้องกัน

5. ในด้านของเงินทุน ธนาคารควรแสวงหาแหล่งเงินทุนจากการเพิ่มในส่วนของผู้ถือหุ้นควบคู่ไปกับการระดมเงินจากประชาชนหรือการหาเงินทุนจากแหล่งเงินทุนต่างประเทศที่มีเงื่อนไขเหมาะสมและอัตราดอกเบี้ยต่ำและเงินสดเขย่าจากธุรกิจแลนเนอร์จากธุรกิจยังคงดำเนินนโยบายสนับสนุนให้ธ.ก.ส. สนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำแก่เกษตรกรที่ยากจนเพื่อแก้ปัญหาความยากจน

6. จัดอบรมบุคลากรของธนาคารให้มีความรู้เกี่ยวกับการให้สินเชื่อนอกภาคเกษตรเพื่อให้พนักงานสินเชื่อสามารถวิเคราะห์โครงการลงทุนระยะยาว

อย่างไรก็ตามการปรับบทบาทของ ธ.ก.ส. ตามกลยุทธ์ที่กำหนดข้างต้นแม้จะทำได้เต็มที่ก็ยังอยู่ภายใต้ข้อจำกัดของสถานการณ์แวดล้อมที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วและตามหลักการของกรอบการจัดการเชิงกลยุทธ์นั้นมิได้เสร็จสิ้นที่กำหนดกลยุทธ์ธนาคารยังคงต้องนำกลยุทธ์ที่สร้างขึ้นไปปฏิบัติโดยกำหนดวัตถุประสงค์ระยะสั้นและโครงการ กิจกรรม ต่าง ๆ ขึ้นมารองรับมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้

การดำเนินการตามกลยุทธ์และมาตรการต่าง ๆ ตามที่ได้กำหนดไว้ 5 กลยุทธ์นั้น กลยุทธ์ที่มีความเป็นไปได้มากที่สุดสำหรับการดำเนินการในระยะเริ่มต้นธ.ก.ส. ควรดำเนินการตามกลยุทธ์ที่ 4 คือ “การเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตสินค้าเกษตรแบบรูปเพื่อจำหน่ายโดยการสนับสนุนปัจจัยการผลิตขั้นพื้นฐานตลอดจนข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นทางการตลาด” ควบคู่ไปกับการดำเนินกลยุทธ์ที่ 5 นั้นคือ “การปรับนโยบายอัตราดอกเบี้ยและนโยบายการให้สินเชื่อเพื่อเพิ่มศักยภาพของเกษตรกร” เนื่องจากธนาคารมีจุดแข็งในเรื่องของความพร้อมในด้านสาขาที่ครอบคลุมและบุคลากรรวมทั้งการได้รับสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำจากต่างประเทศโดยการนำกลยุทธ์ไปดำเนินการธ.ก.ส. จำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนการบริหารงานภายในหน้าที่ต่างๆของธนาคารเพื่อให้สอดคล้องกับกลยุทธ์ที่ได้กำหนดไว้ ดังนี้

1. การบริหารทรัพยากรัฐมนตรี : เนื่องจากการให้สินเชื่อที่เกี่ยวเนื่องกับการเกษตรและนอกภาคเกษตรเป็นงานใหม่ที่เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. ยังไม่เคยมีประสบการณ์มาก่อน ดังนั้น ธนาคารควรจะต้องจัดทำแผนปรับปรุงการบริหารงานโดยเฉพาะด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลของธนาคารโดยเร่งพัฒนาบุคลากรให้มีขีดความสามารถมากขึ้น ได้แก่ การจัดอบรมเจ้าหน้าที่ให้เข้าใจวิธีการให้สินเชื่อของธนาคารพาณิชย์, พัฒนาขีดความสามารถของฝ่ายวิชาการในเรื่องการประเมินโครงการลงทุนทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

หรือในบางกรณีอาจจำเป็นต้องนำข้อมูลออกจากภายนอกให้เข้ามาช่วยในการประเมินโครงการใหม่ ๆ การสร้างระบบแรงจูงใจสำหรับพนักงานเพื่อกระตุ้นการทำงานของพนักงานแต่ละคนเพื่อให้การทำงานเกิดประสิทธิภาพสูงสุด เป็นต้น

2. การบริหารเทคโนโลยีและระบบสารสนเทศ : ธ.ก.ส. ควรมีการสร้างระบบศูนย์ข้อมูลเพื่อใช้ในการประเมินโครงการของเกษตรกรผู้ปลูกและให้เป็นฐานในการให้คำแนะนำด้านธุรกิจแก่เกษตรกร โดยศูนย์ข้อมูลต้องทำการเก็บรวบรวมข้อมูลที่มีความสำคัญ เช่น ประเภทกิจกรรมของภาคเกษตรในชนบท , อัตราผลตอบแทนของกิจกรรมประเภทต่าง ๆ , แหล่งวัตถุดิบที่สำคัญ , ราคาวัตถุดิบ , แนวโน้มราคาในอนาคต ฯลฯ โดยข้อมูลของแต่ละห้องที่จะถูกป้อนเข้าสู่เครือข่ายคอมพิวเตอร์และสามารถเรียกใช้ข้อมูลได้ตลอดเวลาอย่างไรก็ตามข้อมูลต่าง ๆ เหล่านี้ ธ.ก.ส. ควรมีระบบตรวจสอบและกลั่นกรองข้อมูลให้ถูกต้องก่อนและมีระบบการปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัยอย่างสม่ำเสมอ

3. การบริหารการเงิน : ควรมีการปรับปรุงการบริหารในเรื่องความเสี่ยงซึ่งประกอบด้วยความเสี่ยงในเรื่องอัตราดอกเบี้ย , ความเสี่ยงในการให้สินเชื่อ , ความเสี่ยงเรื่องสภาพคล่องและความเสี่ยงในเรื่องอัตราแลกเปลี่ยนโดยเน้นการจัดทำข้อมูลข่าวสารซึ่งผู้บริหารของธนาคารมีความจำเป็นต้องใช้ในการตัดสินใจ

4. การบริหารการตลาด : ธ.ก.ส. ควรเพิ่มบทบาทของการโฆษณาประชาสัมพันธ์ในธุรกิจการดำเนินงานของธนาคารต่อสาธารณะทั้งในการให้บริการด้านสินเชื่อและในด้านการให้บริการเงินฝากตลอดจนเน้นการจัดทำผลิตภัณฑ์เงินฝากที่มีประสิทธิภาพมากให้บริการแก่ประชาชนและมีจุดเด่นที่ต่างจากธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ ได้แก่ เงินฝากมาปันกิจสงเคราะห์ , บัตรออมทรัพย์ทวีโชค เป็นต้น

สำหรับกลยุทธ์ที่ 1 , 2 และ 3 ธ.ก.ส. ควรมีการดำเนินการในระยะต่อไปนี้องค์กรจำเป็นต้องอาศัยระยะเวลา งบประมาณและทรัพยากรอื่น ๆ ในการดำเนินการเพื่อให้สามารถบรรลุภารกิจ นั่นคือ “การปรับโครงสร้างการผลิตให้เป็นเกษตรแบบยั่งยืน” นอกจากนี้ยังมี “อุปสรรค” จากภายนอกซึ่งธนาคารไม่สามารถควบคุมได้ เช่น การนำเข้าสารเคมีในปริมาณที่สูงเพิ่มขึ้นทุกปี , รัฐขาดการสนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยทางการเกษตร ฯลฯ อุปสรรคเหล่านี้จำเป็นต้องให้รัฐเข้ามามีบทบาทในการกำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจนในการลดการนำเข้าปุ๋ยเคมีและสารกำจัดวัชพืชที่มีพิษร้ายแรงอย่างจริงจังควบคู่ไปกับการร่วมมือกันจากหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในการเสนอทางเลือกใหม่ ๆ ให้กับเกษตรกรในการกำจัดศัตรูพืช

อย่างไรก็ตามภายใต้สภาพแวดล้อมที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วการนำกลยุทธ์ไปปฏิบัติสิ่งที่สำคัญคือ ธ.ก.ส. จะต้องมีระบบการตรวจสอบและการประเมินผลการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพควบคู่ไปด้วยและต้องมีการติดต่อสื่อสารกันระหว่างผู้บริหารระดับสูงและผู้ปฏิบัติงานตั้งแต่ระดับบุคลากรระดับล่างให้ทุกฝ่ายภายใต้ธนาคารมีความเข้าใจในภารกิจและเป้าหมายตลอดจนการดำเนินการต่าง ๆ ไปในทิศทางเดียวกันซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ธ.ก.ส. ประสบความสำเร็จตามภารกิจที่ได้กำหนดไว้