

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

โครงการหมู่บ้านสหกรณ์อำเภอสันกำแพงจังหวัดเชียงใหม่ เป็นโครงการตามพระราชดำริ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ยากจน ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองให้มีที่ดินทำกินในรูปแบบของหมู่บ้านสหกรณ์ โดยกรรมสิทธิ์ในที่ดินยังเป็นของหมู่บ้านสหกรณ์ โครงการนี้ได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปลายปี พ.ศ.2518 โดยนำเกษตรกรที่ต้องการที่ดินมาทำการอบรม และแบ่งที่ดินให้เป็นที่ดินเพื่อการพักอาศัยและที่ดินเพื่อการเกษตร ต่อมาในเดือนมิถุนายน พ.ศ.2524 โครงการฯ ได้ทำการจดทะเบียนเป็นสหกรณ์การเกษตรหมู่บ้านสหกรณ์สันกำแพง จำกัด โดยมีสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเป็นผู้รับผิดชอบในกิจกรรมต่าง ๆ ของสหกรณ์ ภายใต้ความดูแลขององคมนตรี ฯพลฯ ดร.ประกอบ หุตะสิงห์ เป็นประธานกรรมการโครงการฯ ปัจจุบันภายใต้ความดูแลของ ฯพลฯ พลอากาศตรีกำธน สินธวานนท์ องคมนตรี ประธานกรรมการโครงการฯ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2518 ลงมติเห็นชอบตามบันทึกโครงการฯ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการโครงการ อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ กับให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ดินให้ความร่วมมือและร่วมพิจารณาดำเนินการตามโครงการหมู่บ้านสหกรณ์ อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นไปตามพระราชประสงค์ต่อไปโดยคณะกรรมการโครงการหมู่บ้านสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. พิจารณาแผนปฏิบัติการและกำหนดเวลาทำงาน
2. ประสานงานและความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ
3. ควบคุมและติดตามงาน
4. ควบคุมและบริหารเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งได้รับจากรัฐบาล และเงินทุนที่ประชาชนทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อดำเนินโครงการฯ
5. พิจารณาแก้ปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ
6. ให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติงานบางด้านได้

## และคณะกรรมการประกอบไปด้วย

- |  |                                    |
|--|------------------------------------|
| 1. องคมนตรี  | เป็นประธานกรรมการ                  |
| 2. ปลัดกระทรวงมหาดไทย  | เป็นรองประธานกรรมการ               |
| 3. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์   | เป็นรองประธานกรรมการ               |
| 4. อธิบดีกรมการปกครอง  | เป็นกรรมการ                        |
| 5. อธิบดีกรมชลประทาน   | เป็นกรรมการ                        |
| 6. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ  | เป็นกรรมการ                        |
| 7. อธิบดีกรมป่าไม้   | เป็นกรรมการ                        |
| 8. อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์   | เป็นกรรมการ                        |
| 9. อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร   | เป็นกรรมการ                        |
| 10. อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน   | เป็นกรรมการ                        |
| 11. อธิการบดีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่  | เป็นกรรมการ                        |
| 12. ผู้อำนวยการสำนักผังเมือง   | เป็นกรรมการ                        |
| 13. ผู้ว่าราชการจังหวัดในเขตโครงการ                                      | เป็นกรรมการ                        |
| 14. กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการ-<br>เกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือผู้แทน | เป็นกรรมการ                        |
| 15. กรรมการผู้จัดการใหญ่ธนาคารกรุงไทย<br>จำกัด หรือผู้แทน                | เป็นกรรมการ                        |
| 16. ผู้อำนวยการองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                   | เป็นกรรมการ                        |
| 17. เลขาธิการสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อ<br>เกษตรกรรวมหรือผู้แทน           | เป็นกรรมการ                        |
| 18. เลขาธิการสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท                                    | เป็นกรรมการและเลขานุการ            |
| 19. นายช่างใหญ่ สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท                                 | เป็นกรรมการและผู้ช่วย<br>เลขานุการ |
| 20. ผู้อำนวยการกองจัดการป่าไม้ กรมป่าไม้                                 | เป็นกรรมการและผู้ช่วย<br>เลขานุการ |

21. หัวหน้ากองธุรกิจเศรษฐกิจ

เป็นกรรมการและผู้ช่วย

สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท

เลขานุการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้แต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นกรรมการที่ปรึกษาของคณะกรรมการโครงการหมู่บ้านสหกรณ์อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ ในการประชุม วันที่ 18 มิถุนายน 2520

การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่ผ่านมามุ่งเน้นไปที่การเพิ่มพูนความรู้เบื้องต้นด้านอาชีพการเกษตร ธุรกิจ และการรวมกลุ่มในรูปสหกรณ์ โดยเริ่มจากการจัดฝึกอบรมเพิ่มพูนความรู้เบื้องต้นด้านธุรกิจและเศรษฐกิจ โดยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ (คณะเกษตรศาสตร์) เป็นผู้ดำเนินการในปี พ.ศ. 2519 เป็นเวลา 90 วัน ภายหลังจากการจัดตั้ง สหกรณ์การเกษตรหมู่บ้านสหกรณ์สันกำแพงจำกัดแล้ว สหกรณ์ก็ได้ดำเนินกิจกรรมเสริมอาชีพและรายได้แก่เกษตรกรที่เป็นสมาชิกในรูปของธุรกิจการเลี้ยงไก่ไข่ (ได้รับการสนับสนุนวิชาการจากบริษัทเจริญโภคภัณฑ์อุตสาหกรรม จำกัด) ธุรกิจรวบรวมน้ำมันดิบจากโคนมที่เกษตรกรเลี้ยง การขายผลผลิตการเกษตร ต่อมาธุรกิจเพิ่มขึ้นอีกจำนวนมาก อาทิเช่น การระเบิดและย่อยหิน ธุรกิจน้ำพุร้อน ธุรกิจสถานีบริการน้ำมัน เป็นต้น

จากการดำเนินงานโครงการฯ ที่ผ่านมาประมาณ 20 ปี ประกอบกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป คณะกรรมการโครงการฯ ได้ตั้งคณะทำงานด้านวิชาการเพื่อฟื้นฟูธุรกิจการเกษตรและอุตสาหกรรมของโครงการฯ ขึ้นในปี พ.ศ. 2534 ประกอบด้วยอาจารย์จากมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และอาจารย์จากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อศึกษาวิจัยปัญหาอุปสรรคของการพัฒนาและความต้องการของสมาชิกโครงการฯ ให้การสนับสนุนด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาชนบท รวมทั้งระดมความช่วยเหลือและทรัพยากรจากธุรกิจเอกชน และองค์กรพัฒนาเอกชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาสมาชิกโครงการฯ

ต่อมาผลของการประชุม ของคณะกรรมการโครงการหมู่บ้านสหกรณ์อำเภอสันกำแพง ครั้งที่ 2/2538 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2538 โดยมี ฯพณฯ พลอากาศตรีกำธน สินธวานนท์ องคมนตรี ประธานกรรมการโครงการฯ มีมติให้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ดำเนินการศึกษาด้านสังคมและจิตวิทยาเกี่ยวกับราษฎรในพื้นที่โครงการฯ เพื่อทราบเกี่ยวกับอาชีพที่เหมาะสมและอาชีพที่

สมาชิกในโครงการฯ ต้องการพร้อมทั้งหาแนวทางสนับสนุนอาชีพแก่สมาชิกโครงการโดยลักษณะทั่วไปของสมาชิกสหกรณ์ที่ศึกษา ประกอบด้วยหมู่ที่ 1 33 คน (ชาย 11 คน หญิง 22 คน) หมู่ที่ 2 32 คน (ชาย 19 คน หญิง 13 คน) หมู่ที่ 3 28 คน (ชาย 12 คน หญิง 16 คน) หมู่ที่ 4 30 คน (ชาย 15 คน หญิง 15 คน) หมู่ที่ 5 24 คน (ชาย 9 คน หญิง 15 คน) และหมู่ที่ 6 24 คน (ชาย 7 คน หญิง 17 คน) รวม 171 คน (ชาย 73 คน หญิง 98 คน)

สมาชิกส่วนใหญ่จะมีอายุระหว่าง 20 – 49 ปี คิดเป็นร้อยละ 61.4 และแต่ละครัวเรือนจะมีสมาชิกอยู่ประมาณ 3 – 4 คน คิดเป็นร้อยละ 61.4 สมาชิกที่มีรายได้พอใช้ทุกเดือน (มีเงินเหลือเก็บ) และพอมีพอใช้ (มีและใช้หมด) มีจำนวนไม่แตกต่างกันมากนัก (ร้อยละ 44.44 และ 47.37 ตามลำดับ) ที่เหลือจะเป็นสมาชิกที่มีรายได้ไม่พอใช้ (ร้อยละ 8.19) อาชีพหลักที่สำคัญ (เรียงตามลำดับมากไปหาน้อย) ได้แก่ รับจ้างการเกษตร เลี้ยงสัตว์ ค่าขายและตัดเย็บเสื้อผ้า สมาชิกส่วนใหญ่จะมีขนาดพื้นที่อยู่อาศัยประมาณ 2 งาน โดยจะปลูกผักสวนครัวและไม่ผลยืนต้นในบริเวณที่อยู่อาศัยเป็นสำคัญ ส่วนขนาดที่ดินการเกษตรนั้นจะมีตั้งแต่ 1 ไร่ จนถึงมากกว่า 10 ไร่ โดยจะมีสมาชิกสหกรณ์รุ่นลูกที่ไม่มีที่ดินทำกินประมาณร้อยละ 20.47 พื้นที่ปลูกในพื้นที่การเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว ผักสวนครัว ไม่ผลยืนต้น และหญ้า โดยมีสมาชิกสหกรณ์บางคนให้ผู้อื่นเช่าที่ดินการเกษตรหรือขายที่ดิน รวมทั้งปล่อยให้ที่ดินว่างไว้ เพราะทำการเกษตรไม่ได้ผล ดินไม่ดี และขาดน้ำในการเกษตร

### **ปัญหาในการประกอบอาชีพและความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสหกรณ์ที่ศึกษากับสหกรณ์การเกษตรหมู่บ้านสหกรณ์สันกำแพง**

ปัญหาการประกอบอาชีพในทัศนะของสมาชิกสหกรณ์ที่ศึกษา ได้แก่ เงินทุน วิธีการผลิต ราคาของผลผลิต การตลาดและการขนส่ง ในทัศนะของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ปัญหาที่สำคัญประกอบด้วย เงินทุน การตลาด ขาดน้ำในการเกษตร ความรู้ด้านวิชาการ และราคาผลผลิต และในทัศนะของเจ้าหน้าที่ ปัญหาที่สำคัญ ได้แก่ เงินทุน พื้นที่การเกษตรดินไม่ดี ขาดน้ำในการเกษตร ขาดความรู้ในเรื่องสหกรณ์และกิจกรรมต่าง ๆ ของสหกรณ์

ดังนั้นอาจสรุปได้ว่า ปัญหาการประกอบอาชีพนั้นมี 3 ประการที่สำคัญ คือ ปัญหาเงินทุน ปัญหาการผลิต (เนื่องจากสภาพดินไม่เหมาะสมและมีน้ำน้อย รวมทั้งราคาลดผลผลิตต่ำ) และปัญหาการตลาด

ปัญหาของโครงการฯ ปัจจุบันที่ประสบอยู่คือสมาชิกโครงการฯ แอบลักลอบขายที่ดินที่ตนเองครอบครองให้กับผู้อื่น โดยเฉพาะนายทุนที่มาจากต่างถิ่น ถึงแม้ที่ดินในโครงการฯ ไม่มีเอกสารสิทธิครอบครองถูกต้องตามกฎหมายก็ตาม สาเหตุประการหนึ่งอาจจะมาจากสมาชิกโครงการฯ มีปัญหาคุณภาพชีวิต

ดังนั้นการศึกษาระดับคุณภาพชีวิตของ สมาชิกโครงการหมู่บ้านสหกรณ์อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ จึงเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานตามโครงการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับคุณภาพชีวิตได้อย่างแท้จริง

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความพึงพอใจในชีวิตของสมาชิกในโครงการหมู่บ้านสหกรณ์อำเภอสันกำแพง
2. เพื่อศึกษาระดับความพึงพอใจในชีวิต ชีวิตสมรส หรือครอบครัว ที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อมและความพึงพอใจในสุขภาพของสมาชิกสหกรณ์ในโครงการหมู่บ้านสหกรณ์อำเภอสันกำแพง
3. เพื่อศึกษาถึงวิธีการในการยกระดับชีวิตของประชากรในหมู่บ้านสหกรณ์สันกำแพงให้กับผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นแนวทางในการปรับปรุงโครงการหมู่บ้าน สหกรณ์สันกำแพงต่อไป

## 1.3 สมมุติฐานการศึกษา

1. สมาชิกสหกรณ์มีระดับคุณภาพชีวิตที่ต่ำกว่ามาตรฐานทำให้ไม่พอใจในสภาพความเป็นอยู่ของตนเอง
2. คุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ยังต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานของการกินดีอยู่ดีตามข้อกำหนดความจำเป็นพื้นฐาน