

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในอดีตที่ผ่านมา ประเทศไทยมีผู้ที่รู้หนังสือเป็นส่วนน้อย ซึ่งมักจะเป็นชายที่มีโอกาสมากกว่าหญิง และการศึกษาจะอยู่ในรัฐ รูปแบบและการจัดการเรียนการสอนนั้นส่วนใหญ่จะอยู่ในลักษณะของการห้องจำจากตัวเอง หรือการฟังคำสอนจากผู้อื่น ซึ่งเป็นการยกให้ผู้ศึกษาจะเข้าใจได้อย่างถ่องแท้ อีกทั้งโอกาสสำหรับที่จะทำการศึกษานั้นมีน้อยมาก เพราะจะต้องทำมาหากลายชีพเพื่อความอยู่รอดในชีวิตประจำวัน ดังนั้นการศึกษาของไทยในอดีตจึงมีผู้ที่ให้ความสนใจน้อย จนกระทั่งมีการรับวัฒนธรรมจากประเทศเพื่อนบ้าน และจากชาติตะวันตก ทำให้ไทยเริ่มมีการจัดตั้งระบบการศึกษาที่เป็นรูปธรรมมากขึ้น มีการกำหนดให้ประชากรไทยเข้ารับการศึกษาในภาคบังคับ เพื่อให้อ่านออกเขียนได้ ซึ่งนำไปสู่การพัฒนาประเทศต่อไป แต่ในระยะเริ่มต้นนั้นคนไทยยังไม่ได้ให้ความสนใจเท่าไรนัก ดังจะเห็นได้จากสถิติเมื่อปี พ.ศ. 2480 (สุโขทัยธรรมารักษ์, 2537, หน้า 305) กล่าวว่า

... พลเมืองของไทยที่มีอายุ 10 ปีขึ้นไปยังไม่รู้หนังสือมีถึงร้อยละ 68.8 แต่ในปัจจุบันรัฐบาลได้เปิดโอกาสให้กับประชาชนมากขึ้นโดยกำหนดให้เยาวชน ไทยเข้ารับการศึกษาในภาคบังคับเป็นเวลา 9 ปี และนอกจากการศึกษาในภาคบังคับแล้ว ยังมีการศึกษาในชั้นสูงต่อไปอีกด้วย คือ ระดับมัธยมปลาย และระดับอุดมศึกษา ทั้งในภาครัฐและเอกชน แต่อย่างไรก็ตามเด็กจำนวนหนึ่งจากทั้งหมดของประเทศไทย ยังขาดโอกาสที่จะทำการศึกษาต่อในชั้นสูงเหล่านั้น โดยส่วนใหญ่จะเข้าสู่ระบบของการขายแรงงานราคากถุง ทั้งนี้เพราะการจ้างงานสำหรับบุคคลที่มีการศึกษาเพียงชั้นประถมก็คงเป็นได้เพียงเท่านี้ ซึ่งทางรัฐบาลได้เล็งเห็นแล้วว่า สมควรที่จะมีการสร้างโอกาสที่ดีทางการศึกษาสำหรับเยาวชนเหล่านั้น ให้สามารถเลือกเรียนได้ตามโอกาสและสภาพเศรษฐกิจของตน ...

ทางรัฐบาลโดยกระทรวงศึกษาธิการได้เห็นถึงความจำเป็นต่างๆ ดังกล่าว จึงเห็นสมควร  
ที่จะทำการจัดตั้งการศึกษาระบบใหม่ที่จะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดโอกาสทางการศึกษานี้ให้  
เป็นไปได้ นั่นคือการจัดการศึกษาระบบโรงเรียนขั้นตั้งแต่ปี พ.ศ. 2414 เป็นต้นมา  
(กชกร สังฆาติ , 2533 , หน้า 15)

กรรมการศึกษานอกโรงเรียน (อ้างใน อนุรักษ์ ปัญญาณวัฒน์, 2540, หน้า 17 – 18) เริ่มมีการสร้างรูปแบบการเรียนการสอนแบบใหม่ที่สามารถเปิดโอกาสให้กับผู้เรียนที่ไม่มีเวลาที่จะทำการเข้ารับการศึกษาในเวลาปกติ ซึ่งก็คือการศึกษานอกโรงเรียน โดยแบ่งรูปแบบการเรียนออกเป็น 3 แบบให้ผู้เรียนสามารถเลือกเรียน คือ การเรียนแบบห้องเรียน (ชร.) การเรียนแบบทางไกล (ทก.) และการเรียนแบบบ้านเอง (ตบ.) ทั้งนี้ผู้เรียนสามารถที่จะเลือกเรียนได้อย่างใดอย่างหนึ่งหรือเลือกเรียนสลับกันไปได้ตามโอกาสของผู้เรียนสามารถที่จะทำ โดยเฉพาะการเรียนแบบทางไกล เป็นวิธีเรียนที่ผู้เรียนเลือกเรียนมากที่สุด ทั้งนี้ เพราะหมายความว่ากับครอบครัวติดของผู้เรียนคือผู้เรียนสามารถเรียนด้วยตัวเอง ในวันเดียวถึงศุกร์ โดยทำการศึกษาจากที่บ้าน เอกสาร ซึ่งไม่เป็นการเสียเวลาทำงาน และในวันเสาร์ หรือวันอาทิตย์จะมีการพักผ่อน เพื่ออภิปราย พูดคุยปรึกษากับครูประจำกลุ่มและเพื่อน ๆ ในกลุ่ม โดยจะเป็นลักษณะของการเรียนในชั้นเรียนปกติ การดูรายการโทรศัพท์นักการศึกษาทางไกลไทยคอม การรายงานกลุ่มย่อยตามที่ครูประจำกลุ่มจะเป็นผู้กำหนดกิจกรรมนั้น ๆ ทำให้มีความเข้าใจในเนื้อหา วิชามากขึ้น

ดังนั้นครูประจำกลุ่มจึงมีความสำคัญมากในการดำเนินกิจกรรมการเรียนการสอนแบบทางไกด์นี้ เพาะครูประจำกลุ่มจะเป็นผู้ควบคุมดูแลการจัดการเรียนการสอน การวางแผนการเรียนทั้งหมด รวมถึงการประเมินผลการเรียนอีกด้วย การศึกษานอกโรงเรียนได้แบ่งการจัดกิจกรรม การศึกษาออกเป็น 3 ลักษณะใหญ่ ๆ คือ กิจกรรมที่ให้ความรู้พื้นฐาน , กิจกรรมพัฒนาความรู้และทักษะวิชาชีพ และ กิจกรรมให้ข้อมูล ข่าวสาร ซึ่งมีการทำหนดหลักสูตรไว้อย่างชัดเจน ซึ่งกิจกรรมที่ให้ความรู้พื้นฐานยังเป็นส่วนสำคัญในการกล่อมเกลาความคิดและจิตใจของผู้เรียนนั้น จะกำหนดเป็นหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญระดับประถมศึกษา , มัธยมศึกษาตอนต้น และ มัธยมศึกษาตอนปลาย ซึ่งเมื่อเรียนสำเร็จแล้วก็จะสามารถนำไปประกอบอาชีพได้โดยตรง เช่น นักศึกษาในระบบโรงเรียนได้ (อดม. เกย์กีวงศ์, 2534, หน้า 144-165)

ในปัจจุบัน การศึกษาสายสามัญมีการปรับปรุงหลักสูตรให้เป็น 3 แผนการเรียน คือ เพื่อศึกษาต่อ เพื่อการประกอบอาชีพ และเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต ทางกรอบการศึกษานอกโรงเรียน



สังคมศึกษามากขึ้น เพื่อพัฒนาวิชาสังคมศึกษาให้ทันต่อเหตุการณ์และใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ ทั้งในส่วนของการศึกษาในระบบและนอกระบบโรงเรียน ในส่วนของการศึกษานอกระบบโรงเรียนสายสามัญ มีการบรรจุวิชาสังคมศึกษาเป็นวิชาบังคับสำหรับระดับปฐมศึกษา , มัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลาย โดยเน้นหนักในระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ซึ่งเป็นหัววิชาบังคับและวิชาเลือก (อุดม เผยเกิร์ก, 2534 , หน้า 159) และในส่วนของครูผู้สอนอง จะต้องมีการพัฒนา รูปแบบการสอนให้ผู้เรียนสามารถรับความรู้และเข้าใจในเนื้อหา เพื่อสนองตอบต่อจุดมุ่งหมายของ การศึกษาที่ตั้งไว้ แต่ในทางปฏิบัติจริงพบว่า การจัดการเรียนการสอนนั้นประสบกับปัญหาในหลาย ๆ ประการ ทั้งในรูปของหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ ซึ่งเน้นกระบวนการจัดกิจกรรม ได้การพัฒนาเป็นหลักสูตรทั่วไปจนเกินไปแตกต่างจากการศึกษาในระบบโรงเรียน และเน้นเป้าหมาย เชิงปริมาณมากกว่าคุณภาพ (ครูเชาว์, 2538 , หน้า 54) และจากการวิจัยของ วาลี สุวัฒน์เมธินทร์ (2540) เว่อง อุปสราช ปัญหา และข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนาระบบการเรียนการสอนทางไกด์สายสามัญ พบว่า

... การเรียนแบบทางไกด์นี้ ได้รับความนิยมจาก ผู้เรียนมากกว่าวิธีอื่น การจัดการเรียนการสอน ส่วนใหญ่มักมุ่งเน้นด้านบริมาณเป็นสำคัญ แต่ด้านคุณภาพยังมีบางจุดที่ยังไม่ได้รับการพัฒนา เท่าที่ควร เนื่องจากมีสภาพปัญหาและข้อจำกัดหลายประการ ทั้งด้านนักศึกษา คือ นักศึกษามีภารกิจส่วนตัวและครอบครัวมากคนไม่มีเวลาที่จะทำการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ด้านครูผู้สอน คือ ครูมีจำนวนจำกัด แต่ภารกิจของครูมีมาก ทำให้ดูแลไม่ทั่วถึง และด้านสื่อการเรียนการสอน คือ การใช้เทคนิคการสอนที่ไม่เหมาะสมกับตัวผู้เรียน สื่อที่ใช้ไม่เพียงพอ กับจำนวนนักศึกษาและไม่มี จำนวนจำกัด ...

จากข้อมูลต่าง ๆ ดังกล่าว ทำให้ผู้วิจัยซึ่งเป็นผู้ที่ศึกษาด้านการเรียนการสอนวิชาสังคม ศึกษา และมีความตระหนักรถึงความสำคัญของวิชาในการพัฒนาเยาวชนให้เป็นสมาชิกที่ดีในสังคม และประเทศชาติในอนาคต ดังวัตถุประสงค์ของการเรียนการสอนวิชาสังคมศึกษา ในหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียน ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย พ.ศ. 2530 สรุปได้ว่า เพื่อให้ผู้เรียนรู้จักธรรมชาติ บน พื้นฐานแห่งคุณธรรม นิร்வัยรุ่น นิริยาสัตย์ ยุติธรรม มีระเบียบวินัย มีความอดทน ประหมัด รู้จัก หน้าที่และการใช้สิทธิของตนในทางสร้างสรรค์บนฐานรากฐานแห่งกฎหมาย จริยธรรม และศรัทธา

(กรมการศึกษานอกโรงเรียน , 2530 , หน้า 37) โดยครูผู้สอนจะต้องจัดกิจกรรมการเรียนการสอนเป็นอย่างดีและสร้างความเข้าใจให้กับผู้เรียนให้มากที่สุด แต่ในสภาพเป็นจริงที่ปรากฏว่าการเรียนการสอนไม่ได้ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ อีกทั้งยังพบปัญหาหลายประการดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น และจากการสำรวจผลการเรียนวิชาสังคมศึกษา 1 ของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายสายสามัญ โดยการเรียนแบบทางไกล ในศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งผลปรากฏว่า ในภาคเรียนที่ 1/2538 และภาคเรียนที่ 2/2540 ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนทั้ง 2 ปี ค่อนข้างต่ำ กล่าวคือได้เกรด 1 - 2 เป็นส่วนใหญ่ (ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ , 2541) จากสถิติการเรียนนี้ ทำให้ทราบว่าการเรียนการสอน ของการศึกษานอก โรงเรียนยังมีองค์ประกอบในบางส่วนที่น่าจะเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนปรากฏออกมาในลักษณะดังกล่าว ซึ่งแม้แต่สถานศึกษาที่อยู่ในเขตที่พร้อมและมีโอกาสในการแข่งขันสืบ แต่ก็ยังไม่สามารถทำให้นักศึกษาได้รับความรู้อย่างเต็มที่ ดังนั้นในจังหวัดที่ค่อนข้างห่างไกล จากความเจริญและโอกาส อย่างเช่น จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งเป็นจังหวัดที่ค่อนข้างห่างไกลและเป็นเมืองที่ไม่ค่อยมีโครงสร้างนัก ประชากรค่อนข้างเบาบาง อาชีพส่วนใหญ่คือเกษตรกรรม ประกอบด้วยคนหลายเชื้อชาติและต่างด้วยภูมิธรรม เยาวชนในจังหวัดส่วนใหญ่ไม่ค่อยให้ความสำคัญกับการศึกษามากนัก แต่ในปัจจุบัน ประชาชนเริ่มที่จะกลับมาให้ความสนใจกับการศึกษาอีกครั้ง การศึกษานอกโรงเรียนจึงมีบทบาทมากขึ้น ในการให้การศึกษากับประชาชนที่หันกลับมาเรียนใหม่อีกครั้ง แต่จากการที่จังหวัดเพชรบูรณ์ยังเป็นจังหวัดที่เล็กและไม่ค่อยมีความพร้อม จึงอาจมีลักษณะการจัดการเรียนการสอนที่ต่างออกไปจากจังหวัดอื่น และอาจส่งผลให้ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนค่อนข้างต่ำ ผู้วิจัยจึงเห็นสมควร ทำการศึกษาการจัดการเรียนการสอนวิชาสังคมศึกษา 1 ระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายสายสามัญ โดยการเรียนแบบทางไกลอย่างเช่นลีกในศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอ จังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อผลการวิจัยในครั้งนี้จะเป็นข้อมูลพื้นฐาน และเป็นแนวทางให้ผู้ที่เกี่ยวข้องนำไปพัฒนาปรับปรุง แก้ไขการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพ สามารถสืบและสร้างความเข้าใจให้กับผู้เรียนได้อย่างแท้จริง รวมทั้งข้อเสนอแนะดังนี้เป็นประโยชน์ต่อครูผู้สอนและผู้บูรณาการการศึกษานอกโรงเรียนต่อไป

## วัตถุประสงค์การวิจัย

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาการจัดการเรียนการสอนวิชาสังคมศึกษา 1 โดยวิธีเรียนแบบทางไกล ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายสายสามัญ ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน อำเภอ จังหวัดเพชรบูรณ์

## ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

- จะทำให้ทราบการจัดการเรียนการสอนวิชาสังคมศึกษา 1 โดยวิธีเรียนแบบทางไกล ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายสายสามัญ ในศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอ จังหวัดเพชรบูรณ์
- ครุและผู้บริหาร จะใช้ข้อมูลที่ได้เป็นแนวทางในการจัดการเรียนการสอนวิชาสังคมศึกษา 1 ให้เหมาะสม เพื่อเป็นประโยชน์แก่ผู้เรียนได้อย่างแท้จริง
- ผลของการวิจัยจะเป็นข้อมูลพื้นฐานแก่ นักวิชาการ นักการศึกษา และผู้ที่สนใจในการทำวิจัยต่อไป

## ขอบเขตการวิจัย

- ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ ครุประจำクラスผู้สอนวิชาสังคมศึกษา 1 และนักศึกษาที่เรียนวิชาสังคมศึกษา 1 โดยวิธีเรียนแบบทางไกล ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายสายสามัญ ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอ จังหวัดเพชรบูรณ์ ปีการศึกษา 2542
- เนื้อหาที่ใช้ในการวิจัย คือ การจัดการเรียนการสอนวิชาสังคมศึกษา 1 โดยวิธีเรียนแบบทางไกล ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายสายสามัญ ในศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน อำเภอ จังหวัดเพชรบูรณ์ สังกัดกรมการศึกษานอกโรงเรียน กระทรวงศึกษาธิการ ปีการศึกษา 2541

## นิยามศัพท์เฉพาะ

การจัดการเรียนการสอน คือ สภาพปัจจุบัน และปัญหาที่เกี่ยวกับการเรียนการสอนวิชาสังคมศึกษา 1 โดยวิธีเรียนแบบทางไกล ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายสายสามัญ โดยครอบคลุม 5 ด้าน ได้แก่ ครุประจำクラスหรือนักศึกษา , สื่อ , การพบทุ่ม , การสอนเสริม และการทำกิจกรรม ครุประจำクラス คือ ครุที่รับผิดชอบนักเรียนแต่ละคนในการทำกิจกรรมพบทุ่มของนักศึกษาทางไกล

**นักศึกษา คือ นักศึกษาที่ลงทะเบียนเรียนวิชาสังคมศึกษา 1 โดยวิธีเรียนแบบทางไกลระดับมัธยมศึกษาตอนปลายสายสามัญ**

**สื่อ คือ อุปกรณ์เสริมที่ใช้ในการช่วยสอน หรือใช้ในการเรียนการสอนแบบทางไกล**

**การพบกคุ่ม คือ กิจกรรมการเรียนการสอนหลักของ การเรียนแบบทางไกลที่นักศึกษาจะต้องปฏิบัติอย่างน้อย สัปดาห์ละ 3 ชั่วโมง**

**การสอนเสริม คือ กิจกรรมการเรียนการสอนที่จัดให้นักศึกษา สำหรับวิชาเฉพาะหรือหากที่จะเข้าใจ นอกเหนือจากการพบกคุ่ม**

**การทำกิจกรรม คือ กิจกรรมที่นักศึกษาได้รับการสอนโดยเน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิต**

**วิชาสังคมศึกษา 1 คือ วิชาสังคมศึกษา ซึ่งเป็นวิชาบังคับที่ใช้เรียนในระดับชั้นมัธยมปลาย (ม.6) หลักสูตรของศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ โดยเป็นการนำเนื้อหาวิชาสังคมศึกษาของชั้นมัธยมปลายทั้งหมดของวิชาสังคมศึกษาในระบบโรงเรียนมารวมเป็นวิชาเดียว**

**การเรียนแบบทางไกล คือ วิธีเรียนหนึ่งของการศึกษานอกโรงเรียน โดยให้ผู้เรียนทำการศึกษาด้วยตนเองจากตัวเอง การทำแบบฝึกหัดและรายการวิทยุ และต้องมีการทำกิจกรรมพบกคุ่มกับครูประจำกลุ่มในวันที่นัดหมายร่วมกัน**

**ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอำเภอ คือ ศูนย์บริการที่จัดกิจกรรมการพบกคุ่มของนักศึกษาทางไกล โดยมีการจัดการเรียนการสอนและการทำกิจกรรมต่าง ๆ ตามที่หลักสูตรกำหนด ในแต่ละอำเภอ**