

## บทที่ 2

### โครงสร้างอำนาจและนโยบายของเทศบาลตำบลช้างเผือก

ก่อนที่จะกล่าวถึงโครงสร้างอำนาจและการกำหนดนโยบายของเทศบาลตำบลช้างเผือก ผู้วิจัยจะขอกล่าวถึงโครงสร้างประชากรและสภาพสังคม-เศรษฐกิจ ของเทศบาลตำบลช้างเผือก เสียก่อน ดังจะนำเสนอต่อไปนี้ (แผนพัฒนาเทศบาลตำบลช้างเผือก, 2545)

#### 1. โครงสร้างประชากร

เทศบาลตำบลช้างเผือกมีจำนวนประชากรรวมทั้งหมด 9,939 คน แยกเป็นชาย 4,824 คน เป็นหญิง 5,115 คน มีครัวเรือนทั้งหมด 7,367 ครัวเรือน โดยแยกได้ดังนี้

1. บ้านช่างเคียน หมู่ที่ 1 มีประชากร 4,742 คน (ชาย 2,339 คน หญิง 2,403 คน)
2. บ้านเจ็ดยอด หมู่ที่ 2 มีประชากร 4,047 คน (ชาย 1,947 คน หญิง 2,100 คน)
3. บ้านช่วงสิงห์ หมู่ที่ 3 มีประชากร 922 คน (ชาย 431 คน หญิง 491 คน)
4. บ้านสนสวย หมู่ที่ 5 มีประชากร 228 คน (ชาย 107 คน หญิง 121 คน)

ลักษณะโครงสร้างประชากรในเขตเทศบาลตำบลช้างเผือก โดยสภาพสังคมเป็นประเภทสังคมหลากหลาย เนื่องจากโดยสภาพภูมิประเทศและสภาพภูมิอากาศ เทศบาลตำบลช้างเผือก เหมาะจะเป็นที่อยู่อาศัย จึงมีประชากรจากหลายแหล่ง ได้เข้ามาตั้งบ้านเรือนอาศัยอยู่ ซึ่งได้แก่ตามบ้านเรือนจัดสรร คอนโดมิเนียมต่างๆ และโดยที่เทศบาลตำบลช้างเผือกมีสถานศึกษาขนาดใหญ่ อยู่ในพื้นที่ถึง 3 แห่ง ได้แก่ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลวิทยาเขตภาคพายัพ โรงเรียนพลิชยการ ลานนา วิทยาลัยสารพัดช่าง และยังมีที่อยู่ใกล้เคียงกับพื้นที่ เช่น สถาบันราชภัฏเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ โรงเรียนศรีธรรมาพานิชยการ ฯลฯ จึงทำให้มีนักเรียน นักศึกษา เข้ามาอาศัย อยู่ตามหอพักต่างๆ ที่อยู่ในเขตเทศบาลตำบลช้างเผือก เป็นจำนวนมาก ซึ่งนักเรียนนักศึกษาเหล่านี้ ไม่ได้แจ้งย้ายชื่อ เข้ามาอยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเทศบาลตำบลช้างเผือก จึงทำให้เขตเทศบาลมี ประชากรแฝง อยู่เป็นจำนวนมาก

#### 2. สภาพสังคม – เศรษฐกิจ

ประชากรในเขตเทศบาลตำบลช้างเผือก ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพรับจ้าง มีบางส่วนที่ ประกอบอาชีพธุรกิจส่วนตัว รับราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ ค้าขาย และในเขตเทศบาลตำบล ช้างเผือกมีพื้นที่ที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมน้อย เนื่องจากพื้นที่มีราคาค่อนข้างสูงมาก การ ประกอบอาชีพเกษตรจึงไม่คุ้มกับต้นทุน พื้นที่ด้านการเกษตรส่วนใหญ่อยู่ในทางทิศตะวันตกเฉียง เหนือของพื้นที่เทศบาล โดยอยู่ห่างจากถนนสายหลักออกมา ซึ่งมีลักษณะเป็นพื้นที่ราบเชิงเขา มี การปลูกไม้ผล เช่น มะม่วง ลิ้นจี่ ลำไย และมีบางส่วนปลูกประเภทไม้ประดับ หรือเพาะกล้าไว้

จำหน่าย ส่วนในด้านการอุตสาหกรรม เขตเทศบาลตำบลช้างเผือก มีลักษณะของพื้นที่เหมาะที่จะเป็นที่อยู่อาศัย ดังนั้นจึงไม่มีโรงงานอุตสาหกรรมใด ๆ ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ประกอบกับเทศบาลตำบลช้างเผือกตั้งอยู่ชานเมืองใกล้กับชุมชนใหญ่ และมีสถาบันการศึกษา ตั้งอยู่ในพื้นที่จำนวนมาก และเทศบาลตำบลช้างเผือกมีพื้นที่อยู่ใกล้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และแหล่งท่องเที่ยวจังหวัดเชียงใหม่ จึงมีผู้ประกอบการธุรกิจบ้านเช่า โรงแรม และการค้าเป็นจำนวนมากพอสมควร

เทศบาลตำบลช้างเผือกมีสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ คือ วัดเจ็ดยอด หรือ วัดโพธารามมหาวิหาร รวมทั้งสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญอีกหลายแห่ง ที่อยู่ใกล้กับเขตเทศบาลตำบลช้างเผือก เช่น อนุสาวรีย์ศรีบูรพาศรีวิชัย ดอยสุเทพ พระราชตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ สนามกีฬาสมโภชเชียงใหม่ 700 ปี น้ำตกห้วยแก้ว น้ำตกมณฑาธาร ฯลฯ จึงทำให้ในแต่ละปีมีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยวทัศนศึกษาเป็นจำนวนมาก ซึ่งส่งผลให้เกิดการสร้างงาน รายได้ให้แก่ประชากรที่อาศัยอยู่ในเขตตำบลช้างเผือก ในส่วนการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานนั้น ได้จากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคของจังหวัดเชียงใหม่ มีไฟสาธารณะ หรือ โฟถนนใช้ประมาณร้อยละ 80 ของพื้นที่ และใช้ประปาจากการประปาส่วนภูมิภาคจังหวัดเชียงใหม่

สำหรับการใช้ที่ดินในเขตเทศบาลตำบลช้างเผือก สามารถแบ่งการใช้ที่ดินออกเป็น 2 ประการใหญ่ ๆ คือ การใช้ที่ดินเพื่อการเกษตร ซึ่งกระจายอยู่ในบริเวณทิศตะวันตกเฉียงเหนือของพื้นที่เทศบาล จะมีลักษณะเป็นที่ราบเชิงเขา มีการปลูกผลไม้ เช่น มะม่วง ลิ้นจี่ ลำไย และมีบางส่วนปลูกประเภทไม้ประดับ หรือเพาะกล้าไม้จำหน่าย และการใช้ที่ดินในชุมชนเมือง จะมีการใช้ที่ดินเพื่อการพาณิชย์กรรมและที่อยู่อาศัยเป็นส่วนใหญ่ ตัวชุมชนจะหนาแน่นอยู่บริเวณริมถนนห้วยแก้วและบริเวณถนนเชียงใหม่-ลำปาง

ส่วนการสาธารณสุขมี สถานีนอนามัยเจ็ดยอด สังกัดกระทรวงสาธารณสุข แต่ประชากรในเขตเทศบาลช้างเผือก ก็สามารถไปใช้บริการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลมหาราชนครเชียงใหม่ โรงพยาบาลนครพิงค์ และโรงพยาบาลเอกชนต่างๆ ที่ค่อนข้างได้มาตรฐาน ซึ่งตั้งอยู่ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ได้ และมีสุสาน และฌาปนสถาน 4 แห่งด้วยกัน ได้แก่ สุสานช่วงสิงห์ สุสานเจ็ดยอด สุสานช่างเกียน และสุสานป่าห้า ซึ่งสุสานทั้งหมดนี้จะใช้ร่วมกัน ระหว่างคนในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลช้างเผือก และคนในพื้นที่เขตเทศบาลนครเชียงใหม่

นอกจากนี้ ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลช้างเผือกสามารถใช้บริการในด้านการสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการสังคมในเบื้องต้นได้จากเทศบาลตำบลช้างเผือก และในส่วนของสถานีนอนามัยเจ็ดยอด กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดทำบัตรสวัสดิการประชาชน ด้านการรักษาพยาบาล จำนวนรวมทั้งหมด 3,015 ราย เพื่อให้บริการประชาชนผู้มีรายได้น้อยในชุมชน

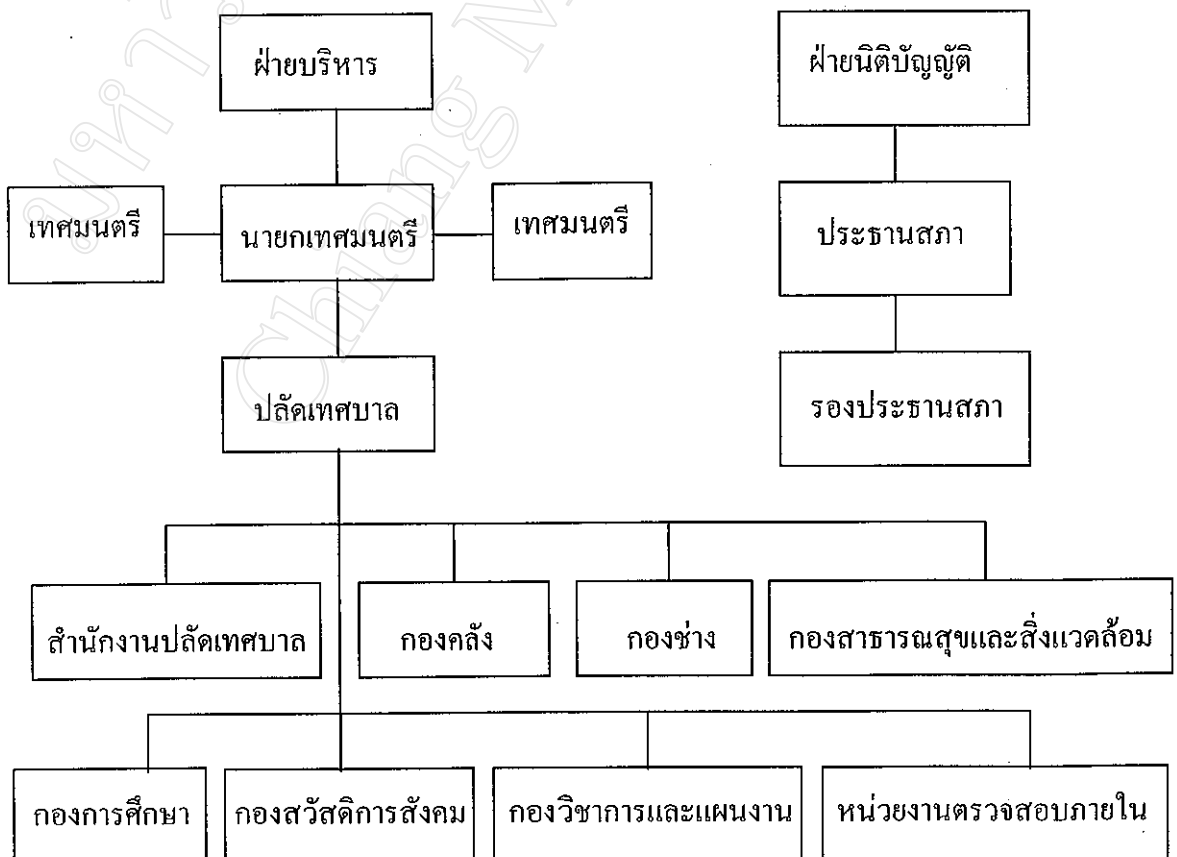
## 2. โครงสร้างอำนาจชอบธรรม (Authority) และอำนาจ (power)

เทศบาลตำบลช้างเผือกได้รับการยกฐานะจากสภาภิบาลตำบลช้างเผือกเป็นเทศบาลตำบล  
ชั้น 5 แบ่งส่วนการบริหารงาน ประกอบด้วย 8 ส่วนคือ

- สำนักปลัดเทศบาล
- กองช่าง
- กองคลัง
- กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- กองศึกษา
- กองสวัสดิการสังคม
- กองวิชาและแผนงาน
- หน่วยงานตรวจสอบภายใน

ดังปรากฏแผนภาพรูปแบบการปกครองเทศบาลตำบลช้างเผือกดังนี้

แผนภาพที่ 3 โครงสร้างการบริหารเทศบาลตำบลช้างเผือก



เทศบาลตำบลช้างเผือกมีสภาเทศบาล และคณะเทศมนตรี รวม 12 คน ประกอบด้วย

- |                    |              |                                 |
|--------------------|--------------|---------------------------------|
| 1. นายจันทร์แก้ว   | ลัทธิกุล     | นายกเทศมนตรีตำบลช้างเผือก       |
| 2. จ.ส.อ.ดวงฤทธิ์  | จิโนรส       | เทศมนตรีตำบลช้างเผือก           |
| 3. นายณรงค์        | พลประเสริฐ   | เทศมนตรีตำบลช้างเผือก           |
| 4. นางละเอียดพิมพ์ | ประเสริฐ     | ประธานสภาเทศบาลตำบลช้างเผือก    |
| 5. นายก่อคำ        | แสนโพธิ์     | รองประธานสภาเทศบาลตำบลช้างเผือก |
| 6. นายเสาร์        | วงศ์ทอง      | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลช้างเผือก    |
| 7. นางจันทร์รา     | วิจารณ์เจริญ | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลช้างเผือก    |
| 8. นายอินหวัน      | ปิ่นตะโชติ   | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลช้างเผือก    |
| 9. นายวิเชียร      | ทิมประเสริฐ  | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลช้างเผือก    |
| 10. นายวุฒิ        | ปานนาค       | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลช้างเผือก    |
| 11. นายประทีป      | แก้ววรรณ     | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลช้างเผือก    |
| 12. นายบังเอิญ     | สุภาพ        | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลช้างเผือก    |

พนักงานและลูกจ้าง รวมทั้งหมด 61 คน แยกเป็นพนักงาน 16 คน ลูกจ้างประจำ 9 คน

และลูกจ้างชั่วคราว 36 คน

ซึ่งจะได้แสดงภูมิหลังของสมาชิกสภาเทศบาลตำบลช้างเผือกดังนี้

ภาพที่ 1. ตารางภูมิหลังสมาชิกสภาเทศบาลตำบลข้างเผือก

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	อายุ	การศึกษา	อาชีพ
1	นายจันทร์แก้ว ลัทธิกุล	68	ม.1	ประกอบธุรกิจ
2	จ.ส.อ.ดวงฤทธิ จิโนรส	70	ม.6	ข้าราชการบำนาญ
3	นายณรงค์ พลประเสริฐ	60	ป.4	รับจ้าง
4	นางละเอียด พิมพ์ประเสริฐ	47	ป.4	รับจ้าง
5	นายก่อคำ แสนโพธิ์	50	ป.4	รับจ้าง
6	นายเสาร์ วงศ์ทอง	66	ป.4	ค้าขาย
7	นางจันทร์รา วิจารณ์เจริญ	60	ม.3	ค้าขาย
8	นายอินหวั่น ปิ่นตะโชติ	66	ป.4	รับจ้าง
9	นายวิเชียร ทิมประเสริฐ	55	ป.4	รับจ้าง
10	นายพุด ปานนาค	66	ป.4	รับจ้าง
11	นายประทีป แก้ววรรณ	48	ป.4	ค้าขาย
12	นายบังเอิญ สุภาพ	53	ป.4	รับจ้าง

ที่มา : แผนพัฒนาเทศบาลตำบลข้างเผือก ประจำปี พ.ศ.2545

จากภูมิหลังของสมาชิกสภาเทศบาลตำบลข้างเผือกสะท้อนให้เห็นว่า สมาชิกโดยส่วนใหญ่ มีระดับการศึกษาค่อนข้างต่ำคือ สำเร็จการศึกษาชั้นประถมศึกษาปีที่ 4 จากการสังเกตการณ์ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลข้างเผือก พบว่ามีฐานะเศรษฐกิจที่ไม่แตกต่างจากประชาชนทั่วไป บุคคลเหล่านี้ฐานะปานกลาง แต่ทว่าพวกเขาอาศัยอยู่ในท้องถิ่นมานานและเคยทำกิจกรรมชุมชน อยู่โดยตลอดต่อเนื่องเป็นระยะเวลาอันยาวนาน เลยทำให้พวกเขาเป็นที่นิยมในหมู่ประชาชน จนได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการสุขาภิบาลและประธานสุขาภิบาลในปี พ.ศ.2541 และสมาชิกสภาเทศบาลในปี พ.ศ.2542 โดยมีข้อมูลสนับสนุนที่ได้จากการสัมภาษณ์ ดังนี้คือ

ดังจะเห็นได้จากการสัมภาษณ์ของนายสุเมธ ฉลาตชัยญกิจ กล่าววว่า

(จากการสัมภาษณ์นายสุเมธ ฉลาตชัยญกิจ เมื่อวันที่ 1 พ.ค. พ.ศ.2545)

“...ในการวางแผนหรือข่ายของสมาชิกสภาเทศบาลโดยเฉพาะพวก สมาชิกสภาเทศบาลในปัจจุบันนี้ โดยมากจะอาศัยการสร้างความสัมพันธ์สนมในชุมชน โดยไปคลุกคลีกับชาวบ้านและคอยช่วยเหลือชาวบ้านด้านต่าง ๆ...”

ซึ่งสอดคล้องกับคำให้สัมภาษณ์ของนายณรงค์ พลประเสริฐ เทศมนตรีเทศบาลตำบล  
ข้างเผือก ที่ว่า

(จากการสัมภาษณ์นายณรงค์ พลประเสริฐ เมื่อวันที่ 1 พ.ศ. 2545)

“...วิธีการเข้าถึงประชาชนโดยเข้าไปได้ตามความเดือดร้อน ความ  
เป็นอยู่ ทุกข์สุข ว่ามีความต้องการอะไร ก็เข้าไปให้ความช่วยเหลือ  
ตามที่จะช่วยได้...”

ในมุมมองความสัมพันธ์ภายในกลุ่มอำนาจของเทศบาลตำบลข้างเผือก ซึ่งมี 2 กลุ่มคือ  
(1) กลุ่มประชาพัฒนา และ (2) กลุ่มข้างเผือก ผู้วิจัยได้สัมภาษณ์สมาชิกสภาเทศบาลและข้าราชการ  
ในเทศบาลตำบลข้างเผือกแล้ว ต่างให้ความเห็นที่สอดคล้องต้องกันว่า ความสัมพันธ์ของ  
สมาชิกในแต่ละกลุ่มมีการปะทะกันมานาน กล่าวคือ สมาชิกกลุ่มล้วนแต่เป็นคนในท้องถิ่นแต่ดั้งเดิม  
และเคยรู้จักกัน และพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน ดังปรากฏในคำสัมภาษณ์ นายสุเมธ ฉลาดชัยญูกิจ  
หัวหน้ากองวิชาการและแผนงานเทศบาลตำบลข้างเผือก ซึ่งกล่าวว่า

(จากคำสัมภาษณ์ นายสุเมธ ฉลาดชัยญูกิจ เมื่อวันที่ 1 พ.ศ. 2545)

“...สมาชิกแต่ละกลุ่มอาศัยความมักคู้้น อาจจะเป็นเพื่อนเดิมกันมา  
ก่อนหรือเป็นกลุ่มที่เคยทำงานร่วมกันมาก่อน และมีสายสัมพันธ์ที่  
ยาวนาน ส่วนใหญ่จะเป็นการคุยกันเข้าใจมากกว่า...”

จากการสัมภาษณ์นายอินทร์สร พรหมมินทร์ หัวหน้าวิชาการและแผนงาน เมื่อวันที่ 8  
พ.ศ. 2545 กล่าวว่า

(จากการสัมภาษณ์นายอินทร์สร พรหมมินทร์ เมื่อวันที่ 8 พ.ศ. 2545)

“...สำหรับสมาชิกบางท่านของเทศบาลตำบลข้างเผือก มีความ  
สัมพันธ์กัน โดยสมาชิกแต่ละท่านแต่ละท้องถิ่นที่ได้รับการเลือกตั้ง  
เข้ามาก็เป็นที่รู้จักกันดีว่ารู้จักกันหมด บางท่านเป็นพี่น้องกัน...”

เฉพาะในส่วนของความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำกับสมาชิกกลุ่มก็จะพบว่า กลุ่มแรกคือกลุ่ม  
ประชาพัฒนาผู้นำกลุ่มเป็น ผู้มีบุคลิกภาพความเป็นผู้นำสูงในสายตาของสมาชิกกลุ่มดังจะเห็นได้  
จากความเห็นของนายบังเอิญ สุภาพ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลข้างเผือกท่านหนึ่ง ซึ่งกล่าวเป็น  
ทำนองว่า นายจันทร์แก้ว ลัทธิกุล หัวหน้ากลุ่มประชาพัฒนา ได้รับเลือกเป็นประธานสภาภิบาล  
ข้างเผือก มานานนับเป็นจำนวน 4 สมัย ทำให้เกิดกระแสความนิยมในหมู่ประชาชน อีกทั้งยังเป็น

ผู้สนับสนุนทางการเงินให้กับกลุ่ม ประกอบกับความเป็นผู้อาวุโสในกลุ่มทั้งด้านคุณวุฒิและวัยวุฒิ ทำให้ได้รับการยอมรับจากสมาชิกในกลุ่ม

ส่วนกลุ่มที่สอง นั้น ก็ปรากฏในลักษณะเดียวกัน กล่าวคือ สมาชิกกลุ่มต่างก็เคยรู้จักและพึ่งพาอาศัยกันมานาน เนื่องจากส่วนใหญ่จะมีภูมิลำเนาอยู่บ้านข้างเคียง ทำให้มีความสัมพันธ์กัน ในฐานะคนท้องถิ่นเดียวกัน ให้ชื่อกลุ่มว่า กลุ่มพัฒนาข้างเผือก กลุ่มนี้สมาชิกต่างยอมรับให้นายเสาร์ วงศ์ทอง เป็นหัวหน้ากลุ่ม เนื่องจากความเป็นผู้มีอาวุโสและมีความนิยมในหมู่ประชาชน ส่วนนายบังเอิญ สุภาพ สมาชิกคนหนึ่งของกลุ่มก็เป็นผู้มีบทบาทเด่นในด้านเป็นปากเป็นเสียงให้กับประชาชนทั้งนอกและในสภาเทศบาลตำบลข้างเผือก อนึ่งในการหาเสียงของกลุ่มพัฒนาข้างเผือกนั้น นายบังเอิญ สุภาพ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลข้างเผือกได้ให้ความเห็นว่า นโยบายการหาเสียงของกลุ่มพัฒนาข้างเผือกจะเน้นการเข้าหาประชาชนและมีนโยบายที่ชัดเจน

#### นโยบายและการจัดสรรงบประมาณ (แผนพัฒนาเทศบาลตำบลข้างเผือก ประจำปี พ.ศ.2545)

นับตั้งแต่คณะเทศมนตรีชุดนี้เข้ามาดำรงตำแหน่งบริหารในเทศบาลตำบลข้างเผือก คณะเทศมนตรีได้กำหนดนโยบายบริหารเทศบาลเอาไว้ 6 ด้านด้วยกัน ตามแนวกรอบนโยบายที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ดังนี้

##### 1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- 1.1 จัดสร้างและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ ถนน ตรอก ซอย สะพาน ให้ครอบคลุมพื้นที่และซ่อมแซมให้มีสภาพที่ดี ให้สะดวกต่อการสัญจรไปมา
- 1.2 ประสานให้ความร่วมมือ ให้เงินอุดหนุนแก่การประสานส่วนภูมิภาค ให้สามารถให้ขยายเขตการให้บริการได้ครอบคลุมพื้นที่ของเทศบาล
- 1.3 ประสานให้ความร่วมมือให้เงินอุดหนุนแก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อให้สามารถให้บริการด้านไฟฟ้าได้ครอบคลุมพื้นที่เทศบาลตำบลข้างเผือก ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

##### 2. ด้านการเศรษฐกิจ

- 2.1 รณรงค์หาแนวทางให้ประชาชนได้นำแนวคิดด้านเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมาปฏิบัติ
- 2.2 เสริมสร้างกลไกกระบวนการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมของชุมชนในด้านการฝึกอาชีพ
- 2.3 พัฒนาระบบการบริหาร การจัดการเศรษฐกิจชุมชนของท้องถิ่น ได้แก่ กลไกด้านการตลาด ด้านผลผลิต

### 3. ด้านสังคม

- 3.1 พัฒนาขยายการให้บริการด้านสาธารณสุขให้สามารถบริการได้อย่างทั่วถึง ครอบคลุมพื้นที่รวมทั้งพัฒนาระบบการจัดการสวัสดิการสังคม แก่กลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม
- 3.2 เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขของท้องถิ่น
- 3.3 พัฒนาศักยภาพขององค์กรท้องถิ่น ในการบริหารการจัดการ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง
- 3.4 ส่งเสริมให้องค์กรภาครัฐ เอกชน ชุมชน มีส่วนร่วมในการแก้ไขป้องกันปัญหาสุขภาพจิต ตลอดจนถึงการบำบัดผู้ติดยาเสพติดในชุมชน

### 4. ด้านการศึกษา

- 4.1 เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน และชุมชนในการดำเนินงานด้านการศึกษาของท้องถิ่น
- 4.2 ปลูกฝังวินัย จริยธรรม คุณธรรม ให้กับเยาวชน
- 4.3 ส่งเสริม ศิลปวัฒนธรรมล้านนา ตลอดจนความรู้ด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นให้กับเยาวชนโดยควบคู่ไปกับหลักสูตรการศึกษาของเยาวชน
- 4.4 ส่งเสริมสนับสนุนการนำแนวทางในหลักพุทธศาสนามาใช้ในการดำรงชีวิต
- 4.5 ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในด้านการศึกษา
- 4.6 ปรับปรุง พื้นฟู โบราณสถาน ที่ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลข้างเขื่อน โดยพัฒนาให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยว

### 5. ด้านการเมือง การบริหาร

- 5.1 สร้างจิตสำนึกและให้ความรู้แก่ประชาชนในด้านการเมือง การปกครองท้องถิ่น ได้ตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ของตนเองในด้านการเมือง
- 5.2 ปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารโดยเคร่งครัด เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการทำงานข้าราชการ นักการเมืองของส่วนท้องถิ่นได้
- 5.3 พัฒนาขีดความสามารถในด้านการคลังของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพ เพื่อพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า
- 5.4 พัฒนาขีดความสามารถของข้าราชการ นักการเมืองท้องถิ่น เพื่อให้สามารถบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล

### 6. ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ





## แผนภาพที่ 5

## สรุปงบประมาณรายจ่าย 2542 - 2545

## เทศบาลตำบลช้างเผือก

ประเภทรายจ่าย	ปี 2542	ปี 2543	ปี 2544	ปี 2545
1. รายจ่ายงบกลาง (รายจ่ายตามข้อผูกพัน,เงินสำรองจ่าย เป็นต้น)	305,095	369,255	446,800	855,278
2. เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	817,940	1,843,628	2,171,680	3,944,654
3. ค่าจ้างชั่วคราว	500,600	1,236,777	1,280,400	2,191,880
4. ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย และค่าวัสดุ	990,386.21	1,872,577	6,397,061.50	6,416,276
5. ค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า, ประปา, โทรศัพท์ ฯลฯ)	38,818.01	100,428	160,000	495,695
6. เงินอุดหนุนส่วนราชการ,เอกชนหรือกิจการ อันเป็นสาธารณประโยชน์	20,400	45,000	292,000	395,000
7. รายจ่ายอื่น	-	-	200,000	125,000
8. ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	9,350,194.70	10,872,950	4,776,375	7,198,527
<b>รวม</b>	<b>12,023,433.92</b>	<b>16,340,585</b>	<b>15,744,271.50</b>	<b>21,622,310</b>

ที่มา : กองคลังเทศบาลตำบลช้างเผือก

งบประมาณรายจ่ายตามรายการทั้ง 8 รายการนั้น รายการที่ 8 นับเป็นรายการที่สำคัญที่สุดใน การที่จะบ่งบอกว่าเทศบาลต้องการทำอะไร ด้วยเหตุนี้ ผู้วิจัยจึงนำเองงบประมาณรายการที่ 8 มาแสดงไว้ดังปรากฏในตารางดังนี้

แผนภาพที่ 6 ตารางที่ 8 รายการค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

ประเภทรายจ่าย (รายการที่ 8)	ปี 2542	ปี 2543	ปี 2544	ปี 2545
1. ค่าครุภัณฑ์	635,004.70	555,000	397,000	2,365,767
2. ค่าก่อสร้างถนน	5,217,000	1,900,000	2,767,015	2,435,860
3. ค่าก่อสร้างวางระบบน้ำ	2,157,990	883,000	709,860	332,500
4. ค่าก่อสร้างอาคาร	926,200	7,000,000	350,000	520,000
5. ค่าก่อสร้างลานคอนกรีต	374,000	54,950	-	-
6. ค่าก่อสร้างรั้ว (กำแพง) คอนกรีต	-	480,000	552,500	747,200
7. ค่าวางท่อระบายน้ำ	40,000	-	-	-
8. ปรับปรุงห้องทำงาน	-	-	-	50,000
<b>รวม</b>	<b>9,350,194.</b>	<b>10,872,950</b>	<b>4,776,375</b>	<b>7,198,527</b>
	70			

ที่มา : กองคลังเทศบาลตำบลช้างเผือก