

บทที่ 3

ระเบียบวิธีการวิจัย

ในการศึกษาครั้งนี้ ทำการรวบรวมข้อมูลทางด้านเศรษฐกิจที่คาดว่าจะมีอิทธิพลต่อค่าครองชีพของข้าราชการ และควรนำมาพิจารณาในการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจของไทย โดยใช้บัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน ปี พ.ศ. 2538 เป็นฐานในการทดลองปรับเงินเดือนข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจ ปี พ.ศ. 2547

3.1 วิธีการศึกษา การเก็บรวบรวมข้อมูล และการนำเสนอผลการวิจัย

ในการศึกษาเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจไทยครั้งนี้ เพื่อศึกษาแนวโน้มของอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทย อัตราเงินเฟ้อหรือดัชนีราคาผู้บริโภค และอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย เพื่อเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจไทย แล้วนำไปทดลองปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจไทย เพื่อเปรียบเทียบกับการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยในปี พ.ศ. 2547 โดยเก็บรวบรวมข้อมูลทุติยภูมิ ซึ่งเป็นข้อมูลรายปี ช่วงปี พ.ศ. 2476 ถึงปี พ.ศ. 2547 จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนของไทย กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายของประเทศไทย ธนาคารแห่งประเทศไทยและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับดัชนีราคาผู้บริโภคและอัตราเงินเฟ้อ

การศึกษาวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หนังสือ ข้อกฎหมาย รายงาน งานวิจัย วิทยานิพนธ์ บทความทางวิชาการ เอกสาร วารสาร สิ่งพิมพ์ และข้อมูลจากสารสารสนเทศ(เว็บไซต์)ที่เกี่ยวข้อง ในการศึกษาผู้วิจัยนำเสนอข้อมูลผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบและการทดลองปรับเงินเดือนข้าราชการตามภาวะเศรษฐกิจ โดยใช้หลักการทางคณิตศาสตร์ สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ในการวิเคราะห์ข้อมูลและนำเสนอข้อมูล ซึ่งกำหนดวิธีการศึกษาไว้ ดังนี้

3.1.1 การศึกษาเปรียบเทียบบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการไทยกับภาวะเศรษฐกิจไทย

การศึกษเปรียบเทียบบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการไทยกับภาวะเศรษฐกิจไทย โดยรวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริงต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้วนำมาวิเคราะห์ แสดงข้อมูลเชิงพรรณนา ประกอบตารางและแผนภูมิ ซึ่งจะแบ่งการศึกษาออกเป็นสองส่วน คือ การศึกษาเปรียบเทียบบัญชี

อัตราเงินเดือนข้าราชการไทย และการศึกษาเปรียบเทียบแนวโน้มบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการไทย อัตราเงินเพื่อ อัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย และอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

(1) การศึกษาเปรียบเทียบบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการไทย

การศึกษาเปรียบเทียบบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการไทย ผู้วิจัยทำการศึกษาจากเอกสาร โดยจะเก็บรวบรวมข้อมูลย้อนหลังตั้งแต่ประเทศไทยเริ่มมีการประกาศบังคับใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการไทยครั้งแรก ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2476 จนถึงปี พ.ศ. 2547 แล้วนำมาเปรียบเทียบและใช้สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ในการนำเสนอข้อมูล

ในการศึกษาเปรียบเทียบบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยนั้น ผู้วิจัยได้นำเอาบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการไทยแต่ละระดับแต่ละบัญชีอัตราเงินข้าราชการพลเรือนนำมาคำนวณหาค่ากลาง (Midpoint) ของแต่ละระดับแต่ละบัญชีของอัตราเงินเดือนแล้วจึงนำมาศึกษาเปรียบเทียบแนวโน้มของอัตราเงินเดือนในแต่ละขั้น

สูตร ค่ากลางของระดับเงินเดือน(Midpoint)

$$M = \frac{H \times L}{2}$$

$$M = \text{ค่ากลางของแต่ละระดับของเงินเดือน}$$

$$H = \text{ค่าสูงสุดของแต่ละระดับของเงินเดือน}$$

$$L = \text{ค่าต่ำสุดของแต่ละระดับของเงินเดือน}$$

(2) การศึกษาเปรียบเทียบแนวโน้มบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการไทย อัตราเงินเพื่อ อัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย และอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

ในการศึกษาเปรียบเทียบแนวโน้มเงินเดือนของข้าราชการไทย อัตราเงินเพื่อหรือดัชนีราคาผู้บริโภค อัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย และอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจนั้น ผู้วิจัยศึกษาเปรียบเทียบแนวโน้มเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในช่วงปี พ.ศ. 2518 ถึง พ.ศ. 2547 เนื่องจากในช่วงปี พ.ศ. 2476 ถึงปี พ.ศ. 2517 ยังไม่มีการจัดเก็บข้อมูลทางเศรษฐกิจที่ชัดเจน ประกอบกับประเทศไทยได้มีการบังคับใช้ค่าจ้างขั้นต่ำครั้งแรกในปี พ.ศ. 2515 และเงินเดือนข้าราชการพลเรือนของประเทศไทยช่วงปี พ.ศ. 2518 – 2547 เป็นช่วงที่บัญชีเงินเดือนของข้าราชการไทยมีลักษณะโครงสร้างบัญชีที่คล้ายคลึงกัน มีการแบ่งช่วงขั้นต่างๆ ของเงินเดือนเหมือนกัน

ดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI : Consumer Price Index) เป็นตัววัดการเปลี่ยนแปลงของระดับราคาสินค้าขายปลีกและบริการที่คงที่ปริมาณหนึ่งที่ครอบครัวหรือผู้บริโภคซื้อหาเป็นประจำ ระยะเวลาหนึ่ง เปรียบเทียบกับอีกระยะเวลาหนึ่งที่กำหนดไว้เป็นปีฐาน

ในการจัดทำดัชนีราคาผู้บริโภคของกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ คือ การรวบรวมข้อมูลรายการสินค้ามาคำนวณดัชนีราคาผู้บริโภค ซึ่งเป็นรายการสินค้าที่มีความจำเป็นต่อการครองชีพ ได้แก่ อาหารและเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ ยาสูบ เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ เครื่องนุ่งห่ม เลหสถานการรักษาพยาบาลและบริการส่วนบุคคล พาหนะและบริการขนส่ง การบันเทิง การอ่าน และการศึกษา รวมรายการสินค้าทั้งสิ้นประมาณ 200 กว่ารายการที่นำมาใช้ในการจัดทำดัชนีราคาผู้บริโภค

ในการจัดทำดัชนีราคาผู้บริโภคของประเทศไทยตลอดระยะเวลา 30 ปี ที่ผ่านมานั้น มีการเปลี่ยนปีฐานในการคำนวณดัชนีราคาผู้บริโภคหลายครั้ง เช่น ใช้ปี พ.ศ. 2515, พ.ศ. 2519, พ.ศ. 2529, พ.ศ. 2531, พ.ศ. 2541 เป็นปีฐาน ดังนั้นผู้วิจัยจึงได้ทำการปรับปีฐานใหม่โดยให้ พ.ศ. 2538 เป็นปีฐานเพื่อสะดวกต่อการนำไปทดลองปรับบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ปี พ.ศ. 2538 ซึ่งจะใช้เป็นฐานในการปรับบัญชีเงินเดือนตามภาวะเศรษฐกิจ ทั้งนี้เนื่องจากใน ปี พ.ศ. 2538 เป็นบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนฉบับล่าสุดก่อนที่จะมีการปรับอัตราเงินเดือนใน ปี พ.ศ. 2547 ที่เพิ่มเพียงร้อยละ 3 ของบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ ปี พ.ศ. 2538

สูตรการปรับปีฐานใหม่

$$\text{CPI ที่ปรับเป็นปีฐาน 2538} = \frac{\text{CPI ของปี X ฐานเดิม} \times 100}{\text{CPI ของปี 2538 ที่เป็นปีฐานเดิม}}$$

$$\text{CPI ที่ปรับเป็นปีฐาน 2538} = \frac{\text{ดัชนีราคาผู้บริโภคที่ปรับจากปีฐานเดิมเป็นปีฐาน พ.ศ. 2538}}{\text{CPI ของปีฐานเดิม}}$$

$$\text{CPI ของปี 2538 ที่เป็นปีฐานเดิม} = \text{ดัชนีราคาผู้บริโภคของปี 2538}$$

ในการคำนวณอัตราเงินเฟ้อเพื่อนำมาใช้ในการศึกษานั้น ผู้วิจัยได้คำนวณอัตราเงินเฟ้อจากการนำเอาดัชนีราคาผู้บริโภคปี 2538 เป็นปีฐานในการคำนวณ โดยจากสูตร

สูตร

$$\text{อัตราเงินเฟ้อของปีที่ } t = \frac{\text{CPI}_t - \text{CPI}_{t-1}}{\text{CPI}_{t-1}} \times 100$$

เมื่อ $CPI_t =$ ดัชนีราคาผู้บริโภคของปีที่ t

$CPI_{t-1} =$ ดัชนีผู้บริโภคของปีที่ $t-1$

3.1.2 ทดลองปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจไทย

การทดลองปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจ ผู้วิจัยได้ทดลองปรับบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน 2 วิธี คือ วิธีการปรับค่าจ้างและเงินเดือนแบบการเพิ่มเป็นจำนวนร้อยละแก่ทุกชั้นเท่าๆ กัน และวิธีการปรับค่าจ้างและเงินเดือนแบบการเพิ่มเป็นจำนวนร้อยละแก่ทุกชั้นในลักษณะถดถอย โดยนำเอาตัวแปรทางเศรษฐกิจ ได้แก่ อัตราเพิ่มของภาวะเงินเฟ้อ อัตราเพิ่มของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย และค่าเฉลี่ยของอัตราเพิ่มของภาวะเงินเฟ้อ อัตราเพิ่มของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ซึ่งในการศึกษาครั้งนี้จะเรียกว่าอัตราเพิ่มตามภาวะเศรษฐกิจไทย มาเป็นฐานในการปรับบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ ณ ปี พ.ศ. 2547 ดังนี้

1) การทดลองปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามอัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย

การทดลองปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามอัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ผู้วิจัยนำข้อมูลค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538 ถึง พ.ศ. 2547 มาศึกษาคำนวณหาอัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย แล้วนำผลการคำนวณอัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายปีตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538 ถึง พ.ศ. 2547 มาทดลองคำนวณบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยปี พ.ศ. 2538 ให้รับเป็นบัญชีเงินเดือนของข้าราชการไทยตามอัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายในปี พ.ศ. 2547 และวิเคราะห์เปรียบเทียบกับบัญชีเงินเดือนของข้าราชการไทยที่ประกาศใช้ในปี พ.ศ. 2547

2) การทดลองปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเงินเฟ้อ

การทดลองปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเงินเฟ้อ ผู้ศึกษารวบรวมข้อมูลภาวะเงินเฟ้อ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538 ถึง พ.ศ. 2547 นำมาเป็นฐานคำนวณปรับบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยปี พ.ศ. 2538 เพื่อทดลองปรับบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยในปี พ.ศ. 2547 และวิเคราะห์เปรียบเทียบกับบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทย ปี พ.ศ. 2547 ที่รัฐบาลประกาศใช้

3) การทดลองปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจไทย

การทดลองปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจไทย ผู้วิจัยได้นำเอาอัตราเพิ่มของภาวะเงินเฟ้อ อัตราเพิ่มของการเปลี่ยนแปลงค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ตั้งแต่ปี

พ.ศ. 2538 ถึง พ.ศ. 2547 โดยใช้ฐานปี พ.ศ. 2538 มาคำนวณหาค่าเฉลี่ย แล้วนำมาทดลองคำนวณ บัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยปี พ.ศ. 2538 ให้ปรับเป็นบัญชีเงินเดือนของข้าราชการไทย ตามภาวะทางเศรษฐกิจไทย ณ ปี พ.ศ. 2547 และวิเคราะห์เปรียบเทียบกับบัญชีเงินเดือนของข้าราชการไทยที่ประกาศใช้ในปี พ.ศ. 2547

การนำเสนอผลการศึกษาดังกล่าวของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจไทย ผู้วิจัยได้นำเสนอโดยเชิงพรรณ ประกอบด้วยตารางและแผนภูมิในการแสดงผลการศึกษา โดยแบ่งการนำเสนอออกเป็น 2 ส่วน คือ

- ส่วนที่ 1 การเปรียบเทียบบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการไทยกับภาวะเศรษฐกิจไทย
- ส่วนที่ 2 การทดลองปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการตามภาวะเศรษฐกิจไทย

3.2 แผนการดำเนินการ

การวิจัยครั้งนี้ ใช้ระยะเวลาในการศึกษาทั้งสิ้น 5 เดือน ตามแผนการปฏิบัติงาน ดังนี้

กิจกรรม	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	พ.ศ. 2547				
1.จัดทำโครงการวิจัย ค้นคว้าเอกสารงานวิจัยต่างๆ					
2.เก็บรวบรวมข้อมูล					
3 วิเคราะห์ข้อมูล					
4.จัดทำรายงาน ปรับปรุงแก้ไขและสรุปผลการศึกษา					
5.จัดพิมพ์เสนองานวิจัยฉบับสมบูรณ์					

3.3 สถานที่ที่ใช้ในการดำเนินการศึกษาและรวบรวมข้อมูล

การศึกษานี้จะดำเนินการศึกษาจากเอกสาร และข้อมูลจากสารสนเทศของประเทศไทย(เว็บไซต์)ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย

3.4 ระยะเวลาในการวิจัย

พฤษภาคม ถึง ตุลาคม 2547