

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ก
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
สารบัญตาราง	ญ
สารบัญภาพ	ฎ
สารบัญแผนภูมิ	ฐ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	11
1.3 สมมุติฐานของการศึกษา	11
1.4 ขอบเขตการศึกษา	12
1.5 นิยามศัพท์	12
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา	13
บทที่ 2 แนวความคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	14
2.1 แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	14
2.1.1 นิยามของ “ค่าตอบแทน”	14
2.1.2 หลักการกำหนดค่าตอบแทน	17
2.1.3 ปัจจัยที่ต้องพิจารณาในการกำหนดค่าตอบแทน	19
2.2 กรอบแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา	21
2.2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	29
บทที่ 3 ระเบียบวิธีการวิจัย	37
3.1 วิธีการศึกษา	37
3.2 แผนการดำเนินการ	41
3.3 สถานที่ที่ใช้ในการดำเนินการศึกษาและรวบรวมข้อมูล	41
3.4 ระยะเวลาในการวิจัย	41

สารบัญ(ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4	
การศึกษาเปรียบเทียบแนวโน้มอัตราเงินเดือนกับภาวะเศรษฐกิจไทย	42
4.1	
โครงสร้างบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการไทย	42
4.2	
การเปรียบเทียบแนวโน้มของเงินเดือนข้าราชการไทยกับดัชนีราคาผู้บริโภคอัตราเงินเพื่อ	77
4.3	
การเปรียบเทียบแนวโน้มของบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนกับอัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ. 2518 ถึงปี พ.ศ. 2547	112
4.4	
สรุป	127
บทที่ 5	
การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจ	129
5.1	
วิธีการปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนข้าราชการไทยเป็นจำนวนร้อยละแก่ทุกขั้นเท่ากัน	130
5.2	
วิธีการปรับเพิ่มเงินเดือนเป็นจำนวนร้อยละแก่ทุกขั้นเงินเดือนในลักษณะถดถอย	138
5.3	
สรุป	154
บทที่ 6	
สรุปและข้อเสนอแนะ	157
6.1	
สรุป	157
6.2	
ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ	167
6.3	
ข้อจำกัดในการศึกษา	168
บรรณานุกรม	170
ภาคผนวก	174
ภาคผนวก ก	
กฎหมายเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ นโยบายพลังงาน และบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน	175
ภาคผนวก ข	
แผนภูมิเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน	199
ประวัติผู้เขียน	226

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1.1	บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนทำยพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538	7
1.2	บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการเนบทำยพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. 2547	8
1.3	การเปรียบเทียบเงินเดือน ราชการ และเอกชนบางแห่ง	9
1.4	การเปรียบเทียบอัตราการเปลี่ยนแปลงของค่าจ้างขั้นต่ำ และอัตราเงินเพื่อ	10
4.1	การเปลี่ยนแปลงบัญชีเงินเดือนข้าราชการไทยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538-2547	43
4.2	เงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน ช่วงปี พ.ศ. 2497 – 2517 ที่มีการเปลี่ยนแปลง(เฉพาะปีที่มีการเปลี่ยนแปลงบัญชี)	56
4.3	เงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน ช่วงปี พ.ศ. 2497-2517	57
4.4	เงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547 ที่มีการเปลี่ยนแปลง	70
4.5	เงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	71
4.6	เปรียบเทียบอัตราร้อยละของเงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547 ที่มีการเปลี่ยนแปลง	72
4.7	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของเงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือนกับดัชนีราคาผู้บริโภค(CPI) ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	81
4.8	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของเงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือนกับอัตราเงินเฟ้อและอัตราเพิ่มของอัตราเงินเฟ้อ ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	84
4.9	เปรียบเทียบอัตราร้อยละของเงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือนกับดัชนีราคาผู้บริโภค(CPI) ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	90
4.10	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของเงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือนกับภาวะเงินเฟ้อ ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	91
4.11	การเปลี่ยนแปลงอัตราเงินเดือนที่ค่ากลาง (Midpoint) ของข้าราชการพลเรือนในอันดับต่างๆ ตั้งแต่ปี 2518 – 2547	97

สารบัญตาราง(ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.12	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของเงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือนกับอัตราเพิ่มของอัตรากำลังขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	116
4.13	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของเงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือนกับอัตราเพิ่มของอัตรากำลังขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ. 2538-2547	121
4.14	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของเงินเดือนอันดับ 1 ตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนปี พ.ศ. 2538 กับอัตราเพิ่มของอัตรากำลังขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ.2538-2547	125
5.1	บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนปรับตามดัชนีผู้บริโภค ณ ปี พ.ศ. 2547 (30.8%)	132
5.2	บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนปรับตามค่าจ้างขั้นต่ำ ณ ปี พ.ศ. 2547 (17.2%)	134
5.3	บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนปรับตามภาวะเศรษฐกิจ ณ ปี พ.ศ. 2547 (24%)	136
5.4	บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนปรับตามดัชนีผู้บริโภค ณ ปี พ.ศ. 2547 (31-25.5%)	140
5.5	บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนปรับตามค่าจ้างขั้นต่ำ ณ ปี พ.ศ. 2547 (18-12.5%)	142
5.6	บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนปรับตามภาวะเศรษฐกิจ ณ ปี พ.ศ. 2547 (24-18.5%)	144
5.7	การเปรียบเทียบบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือน	148
5.8	การเปรียบเทียบบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือนคิดเป็นอัตราส่วนร้อยละของปี พ.ศ. 2538	149
6.1	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกับอัตราเงินเพื่อและค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ.2518-2547	160
6.2	แสดงอัตราร้อยละการปรับเพิ่มบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน	165

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่		หน้า
2.1	คำตอบแทน	15
2.2	ผลการปรับค่าจ้างและเงินเดือนโดยวิธีการปรับเพิ่มเงินให้แก่ทุกชั้นเท่ากัน	27



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
 Copyright © by Chiang Mai University
 All rights reserved

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่		หน้า
4.1	เงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน ช่วงปี พ.ศ. 2497-2517	58
4.2	เปรียบเทียบอัตราเงินเดือนแต่ละอันดับตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547 ที่มีการเปลี่ยนแปลง	73
4.3	แนวโน้มอัตราเงินเดือนแต่ละอันดับที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	74
4.4	แนวโน้มอัตราเพิ่มของเงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	75
4.5	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของการปรับบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547 ที่มีการเปลี่ยนแปลง	76
4.6	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของเงินเดือนข้าราชการพลเรือนกับภาวะเงินเฟ้อ ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	86
4.7	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของอัตราร้อยละของเงินเดือนที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือนกับภาวะเงินเฟ้อ ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	92
4.8	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของเงินเดือนข้าราชการพลเรือนกับภาวะเงินเฟ้อ ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	93
4.9	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน	98
4.10	แนวโน้มเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน	99
4.11	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 1)	100
4.12	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 2)	101
4.13	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 3)	102
4.14	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 4)	103

สารบัญแผนภูมิ (ต่อ)

แผนภูมิที่		หน้า
4.15	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 5)	104
4.16	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 6)	105
4.17	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 7)	106
4.18	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 8)	107
4.19	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 9)	108
4.20	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 10)	109
4.21	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 11 ท.)	110
4.22	แนวโน้มเงินเดือนตามบัญชีและเงินเดือนแท้จริงที่ค่ากลาง(Midpoint)ของข้าราชการพลเรือน(อันดับ 11 บ.)	111
4.23	เปรียบเทียบแนวโน้มอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกับอัตราเพิ่มของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547	118
4.24	เปรียบเทียบแนวโน้มอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกับอัตราเพิ่มของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ. 2538-2547	122
4.25	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนอันดับ 1 ตามบัญชีปี พ.ศ. 2538 กับอัตราเพิ่มของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ. 2538-2547	126
5.1	เปรียบเทียบบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือน	150
5.2	เปรียบเทียบบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน	151
5.3	เปรียบเทียบบัญชีอัตราเงินเดือนขั้นต่ำต่อเงินเดือนขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนคิดเป็นอัตราส่วนร้อยละของปี พ.ศ. 2538	152

สารบัญแผนภูมิ (ต่อ)

แผนภูมิที่		หน้า
5.4	เปรียบเทียบอัตราร้อยละของบัญชีตราเงินเดือนชำระการพลเรือน	153
6.1	เปรียบเทียบอัตราเพิ่มของเงินเดือนชำระการพลเรือน ภาวะเงินเฟ้อ และค่าจ้าง ขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ.2518-2547	162



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved