

สารบัญ

หน้า

กิตติกรรมประกาศ	ก
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
สารบัญตาราง	ฉ
สารบัญภาพ	ฎ
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	5
1.3 สมมติฐาน	6
1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
บทที่ 2 แนวความคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
2.1 แนวคิดรูปแบบการปกครององค์กรปกครองท้องถิ่น	7
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับอำนาจ	18
2.3 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	22
2.3.1 วรรณกรรมที่เกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพ การบริหารงานเทศบาล	22
2.3.2 วรรณกรรมที่เกี่ยวกับการวิเคราะห์โครงสร้างเทศบาล	24
2.3.3 วรรณกรรมที่เกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจรวมและการมีส่วนร่วม ของประชาชน ต่อการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรง	26
บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย	
3.1 ขอบเขตการศึกษา	29
3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	29
3.3 วิธีการศึกษาวิจัย	30
3.4 รูปแบบการจำลองแนวความคิด	31
3.5 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาและการวิเคราะห์ข้อมูล	33
3.6 การนำเสนอข้อมูล	34

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ 4 สภาพการเมือง เศรษฐกิจ สังคมของเทศบาลเมืองพะเยา	
4.1 ลักษณะทั่วไปของเทศบาลเมืองพะเยา	35
4.2 โครงสร้างด้านเศรษฐกิจ	38
4.3 โครงสร้างด้านสังคม	40
4.4 โครงสร้างการบริหารเทศบาลเมืองพะเยา	42
บทที่ 5 ผลการศึกษาวิจัย	
5.1 ข้อมูลทั่วไป	45
5.2 ลักษณะของกลุ่มการเมือง ภายใต้รูปแบบนายกเทศมนตรี	55
มาจากการเลือกตั้งโดยตรง	
5.2.1 ลักษณะและบทบาทของกลุ่มการเมืองในรูปแบบ	55
สภา – นายกเทศมนตรี พ.ศ. 2517 – 2543	
5.2.2 ลักษณะและบทบาทของกลุ่มการเมืองในรูปแบบนายกเทศมนตรี	57
มาจากการเลือกตั้งโดยตรง พ.ศ. 2543 – ปัจจุบัน	
5.3 รูปแบบความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างกลุ่มต่าง ๆ ภายใต้รูปแบบ	61
นายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรง	
5.3.1 ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มการเมือง	61
5.3.2 ความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายสภาและฝ่ายบริหาร	70
5.3.3 ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ	74
5.4 โครงสร้างและประสิทธิภาพในการบริหารงานเทศบาลรูปแบบ	76
นายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรง	
5.4.1 โครงสร้างเทศบาลรูปแบบนายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรง	76
5.4.2 ประสิทธิภาพการทำงานของเทศบาลรูปแบบนายกเทศมนตรี	90
มาจากการเลือกตั้งโดยตรง	
5.5 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในรูปแบบนายกเทศมนตรี	103
มาจากการเลือกตั้งโดยตรง	
5.5.1 การมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรง	104
5.5.2 การมีส่วนร่วมภายหลังการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรง	108

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
5.6 การนำเสนอข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามปลายเปิด	119
บทที่ 6 สรุปผลการศึกษา อภิปรายผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ	
6.1 สรุปผลการวิจัย	121
6.2 อภิปรายผลการวิจัย	129
6.3 ข้อเสนอแนะ	140
6.4 ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป	143
6.5 ข้อจำกัดในการศึกษาวิจัย	144
บรรณานุกรม	145
ภาคผนวก	149
ภาคผนวก ก แบบสอบถามการวิจัย	150
ภาคผนวก ข แบบสัมภาษณ์การวิจัย	157
ประวัติผู้เขียน	

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
4.1 ภาวะการคลังเทศบาลเมืองพะเยา พ.ศ. 2543 – 2547	39
4.2 ผลประกอบการสถานธนาถบาล พ.ศ. 2544- 2546	39
4.3 จำนวนครัวเรือน, จำนวนประชากรและจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในเขตเทศบาลเมืองพะเยา พ.ศ. 2543 – 2548	40
5.1 จำนวนประชากรและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ	45
5.2 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุ	46
5.3 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา	46
5.4 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอาชีพ	47
5.5 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามรายได้	47
5.6 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง	48
5.7 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเรื่องทัศนคติต่อการบริหารงาน เทศบาลรูปแบบนายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรง	49
5.8 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเรื่องทัศนคติต่อความขัดแย้งของ กลุ่มการเมืองและความสัมพันธ์ของกลุ่มการเมือง ในรูปแบบนายกเทศมนตรี มาจากการเลือกตั้งโดยตรง	51
5.9 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเรื่องความสนใจและการมีส่วนร่วม ของประชาชนในรูปแบบนายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรง	53
5.10 กลุ่มการเมืองและระยะเวลาในการบริหารงานเทศบาลเมืองพะเยา	55
5.11 การเกิดขึ้นของกลุ่มการเมืองที่มีบทบาทในเทศบาลเมืองพะเยา	56
5.12 เปรียบเทียบจำนวนกลุ่มการเมืองในเทศบาลเมืองพะเยา ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2539 – พ.ศ. 2547	58
5.13 จำนวนกลุ่มการเมืองในการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรง พ.ศ. 2543, 2547	61
5.14 เปรียบเทียบจำนวนผู้สมัครชิงตำแหน่งนายกเทศมนตรี ในการเลือกตั้งเทศบาล เมืองพะเยา พ.ศ. 2543 และ พ.ศ. 2547	62
5.15 จำนวนและคะแนนของผู้สมัครนายกเทศมนตรีโดยตรง พ.ศ. 2543 และ พ.ศ. 2547	64
5.16 ทัศนคติของประชาชนต่อประเด็นกลุ่มการเมืองและนายกเทศมนตรีในระดับ “เห็นด้วย”	67

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
5.17 ทศนคติของประชาชนต่อการแข่งขันและการต่อสู้ของกลุ่มการเมืองในระดับ “ไม่แน่ใจ”	68
5.18 ทศนคติของประชาชนต่อการบริหารงานของนายกเทศมนตรีและฝ่ายบริหารในระดับ “เห็นด้วย”	87
5.19 ทศนคติของประชาชนต่อการบริหารงานของนายกเทศมนตรีในระดับ “ไม่แน่ใจ”	88
5.20 ทศนคติของประชาชนต่อการบริหารงานเทศบาลรูปแบบนายกเทศมนตรีโดยตรงในระดับ “เห็นด้วย”	100
5.21 จำนวนและร้อยละของประชาชนจำแนกตามการไปใช้สิทธิเลือกตั้งเทศบาลวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2547	104
5.22 เปรียบเทียบการใช้สิทธิเลือกตั้งเทศบาลเมืองพะเยา ตั้งแต่ พ.ศ. 2539 – พ.ศ. 2547	105
5.23 จำนวนและร้อยละของประชาชนในเรื่องความสนใจและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในรูปแบบนายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรง	109
5.24 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในระดับ “ปานกลาง”	110
5.25 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในระดับ “น้อย”	112
5.26 เปรียบเทียบความคิดเห็นของข้าราชการประจำและข้าราชการการเมืองในเรื่องการเปลี่ยนแปลงด้านต่าง ๆ ในรูปแบบนายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรง	114
5.27 เปรียบเทียบความแตกต่างของรูปแบบสภา – นายกเทศมนตรีและรูปแบบนายกเทศมนตรีโดยตรง	117

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
2.1 แผนภูมิรูปแบบคณะกรรมการ	8
2.2 แผนภูมิรูปแบบสภาและผู้จัดการ	10
2.3 แผนภูมิรูปแบบสภา – นายกเทศมนตรี	11
2.4 แผนภูมิรูปแบบนายกเทศมนตรีอ่อนแอ	13
2.5 แผนภูมิรูปแบบนายกเทศมนตรีเข้มแข็ง	15
3.1 แบบจำลองแนวคิดในการศึกษา	31
4.1 ที่ตั้งและอาณาเขตเทศบาลเมืองพะเยา	36
4.2 โครงสร้างการบริหารงานเทศบาลเมืองพะเยา	44
5.1 โครงการก่อสร้างและพัฒนาถนนเรียบชายกว๊าน	93
5.2 โครงการก่อสร้างสวนสาธารณะบริเวณหลังเทศบาลเมืองพะเยา	94
5.3 โครงการลานค้าชุมชน ตลาดชุมชนเมืองพะเยา บริเวณหนองระบู่	95
5.4 โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์และสร้างเขื่อนริมกว๊านพะเยา บริเวณวัดศรีโคมคำ	95