

## สารบัญ

	หน้า
<b>กิตติกรรมประกาศ</b>	๑
<b>บทคัดย่อภาษาไทย</b>	๒
<b>บทคัดย่อภาษาอังกฤษ</b>	๓
<b>สารบัญตาราง</b>	๔
<b>สารบัญภาพ</b>	๕
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	๖
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	๖
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๘
1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๙
1.4 ขอบเขตของการวิจัย	๑๐
1.5 นิยามศัพท์	๑๑
<b>บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง</b>	๑๒
2.1 ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับการจูงใจ	๑๒
2.2 แนวความคิดเกี่ยวกับการจูงใจในภาครัฐไทย	๑๖
2.3 แนวความคิดที่ว่าไปเกี่ยวกับค่าจ้าง เงินเดือน และค่าตอบแทน	๑๘
2.4 แนวความคิดเกี่ยวกับการบริหารงานแบบมุ่งผลลัพธ์	๒๐
2.5 แนวความคิดเกี่ยวกับการปกคลองท้องถิ่น	๒๗
2.6 แนวความคิดเกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๓๐
2.7 แนวความคิดเกี่ยวกับการกำหนดประโยชน์ตอนແທນอื่นเป็นกรณีพิเศษ (โภนัส) ในองค์กรปกคลองส่วนท้องถิ่น	๓๑
2.8 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๔๖
2.9 กรอบแนวคิดในการวิจัย	๕๓
<b>บทที่ 3 ประเมินวิธีวิจัย</b>	๕๕
3.1 หน่วยศึกษา	๕๕
3.2 ประชากรกลุ่มเป้าหมาย	๕๕
3.3 รูปแบบการวิจัย	๕๕

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.4 การสุ่มตัวอย่าง	55
3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล	56
3.6 การใช้สถิติวิเคราะห์ข้อมูล	58
3.7 เครื่องใช้ในการวิจัย	58
3.8 การวิเคราะห์ข้อมูล	59
<b>บทที่ 4 ผลการวิจัย</b>	<b>60</b>
4.1 ข้อมูลพื้นฐานส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม (แบบสอบถามบุคลากรในเทศบาล)	62
4.2 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการเปรียบเทียบประสิทธิผลโดยรวม ของการให้บริการหลังจากที่มีการจ่ายเงิน โอนั้ส	64
4.3 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับประสิทธิผลของการจ่ายเงิน โอนั้ส และปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อประสิทธิผลของการจ่ายเงิน โอนั้ส	67
4.4 ข้อมูลพื้นฐานส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม (แบบสอบถามสำหรับประชาชน)	70
4.5 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับความพึงพอใจของประชาชนในการให้บริการ สาธารณูปโภคทางศุภศาสตร์ โภชนาด โดยเปรียบเทียบหลังจากที่มีการจ่ายเงิน โอนั้ส	73
4.6 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้บริหาร (แบบสัมภาษณ์ผู้บริหารฝ่ายการเมือง)	76
4.7 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับความรู้ ความเข้าใจของผู้บริหารฝ่ายการเมืองในการ ประเมินประสิทธิภาพประสิทธิผลเพื่อขอกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษ (โอนั้ส)	76
4.8 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้บริหาร (แบบสัมภาษณ์ผู้บริหารฝ่ายประจำ)	78
4.9 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับความรู้ ความเข้าใจของผู้บริหารฝ่ายประจำในการ ประเมินประสิทธิภาพประสิทธิผลเพื่อขอกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษ (โอนั้ส)	78

## สารบัญ (ต่อ)

<b>บทที่ 5 บทสรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ</b>	83
5.1 สรุปผลการวิจัยตามกรอบวัตถุประสงค์	84
5.2 อภิปรายผล	87
5.3 ข้อเสนอแนะ	91
<b>บรรณานุกรม</b>	94
<b>ภาคผนวก</b>	98
ภาคผนวก ก รายชื่อผู้ให้สัมภาษณ์	99
ภาคผนวก ข แบบสอบถาม	100
<b>ประวัติผู้เขียน</b>	130

**ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่**  
**Copyright<sup>©</sup> by Chiang Mai University**  
**All rights reserved**

## สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
2.1 รายละเอียดของลิ้งชูงใจในภาครัฐไทย	14
2.2 มิติการประเมินและตัวชี้วัด	33
2.3 สรุปผลการประเมินประสิทธิภาพประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ ตามมิติและตัวชี้วัดของเทศบาลในจังหวัดเชียงใหม่ 2549	37
2.4 สรุปผลการจ่ายเงินโอนสหองคงค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่	39
2.5 ผลการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปี 2548 ประเภทเทศบาล ขนาดใหญ่ จังหวัดเชียงใหม่	41
2.6 ผลการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปี 2548 ประเภทเทศบาล ขนาดกลาง จังหวัดเชียงใหม่	42
2.7 ผลการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปี 2549 ประเภทเทศบาล จังหวัดเชียงใหม่	44
4.1 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามเพศ	62
4.2 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามอายุ	62
4.3 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามระดับการศึกษา	63
4.4 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามตำแหน่ง	63
4.5 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามหน่วยงานที่รับผิดชอบ	64
4.6 การให้บริการสาธารณูปโภคด้านต่าง ๆ ของบุคลากรของเทศบาลรวม 6 ด้าน <sup>โดยให้นักการของเทศบาลทำการประเมินเปรียบเทียบและประเมินตนเอง</sup> ว่าหลังจากที่มีการจ่ายเงินโอนสหหแล้วได้ทำงานบริการสาธารณูปโภคด้านต่าง ๆ เพิ่มขึ้นหรือไม่	64
4.7 ความคิดเห็นถึงวิธีการจ่ายแบบใดที่ให้ประโยชน์กับเทศบาลสูงสุด	67
4.8 ความคิดเห็นต่อหน่วยงานใดที่ประเมินผลการเลื่อนขั้นเงินเดือน ประจำปี โดยสะท้อนผลงานของแต่ละบุคคลอย่างแท้จริง	67
4.9 ความคิดเห็นของบุคลากรของเทศบาลในกรณีที่มีการหักเงินประโยชน์ ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ(โอนสห) ของแต่ละคนไว้เป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ	68

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
4.10 ความคิดเห็นต่อการปฏิบัติงานในหน้าที่ให้รวดเร็ว มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นหลังจากที่มีการจ่ายประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ	68
4.11 ความคิดเห็นถึงการมีส่วนร่วมในการจัดทำและกำหนดประโภชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ	69
4.12 ความคิดเห็นต่อการจ่ายประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (โบนัส)	69
4.13 ความคิดเห็นต่อหลักเกณฑ์ วิธีการ มิติและตัวชี้วัดการประเมินประสิทธิภาพ ประสิทธิผล การปฏิบัติราชการ เพื่อนำมากำหนดประโภชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ(โบนัส)ในปัจจุบัน	70
4.14 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างที่จำแนกตามเพศ	70
4.15 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างที่จำแนกตามอายุ	71
4.16 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างที่จำแนกตามระดับการศึกษา	71
4.17 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างที่จำแนกตามระยะเวลาที่อยู่อาศัยในเขตเทศบาล	72
4.18 การประเมินเปรียบเทียบความพึงพอใจของประชาชนหลังจากที่มีการจ่ายโบนัส ต่อภาพรวมในการให้บริการของเทศบาลสาธารณةค้านต่าง ๆ	73

## สารบัญภาพ

ภาพ	หน้า
2.1 กระบวนการของการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์	20
2.2 กระบวนการวัดผลการปฏิบัติงาน	22
2.3 หลักการพื้นฐานของการวัดผลการปฏิบัติงานขององค์กร	23
2.4 สรุปขั้นตอน การกำหนดประযุชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (ใบนัด)	36
5.1 กระบวนการของการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์	88

**ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่**  
**Copyright<sup>©</sup> by Chiang Mai University**  
**All rights reserved**