

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎี เอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาผลการดำเนินโครงการนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ นิคม-อุตสาหกรรมภาคเหนือ จังหวัดลำพูน ครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องสำหรับใช้ประกอบกรอบแนวคิดการศึกษา ดังนี้

2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร โครงการ

2.2 แนวคิดเกี่ยวกับอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์

2.2.1 แนวคิดเกี่ยวกับนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ (Eco-Industrial Park : EIP)

2.2.2 แนวคิดการออกแบบเชิงนิเวศเศรษฐกิจและการออกแบบเพื่อสิ่งแวดล้อม

2.2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน

2.2.4 แนวคิดประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจ

2.3 เอกสาร

2.3.1 โครงการนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ (Eco-Industrial Park : EIP) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

2.3.2 โครงการนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ จังหวัดลำพูน

2.4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.5 กรอบแนวคิด

2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารโครงการ

คำว่า "การบริหารโครงการ" ได้มีผู้ให้ความหมายไว้ดังนี้

ประชุม รอดประเสริฐ (2529 : 5) ให้ความหมายว่า โครงการเป็นแผนงานที่จัดทำขึ้นอย่างมีระบบ โดยประกอบด้วยกิจกรรมย่อยหลายกิจกรรมที่ต้องใช้ทรัพยากรในการดำเนินงาน และคาดหวังที่จะได้ผลตอบแทนอย่างคุ้มค่า แผนการนี้จะต้องมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุด ในการ

ดำเนินงานจะต้องมีวัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายอย่างชัดเจน จะต้องมีส่วนที่ในการดำเนินงาน เพื่อให้บริการและสนองความต้องการของกลุ่มบุคคลในพื้นที่นั้น และจะต้องมีบุคคลหรือหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินงาน

มยุรี อนุมานราชชน (2546 : 5-6) การบริหารโครงการ (Project Management) หมายถึง กระบวนการในการดำเนินกิจกรรมที่มีลักษณะพิเศษไม่ซ้ำแบบกัน ด้วยวิธีการใหม่ๆ ที่แตกต่างจากการบริหารงานประจำหรืองานบริหารทั่วไป เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ภายในกรอบด้านงบประมาณและเวลา วัตถุประสงค์ที่กำหนดอาจจะเป็นผลได้ที่เป็น การเปลี่ยนแปลงสิ่งใดสิ่งหนึ่งที่มีลักษณะเชิงปริมาณ หรือเชิงคุณภาพ หรือทั้งสองอย่างร่วมกัน

สมบัติ สุวรรณพิทักษ์ (2531 : 23) อธิบายว่าการบริหารโครงการคือ กระบวนการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องของโครงการซึ่งประกอบด้วยองค์ประกอบที่สำคัญ 3 ประการ คือ การวางแผนการปฏิบัติ และการประเมินผล

เฉลิม มีประเสริฐ (2539 : 195) ให้ความเห็นว่า การบริหารโครงการเป็นการดำเนินงานภายในขอบเขตที่กำหนดไว้ให้บรรลุจุดมุ่งหมายและเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และปฏิบัติตามลำดับขั้นตอนในระบบงานนั้นๆ อย่างเป็นระเบียบเรียบร้อยมากที่สุด

สุพจน์ โกสียะจินดา (2540 : 3) มีความเห็นว่า การบริหารโครงการ หมายถึง การวางแผนโครงการการจัดองค์การชี้แนะและควบคุมการใช้ทรัพยากรขององค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

ดังนั้นจึงสรุปได้ว่าการบริหารโครงการคือการกระทำกิจกรรมทุกอย่างที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการ โดยนำกระบวนการบริหารงานมาประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสมเพื่อให้โครงการได้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

มยุรี อนุมานราชชน (2546 : 5-6) กล่าวว่า กระบวนการบริหารโครงการจึง ประกอบด้วยองค์ประกอบ 3 ประการ คือ วัตถุประสงค์ของโครงการ กระบวนการบริหาร และระดับการบริหารพื้นฐาน

1. วัตถุประสงค์ของโครงการ (project objectives) หมายถึง ผลลัพธ์ที่คาดหวังจะเกิดขึ้นเมื่อการดำเนินงานโครงการ การดำเนินงานโครงการเกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ด้านใดด้านหนึ่งใน 5 ด้าน ได้แก่ ด้านขอบเขต ด้านองค์การ ด้านคุณภาพ ด้านต้นทุน หรือด้านเวลา เนื่องจากการดำเนินงานโครงการตามวัตถุประสงค์แต่ละด้านเกี่ยวข้องกับความเสี่ยง ด้านความเสี่ยงอาจจะจัดเป็นวัตถุประสงค์ด้านที่ 6 ของโครงการ ถ้าเป็นการบริหารโครงการมักจะเน้นวัตถุประสงค์ด้านใดด้านหนึ่งเพียงด้านเดียว กล่าวคืออาจจะเลือกคุณภาพ หรือต้นทุนหรือเวลาอย่างใดอย่างหนึ่ง (quality, cost, time) เพื่อบรรลุผลลัพธ์ที่ดีที่สุด (optimum outcome) วัตถุประสงค์ด้านขอบเขตและ

ด้านองค์การเป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจและความรับผิดชอบของโครงการ ถ้าโครงการไม่มีขอบเขต ก็จะไม่มีการบริหารโครงการ และถ้าโครงการไม่มีองค์การ โครงการก็จะไม่สามารถดำเนินการได้ ส่วนวัตถุประสงค์ด้านคุณภาพ ด้านต้นทุนและด้านเวลาเป็นวัตถุประสงค์ที่ผู้บริหารโครงการอาจเลือกดำเนินการได้ ส่วนวัตถุประสงค์ด้านคุณภาพ ด้านต้นทุนและด้านเวลาเป็นวัตถุประสงค์ที่ผู้บริหารโครงการอาจเลือกดำเนินการได้ โดยทั่วไปผู้บริหารโครงการมักจะเน้นวัตถุประสงค์ด้านเวลา ทั้งนี้เพราะวิธีการควบคุมเวลาโดยใช้โครงข่าย (network) อย่างเป็นระบบมีประสิทธิภาพมากที่สุด นอกจากนี้เวลาเป็นวัตถุประสงค์ที่มีความชัดเจนมากที่สุด จึงถูกควบคุมมากกว่าต้นทุนและคุณภาพ

2. กระบวนการบริหาร (management process) ในการบรรลุวัตถุประสงค์แต่ละด้านของโครงการ กระบวนการบริหารที่นำมาใช้ต้องสอดคล้องกับโครงการที่มีลักษณะชั่วคราวเพื่อดำเนินกิจกรรมพิเศษ แนวความคิดเกี่ยวกับกระบวนการบริหารโครงการมีอยู่ 2 แนวความคิด คือ

1) วงจรการแก้ไขปัญหา (problem-solving cycle) แนวความคิดนี้มีข้อสมมติฐานเบื้องต้นว่าวัตถุประสงค์ของโครงการเกี่ยวข้องกับปัญหาใดปัญหาหนึ่งแล้วนำกระบวนการบริหารโครงการที่ได้มาตรฐานมาแก้ไขปัญหาที่นั้น กระบวนการบริหารโครงการประกอบด้วย 4 ขั้นตอน คือ ขั้นวางแผน ขั้นจัดองค์การ ขั้นนำไปปฏิบัติ และขั้นควบคุม

2) วงจรการบริการโครงการ (project management life cycle) แนวความคิดนี้มีข้อสมมติฐานเบื้องต้นว่าโครงการเป็นกิจกรรมที่มีลักษณะชั่วคราวกล่าวคือโครงการซึ่งมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุด จะพัฒนาไปตามขั้นตอนต่าง ๆ ในวงจรการบริหารโครงการซึ่งมีหลายรูปแบบ กระบวนการบริหารโครงการประกอบด้วย 4 ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นริเริ่ม ขั้นเจริญเติบโต ขั้นสุกงอม และขั้นสลายตัว

3. ระดับการบริหารพื้นฐาน (fundamental levels) โครงการหนึ่ง ๆ ในองค์การเกี่ยวข้องกับบทบาทและความรับผิดชอบของผู้บริหารระดับต่างๆ ระดับดังนี้ ระดับ 1 คือระดับบูรณาการ (integrative level) ระดับ 2 คือระดับกลยุทธ์ (strategic level) และระดับ 3 คือระดับยุทธวิธี (tactical level) ระดับการบริหารทั้ง 3 ดังกล่าวทำให้เกิดกระบวนการบริหารของโครงการสัมพันธ์กับสังคมภายนอก/สภาพแวดล้อมของโครงการ กล่าวคือผู้บริหารในระดับบูรณาการหรือผู้บริหารในระดับองค์การซึ่งเป็นเจ้าของโครงการ ต้องกำหนดวัตถุประสงค์ขององค์การและโครงการให้สอดคล้องกันกับสภาพแวดล้อมขององค์การและโครงการ ผู้บริหารระดับกลยุทธ์หรือผู้บริหารระดับกลางเกี่ยวข้องกับการบริหารภายในโครงการ ทำหน้าที่ประสานกิจกรรมของโครงการกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการให้สามารถดำเนินงานไปได้ ส่วนผู้บริหาร

ระดับยุทธวิธีหรือผู้บริหารระดับล่างเกี่ยวข้องกับการดูแลควบคุมการปฏิบัติงานเพื่อให้การผลิตผลิตภัณฑ์และการบริการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (อ้างแล้ว, 2546 : 5-6)

พรศรัญ รุ่งเจริญกิจกุล (2542: 128-130) ให้ความเห็นว่า กระบวนการบริหารโครงการที่มีประสิทธิภาพจะแบ่งออกเป็น 5 ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นการริเริ่มโครงการ ขั้นวางแผนโครงการ ขั้นตอนการดำเนินงาน ขั้นการควบคุมโครงการ และขั้นตอนการปิดโครงการ

หากพิจารณาขั้นตอนการบริหารโครงการที่กล่าวมาแล้ว เห็นได้ว่าการบริหารโครงการจะต้องดำเนินการตั้งแต่จุดเริ่มต้นของโครงการจนกระทั่งสิ้นสุดโครงการ การแบ่งขั้นตอนการบริหารโครงการ จึงขึ้นอยู่กับทัศนะของนักวิชาการแต่ละท่าน สำหรับการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ผู้ศึกษาได้สรุปขั้นตอนการบริหารโครงการเป็น 3 ขั้นตอน คือ การวางแผนโครงการ การดำเนินงานตามโครงการ และการประเมินผลโครงการ ซึ่งใช้เป็นกรอบแนวทางในการวิจัยครั้งนี้ ดังนั้น จากที่กล่าวมาข้างต้นสรุปได้ว่าประสิทธิภาพ การบริหารโครงการ หมายถึง ความสามารถในการปฏิบัติงานบริหารโครงการ ประกอบด้วย 3 ขั้นตอนตามแนวคิดของ กมล ส่วงวัฒนา (2531 : 30-33) คือ การวางแผนโครงการ การดำเนินงานตามโครงการ และการประเมินผลโครงการให้เกิดผลสำเร็จ บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายโดยการใช้เวลาและทรัพยากรเหมาะสม แต่ละขั้นตอนมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

กมล ส่วงวัฒนา (2531: 30) กล่าวว่า การบริหารโครงการอาจจะถูกพิจารณาไปในรูปของวงจรโครงการ แต่เมื่อพิจารณาในรายละเอียดแล้วก็คือเรื่องเดียวกัน ขั้นตอนการบริหารโครงการไม่ว่าจะพิจารณาจากผลงานของนักวิชาการท่านใดก็ตาม จะอยู่ในลักษณะของขั้นตอนที่สำคัญ 3 ขั้นตอน คือ การวางแผนโครงการ การดำเนินงานตามโครงการและการประเมินผลโครงการ

1 การวางแผนโครงการ

ก่อนที่จะมีการดำเนินงานตามโครงการ จะต้องมีการเตรียม หรือมีการวางแผนโครงการ ซึ่งเมื่อจัดทำแผนโครงการ (Project Plan) เสร็จแล้วจะปรากฏออกมาในรูปของเอกสารที่แสดงถึงรายละเอียดที่สำคัญ ๆ ของโครงการ อันได้แก่ จุดมุ่งหมายของโครงการ ผลตอบแทนและค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะมีวิธีการดำเนินงาน ระยะเวลา สถานที่ตั้ง และเรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นเพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายของโครงการ แผนโครงการดังกล่าว หากมีการจัดทำที่รอบคอบชัดเจนมากเท่าใดจะมีประโยชน์ต่อการวิเคราะห์ บริหารและติดตามผลโครงการมากเท่านั้น (ประสิทธิ์ ติงยิ่งศิริ, 524 : 15) ในเรื่องของวางแผนโครงการ นักวิชาการได้ให้ทัศนะไว้ดังนี้

กมล ส่วงวัฒนา (2531: 30-31) กล่าวว่า การวางแผนโครงการนับเป็นขั้นตอนแรกของการบริหารโครงการถ้ามีการวางแผนได้ดีก็อาจจะกล่าวได้ว่า งานนั้นสำเร็จไปครึ่งทางแล้วในการ

บริหารโครงการจึงควรให้ความสำคัญ และสนใจเป็นพิเศษในขั้นตอนนี้ พร้อมทั้งได้อธิบายรายละเอียดการวางแผนโครงการโดยใช้แนวคิดของเดนนิส เอ. รอนดินेलลี (Dennis A. Rondinelli) ว่าประกอบด้วย การกำหนดและนิยามโครงการ การวางแผนโครงการ การเตรียม และการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ การออกแบบโครงการ การประเมินโครงการ การเลือกโครงการ การเจรจาต่อรอง และการอนุมัติโครงการ

อุทัย บุญประเสริฐ (2537: 25-26) อธิบายว่า วิธีการวางแผนโครงการที่ใช้กันอยู่โดยทั่วไปนั้นมีหลายแบบ หลายวิธีด้วยกัน แต่ละแบบแต่ละวิธีต่างก็มุ่งที่จะให้การดำเนินงานตามโครงการนั้นบรรลุจุดมุ่งหมายหรือบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ วิธีการวางแผนโครงการแต่ละวิธีจะพยายามทำให้เป็นสิ่งที่เข้าใจง่าย กำหนดลำดับขั้นตอนในการดำเนินงานต่างๆ อย่างชัดเจน กำหนดให้เห็นชัดว่าจะต้องทำอะไรก่อนหลังอย่างไรเมื่อตรวจสอบหรืออ่านโครงการนั้นโดยตลอดแล้ว ทราบว่าโครงการนั้นคือโครงการอะไร จะทำอะไร มีจุดมุ่งหมายอย่างไร ต้องการจะทำอะไรให้ประสบความสำเร็จจะทำได้อย่างไรด้วยวิธีใดในการดำเนินการนั้น ต้องใช้ทรัพยากรคน ใช้เงิน ใช้วัสดุอุปกรณ์ วัสดุดิบ และสิ่งอำนวยความสะดวกในการ ปฏิบัติงานด้านต่างๆ มากน้อยเพียงใด นอกจากนั้นยังบอกให้ทราบอีกด้วยว่าถ้าต้องการดูหรือ ต้องการพิสูจน์ว่าโครงการนั้นประสบความสำเร็จ บรรลุจุดมุ่งหมาย หรือบรรลุเป้าหมายหรือไม่ มากน้อยเพียงใดให้ดูด้วยวิธีไหนหรือพิจารณาอย่างไรในกระบวนการและวิธีการวางแผน โครงการทั้งหลายนั้น

ประสิทธิ์ ตงยั้งศิริ (2524: 24) ให้ทัศนะว่าการวางแผนโครงการสามารถแบ่งออกได้เป็น 3 ขั้นตอนใหญ่ ๆ คือ

1. การกำหนดโครงการ ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเลือกว่าจะเลือกทำอะไรจากบรรดาหนทางเลือกต่าง ๆ ที่มีให้เลือก และเมื่อเลือกได้แล้วจะเป็นการพิจารณาต่อไปว่าจะทำได้อย่างไร จะทำเมื่อไร ที่ไหน และมีขนาดหรือขอบเขตการดำเนินงานอย่างไร
2. การวิเคราะห์และประเมินโครงการ เป็นการวิเคราะห์และประเมินว่าโครงการที่กำลังพิจารณานั้น จะเป็นโครงการที่ดีหรือไม่ โครงการที่ดีก็คือโครงการที่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริงและเมื่อปฏิบัติแล้วจะให้ผลตอบแทนคุ้มค่า หรือบรรลุจุดมุ่งหมายตามที่ได้กำหนดไว้
3. การดำเนินงานตามโครงการ เป็นเรื่องของการนำโครงการที่ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบแล้วไปปฏิบัติตามแผนงานที่วางไว้ เช่น การติดต่อหาแหล่งเงินกู้ผู้รับเหมาการทำสัญญาการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์การก่อสร้างการติดตั้งเครื่องจักรเครื่องมือ และเมื่อโครงการได้ดำเนินงานไปแล้วจะมีการประเมินผลงานและรายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นต้น

ประชุม รอดประเสริฐ (2529: 6) กล่าวว่า การวางแผนโครงการมีกระบวนการและขั้นตอนเช่นเดียวกับการวางแผนโดยทั่วไป กล่าวคือ ประกอบด้วย กระบวนการกำหนด

วัตถุประสงค์ การรวบรวม และการวิเคราะห์ข้อมูล การค้นโอกาส และการพิจารณาถึงอุปสรรค ปัญหา การพิจารณาแนวทางปฏิบัติที่เป็นไปได้ การเลือกแนวทางหรือวิถีทางที่ดีที่สุด กระบวนการสุดท้าย คือ การตรวจสอบทบทวนและการประเมินผล โครงการ

เทียนฉาย กิระนันท์ (2531: 31-32) ได้อธิบายถึงการวางแผนโครงการว่าการวางแผนโครงการเพื่อให้ได้โครงการที่ดีนั้น อาจประกอบด้วย 5 ขั้นตอน คือ

1. การกำหนดโครงการ ประเด็นสำคัญของการวางแผนโครงการในขั้นนี้ ก็คือ การกำหนดโครงการ โดยพิจารณาจากแหล่งที่มาที่เป็นตัวกำหนดของนโยบายหลักของรัฐ ซึ่งอาจจะมาจากแผนแม่บท หรือแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือแผนพัฒนาย่อยหรือนโยบายการเมืองในช่วงเวลาหนึ่ง ๆ
2. การพิจารณาถึงความพร้อมของการทำโครงการ ซึ่งจะรวมถึงแต่การวิเคราะห์เพื่อวางแผนโครงการในรายละเอียดถึงความเหมาะสม และทางเลือกต่าง ๆ ในการดำเนินโครงการ ในแง่เศรษฐกิจ สังคม เทคนิค วิศวกรรม การเงิน และแหล่งสนับสนุนทางการเงิน องค์กรและการบริหารโครงการ
3. เมื่อโครงการได้รับการวิเคราะห์เพื่อวางแผนถึงความพร้อม และความเหมาะสมในด้านต่าง ๆ แล้ว จึงจะทำการวิเคราะห์ เพื่อประเมินโครงการและอนุมัติโครงการ
4. การดำเนินงานตามโครงการซึ่งก็คือแนวทางรูปแบบระบบ และวิธีการบริหารโครงการที่ต้องวางแผนเตรียมการไว้ล่วงหน้าสำหรับการดำเนินงานตามโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้
5. ขั้นตอนของการปิดโครงการ การวางแผนโครงการ สำหรับการสิ้นสุดและปิดโครงการนี้ยังจะต้องคำนึงถึงรายละเอียดต่าง ๆ ในการปรับสภาพจากงานโครงการเข้าสู่การบริหารงานตามปกติภายหลังจากที่โครงการนั้น ๆ ได้สิ้นสุดลงแล้วด้วย

นิตา ชูโต (2531: 7-8) ได้ให้ทัศนะว่า ก่อนจะเริ่มโครงการนั้นมีความจำเป็นต้อง มีการเตรียมหรือวางแผนโครงการเป็นอย่างดีเสียก่อน ผู้ร่วมวางโครงการจะต้องพิจารณาโครงการอย่างรอบคอบ เพื่อให้เป็นโครงการที่สามารถปฏิบัติได้จริง

ราณี อิศัยกุล(2534 : 49-53) ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการวางแผนโครงการว่าการวางแผนโครงการจะเกี่ยวข้องกับการเลือกจะทำโครงการอะไร ลักษณะอย่างไร พร้อมทั้งมีรายละเอียดอะไรบ้าง ตลอดจนการประเมินว่าโครงการที่กำลังพิจารณานั้นจะเป็นโครงการที่ดีหรือไม่ โดยทั่วไปโครงการที่ดีคือ โครงการที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ และให้ผลตอบแทนที่คุ้มค่าหรือบรรลุจุดมุ่งหมายของโครงการตามที่กำหนดไว้ ดังนั้น งานที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนโครงการ ได้แก่

1. การกำหนดโครงการ เป็นการพิจารณาว่า จะทำโครงการทำอะไร ทำอย่างไร ทำเมื่อไรที่ไหน และมีขนาดหรือขอบเขตการดำเนินงานอย่างไรรวมถึงการกำหนดวัตถุประสงค์และความสำคัญของโครงการ หากเป็นโครงการในภาครัฐบาล โครงการต่าง ๆ มีที่มาจาก ความคิดจากหน่วยงานปฏิบัติในภาครัฐ เช่น กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ รวมทั้งหน่วยงาน วางแผนของรัฐ อาทิเช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำหรับโครงการในภาคเอกชน ธนาคารพาณิชย์ หรือบริษัทที่มีเงินทุน มักเป็นผู้ริเริ่มโครงการ

2. การศึกษาความเป็นไปได้ด้านต่าง ๆ ของโครงการเป็นขั้นตอนที่จะนำโครงการไปถึงจุดที่วิเคราะห์ว่าโครงการนั้นเป็นไปได้ ทั้งในด้านตลาด เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เทคนิคหรือวิศวกรรมการเงิน และการจัดการอีกทั้งอยู่ในสภาพที่พร้อมจะก้าวไปในขั้นประเมินโครงการได้ หากในระหว่างการศึกษาและวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการนี้ พบว่า มีบางโครงการที่เป็นไปไม่ได้หรือไม่ควรดำเนินการก็อาจมีการยกเลิกโครงการไปในช่วงเวลานี้

3. การประเมินโครงการ เป็นการศึกษาจากรายงานการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการและการทดสอบขั้นต้นด้านต่าง ๆ เช่น ด้านเทคนิค ด้านเศรษฐกิจ ด้านตลาด ด้านการเงิน เป็นต้น เพื่อประเมินโครงการว่าโครงการที่กำลังพิจารณาจะเป็นโครงการที่ดีและมีทางสำเร็จตามเป้าหมาย โดยสามารถที่จะมีผลตอบแทนคุ้มกับเงินที่ลงทุนไปหรือไม่ ในทางปฏิบัติขั้นประเมินโครงการจะแยกออกจากการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการได้ยาก จึงมักทำควบคู่กันไป

4. การออกแบบโครงการ ผลจากการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการและการประเมินผลโครงการ จะทำให้โครงการมีการออกแบบในขั้นต้น โดยออกแบบโปรแกรม กิจกรรมที่จะต้องดำเนินงานจัดสรรความรับผิดชอบและจัดลำดับความสำคัญก่อนหลัง ตลอดจนพิจารณาจัดหาทรัพยากรต่าง ๆ ที่จำเป็น เช่น บุคคล เทคนิคต่าง ๆ รวมทั้งการพิจารณาถึงปัจจัยสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องนอกจากนี้การออกแบบโครงการยังรวมถึงการเตรียมพิมพ์เขียวและรายการก่อสร้าง เครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์ต่าง ๆ

5. การเสนอเพื่ออนุมัติโครงการหลังจากที่ได้มีการกำหนดวิเคราะห์ และออกแบบโครงการมาเป็นอย่างดีแล้ว ผลจะปรากฏออกมาในรูปของรายงานการศึกษา หรือแผนโครงการขั้นต่อไปเป็นการนำโครงการนั้นเสนอต่อผู้มีอำนาจหน้าที่เพื่ออนุมัติโครงการ จากที่กล่าวมาอาจสรุปได้ว่าการวางแผนโครงการ คือการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อ กำหนดโครงการ การจัดทำรายละเอียดหรือร่างโครงการ การเตรียมทรัพยากรโครงการ และเทคนิคต่างๆ ตลอดจนการอนุมัติโครงการจากผู้มีอำนาจให้ดำเนินงานตามโครงการต่อไป

1.2 การดำเนินงานตามโครงการ

การดำเนินงานตามโครงการ เป็นขั้นตอนของการนำโครงการที่ได้รับอนุมัติ เรียบร้อย แล้วมาปฏิบัติให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ นักวิชาการบางท่านได้ เรียก ขั้นตอนนี้ว่า เป็นขั้นตอนของการบริหารโครงการ แต่เมื่อพิจารณาในรายละเอียดแล้วก็ถือเป็นขั้นตอนของการนำโครงการที่ได้รับการอนุมัติเรียบร้อยแล้วมาปฏิบัติจัดทำเช่นเดียวกัน นักวิชาการได้ให้ทัศนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามโครงการ ไว้ดังนี้

กมล ส่องวัฒนา(2531: 32-33) อธิบายว่าการดำเนินงานตามโครงการจะเกิดขึ้น เมื่อโครงการได้รับอนุมัติเรียบร้อยแล้วก็สามารถนำโครงการนั้นมาปฏิบัติต่อไปได้ การดำเนินงานตามโครงการจะอยู่ในการจัดหน่วยงาน หรือบุคคลที่รับผิดชอบการกำหนด ระเบียบวิธีปฏิบัติต่างๆ ตลอดจนการควบคุมงานให้เสร็จภายในกำหนด ระยะเวลา และได้ อธิบายรายละเอียดการดำเนินงานตามโครงการ โดยใช้แนวคิดของ เดนนิส เอ. รอนดีเนลลี (Dennis A. Rondinelli) ว่า ประกอบด้วย การจัดกิจกรรมและหน่วยงานนำโครงการไปปฏิบัติและ ดำเนินงานการนิเทศการ ติดตามและการควบคุมโครงการ การสิ้นสุดของโครงการ การโอนงาน มาสู่การบริหารตามปกติ

สงบ ลักษณะ (2524: 68-69) กล่าวว่า การปฏิบัติตามโครงการเป็นกระบวนการที่กล่าวถึงการปฏิบัติของผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ทั้งในด้านการจัดหาและใช้วัสดุ บุคลากร งบประมาณ เวลา เทคนิควิธี และกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้บรรลุสำเร็จตามจุดประสงค์ของโครงการ การปฏิบัติในด้านต่างๆ เหล่านี้ ถือว่าเป็นวิถีทาง(Means) ที่จะนำไปสู่เป้าหมายของโครงการ โดยทั่วไปแล้วการนำโครงการไปปฏิบัติอาจมี 3 ลักษณะ คือ

1. เป็นโครงการที่จัดทำโดยส่วนกลางแล้วนำไปปฏิบัติในท้องถิ่นในกรณีนี้ส่วนกลางจะจัดทำชุดการปฏิบัติมีกำหนดเวลา ขึ้นตอนให้หน่วยปฏิบัติในท้องถิ่นปฏิบัติตาม
2. เป็นโครงการที่จัดทำในท้องถิ่น แต่ประสานกับส่วนกลางคือเป็นโครงการริเริ่ม และปฏิบัติเป็นเอกเทศในท้องถิ่น
3. เป็นโครงการที่ริเริ่มและจัดทำในท้องถิ่นอย่างอิสระ คือ เป็นโครงการริเริ่ม และ ปฏิบัติเป็นเอกเทศในท้องถิ่น

ประชุม รอดประเสริฐ (2529: 47-48) ให้ความเห็นว่า หลังจากโครงการได้รับ การ จัดเตรียมและได้รับการพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการได้แล้ว การจัดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเพื่อ การบริหารโครงการจะได้รับการกำหนดขึ้น เช่น การจัดสรรทรัพยากรเพื่อการดำเนินงาน การกำหนด อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบให้กับบุคลากรกลุ่มบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภายนอก และภายในโครงการ นอกจากนี้การบริหารโครงการยังต้องเกี่ยวข้องกับการนิเทศงาน หรือการให้ คำแนะนำปรึกษาในการปฏิบัติงานโครงการ โดยการแต่งตั้งคณะบุคคลซึ่งเป็นผู้ที่มี ความรู้

ความสามารถทำหน้าที่นี้ ซึ่งผู้นิเทศงานอาจร่วมปฏิบัติการอยู่กับโครงการอย่างใกล้ชิด และตลอดเวลาก็ได้ ทั้งนี้เพื่อสามารถให้คำแนะนำปรึกษาแก่ผู้ปฏิบัติงานโครงการแต่ละบุคคล และแต่ละส่วนได้ทันทีที่ต้องการ ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานโครงการเป็นไปโดยราบรื่นเสร็จสิ้นตามกำหนดเวลา ประหยัดค่าใช้จ่าย และได้ผลงานตามมาตรฐานที่ได้กำหนดไว้ และยังให้ ความเห็นเพิ่มเติมว่า การบริหารโครงการเป็นงานชนิดหนึ่งที่มีความเกี่ยวข้องกับทุกคนจะต้อง ร่วมใจกันปฏิบัติงานนั้นให้บรรลุถึงความสำเร็จ หรือตามเป้าหมายที่บุคคลเหล่านั้นต้องการ ความสำเร็จจะเกิดขึ้นได้ก็ย่อมต้องอาศัยกระบวนการในการบริหารงานซึ่งประกอบด้วย หลักการ ที่สำคัญ เช่น การวางแผน (Planning) การจัดหน่วยงาน (Organizing) การอำนวยการ (Directing) และการควบคุม (Controlling)

สมจิตร์ วิริยานนท์ (2541: 28) กล่าวว่า การนำโครงการไปปฏิบัติและดำเนินการ เป็นการดำเนินการหลังจากที่โครงการได้รับการอนุมัติเห็นชอบให้ดำเนินการได้ก็มาถึงขั้นตอนการนำโครงการที่ได้รับอนุมัติไปปฏิบัติและดำเนินการ และเพื่อให้การปฏิบัติงานโครงการเป็นไปอย่างราบรื่น ควรมีการกำหนดแผนปฏิบัติงานของโครงการ หรือกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานในรายละเอียดนับตั้งแต่การจัดหาสถานที่ในการดำเนินการ การจัดซื้อครุภัณฑ์อุปกรณ์ การก่อสร้างอาคารสำนักงาน การติดตั้งเครื่องมือและอุปกรณ์ การบรรจุพนักงานว่าใครควรปฏิบัติงานอะไร ในช่วงเวลาใดประสานงานกันอย่างไร

ไตรรัตน์ โภคพลากรณ์ (2532 : 550) ให้ทัศนะว่า การดำเนินการตามโครงการ เป็นขั้นต่อจากการประเมินโครงการ หลังจากที่ได้ประเมินโครงการแล้วว่า มีความเป็นไปได้ก็นำเอาโครงการนั้นนำไปปฏิบัติให้บรรลุผลตามที่ต้องการซึ่งจะต้องมีการวางแผนการดำเนินงาน การจัดการที่ที่เหมาะสม การจัดการทางด้านพนักงาน การอำนวยการโครงการ รวมถึง การควบคุมโครงการ

สุวัฒน์ พัฒนไพบลูย์ (2540: 365-368) ได้อธิบายว่า การควบคุมโครงการ เป็นการดำเนินการเพื่อลดความแตกต่างระหว่างแผนกับสภาพที่เป็นจริง โดยการควบคุมจะมุ่งเน้นองค์ประกอบ 3 ประการของโครงการ อันได้แก่ ผลงาน ค่าใช้จ่าย และเวลา และยังได้อธิบายเพิ่มเติมว่า การควบคุมโครงการมีวัตถุประสงค์หลักที่สำคัญ 2 ประการ คือทำให้ผลงานเป็นไปตามที่ต้องการโดยอาศัยการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับงานและต้องการที่จะพิทักษ์ทรัพย์สินขององค์การ

ราณี อิศัยกุล (2534: 49-53) ให้ความเห็นว่า การปฏิบัติและดำเนินงานตามโครงการจะเกี่ยวข้องกับการนำโครงการที่ผ่านการพิจารณาอนุมัติแล้วมาปฏิบัติและดำเนินการจริง รวมถึงการแจกจ่ายผลผลิตหรือสินค้า และบริการของโครงการไปสู่ผู้ที่ต้องการขั้นตอนนี้จึงครอบคลุมตั้งแต่ระยะก่อสร้างจนถึงระยะการดำเนินงานด้วย งานที่เกี่ยวข้องมีดังนี้

1. การปฏิบัติตามโครงการ เป็นการนำโครงการที่อนุมัติแล้วมาปฏิบัติงานตามขั้นตอนต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ เช่น การติดต่อหาแหล่งเงินทุน การจัดหาที่ดิน การทำสัญญากับผู้รับเหมา การก่อสร้างโรงงานหรืออาคาร การติดตั้งเครื่องมือเครื่องใช้และอุปกรณ์ต่าง ๆ การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ การจัดหาคนงาน
2. การดำเนินงานตามโครงการ เป็นการประสานงานการจัดสรรทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินงานได้ เช่น การกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบให้กับหน่วยงานโครงการ การจัดทีมงานที่ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ทางวิชาการ เจ้าหน้าที่ทางเทคนิค และเจ้าหน้าที่ทั่วไป การประสานงานกับบุคคลที่เกี่ยวข้องภายนอกองค์กร นอกจากนี้ยังเกี่ยวข้องกับการประสานงานเมื่อโครงการดำเนินงานไปแล้ว รวมทั้งการดูแลและบำรุงรักษา การปรับปรุงคุณภาพ การตลาด และการจำหน่าย เป็นต้น
3. การติดตามโครงการ เป็นการดูแลการปฏิบัติงานโครงการ เพื่อที่จะได้แนะนำการปฏิบัติงาน และติดตามความก้าวหน้าของโครงการได้ทุกระยะ โดยมีการแต่งตั้งบุคคลทำหน้าที่ดูแลและให้คำแนะนำ และบุคคลผู้นั้นควรอยู่ร่วมทำงานกับโครงการตลอดเวลา
4. การควบคุมโครงการเป็นการควบคุมโครงการอย่างใกล้ชิด เพื่อให้งานเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด และรวมถึงการควบคุมค่าใช้จ่ายของโครงการให้เป็นไปตามที่คาดหมาย และได้ผลงานตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยใช้เทคนิคประเภทแผนภูมิต่างๆเช่น แผนภูมิแกนต์ (Gantt Chart) การวิเคราะห์โครงการข่ายงาน เป็นต้น
5. การปรับโครงการ ในระหว่างการปฏิบัติและดำเนินงานตามโครงการ หากว่าประสบปัญหาในการดำเนินงานหรือแผนการดำเนินงานต่าง ๆ ที่วางไว้เกิดความคลาดเคลื่อนไปจากเดิมก็จะต้องมีการปรับปรุงแผนการปฏิบัติงาน และตารางเวลาการดำเนินงานเสียใหม่ให้ถูกต้อง เพื่อให้การดำเนินงานเป็นอย่างราบรื่นต่อไป

จากที่กล่าวมา สรุปได้ว่า การดำเนินงานตามโครงการเป็นการใช้กระบวนการบริหารในการปฏิบัติงานโครงการเพื่อให้โครงการได้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการวางแผนดำเนินงาน การจัดองค์การ การจัดบุคลากร การอำนวยความสะดวก การประสานงาน การติดตามผล และการควบคุมโครงการ

ดังนั้นอาจกล่าวได้ว่าการดำเนินการในขั้นนี้จึงมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความสำเร็จของโครงการ และปัจจัยที่มีความสำคัญมากที่สุดต่อความสำเร็จในการนำโครงการไปปฏิบัติ คือ ผู้บริหารโครงการ เพราะเป็นศูนย์กลางของการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของโครงการดังนี้

ประชุม รอดประเสริฐ (2529: 60) ได้ให้ความเห็นไว้ว่าผู้บริหารโครงการ (Project Manager) ซึ่งเป็น ผู้นำในการดำเนินงานโครงการให้บรรลุถึงความสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพตาม กำหนดเวลา และภายใต้งบประมาณ และจำนวนทรัพยากรที่ได้รับการจัดสรร โดยทั่วไปผู้บริหารโครงการอาจจำแนกได้เป็น 2 ระดับคือผู้บริหารโครงการระดับสูง และผู้บริหารโครงการระดับปฏิบัติการ ผู้บริหารโครงการระดับสูง หมายถึง ผู้ที่กำหนดนโยบายในการดำเนินงานโครงการทั้งหมดโดยปกติมักเป็นผู้บริหารระดับสูงขององค์กรซึ่งทำหน้าที่บริหารงานทั่วไป ผู้บริหารโครงการระดับนี้จึงมักได้ชื่อว่าเป็นผู้บริหารทั่วไป (General Manager) ของโครงการ ฉะนั้นจึงมีลักษณะเป็นผู้บริหารแบบผสมผสาน หรือนักบูรณาการหรือเป็นผู้บริหารแบบรู้ทั่วหรือรู้อย่างกว้าง ๆ ที่เรียกว่า พหุสูตร ผู้บริหารโครงการระดับนี้จะมีอำนาจในการสนับสนุน อนุมัติโครงการ หรือ มีอำนาจในการตัดสินใจยกเลิกโครงการได้ และเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหลายโครงการ หรือโครงการทั้งหมดในหน่วยงาน ผู้บริหารโครงการระดับปฏิบัติการ หมายถึง ผู้ที่ทำหน้าที่ในการยก ร่างโครงการ นำเสนอโครงการและนำโครงการไปปฏิบัติงานให้เป็นผลสำเร็จตามเป้าหมาย รวมทั้งทำหน้าที่ ในการประสานงานโครงการทั้งหลายในหน่วยงานด้วย ผู้บริหารโครงการระดับนี้มักจะ เป็น ผู้ชำนาญเฉพาะโครงการใดโครงการหนึ่ง ฉะนั้น จึงมักเรียกผู้บริหารโครงการระดับนี้ว่าผู้ ชำนาญ พิเศษหรือผู้ชำนาญโครงการ เป็นต้น ผู้บริหารโครงการระดับนี้จะรับผิดชอบการดำเนินงานโครงการให้เป็นผลสำเร็จ โดยสามารถตัดสินใจแก้ปัญหาในระหว่างการดำเนินงานโครงการ เฉพาะโครงการที่รับผิดชอบตลอดจนการประสานงานกับโครงการอื่นๆ เพื่อให้การดำเนินงาน โครงการทั้งหมดของหน่วยงานเป็นไปโดยราบรื่น สำหรับ ประมวล เสนาฤทธิ์ (2526 : 350-351) ได้กล่าวถึง บทบาทหน้าที่ของ ผู้บริหาร โครงการว่า บทบาทสำคัญของผู้บริหารโครงการส่วนใหญ่จะเกี่ยวข้องกับ การเป็นผู้นำ การประสานงานและการจัดรูปองค์กร ผู้บริหารโครงการจะแสดงบทบาทโดยการ ติดต่อสื่อสาร การนำทีมงานและการตัดสินใจ เสน่ห์ จุ้ยโต (2530 : 610-611) ได้อธิบายเพิ่มเติมถึงหน้าที่ ของผู้บริหารโครงการ แบ่งออกได้เป็น 2 ลักษณะ ดังนี้

1. หน้าที่ทั่วไป

- 1.1 วางแผนและควบคุมโครงการ เพื่อให้โครงการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ สิ้นเปลืองทรัพยากรน้อย
- 1.2 ทำให้กิจกรรมของโครงการมีการปฏิบัติได้
- 1.3 คำนึงถึงปัญหาและอุปสรรคอันอาจเกิดขึ้นภายใน เพื่อหาแนวทาง ป้องกัน

ไว้ล่วงหน้า

2. หน้าที่เฉพาะ

- 2.1 กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางและรูปแบบของแผนงาน โครงการได้
 - 2.2 อนุมัติตารางกำหนดการปฏิบัติและงบประมาณที่เจ้าหน้าที่ได้เตรียมมาหรือจัดทำมาเสนอ
 - 2.3 เลือกหรือเสนอให้เลือกคณะผู้ปฏิบัติงาน โครงการ หรือทีมงานโครงการ
 - 2.4 สั่งการและบริการกิจกรรมของโครงการ
 - 2.5 ส่งเสริมโครงการให้ได้รับความเห็นชอบ ร่วมมือ และประสานงานจากหน่วยงาน กลุ่มบุคคล และผู้มีบทบาทเกี่ยวข้อง
 - 2.6 ดำเนินการติดต่อสื่อสารระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปอย่างเหมาะสม
 - 2.7 ติดตามความก้าวหน้าของโครงการอย่างใกล้ชิด โดยพิจารณาข้อมูลและข่าวสารที่เกี่ยวกับการควบคุมและกำกับอยู่เสมอ
 - 2.8 วิเคราะห์สาเหตุและที่มาแห่งการเบี่ยงเบนของผลการดำเนินการที่ผิดไปจากแนวทางที่วางไว้
 - 2.9 ปรับปรุงกำหนดการปฏิบัติให้เหมาะสมสอดคล้องกับการแก้ไขสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น
 - 2.10 ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบการเปลี่ยนแปลงในตารางกำหนดการ หรือการกำหนดงานที่เกี่ยวข้องที่ต้องร่วมปฏิบัติ
 - 2.11 จูงใจเจ้าหน้าที่ให้ทำงานได้อย่างดีและบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้
- ดังนั้นสรุปได้ว่าการดำเนินงานตามโครงการเป็นการนำโครงการที่ได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจแล้วมาปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จมากน้อยเพียงใด ปัจจัยสำคัญขึ้นอยู่กับความสามารถของผู้บริหารโครงการว่าจะใช้ภาวะผู้นำ ความรู้ในเชิงบริหาร ในการควบคุม กำกับ ติดตาม และประเมินผลโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ เพราะผู้บริหารโครงการเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญต่อความสำเร็จหรือล้มเหลวของโครงการ

2.2 แนวคิดและหลักการของอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์

กลุฑยาพร ทัพพะทัต (2543: 1,5) กล่าวถึงที่มาของแนวคิด อุตสาหกรรมเชิงนิเวศ คำว่า “Industrial Ecology” หรือ อุตสาหกรรมเชิงนิเวศ เริ่มเป็นที่รู้จักกันตั้งแต่ปี 1989 (พ.ศ.2532) เมื่อนักวิชาการชื่อ Frossch และ Gallopoulos ได้เสนอหลักการนี้ในวารสารอเมริกาเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ (Scientific American)

จากปัญหามลภาวะที่เพิ่มขึ้น การทำลายสิ่งแวดล้อมและความกดดันต่อข้อจำกัดของแหล่งทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดนี้ล้วนนำไปสู่ความต้องการการพัฒนาแบบยั่งยืน จึงทำให้ทุกฝ่ายมุ่งความสนใจไปยังการพัฒนาอุตสาหกรรมโดยหลักการใหม่ ๆ ดังนั้น แนวคิดอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์จึงเป็นหลักการที่เกิดขึ้นเพื่อประยุกต์เข้ากับการพัฒนาเศรษฐกิจแบบยั่งยืน โดยการเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมนั่นเอง

แนวคิดอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ (Industrial Ecology) อาจจัดเป็นแนวความคิดใหม่ แต่ในขณะเดียวกันก็จัดเป็นแนวความคิดเบื้องต้นอันเก่าแก่อันหนึ่งได้เช่นกัน ในแนวความคิดใหม่ก็คือการออกแบบระบบอุตสาหกรรมเสียใหม่ให้มีลักษณะคล้ายระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติ อันอยู่ได้โดยหลักการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกันเป็นสำคัญ เป็นการหลอมรวมหลักการในสาขาวิทยาศาสตร์ กฎหมาย และธุรกิจ โดยต้องอาศัยพื้นฐานทั้งในวิชาวิทยาศาสตร์ พื้นฐาน นิเวศวิทยาเคมี วิทยาศาสตร์สถานะแวดล้อม วิศวกรรมศาสตร์ สถาปัตยกรรมศาสตร์ และการบริหารธุรกิจ ในแง่ของกฎหมายก็คือ ปัจจุบันนี้โรงงานต่าง ๆ ต่างต้องจัดทำระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม ควบคู่ไปกับการเดินระบบอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้ทุกอย่างเป็นไปตามกฎหมายและข้อกำหนด เพื่อหลีกเลี่ยงต่อความไม่น่าเชื่อถือและความเสี่ยงต่อการถูกสั่งปิดโรงงาน ทั้งนี้ เพื่อความอยู่รอดทางธุรกิจ จะเห็นได้ว่าทั้งหมดที่แต่ละโรงงานทำอยู่นั้นก็คือ หลักพื้นฐานของการทำธุรกิจ ซึ่งเน้นหลักการประหยัดค่าใช้จ่าย ปรับปรุงภาพพจน์ และเสริมสร้างรายได้ใหม่ ๆ ซึ่งก็คือการใช้ความรู้ในทุกสาขาวิชาตามหลักการนิคมอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์อยู่แล้วนั่นเอง

อุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ จึงเป็นกระจกที่ส่องสะท้อนให้เห็นความเชื่อมโยงกันระหว่างวัสดุและสสาร ซึ่งไหลวน โยงใยกันอยู่ระหว่างสิ่งมีชีวิตต่าง ๆ ในระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติ โดยสะท้อนออกมาเป็นการเชื่อมโยงกันในระบบอุตสาหกรรม

หลักการของนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Industrial Ecology)

อัญชลี ชวนิตย์ (2546) ได้ชี้ให้เห็นว่าหลักการสำคัญของการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ คือ

1. นำของเสียวัสดุเหลือใช้จากโรงงานหนึ่งมาเป็นวัตถุดิบของอีกโรงงานหนึ่งเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากรและลดปริมาณของเสีย
2. พยายามปิดวงจรของการใช้ทรัพยากร และปลดปล่อยของเสียให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยพยายามสร้างสมดุลระหว่างการใช้วัตถุดิบในการผลิตและการผลิตเป็นสินค้าของแต่ละโรงงาน และแต่ละนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งแสดงได้โดย block flow diagram ของ วัตถุดิบ ของเสีย

และของเหลือใช้หรือใช้ไม่ได้ และประโยชน์ เพื่อให้เห็นถึงความสมดุลของแต่ละแหล่ง
อุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์

3. เสริมสร้างกิจกรรมความร่วมมือต่าง ๆ ระหว่างโรงงาน ทั้งในนิคมอุตสาหกรรม
เดียวกันและระหว่างนิคมอุตสาหกรรม เพื่อให้การช่วยเหลือเกื้อกูลพึ่งพาซึ่งกันตามหลักการอยู่
ร่วมกันให้ประโยชน์ซึ่งกันและกัน กิจกรรมความร่วมมือที่กล่าวถึงครอบคลุมด้านวัตถุดิบ
ระบบการขนส่ง ทรัพยากรบุคคล การตลาด ข้อมูลข่าวสารและระบบการสื่อสาร คุณภาพชีวิตและ
ชุมชนสัมพันธ์ สิ่งแวดล้อมอนามัย และความปลอดภัย พลังงาน และขบวนการผลิต เป็นต้น

หลักการของนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ คือ การที่โรงงานมารวมกลุ่มกัน
อยู่ภายใต้กระบวนการจัดการที่มุ่งเน้นสู่อุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจโดยนิคมอุตสาหกรรมจะต้อง
เป็นตัวส่งเสริมและสนับสนุนให้กิจกรรมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นต้องคำนึงถึงเรื่องเศรษฐกิจซึ่งมิได้
ยุ่งยาก ซับซ้อน หากแต่ก็มีใช้สิ่งที่เกิดขึ้นได้ง่าย ๆ และไม่มีสูตรสำเร็จใด ๆ การปฏิบัติตาม
หลักการนี้จะเกิดขึ้นได้จริงต้องอาศัยความตั้งใจจริง ความอดทน และความพยายาม อย่างไม่ย่อท้อ
บนพื้นฐานความเข้าใจร่วมกันของทีมงานและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต่างเป็นเจ้าของ กลยุทธ์ของการ
พัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจร่วมกันเท่านั้น

กฤตยาพร ทัพพะทัต (2543: 16) ได้อธิบายถึง หลักการของนิคมอุตสาหกรรม
เชิงนิเวศ ว่าเป็นการเชื่อมโยงแต่ละบริษัท โรงงานเข้าด้วยกันเป็นระบบ อุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ-
นิเวศ ปิดวงจรโดยผ่านการใช้ซ้ำ หรือการนำกลับมาใช้ใหม่ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้วัตถุดิบและ
พลังงานให้สูงที่สุด ลดการก่อเกิดของเสียให้น้อยที่สุด จำแนกและให้คำจำกัดความของเสียทั้งหมด
ให้เป็นวัสดุที่มีแนวโน้มจะเป็นวัตถุดิบต่อไป หรือปรับเป็นผลิตภัณฑ์ใหม่ได้แล้วหาตลาดให้ของ
เสียเหล่านั้น เป็นการสร้างสมดุลของสิ่งที่นำเข้าไปในขบวนการผลิตและสิ่งที่ออกจาก
ขบวนการผลิตแก่ความสามารถของระบบนิเวศในธรรมชาติ ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดจาก
การปลดปล่อยพลังงาน และวัสดุ สารเข้าสู่ระบบสิ่งแวดล้อมในธรรมชาติ ออกแบบอุตสาหกรรม
ให้เข้ากันได้กับโลกธรรมชาติในรูปของลักษณะองค์ประกอบต่าง ๆ ทางโครงสร้างและความไวต่อ
การเปลี่ยนแปลงของแหล่งธรรมชาติที่รองรับ หลีกเลียง หรือ ลด การก่อเกิดและการขนส่งสารพิษ
สารอันตราย เป็นการปรับปรุงระบบทางวิศวกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้กระบวนการอุตสาหกรรม
สามารถใช้พลังงานและวัตถุดิบ สาร ได้ดีขึ้น ออกแบบ กระบวนการผลิตใหม่ เพื่อลดการใช้
พลังงาน หาเทคโนโลยีทดแทนและออกแบบผลิตภัณฑ์ใหม่ เพื่อลดการใช้วัสดุที่ยากต่อการนำ
กลับมาใช้ใหม่ ทำมากขึ้นโดยลงทุนน้อย ในเชิงเทคนิค เรียกว่า การลดปริมาณของเสีย
(dematerialization)

2.2.1 แนวคิดเกี่ยวกับนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco- Industrial Park : EIP)

เป็นยุทธศาสตร์หนึ่งของการนำหลักการนิคมอุตสาหกรรมเชิงนิเวศมาปฏิบัติจริงซึ่งแนวคิดเกี่ยวกับนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ เริ่มเป็นที่รู้จักกันแพร่หลายในอเมริกา ตั้งแต่ปี 1993 (พ.ศ. 2536) จากการนำเสนอของการพัฒนาอินดิโก (Indigo Development) มาซึ่งอเมริกา

คำว่า Eco. มาจากคำว่า Ecology ซึ่งหมายถึง ระบบนิเวศวิทยา ธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และ Economic หมายถึง เศรษฐกิจ หรือธุรกิจ

หลักการสำคัญของนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco Industrial Park)

1. ลดมลภาวะและของเสีย
2. เพิ่มความสำเร็จทางธุรกิจ

หลักการนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ ก็คือหลักการและแนวทางปฏิบัติอันหนึ่งที่รองรับการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการประยุกต์ใช้จริงกับระบบการพัฒนาอุตสาหกรรม ซึ่งหากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกพัฒนาอุตสาหกรรมในหลักการนี้และประสบความสำเร็จ ก็หมายความว่าความสำเร็จของการรักษาทรัพยากร การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า ควบคู่ไปกับความเจริญทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยีของโลก ความหมายของคำว่านิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Industrial Ecology ; Eco Industrial Park : EIP) ซึ่งมีผู้ให้คำนิยามกันในรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้

“นิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco – Industrial Park)” กลุ่มของผู้ประกอบการผลิต และธุรกิจบริการที่มุ่งยกระดับการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมและธุรกิจ โดยอาศัยความร่วมมือซึ่งกันและกันในการจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากร ทั้งในเรื่องพลังงาน, น้ำ และวัสดุ, สารต่าง ๆ โดยการทำงานร่วมกันพร้อม ๆ กัน กับกลุ่มธุรกิจเหล่านั้นจะมุ่งผลประโยชน์สะสมผลประโยชน์ส่วนรวมที่จะได้รับร่วมกันมากกว่าผลรวมของผลประโยชน์ของแต่ละคน หรือผลประโยชน์เพียงด้านใดด้านหนึ่งเพียงด้านเดียว

“ระบบอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Industrial Ecosystem)” คือ ระบบที่มีการใช้พลังงานและวัตถุดิบ วัสดุต่าง ๆ อย่างสมดุล เหมาะสม (Optimized) ก่อเกิดของเสียน้อยที่สุด และสารที่ออกจากกระบวนการหนึ่งจะสามารถถูกใช้เป็นวัตถุดิบของกระบวนการอื่น ๆ ได้

“ความสัมพันธ์ที่พึ่งพาอาศัยกันและกัน (Industrial Symbiosis)” คือ ความสัมพันธ์ที่พึ่งพาอาศัยกันและกันระหว่างตั้งแต่ 2 โรงงานขึ้นไป โดยมีการแลกเปลี่ยนพลังงาน, สาร ในลักษณะของต่างฝ่ายต่างได้รับประโยชน์ โดยต่างฝ่ายต่างสนับสนุนให้กับอีกฝ่ายหนึ่ง

“เครือข่ายนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco-Industrial Network)” คือ กลุ่มของ บริษัทหรือ โรงงาน หรือองค์กรอื่นใดในภูมิภาคที่เลือกจะสร้าง สานความสัมพันธ์กัน โดยการ แลกเปลี่ยนและการนำกลับมาใช้ของ by-products และหรือพลังงานในลักษณะของการเชื่อมโยง กันเป็นเครือข่าย ซึ่ง โรงงานเหล่านั้น ไม่จำเป็นต้องอยู่พื้น บริเวณเดียวกัน นั่นคือไม่จำเป็นต้องเป็น Park หรือ Estate

“อุตสาหกรรมประสิทธิภาพเชิงเศรษฐกิจ (Industrial Eco-Efficiency)” เนื่องจาก Eco หมายถึง Ecology และ Economic บางครั้งจึงเรียก E2 - Efficiency หมายถึง การพัฒนาอุตสาหกรรม ในรูปแบบที่เป็นผลดีต่อทั้งธุรกิจและต่อสิ่งแวดล้อม โดยยึดหลักสมดุลของการอนุรักษ์ ประหยัด ทรัพยากรน้ำ การใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพการลดปริมาณการใช้สารพิษ และการ ลดปริมาณของเสีย

ประโยชน์ที่ได้รับ ข้อดีของนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco - Industrial Park)

มีประโยชน์ต่อชุมชนและสังคมรอบข้าง ขยายโอกาสทางธุรกิจ โอกาสมีงานทำที่มากขึ้นและดีขึ้น เพิ่มงานจากธุรกิจใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้น โอกาสทางอาชีพและการศึกษา ลดผลกระทบ สิ่งแวดล้อมที่มีต่อชุมชน ทำให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีสุขภาพอนามัยที่ดีขึ้นทั้งร่างกายและจิตใจ ได้ บริษัท โรงงานที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม และมีจิตสำนึกที่ดีต่อส่วนรวมเข้ามาอยู่ในพื้นที่ มีความมั่นใจ ว่าโรงงานที่เข้ามานี้จะทำให้ดิน น้ำ อากาศสะอาดขึ้น และลดปริมาณของเสียไปพร้อม ๆ กัน เป็น ความภาคภูมิใจของชุมชน

มีประโยชน์ต่อโรงงาน บริษัท นโยบายการ “นำกลับมาใช้ใหม่” ช่วยลดรายจ่ายใน การทำธุรกิจ และเพิ่มผลกำไร โดยการลดต้นทุนการผลิต และการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้วัตถุดิบ และพลังงาน โอกาสในการขยายตลาดสำหรับผลิตภัณฑ์พลอยได้ ของเสียต่าง ๆ ปรับปรุง ประสิทธิภาพของการควบคุมรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ร่วมมือกับโรงงานอื่น ๆ ในการจัดการ ของเสีย การตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน ข้อมูลสิ่งแวดล้อม การฝึกอบรม ระบบการจัดซื้อ ฯลฯ ลดความ ไม่น่าเชื่อถือทางด้านสิ่งแวดล้อม และปฏิบัติตามกฎหมายได้ดีขึ้นส่งเสริมภาพพจน์ของบริษัท มีส่วนร่วมกับบริษัทและองค์กรอื่น ๆ ในการเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาที่ยั่งยืน

มีประโยชน์ต่อสิ่งแวดล้อม ลดความต้องการการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดแหล่ง ก่อกำเนิดมลภาวะและของเสีย สสารทั้งหลาย วัสดุทั้งหลายถูกฝังกลบน้อยลง ประหยัด อนุรักษ์ พลังงาน ใช้สารเคมีที่เป็นพิษตามลำดับ

อุปสรรค ข้อเสียของนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ Eco- Industrial Park (EIP)

ข้อเสีย ปัญหาของนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ ในเชิงทฤษฎี วิชาการ อาจมีมากมายตามที่ยังคงมีการอภิปรายให้ความเห็น หรือโต้แย้งกันอยู่แต่ในแง่การปฏิบัติเมื่อพิจารณาภาพรวมแล้วสามารถจำแนกได้ 2 ประเด็นใหญ่ คือ

1. ความเป็น การพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน (Symbiosis) เป็นการไม่อิสระในตัวเอง แต่ละโรงงานต้องขึ้นกับโรงงานอื่น ๆ ทำให้เกิดความเสี่ยงในเชิงธุรกิจ หากโรงงานใดโรงงานหนึ่ง มีสัญญาหรือเกิดเหตุขัดข้องขึ้นก็จะส่งผลกระทบต่อมาเป็นลูกโซ่ ปัญหานี้ อาจแก้ไขได้โดยการทำ สัญญาชดเชยซึ่งกัน หรือการมีแหล่งสำรองเสริมมากกว่า 1 แหล่ง เป็นต้น ในระบบปกติที่ไม่ใช่ Symbiosis ส่วนใหญ่ก็มีความเสี่ยงนี้อยู่แล้วไม่มากนักน้อย โดยเฉพาะกับปัญหาที่เกิดขึ้นกับโรงงาน ต้นทาง

2. ความลับของข้อมูล ในการทำงานจริง ๆ จะเห็นได้ว่าสมมูลของสิ่งที่นำเข้ามา กระบวนการผลิตและออกจากขบวนการผลิต ทั้งด้านพลังงาน น้ำ วัสดุ ของโรงงาน ปัญหาในแง่ การแข่งขันทางธุรกิจ จะอยู่ที่ว่าโรงงานไม่อาจให้ข้อมูลตัวเลขได้อย่างแท้จริง เพราะอาจทำให้คู่แข่ง ทราบถึงกำลังการผลิตที่แท้จริงทันทีได้ โดยเฉพาะทางด้านพลังงานปัญหานี้จะเกิดขึ้นมาก โดยเฉพาะในกรณีมีผู้แทนโรงงานอื่น ๆ อาสาสมัครมาช่วยทำงาน กรณีว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาทำการ สืบหาข้อมูล หากหน่วยงานรัฐดำเนินการเองอาจลดลงได้บ้าง แต่ในขณะเดียวกันเมื่อหลักการนิคม อุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco- Industrial Park : EIP) คือการพึ่งพากัน แบ่งปันพลังงานกันให้ มากที่สุด การแสดงข้อมูลต่อลูกค้า คู่แข่ง ก็อาจเป็นสิ่งจำเป็น ดังนั้นข้อสำคัญคือต้องจำแนกข้อมูลให้ ได้ว่าอัน ไหนเป็นข้อมูลลับของแต่ละบริษัทที่ต้องปล่อยให้ อัน ไหนเป็นข้อมูลที่ต้องแสดงเพื่อ หาทางเชื่อมโยงกับโรงงานอื่น ๆ นอกจากนี้ยังอาจหลีกเลี่ยงโดยขอทราบแต่ละชนิดโดยบางตัวอาจ ไม่จำเป็นต้องทราบลงไปถึงปริมาณก็ได้

เทคโนโลยีที่จะสนับสนุนนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco- Industrial Park : EIP) มี 6 อย่างคือ

1. การเผยแพร่ข่าวสารทางเว็บไซต์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้ามาค้นคว้าและใช้ข้อมูล ร่วมกันได้สะดวก รวดเร็ว ทันสมัยอยู่เสมอ และเป็นข้อมูลที่สื่อสารได้ “ทั่วโลก” โดยเฉพาะในด้านการเปลี่ยนแปลงซื้อขาย และแลกเปลี่ยนด้วย

2. เน้นการประหยัดทรัพยากรน้ำ การนำกลับมาใช้ใหม่ ลดปริมาณน้ำทิ้งที่เข้าระบบ บำบัดและที่ออกจากระบบเศรษฐกิจ (Eco System)

3. พลังงานเหนือกว่าเทคโนโลยีในการนำกลับมาใช้ใหม่ ต้องมาให้ความสนใจในเทคโนโลยีด้านพลังงานสำหรับนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco- Industrial Park : EIP) ให้มากขึ้น ในปัจจุบันมีเทคโนโลยีด้านพลังงานอยู่ 3 อย่างที่เหมาะสมที่สุดสำหรับนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco- Industrial Park : EIP) ได้แก่ ระบบพลังงานความร้อนร่วม

4. เทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมให้ความสนใจกับการพัฒนาเทคโนโลยีในการนำของเสียและการนำกลับมาใช้เป็นอย่างมาก กระบวนการ วิธีการใหม่ ๆ ได้รับการคิดค้นขึ้นมาอยู่เสมอ การพิจารณาเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนของเสีย และวัสดุต่าง ๆ ขึ้นอยู่กับความสามารถ ศักยภาพของแต่ละนิคมอุตสาหกรรมในการเตรียมของเสียที่มีให้เหมาะสมกับการใช้งานของผู้ใช้อื่น ๆ ต่อ ๆ ไปโดยบางนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco- Industrial Park : EIP) อาจเป็นไปได้เพียงศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนของเสียหรือของที่ไม่ใช้แล้วแต่สามารถนำกลับมาใช้ใหม่ได้เท่านั้น

5. โปรแกรมการตรวจติดตามด้านสิ่งแวดล้อม ระบบการควบคุมโดยกฎหมายเป็นสิ่งที่จะต้องทำ โดยการคิดค้นกฎหมายออกมาใหม่ ๆ ในเชิงสร้างสรรค์ของหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ การสร้างสิ่งจูงใจในการตรวจสอบตัวเอง โปรแกรมอาสาสมัครร่วมกันในการศึกษาวิจัยต่าง ๆ เทคโนโลยีการตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นสิ่งที่จะต้องทำ เพราะจะเป็นตัวให้ข้อมูลแก่ผู้ควบคุมกฎหมาย และสาธารณชนเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของโรงงานและของนิคมอุตสาหกรรมเอง และเป็นข้อมูลพื้นฐานสำหรับการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้ ดังนั้นจึงเป็นเครื่องมือที่มีส่วนเกี่ยวข้องในนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco- Industrial Park : EIP) ต้องมาพิจารณาว่าทำอย่างไรจึงจะได้มีโปรแกรมการตรวจติดตามด้านสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพร่วมกัน

6. การคมนาคมขนส่งเป็นกิจกรรมหลักอันหนึ่งที่สามารถลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้ โดยเฉพาะด้านมลภาวะอากาศ และมลภาวะที่หาแหล่งก่อเกิดไม่ได้ ได้แก่การใช้พาหนะที่ใช้พลังงานไฟฟ้า หรือการประยุกต์ใช้ระบบการบรรจุหีบห่อการส่งสินค้า และการบริการที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนน่าจะคำนึงถึงความปลอดภัยในการขนส่งสารเคมีที่เป็นทั้ง วัตถุอันตราย ผลิตภัณฑ์ และของเสียเป็นลำดับด้วย

จะเห็นได้ว่าเราต่างมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนบนพื้นฐานของไตรภาคี คือ ภาคสิ่งแวดล้อม สังคม และเศรษฐกิจ หากแต่สิ่งหนึ่งที่จะเป็นตัวบ่งบอกว่าโครงการนั้น ๆ จะเป็นไปได้หรือไม่ก็คือข้อจำกัดทางเทคโนโลยี “เทคโนโลยี” จึงเป็นตัวขับเคลื่อนที่สำคัญที่สุดอันหนึ่งซึ่งต้องมีการค้นคว้า ศึกษา วิจัย อย่างต่อเนื่องไม่หยุดยั้ง ทั้งเทคโนโลยีในการผลิต และเทคโนโลยีในการควบคุมสิ่งแวดล้อมด้านต่าง ๆ เช่น การบำบัดมลภาวะ การนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ การสกัดสิ่งที่มีประโยชน์ออกจากของเสีย เป็นต้น (อ้างแล้ว; 27-28)

2.2.2 แนวคิดการออกแบบเชิงนิเวศเศรษฐกิจและการออกแบบเพื่อสิ่งแวดล้อม

สถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2549; 50)

การออกแบบเชิงนิเวศเศรษฐกิจและการออกแบบเพื่อสิ่งแวดล้อม(EcoDesign) มาจาก 2 คำรวมกันคือ เศรษฐศาสตร์ และ นิเวศวิทยา เมื่อรวมกับ การออกแบบ จึงเรียกว่า การออกแบบเพื่อสิ่งแวดล้อม(EcoDesign) หรือบางครั้งอาจเรียกว่า การออกแบบสีเขียว(Green Design) หรือ การออกแบบเพื่อสิ่งแวดล้อม(Design for Environment) เป็นกระบวนการที่ผนวกแนวคิดด้านเศรษฐกิจและด้านสิ่งแวดล้อม เข้าไปในขั้นตอนการออกแบบผลิตภัณฑ์ หรือกระบวนการ โดยเป้าหมายหลักของการออกแบบเพื่อให้การบริโภคทรัพยากรธรรมชาติ พลังงาน และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด โดยการพิจารณาตลอดวงจรชีวิตของผลิตภัณฑ์ จากผลิตภัณฑ์เกิดจนถูกทำลาย และนำกลับมาใช้ใหม่ซึ่งแนวคิดนี้จะต้องอาศัยกลยุทธ์ในการพิจารณาการออกแบบผลิตภัณฑ์ ให้สามารถจำหน่ายได้และลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมไปพร้อม ๆ กัน ซึ่งจะทำให้ส่งผลดีทั้งด้านธุรกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งปัจจุบันการออกแบบเชิงนิเวศเศรษฐกิจนี้ได้ถูกนำไปใช้กันอย่างแพร่หลายในหลายประเทศ โดยมีการสนับสนุนจากภาครัฐในการออกกฎระเบียบต่าง ๆ เข้ามาบังคับใช้สนับสนุนเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างรวดเร็ว เช่น การออกฉลากสิ่งแวดล้อม หรือ ฉลากด้านพลังงาน

ประโยชน์ของการทำการออกแบบเพื่อสิ่งแวดล้อม(EcoDesign)

1. เพื่อสร้างผลกำไรให้กับองค์กรในการนำกระแสความต้องการสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมาใช้เป็นจุดเด่นในการสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้บริโภค
2. ลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการผลิตจากการลดปริมาณวัตถุดิบ หีบห่อ การใช้พลังงานในการผลิต สินค้าและบริการ
3. สามารถนำวัสดุหรือชิ้นส่วนกลับมาใช้ได้ใหม่ โดยการปรับปรุงผลิตภัณฑ์จากการออกแบบการปรับปรุงผลิตภัณฑ์ (Modular Design)
4. ป้องกันปัญหาการใช้กำแพงที่มีอันตรายด้านสิ่งแวดล้อม และรองรับการเปลี่ยนแปลงของกฎระเบียบต่าง ๆ ที่มีความเข้มงวดทางด้านสิ่งแวดล้อมจากประเทศต่าง ๆ เช่น กฎระเบียบเกี่ยวกับการจัดการเศษเหลือทิ้งของอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้ผู้ผลิตเป็นผู้รับภาระ (Producer Responsibility) หรือผู้สร้างมลพิษเป็นผู้จ่าย (Waste Electrical and Electronic Equipment :WEEE) กฎระเบียบว่าด้วยการกำหนดและควบคุมสารต้องห้ามในผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (Restriction of the use of certain Hazardous Substances in Electrical and

Electronic Equipment : RoHS) และกรอบข้อกำหนดการออกแบบเชิงนิเวศน์เศรษฐกิจสำหรับผลิตภัณฑ์ที่ใช้พลังงาน (EcoDesign Requirements for Energy – using Product : EuP) เป็นต้น

5. ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีให้กับองค์กรและผลิตภัณฑ์

2.2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน

การพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development) เปรียบเป็นองคร่วมของทั้งหมดจากต้นน้ำไปยังปลายน้ำ จากผู้ผลิตไปยังผู้บริโภค จากแนวคิดของคนในวันนี้เพื่อคนในวันหน้า หรือจะเรียกว่าเป็นการมองระบบโดยรวมเพื่อทุกคนในโลกซึ่งถือว่าเป็นระบบทั้งหมดของความยั่งยืน ดังนั้นการที่จะสามารถพัฒนาอย่างยั่งยืนได้ต้องผ่านขั้นตอนต่าง ๆ ของการออกแบบผลิตภัณฑ์จากกรอบเล็ก ๆ แล้วค่อย ๆ ขยายใหญ่ออกมาให้ครอบคลุมทุกด้าน เพราะการดำเนินการนี้จำเป็นต้องทำการเตรียมความพร้อมหลาย ๆ ด้านทั้งวิธีการ เครื่องมือ โดยเฉพาะบุคลากรซึ่งมีความสำคัญที่สุดในการสร้างแนวคิดและดำเนินการจึงจะสามารถดำเนินการให้ประสบความสำเร็จได้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2549; 50)

2.2.4 แนวคิดประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจ (Eco-Efficiency)

กิติกร จามรดุสิต (2549) การพัฒนาที่ยั่งยืน (US President’s Council on Sustainable Development) หมายถึง “หนทางหรือแนวทางที่ทำให้เศรษฐกิจสามารถเจริญเติบโตอยู่ได้ควบคู่ไปกับการพยายามลดมลภาวะเป็นพิษ ฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่ถูกทำลาย ลดการใช้ทรัพยากรที่ไม่สามารถนำกลับมาแปรใช้ใหม่ได้ และลดการผลิตของเสีย ให้ได้มากที่สุด รวมถึงการพยายามสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งด้านความเป็นอยู่ สิ่งแวดล้อมที่อยู่รอบข้างและสุขภาพให้กับประชาชน” ดังจะเห็นได้ว่า การพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากการที่จะพยายามทำให้เศรษฐกิจเจริญเติบโตอยู่ได้แล้วนั้น องค์ประกอบที่สำคัญที่ไม่สามารถละเลยได้คือการพยายามลดมลภาวะที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่ถูกทำลายไป และการพยายามก่อให้เกิดของเสียให้น้อยที่สุดนั่นเอง อย่างไรก็ตามภายหลังจากการประชุมสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา ณ กรุงริโอเดอจาไรโอ ในปี ค.ศ.1992 ทิศทางของการพัฒนาที่ยั่งยืนได้เริ่มมีการเปลี่ยนแปลงไปโดยที่ประชุม ได้มีมติกำหนดแนวทางของการพัฒนาอย่างยั่งยืนใหม่อย่างชัดเจน โดยให้ความสำคัญของการพยายามที่จะเพิ่มประสิทธิภาพของการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มากขึ้น

แนวทางและทิศทางการพัฒนาที่ยั่งยืนของภาคอุตสาหกรรมสามารถเพิ่มขึ้นได้โดยอาศัยการสร้างสมดุลให้เกิดขึ้นระหว่างองค์ประกอบหลักที่สำคัญ 3 องค์ประกอบหลัก ได้แก่ เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม กล่าวคือ พยายามสร้างสมดุลให้เกิดขึ้นระหว่างความก้าวหน้าทาง

เศรษฐกิจและการปกป้องรักษานิเวศและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นกับสังคมไปพร้อม ๆ กัน โดยยึดหลักการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ด้วยวิธีการเพิ่มประสิทธิภาพของการใช้ทรัพยากรและลดการปล่อยมลพิษซึ่งก่อให้เกิดผลเสียต่อสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของผู้อยู่อาศัยในสังคมใกล้เคียงดังกล่าว หลักการสร้างสรรค์ดังกล่าวข้างต้น ได้ถูกประยุกต์เป็นหลักการเชิงทฤษฎีเรียกว่า ประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจเป็นหลักการที่ถูกนำมาประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดการพัฒนาด้านเศรษฐกิจที่ก้าวรุดหน้าเพิ่มขึ้นอยู่ตลอดนั้น เคนควคู้ไปได้พร้อม ๆ กับการพัฒนาที่ยั่งยืน กล่าวอีกนัยหนึ่งคือหลักการดังกล่าวสามารถนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการจัดการให้ภาคธุรกิจต่าง ๆ มีศักยภาพในการแข่งขันด้านเศรษฐกิจระหว่างกันควบคู่ไปกับการมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อผลกระทบที่จะเกิดขึ้น ต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบนโลกใบนี้

ประวัติความเป็นมาของประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจ

คำว่าประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจได้ถูกนำเสนอ และเผยแพร่เป็นครั้งแรกโดย 2 นักวิจัยชาวสวิส ชื่อ สเกลเทคเกอร์ (Schaltegger) และ สเตอม (Sturm) ในปี ค.ศ.1990 แต่จากการสืบค้นข้อมูลพบว่า แนวคิดเกี่ยวกับหลักการประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจ แท้จริงแล้วได้เริ่มขึ้นมาก่อนหน้านั้นในช่วงยุคประมาณปี ค.ศ. 1970 ซึ่งในช่วงปี ค.ศ. ดังกล่าวถือเป็นช่วงที่ประเด็นการอนุรักษ์และการป้องกันมลภาวะที่เกิดขึ้นกับสิ่งแวดล้อมได้ถูกจุดประกายขึ้น และกลายเป็นประเด็นที่ร้อนแรงสำหรับทุกสังคม รวมถึงทุกประเทศในโลกที่จะต้องหันมาให้ความสำคัญกับการป้องกันมลภาวะที่จะเกิดกับสิ่งแวดล้อม แนวคิดต้นแบบของประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจดังกล่าวในช่วงยุคขณะนั้นเรียกว่า “หลักการสังคมอนุรักษ์(Conserver Society)” โดยคณะกรรมการวิทยาศาสตร์แห่งประเทศแคนาดา (Science Council of Canada) ต่อมาจากแนวคิดสังคมอนุรักษ์ดังกล่าว ก็ได้ถูกนำมาประยุกต์ปรับเปลี่ยนให้เป็นแผนกลยุทธ์การอนุรักษ์ระดับโลก โดยองค์กรอนุรักษ์ธรรมชาติ (International Union for the Conservation of Nature: IUCN) และองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอีกมากมาย ซึ่งต่อมาก็ได้นำมาสู่การพัฒนาเป็นคำว่าประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจ หลังจากทีนักวิจัยชาวสวิสเริ่มต้นเสนอแนวคิดของคำว่าประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจสาธารณะได้ไม่นานคณะกรรมการนักธุรกิจเพื่อสิ่งแวดล้อมโลก (World Business Council for Sustainable Development : WBCSD) ซึ่งเป็นการรวมตัวระหว่างกลุ่มบริษัทชั้นนำระหว่างประเทศกว่า 130 บริษัท จาก 30 ประเทศทั่วโลกก็ได้ให้คำจำกัดความของคำว่าประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจอย่างเป็นทางการในปี ค.ศ.1991 ภายใต้นโยบายแนวคิดที่จะให้เกิดการรวมกันของการพัฒนาที่ดีขึ้นในด้านเศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมอันจะนำไปสู่ผลลัพธ์ของการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป

ภายหลังจากคณะกรรมการนักธุรกิจเพื่อสิ่งแวดล้อมได้บัญญัติความหมาย วิธีการ และหลักการของประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจขึ้นแล้วนั้น จวบจนถึงปัจจุบันหลักการประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจได้ถูกนำมาใช้อย่างแพร่หลายในภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมในหลาย ๆ ประเทศ ทั้งประเทศในแถบทวีปยุโรป อเมริกา รวมถึงบางประเทศในแถบทวีปเอเชีย เช่น อังกฤษ เนเธอร์แลนด์ สวีเดน แคนาดา สหรัฐอเมริกา บราซิล และญี่ปุ่น เป็นต้น โดยมีบริษัทชั้นนำทั่วโลกหลายบริษัทได้นำหลักการดังกล่าวไปประยุกต์ใช้กับองค์กรของตนเองเพื่อประเมินสถานภาพของบริษัท ใช้เป็นดัชนีชี้วัดเพื่อกำหนดเป็นนโยบายของบริษัท หรือกลุ่มบริษัทในเครือจนได้ผลลัพธ์ออกมาเป็นที่น่าพอใจ ตัวอย่างบริษัทชั้นนำของโลกที่ได้นำหลักการประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจไปประยุกต์ใช้กับองค์กรที่ผ่านมาพอที่จะยกเป็นตัวอย่างได้ เช่น บริษัท 3M บริษัท General Motor บริษัท Toyota บริษัท Unilever บริษัท Volkswagen บริษัท Dow Chemical บริษัท Dupont บริษัท Johnson & Johnson ฯลฯ เป็นต้น

ความหมายประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจ

คำว่าประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจมาจากการรวมกันของคำ 2 คำ ได้แก่คำว่า Eco หมายความว่าได้ถึง ระบบนิเวศ :Ecology และ เศรษฐกิจ :Economy กับคำว่า Efficiency ซึ่งแปลตามภาษาไทยว่า ประสิทธิภาพ นิยามของคำว่าประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจซึ่งบัญญัติโดย WBCSD หมายความว่า “การนำมาซึ่งการแข่งขันกันในศักยภาพด้านการผลิต และการบริการ โดยมีจุดประสงค์ที่จะตอบสนองความต้องการของมนุษย์ และนำมาซึ่งคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ในขณะที่การแข่งขันดังกล่าวมีความจำเป็นที่จะต้องตระหนักถึงผลกระทบที่มีต่อระบบนิเวศ ทรัพยากรธรรมชาติ ให้อยู่ในระดับที่อย่างน้อยต้องสอดคล้องกับความสามารถของโลกใบนี้ที่จะรองรับผลกระทบที่เกิดจากการแข่งขันดังกล่าวได้” นอกจากคณะกรรมการนักธุรกิจเพื่อสิ่งแวดล้อมโลก (World Business Council for Sustainable Development : WBCSD) ที่ได้บัญญัติคำจำกัดความของประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจแล้ว ยังมีองค์กรอื่น ๆ ที่ได้ให้คำจำกัดความ แนวทาง และวิธีการดำเนินงานของประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจไว้อีกด้วยเช่นกัน ตัวอย่างองค์กรอื่น ๆ ที่ได้อธิบายความหมาย และวิธีการดำเนินงานของประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจไว้ เช่น องค์กรสิ่งแวดล้อมยุโรป (European Environment Agency) ให้คำจำกัดความของคำว่าประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจว่าเป็น การสร้างสวัสดิภาพการกินดีอยู่ดีที่เพิ่มขึ้นจากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่ลดลง องค์กร Atlantic Canada Opportunities Agency (ACOA) ได้ให้คำจำกัดความที่ค่อนข้างมีความหมายไปในทิศทางเดียวกัน คือ การพยายามสร้างมูลค่าของผลิตภัณฑ์และบริการที่มีคุณภาพควบคู่ไปกับการพยายามลดการใช้ทรัพยากร ลดการปล่อยของเสียและมลภาวะ นอกจากสององค์กรที่ยกเป็นตัวอย่างแล้วนั้นยังมีองค์กร

ต่าง ๆ ในหลายประเทศได้ให้นิยามความหมายของประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจไว้เช่นกัน ได้แก่ องค์การความร่วมมือและพัฒนาสำหรับเศรษฐกิจ (Organization for Economic Cooperation and Development : OECD) องค์การป้องกันสิ่งแวดล้อมแห่งออสเตรเลีย (Australia Environment Protection Agency) และองค์การอุตสาหกรรมแคนาดา (Industry Canada) ซึ่งโดยส่วนใหญ่ของความหมายของประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจที่ได้ให้คำจำกัดความไว้โดยองค์กรต่าง ๆ จะมีความหมาย และแนวทางวิธีการดำเนินงานโดยภาพรวมเป็นไปในความหมาย และทิศทางเดียวกับที่ คณะกรรมการนักธุรกิจเพื่อสิ่งแวดล้อมโลก (World Business Council for Sustainable Development : WBCSD) ได้ให้คำจำกัดความไว้ โดยมีวัตถุประสงค์หลักที่สำคัญในการดำเนินงาน ประสิทธิภาพเชิงนิเวศเศรษฐกิจที่ใกล้เคียงกันดังนี้คือ พยายามลดการบริโภคทรัพยากร หมายถึงรวมถึงการพยายามลดการใช้วัตถุดิบตั้งต้นในการผลิต พลังงาน น้ำ และที่ดิน ส่งเสริมการใช้ซ้ำ และการแปรใช้ใหม่ของผลิตภัณฑ์ พยายามลดผลกระทบที่มีต่อสิ่งแวดล้อม หมายถึงรวมถึงการลดการปล่อยของเสีย ได้แก่ น้ำทิ้ง ขยะ และสารพิษ ออกสู่สิ่งแวดล้อม เพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์และการบริการ หมายถึงความพยายามที่จะทำให้ผู้บริโภคได้รับผลประโยชน์จากผลิตภัณฑ์ สินค้าและบริการสูงสุด โดยส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติน้อยที่สุด

2.3 เอกสารที่เกี่ยวข้อง

2.3.1 โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจและเครือข่าย (Development of Eco-Industrial Estate and Networks: DEE+Net) ประจำปี 2544 – 2547

วัตถุประสงค์

ตามที่ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เป็นหน่วยงานแรกที่น่าแนวคิดอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco Concept) มาใช้ภายใต้โครงการ พัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจและเครือข่าย (Development of Eco-Industrial Estate and Networks: DEE+Net) โดยได้รับความร่วมมือจากสำนักงานความร่วมมือทางวิชาการของเยอรมัน (GTZ) โดยเริ่มดำเนินโครงการในขั้นเตรียมการตั้งแต่ปี 2543 มีระยะเวลาดำเนินโครงการระยะแรกระหว่างปี 2544 – 2547 นั้น

กนอ. มีวัตถุประสงค์ที่จะพัฒนานิคมอุตสาหกรรมที่ กนอ. ดูแล ให้เป็นนิคมอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ (Eco-Industrial Estate) พร้อมทั้งเตรียมขยายขอบข่ายเป็น เครือข่ายนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco Industrial Estate Network : EIN) สู่เป้าหมายสูงสุดของการพัฒนาเป็นเครือข่ายอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนของประเทศ และได้เลือกพื้นที่ศึกษาเป็นนิคม

อุตสาหกรรมนำร่อง 5 แห่ง ได้แก่ นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด, นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ, นิคมอุตสาหกรรมบางปู, นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด และนิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร

เป้าหมาย

1. ลดการใช้ทรัพยากรลดการสร้างผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อม
2. ลดการสร้างผลกระทบต่อชุมชน ยกระดับคุณภาพชีวิตของชุมชน
3. เพิ่มความสำเร็จทางธุรกิจ โดย ลดค่าใช้จ่ายในการซื้อวัตถุดิบ ลดการใช้พลังงาน และลดค่าใช้จ่ายในการบำบัดและกำจัดของเสีย

แผนงาน

1. ผู้พัฒนานิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมนำร่อง ได้รับเผยแพร่แนวคิดหลักการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco - Industrial Development : EID) และเริ่มนำไปประยุกต์เข้ากับการพัฒนาธุรกิจของตนได้
2. พัฒนาหลักเกณฑ์ ของการเป็นนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ และ โรงงานอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ
3. นิคมอุตสาหกรรมนำร่อง อย่างน้อย 1 แห่ง สามารถนำแนวคิดไปปฏิบัติจริงได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

การดำเนินโครงการ

1. การดำเนินการ ก.น.อ. ได้จัดตั้งสำนักงาน โครงการนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจและเครือข่าย (Development of Eco-Industrial Estate and Networks: DEE+Net) และแบ่งการดำเนินการเป็น 4 คณะทำงาน ดังนี้

ชุดที่ 1 ด้านนโยบายสำหรับโครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco-Industrial Development : EID) ได้จัดทำร่างแผนพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ ภายใต้โครงการดาว (Star programs) สำหรับนิคมอุตสาหกรรม และ โรงงานอุตสาหกรรม

ชุดที่ 2 ด้านพัฒนาศักยภาพพนักงานในเรื่องพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco-Industrial Development : EID) ได้ดำเนินการเผยแพร่อบรมแนวคิด หลักการอย่างต่อเนื่อง

ชุดที่ 3 โครงการนิคมอุตสาหกรรมนำร่อง 5 นิคมอุตสาหกรรม ประกอบด้วย

- 1) นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ตั้งอยู่ที่ ตำบล มาบตาพุด อำเภอเมือง จังหวัดระยอง บนเนื้อที่ 9,000 ไร่ มีโรงงาน รวมทั้งสิ้น 89 โรงงาน ดำเนินกิจกรรมนำร่องด้านศูนย์เครือข่ายข้อมูลสารสนเทศด้านสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย และระบบรายงานผล

2) นิคมอุตสาหกรรมบางปู ตั้งอยู่ที่ ถนนสุขุมวิท ตำบลบางปูใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ บนเนื้อที่ 5,800 ไร่ มีโรงงานรวมทั้งสิ้น 280 โรงงาน มีกิจกรรมนำร่องคือการดำเนินการศูนย์ Logistic และศูนย์จัดเก็บเอกสาร

3) นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ ตั้งอยู่ที่ ถนนชูปเปอร์ไฮเวย์ ตำบลบ้านกลาง อำเภอเมือง จังหวัดลำพูน บนเนื้อที่ 1,800 ไร่ มีโรงงาน รวมทั้งสิ้น 65 โรงงาน ดำเนินการศูนย์ แลกเปลี่ยนของเสียเพื่อทำรีไซเคิล

4) นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด ตั้งอยู่ที่ ทางหลวงหมายเลข 331 กม. 91.5 ตำบลปลวกแดง อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง บนเนื้อที่ 6,600 ไร่ มีโรงงานรวมทั้งสิ้น 105 โรงงาน ดำเนินการด้านการจัดการทรัพยากรน้ำครบวงจร

5) นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ตั้งอยู่ที่ ถนนบางนา-ตราด กม. 57 ตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี บนเนื้อที่ 5,550 ไร่ มีโรงงานรวมทั้งสิ้น 185 โรงงาน ดำเนินการด้านศูนย์บริการแรงงาน ซึ่งครอบคลุมการพัฒนาฝีมือ จัดฝึกอบรม สร้างเครือข่ายงานบริการผู้ประกอบการ และประชาชนทั่วไป

ชุดที่ 4 งานพัฒนานิคมอุตสาหกรรมใหม่ในแนวคิดพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิง เศรษฐนิเวศ (New Eco-Industrial Development : EID) โครงการนำร่องนิคมอุตสาหกรรมเหมือง ยางครบวงจร (Rubber City)

2. จัดตั้งศูนย์สืบค้นข้อมูลด้านการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐนิเวศ (EID : Resource Center) ตั้งอยู่ที่ชั้น 6 ของอาคารการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ถนนนิคม มักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร เป็นศูนย์ที่รวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ พัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐนิเวศและเครือข่าย และการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิง เศรษฐนิเวศ ในรูปของสื่อหลากหลายประเภท ได้แก่ หนังสือ บทความ แผ่นพับ แผ่นบันทึกดีวีดี (CD ROM) แผ่นดิสเก็ต คู่มือ รายงาน และนิตยสาร เป็นต้น เพื่ออำนวยความสะดวกในการสืบค้น ข้อมูล จึงได้มีการพัฒนาโปรแกรมไว้รองรับการสืบค้นหาข้อมูลที่ต้องการทราบโดยง่ายด้วย ปัจจุบัน ศูนย์นิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐนิเวศ (EID Resource Center) ได้ย้ายไปอยู่ที่ห้องสมุด กลาง กนอ.

3. จัดทำเว็บไซต์ www.ecobizthai.net เป็นเว็บไซต์ที่สนับสนุนการพัฒนาทุก องค์ประกอบและทุกโครงการ ประกอบด้วยเมนูต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม เชิงเศรษฐนิเวศ ได้แก่โครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กิจกรรมและความเคลื่อนไหว การให้บริการ เครือข่ายการค้า คำถามคำตอบและกระดานข่าว ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการนำเว็บไซต์ www.ecobizthai.net ซึ่งปิดลงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของเว็บไซต์หลัก ของ กนอ. www.ieat.go.th

4. เป็นเจ้าภาพในการ จัดการประชุมใหญ่และสัมมนาเชิงปฏิบัติการนานาชาติ ครั้งที่ 2 (2nd International Conference & Workshop) ในหัวข้อ “นโยบาย กลยุทธ์ และเครื่องมือ ต่าง ๆ ในการพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ เพื่อเสริมสร้างการพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ-นิเวศ และเครือข่าย” (Policy Strategies and Tools for Eco-Industrial Development Enhancing the Development of Eco-Industrial Estates and Networks) โดยมีวัตถุประสงค์ให้เป็นเวทีของการ แลกเปลี่ยนข้อมูล ประสบการณ์ และกลยุทธ์ในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ และได้มีการเชิญผู้เชี่ยวชาญจากทุกมุมโลกที่เกี่ยวข้องกับนิคม อุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศเพื่อมาถ่ายทอดประสบการณ์ให้กับผู้เข้าร่วมประชุมได้รับฟังโดยการ จัดงานดังกล่าว เป็นหนึ่งในงาน “เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 6 รอบ สิงหาคม 2547” (The Celebrations on the Auspicious Occasion of Her Majesty the Queen’ 6th Cycle Birthday Anniversary 12th August 2004) ด้วย การจัดสัมมนาแบ่งเป็น 2 ช่วงใหญ่ ๆ คือ

4.1 การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ระหว่างวันที่ 7–10 มีนาคม 2547 ณ โรงแรมภูริมาศ จังหวัดระยอง พร้อมทั้งดูงานนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด โรงงานในนิคม อุตสาหกรรมมาบตาพุด ได้แก่ บริษัทระยองโอเลฟินส์ จำกัด และบริษัท ไบเออร์ไทย จำกัด นิคม อุตสาหกรรมอีสเทิร์น ซีบอร์ด นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร และบริษัท ริโซเคิลเอ็นจิเนียริง จำกัด

4.2 การประชุมนานาชาติ (International Conference) สำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรม เชิงเศรษฐกิจนิเวศ ระหว่างวันที่ 11–12 มีนาคม 2547 ณ โรงแรมอมารีวอเตอร์เกต กรุงเทพมหานคร

สรุปผลความคืบหน้าโครงการ

1. ดำเนินการเผยแพร่แนวคิด หลักการแนวคิดนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ (Eco Concept)
2. ขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะทำงานทั้ง 4 ชุด
3. ดำเนินการสนับสนุน ส่งเสริมให้แนวคิดไปใช้ในนิคมอุตสาหกรรมนำร่อง
4. นิคมอุตสาหกรรมที่มีประสิทธิภาพในการดำเนินงานอยู่แล้ว สามารถนำแนวคิด หลักการไปประยุกต์ใช้อย่างมีประสิทธิภาพ และเตรียมขยายขอบข่ายของการเป็นพื้นที่นิคม อุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ (Eco Industrial Estate : EIE) และเครือข่ายนิคมอุตสาหกรรมเชิง เศรษฐกิจนิเวศ (Eco-Industrial Development : EIN) ต่อไป

ปัญหาอุปสรรค

ตัวโครงการ

1. หลักการ มีความยากต่อการอธิบายให้ชัดเจน เข้าใจ ในเวลาอันสั้นและยากต่อการนำไปประยุกต์ ปฏิบัติให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม
2. โครงสร้าง ฝั่งองค์กรมีขนาดใหญ่ และซับซ้อนเกินไป ยากต่อการปฏิบัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงเริ่มต้น

การบริหารโครงการ

1. ความคาดหวังที่ต่างกันระหว่าง กนอ. กับ GTZ เนื่องจากความไม่ชัดเจนในข้อตกลงแต่เริ่มแรก
2. กำลังคนและงบประมาณ ด้าน GTZ ปัญหาที่มีคือประเภทของบุคลากรที่เหมาะสมในแต่ละช่วงของการดำเนิน โครงการ รวมทั้งคุณสมบัติของบุคลากรเหล่านั้นด้วย สำหรับ กนอ. มีปัญหาบุคลากรไม่เพียงพอ ปริมาณงานที่ได้รับมอบหมายมากเกินไป และบุคลากรมีการโยกย้าย

แนวทางแก้ไขที่ผ่านมาแล้ว

1. ปรับโครงสร้างองค์กรให้เล็กลง กระชับขึ้น
2. เพิ่มจำนวนผู้ประสานงานที่มีประสิทธิภาพ
3. จ้างที่ปรึกษาในประเทศ แทนผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ เนื่องจากควรมีการรวบรวม เรียบเรียง ข้อมูลให้เป็นระบบก่อนที่จะให้ผู้เชี่ยวชาญศึกษาวิเคราะห์
4. ปรับแผน เป้าหมายให้มีความยืดหยุ่นเป็นไปตามสถานการณ์จริง

แนวทางแก้ไขในระยะต่อไป

1. หากจะมีการดำเนินการในลักษณะความร่วมมือเช่นนี้อีก ควรใช้เวลาและให้ความสำคัญในขั้นตอนการจัดทำข้อตกลงมากกว่านี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในแต่ละประเด็น ตั้งแต่ช่วงเริ่มต้น
2. กนอ. ควรกำหนดนโยบายและวางแผน รูปแบบการดำเนินงาน นิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจแนวศ ต่อไป

2.3.2 โครงการนำร่องนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ ศูนย์นิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ นิเวศ นิคม อุตสาหกรรมภาคเหนือ จังหวัดลำพูน

เป้าหมายการดำเนินงาน

สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ ได้จัดตั้งศูนย์นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือเชิงเศรษฐกิจนิเวศ (Northern Eco Center : NEC) แล้วเสร็จในเดือน กุมภาพันธ์ 2547 โดยมีเป้าหมายดังนี้

1. เผยแพร่แนวคิดนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศให้แก่กลุ่มเป้าหมายของโครงการ ได้แก่ ผู้ประกอบการนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ สถาบันการศึกษา ชุมชน หน่วยงานภาครัฐ และเอกชนผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไปในจังหวัดลำพูนและใกล้เคียงให้มีความรู้ความเข้าใจในแนวคิดนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ และบูรณาการแนวคิดดังกล่าวเข้ากับกิจกรรมของสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ
2. สร้างเครือข่ายกับกลุ่มเป้าหมาย และสร้างความร่วมมือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน รวมถึงร่วมทำกิจกรรมตามแผนงาน โครงการนำร่องนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศที่สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือกำหนด
3. เป็นศูนย์ประชุมสัมมนา (Eco Forum) เพื่อเสริมสร้างกิจกรรมความร่วมมือต่าง ๆ ระหว่างโรงงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการนำร่องนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ
4. เป็นศูนย์แสดงของเสีย/วัสดุที่ไม่ใช้แล้วจากขบวนการผลิต (Waste/Material Display Center) เพื่อเผยแพร่และแสดงให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนของเสียเป็นทรัพยากร ซึ่งในขณะนี้ได้มีผู้ประกอบการโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ จำนวน 17 โรงงานจากเขตอุตสาหกรรมส่งออกและเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ได้ทำการแลกเปลี่ยนของเสีย/วัสดุที่เหลือใช้จากขบวนการผลิตแล้ว

วัตถุประสงค์

1. เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์แนวคิดนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ รวมถึงข้อมูลและสื่อต่าง ๆ ทางวิชาการที่เกี่ยวข้องให้แก่ผู้ประกอบการ ชุมชน หน่วยงานภาครัฐ และเอกชนผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป
2. เพื่อเป็นแหล่งความรู้ ศึกษา ค้นคว้า วิจัยของสถานศึกษา หรือผู้สนใจทั่วไป
3. เพื่อสร้างจิตสำนึกในการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า และปลดปล่อยของเสียให้น้อย

ที่สุด

4. เพื่อลดปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยการนำของเสีย ผลิตภัณฑ์พลอยได้ หรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วจากขบวนการผลิตกลับมาใช้ใหม่ และให้เกิดประโยชน์สูงสุด

5. เพื่อเสริมสร้างกิจกรรมความร่วมมือต่าง ๆ (Sharing Activities) ระหว่างโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมเดียวกัน ระหว่างนิคมอุตสาหกรรม ชุมชน สถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐ และเอกชน และผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไปในกิจกรรม 9 ด้าน ได้แก่ ด้านวัตถุดิบ ด้านพลังงาน ด้านการขนส่ง ด้านทรัพยากรมนุษย์ ด้านข้อมูลข่าวสาร ด้านการตลาด ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านความปลอดภัยและ อาชีวอนามัย ด้านกระบวนการผลิต และด้านคุณภาพชีวิตของชุมชน

6. เพื่อบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุไม่ใช้แล้วให้ถูกต้องตามหลักวิชาการและกฎหมาย

แผนงานและผลการดำเนินการที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน

สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือได้ทำการแต่งตั้งคณะทำงานโครงการนำร่องขึ้นเมื่อเดือน มิถุนายน 2546 ที่ผ่านมา เพื่อความเหมาะสมและทำงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการโครงการ พัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจและเครือข่าย (Development of Eco-Industrial Estate and Networks: DEE+Net)

คณะทำงานได้เข้าร่วมประชุม สัมมนาเชิงปฏิบัติการ “การสร้างทีมงานสู่ความเป็นเลิศ” ภายใต้โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจและเครือข่าย ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2546 ณ โรงแรมอิสทิน กรุงเทพมหานคร และครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 28 – 30 สิงหาคม 2546 ณ โรงแรมริเวอร์แคว ริโซเทล จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งทำให้คณะทำงานโครงการนำร่องเข้าใจแนวคิดนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจและเครือข่าย หลังจากนั้น จึงจัดให้มีการประชุมคณะทำงานโครงการนำร่องในเดือน กันยายน 2546 และให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการเข้าร่วมการอบรมพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ (Eco-Industrial Development : EID) **Facilitator Training and Export Retreat** ณ กรุงมนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ระหว่างวันที่ 10 – 16 ตุลาคม 2546 เพื่อเตรียมพร้อมในการนำแนวคิดดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติจริง และได้จัดสัมมนาเผยแพร่แนวคิด “นิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจ” หรือ “Eco Forum” ให้แก่ผู้ประกอบการภายในนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือขึ้น เมื่อวันที่ 23 ตุลาคม 2546 และเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2546 ที่ผ่านมา

สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ จึงกำหนดจัดอบรมสัมมนาให้แก่ผู้ประกอบการในเขตนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ และผู้เกี่ยวข้อง เป็นจำนวนทั้งสิ้น 10 ครั้ง ทั้งนี้เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรม ได้ตระหนักถึงประโยชน์ของการจัดการสิ่งแวดล้อม

แผนการดำเนินการในระยะต่อไป

1. สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ ได้วางแผนและได้ทำการศึกษาการลดปริมาณของเสียจากขบวนการผลิต (Waste Stream) โดยสถาบันการศึกษามหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัย Yale มาศึกษาความเป็นไปได้ในการเพิ่มมูลค่า ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและโอกาสความเป็นไปได้ในการนำไปเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมอาชีพชุมชน (SME , OTOP)

2. ในปัจจุบัน การนำวัสดุที่ไม่ใช้แล้วมาหมุนเวียนใช้หรือเพิ่มคุณค่า โดยการแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ในนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือได้สร้างคุณค่าของการซื้อขายวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ประเภทเศษทองเหลือง เศษตะกั่ว เศษเหล็ก เศษอลูมิเนียม เศษสแตนเลส เศษไม้ เศษจีลื้อย เศษทองคำผสม เศษทองแดง รวมเป็นมูลค่าซื้อขายหน้าโรงงานปีละประมาณ 98 – 100 ล้านบาท เศษวัสดุดังกล่าวสามารถนำไปเพิ่มคุณค่าหมุนเวียนกลับมาใช้ใหม่ เป็นการเพิ่มคุณค่าได้กว่า 15 เท่า

3. ในอนาคตสำนักงานนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ มีแผนที่จะทำโครงการร่วมกับผู้ประกอบการภายใต้แนวคิด เศรษฐกิจฐานนวัตกรรมอื่น ๆ อาทิเช่น โครงการฟิลิปส์กรีนไลท์ตั้งโครงการ รีไซเคิลดรัมหมึก และโครงการทำปุ๋ยหมักจากขยะมูลฝอย เป็นต้น

ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินงาน

1. ลดปริมาณของเสียที่จะออกสู่สิ่งแวดล้อม

2. โรงงานอุตสาหกรรมและชุมชนมีความเกื้อกูลกัน ความตระหนักรู้และเข้าใจถึงประโยชน์ บริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและวัสดุที่ไม่ใช้แล้วอย่างถูกต้อง และนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3. เป็นการสร้างเสริมการประกอบอาชีพเสริมของชุมชนเพื่อพัฒนาไปเป็นอุตสาหกรรมขนาดย่อม (SME)

4. ทำให้การพัฒนาอุตสาหกรรม ชุมชน และสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการเป็นไปอย่างยั่งยืน

2.4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

สมพจน์ วรรณนุช และ วิสาข่า ภูจินดา (2549) ได้วิจัยเรื่อง การวิเคราะห์การจัดการธุรกิจ และการจัดการสิ่งแวดล้อมในระบบ “เศรษฐกิจพอเพียง” โดยใช้แบบจำลองตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิต หลักการสมดุลมวลและระบบนิเวศอุตสาหกรรมกล่าวว่า การนำหลักเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้กับระบบนิเวศอุตสาหกรรมนั้น ยึดหลักการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกันตามแบบระบบ

นิเวศวิทยา มีการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ มีการพัฒนาการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยหลักการของนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ โรงงานหรือหน่วยต่าง ๆ ในนิคมอุตสาหกรรมมีการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน โดยการใช้ผลผลิต ผลพลอยได้ หรือของเสียจากโรงงานหนึ่งมาเป็นวัตถุดิบของอีกโรงงานหนึ่ง ทำให้ลดของเสียและมลภาวะที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ยังมีการใช้ระบบสาธารณูปโภคและพลังงานร่วมกัน ซึ่งการปฏิบัติเช่นนี้สอดคล้องกับหลักเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งสนับสนุนการดำเนินชีวิตอย่างสมดุล กับระบบนิเวศและการเชื่อมโยงผลผลิตและวัตถุดิบระหว่างครัวเรือนและระหว่างชุมชน ตัวอย่างเช่น การที่ชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้โดยไม่จำเป็นต้องนำเข้าวัตถุดิบจากแหล่งภายนอก มีการใช้ระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกร่วมกัน การสร้างงานในชุมชนร่วมกัน ตัวอย่างความสอดคล้องของหลักการนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศกับหลักเศรษฐกิจพอเพียงดังตารางการประยุกต์หลักเศรษฐกิจพอเพียงกับนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ

ตารางแสดงการประยุกต์หลักเศรษฐกิจพอเพียงกับนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ

หลักเศรษฐกิจพอเพียง	การนำไปใช้กับนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ
ความพอประมาณ	โรงงานในนิคมอุตสาหกรรมมีการใช้ทรัพยากร วัตถุดิบและพลังงานร่วมกันและใช้อย่างประหยัด มีการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน ซึ่งทำให้ไม่จำเป็นต้องพึ่งการนำเข้าจากภายนอก โรงงานมีการวางแผนการผลิตอยู่ในระดับพอประมาณ ไม่มีการผลิตเกินความจำเป็นก่อให้เกิดการค้างสต็อกและกลายเป็นของเสียในที่สุด
ความมีเหตุผล	ในการวางแผนการใช้ทรัพยากรและการผลิตอย่างพอประมาณนั้นต้องมีเหตุผล โดยต้องไม่มีผลกระทบใด ๆ กับโรงงานเองและผู้ที่เกี่ยวข้อง
การมีภูมิคุ้มกันที่ดี	การที่โรงงานอุตสาหกรรมมีการใช้ทรัพยากรและการผลิตอย่างพอประมาณและมีเหตุผล รวมถึงการพึ่งพาวัตถุดิบจากโรงงานอื่น ๆ นั้นจะต้องมีการเตรียมรับสถานการณ์ต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น เช่น การขาดแคลนวัตถุดิบชั่วคราว การหยุดชะงักของอีกโรงงานหนึ่ง ซึ่งโรงงานแต่ละโรงงานควรมีการสร้างภูมิคุ้มกันให้ตนเอง โดยอาจจะหาแหล่งสำรองไว้

ชิต ณะไชย (2540) การประเมินโครงการรณรงค์เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้แผนปฏิบัติ การเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ปี 2540 จังหวัดน่าน ผลการศึกษาปรากฏ ดังนี้ 1. ด้านสภาพแวดล้อม พบว่า มีความจำเป็นในการจัดทำโครงการรณรงค์เพื่อการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ของอำเภอเมืองน่าน

ส่วนวัตถุประสงค์และ เป้าหมายของโครงการ มีความเหมาะสมและมีความเป็นไปได้ในการดำเนินการ 2. ด้านปัจจัยเบื้องต้น พบว่า หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการมีความสามารถและความพร้อมในด้านบุคลากร แต่ยังมีปัญหาในด้านการขาดงบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และหน่วยงานอื่นมาสนับสนุน 3. ด้านกระบวนการ พบว่า มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการโครงการในระดับอำเภอและ คณะกรรมการประสานงานโครงการในระดับจังหวัดมีการชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางและวิธีการในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ประชาชนทราบ แต่ในการอบรมยังมีการใช้สื่อไม่มี ประสิทธิภาพเพียงพอ และยังขาดวิทยากรที่มีความเชี่ยวชาญด้าน สิ่งแวดล้อมโดยตรงมาเป็นผู้ให้การอบรม และยังขาดกิจกรรมให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมปฏิบัติทั้งระหว่างการฝึกอบรมและหลังจากฝึกอบรมเสร็จสิ้น 4. ด้านผลผลิต พบว่า อาสาสมัครผู้นำชุมชนที่ผ่านการฝึกอบรมตามโครงการรณรงค์เพื่อ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับที่ดี ในส่วนของความคิดเห็นถึงปัญหา สิ่งแวดล้อมในชุมชนส่วนใหญ่เห็นว่าอยู่ในระดับรุนแรงมาก ในด้านการปฏิบัติของอาสาสมัครผู้นำชุมชนนั้น ส่วนใหญ่เคยเข้าร่วมในการรักษาสภาพแวดล้อม ในชุมชน โดยร่วมมือกับหน่วยงานราชการในการให้ความรู้กับประชาชน และสอดส่องดูแลสภาพแวดล้อมในชุมชน และหากหน่วยงานราชการจะจัดทำโครงการรณรงค์และอบรมเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อมอีก ส่วนใหญ่ยินดีเข้าร่วม แต่ไม่ยินดีให้บุคคลในครอบครัวเข้าร่วมในกิจกรรมฝึกอบรม และเป็นอาสาสมัคร จากผลการศึกษาจึงสรุปได้ว่า มีความจำเป็นในการจัดให้มีโครงการรณรงค์เพื่อการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้กับประชาชน โดยที่ วัตถุประสงค์ของโครงการมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ในการดำเนินการ และหน่วยงานที่รับผิดชอบ มีความพร้อมของในด้านบุคลากร แต่ยังคงขาดงบประมาณ และสื่อที่ใช้ในการดำเนินการ ยังขาด ประสิทธิภาพ จึงทำให้การดำเนินการยังไม่บรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 3 ที่ต้องการ ให้อาสาสมัครมีการรวมกลุ่มจัดกิจกรรมเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ลัดดา เอี่ยมสุขศรี (2543) การประเมินผลโครงการฝึกอบรมอาสาสมัครด้าน สิ่งแวดล้อมในแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดราชบุรี ผลการวิจัยสรุปได้ ว่า 1) การประเมินบริบทหรือสภาวะแวดล้อม ควรจัดให้มีการฝึกอบรมโครงการอาสาสมัครด้าน สิ่งแวดล้อม เพื่อการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม 2) การประเมินปัจจัยนำเข้า ด้านบุคลากร งบประมาณ ระยะเวลา มีความเหมาะสมระดับปานกลาง ยกเว้นด้านวัสดุ-อุปกรณ์มีความเหมาะสมน้อย 3) การประเมินกระบวนการ ด้านการบริหารจัดการโครงการ ขั้นตอนกิจกรรม การบริหารงบประมาณ ระยะเวลาดำเนินโครงการ มีความเหมาะสมปานกลาง และ 4)

การประเมินผลผลิต พบว่า อาสาสมัครด้านสิ่งแวดล้อมที่เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ ความเข้าใจ อยู่ในระดับปานกลาง มีความตระหนักรู้ในระดับสูง มีส่วนร่วมปฏิบัติขณะฝึกอบรมอยู่ในระดับ ปานกลางและมีส่วนร่วมปฏิบัติหลังฝึกอบรมอยู่ในระดับสูง ดังนั้น เพื่อให้โครงการฝึกอบรม ดังกล่าวมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นควรมีการจัดประชุมและอบรมให้ความรู้เพิ่มเติมแก่ผู้ปฏิบัติ มีการ ประสานงานและติดตามผลอย่างต่อเนื่อง ด้านงบประมาณควรหาแหล่งทุนสนับสนุนเพิ่มเติม มี การประชาสัมพันธ์ และให้ประชาชนเห็นความสำคัญ มีส่วนร่วมในการส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม

ดารา เรือนเป็ง (2540) ได้รับความรู้ความเข้าใจและการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและ รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของ เจ้าหน้าที่สาธารณสุข จังหวัดลำพูน ผลการศึกษาพบว่าเจ้าหน้าที่ สาธารณสุข จังหวัดลำพูน ส่วนใหญ่มีส่วนร่วมในการส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมใน ระดับปานกลาง คือร้อยละ 38.10 เจ้าหน้าที่สาธารณสุขส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นต่อปัญหา สิ่งแวดล้อมของจังหวัดลำพูน ในระดับมาก ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 77.80 และ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขส่วนใหญ่ มีการติดตามข่าวสารเรื่องสิ่งแวดล้อม ระดับปานกลาง ค่าเฉลี่ย 11.10 ตัวแปรอิสระที่มีผลให้ การมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ได้แก่ ความรู้เรื่องสิ่งแวดล้อม ความคิดเห็นต่อปัญหาสิ่งแวดล้อม การร่วมศึกษาปัญหา การร่วมวางแผน งาน โครงการการร่วมปฏิบัติงานและการร่วมติดตาม ประเมินผล สำหรับลักษณะทั่วไป ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา ระยะเวลา ในการทำงาน ตำแหน่งและงานที่รับผิดชอบ ไม่มีผลทำ ให้การมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและ รักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุข แตกต่าง กัน จากการศึกษาครั้งนี้ชี้ให้เห็นว่า ความรู้เรื่องสิ่งแวดล้อม ความคิดเห็นต่อปัญหาสิ่งแวดล้อม และการติดตามข่าวสารเรื่องสิ่งแวดล้อม มีส่วนกำหนดต่อการทำงานด้านการส่งเสริม และรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขจังหวัดลำพูน

ระดม อินแสง (2540) บทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการบริหารการ จัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น ในจังหวัดน่าน ผลการศึกษา พบว่า ผู้บริหารทั้ง 4 แห่งมีบทบาทในการบริหาร การจัดการทรัพยากรและ สิ่งแวดล้อม อยู่ในระดับปานกลาง และมี ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ในการบริหาร การจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมใน ท้องถิ่นค่อนข้างน้อย แต่มีบาง อบต. โดยเฉพาะ อบต. ไหล่น่าน มีโครงการจัดการทรัพยากรที่ ประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง เช่น โครงการอนุรักษ์ พันธุ์สัตว์น้ำ โครงการจัดตั้งป่าชุมชน โครงการเยาวชนอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ซึ่งโครงการเหล่านี้ได้รับการ สนับสนุนจากกลุ่มประชาคมตำบล กลุ่มองค์กรเอกชนที่มีบทบาทอย่างมากในปัจจุบัน ในส่วน

ของปัญหาและอุปสรรคของผู้บริหาร อบต. ส่วนใหญ่เป็นปัญหาการขาดแคลนงบประมาณ วัสดุ อุปกรณ์ที่จะนำมาใช้สนับสนุนโครงการต่าง ๆ ของ อบต. เป็นต้น ผลการศึกษาข้างชี้ว่า การบริหาร การจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของ อบต. ให้ได้ผลดีนั้นจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจาก กลุ่มประชาคมตำบล รวมทั้งกลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่ดำเนินกิจกรรมด้านการอนุรักษ์อยู่แล้ว โดยที่ ผู้บริหาร อบต. จะต้องให้ความสำคัญร่วมมือกับกลุ่มประชาคมตำบลและกลุ่มอื่น ๆ ที่สำคัญ ผู้บริหารจะต้องให้ความสนใจเข้าร่วมโครงการอนุรักษ์ โครงการจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม กับกลุ่มต่าง ๆ ในพื้นที่นั้นด้วย

เสาวนีย์ วิริยะอำไพวงศ์ (2545) ศึกษาเรื่อง การจัดการสิ่งแวดล้อมโดยใช้หลักการ ของนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจนิเวศ กรณีศึกษาโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด การศึกษานี้มุ่งเน้นในการวิเคราะห์ถึงระดับความร่วมมือกันในปัจจุบัน เสนอแนะความร่วมมือกัน ในส่วนที่มีศักยภาพในการพัฒนา และการประเมินผลตอบแทนทางด้านสิ่งแวดล้อมและ เศรษฐศาสตร์ โดยได้ทำการศึกษาใน 6 โรงงาน ซึ่งพิจารณาจากความสมัครใจ ข้อมูลที่เพียงพอ ประเภทอุตสาหกรรม และกิจกรรมความร่วมมือระหว่างภาคอุตสาหกรรม ในการศึกษาได้ทำการ วิเคราะห์ผลทางด้านเศรษฐศาสตร์ และผลทางด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้ทำการศึกษากำหนดหลัก ใช้แล้วจากโรงงานไปใช้เป็นวัตถุประสงค์ของโรงงานผลิตเหล็ก และการนำหลอดไฟฟลูออเรสเซนต์ ที่ใช้แล้วกลับมาใช้ใหม่ โดยส่งหลอดไฟใช้แล้วกลับไปยังบริษัทผู้ผลิตหลอดไฟ ผลการศึกษา พบว่า ทั้งสองโครงการเป็นการส่งเสริมการใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืน ลดผลกระทบทางด้าน สิ่งแวดล้อม และลดค่าใช้จ่ายของบริษัท รวมถึงเป็นการลดการใช้พื้นที่ฝังกลบ ซึ่งเป็นการลดการ เกิดมลพิษที่แหล่งกำเนิด ลดการใช้พลังงาน ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และพัฒนาคุณภาพ ชุมชน ระดับการประยุกต์ใช้แนวคิดของนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจขึ้นอยู่กับการนิคม อุตสาหกรรมและกลุ่มโรงงานในนิคมอุตสาหกรรม ดังนั้นควรควรมีการศึกษาต่อไปเพื่อปรับปรุง ประสิทธิภาพของนิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด โดยความ ร่วมมือของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมและสถาบันศึกษา

อุทัย จันทิมา (2545) ได้ทำการศึกษาเรื่องแนวทางการบริหารจัดการของเสียอันตราย ผลการวิจัยสรุปว่า จากการดำเนินนโยบายของรัฐนับตั้งแต่ที่มีการออกพระราชบัญญัติส่งเสริมและ รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 เป็นต้นมา แนว ทางการบริหารจัดการของเสียจากโรงงานอุตสาหกรรม ได้มุ่งเน้นที่การควบคุมโรงงานที่เป็น แหล่งกำเนิดของเสีย (Waste generator) โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และกรม โรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นตัวจักรสำคัญในการบังคับใช้กฎหมายควบคุม โรงงานให้มีการจัดการของเสียอย่างถูกต้องและกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

เป็นผู้กำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม และพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโรงงานอุตสาหกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นหลักประกันว่าโรงงานที่จะจัดตั้งขึ้นมีมาตรการแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เพียงพอ

อย่างไรก็ดี แนวทางการควบคุมโรงงานที่เป็นแหล่งกำเนิดของเสียเท่าที่ผ่านมายังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการแพร่กระจายของมลพิษได้ ปัญหาการลักลอบทิ้งของเสียและการกำจัดอย่างไม่ถูกวิธีนับวันจะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน การเยียวยาแก้ไขให้กลับคืนสู่สภาพเดิมนั้นต้องใช้ระยะเวลาและงบประมาณเป็นจำนวนมาก และในบางกรณีก็ไม่สามารถจัดการแก้ไขได้เนื่องจากข้อจำกัดทางด้านงบประมาณและความสามารถทางด้านเทคโนโลยี และที่สำคัญวิถีชีวิตและความสูญเสียของประชาชนที่ได้รับผลกระทบบางครั้งก็ไม่อาจทำให้กลับคืนสู่สภาพเดิมได้ นอกจากนี้ การส่งเสริมให้มีการจัดตั้งศูนย์กำจัดของเสียให้เพียงพอต่อปริมาณของเสียที่เกิดขึ้น มีข้อจำกัดค่อนข้างมาก โดยเฉพาะการจัดหาพื้นที่ที่เหมาะสมเนื่องจากโครงการศูนย์กำจัดของเสียมักได้รับการคัดค้านจากประชาชนในพื้นที่

ดังนั้น แนวทางการการบริหารจัดการของเสียด้วยการควบคุมที่แหล่งกำเนิดของเสียแต่เพียงอย่างเดียวจึงไม่เพียงพอ ควรนำเอาแนวทางการบริหารจัดการยุคใหม่มาใช้ควบคู่กับการควบคุมการจัดการที่แหล่งกำเนิด กล่าวคือส่งเสริมโรงงานอุตสาหกรรมให้มีการลดปริมาณของเสียหรือให้เกิดของเสียน้อยที่สุดหรือไม่มีเลยหรือนำกลับมาใช้ใหม่ ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการใช้เทคโนโลยีสะอาด (Clean Technology) การจัดทำระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม (Environmental Management System: EMS หรือ ISO 14001) หรือฉลากเขียวรวมทั้งการนำเอาหลัก 5R มาประยุกต์ใช้ นอกจากนี้ หน่วยงานภาครัฐควรแสดงบทบาทในเชิงรุกมากยิ่งขึ้นด้วยการใช้เครื่องมือทางเศรษฐกิจ เช่นการนำเอาหลักการผู้ก่อมลพิษต้องเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle : PPP1) หรือหลักการป้องกัน(Prevention Pays Principle : PPP2)มาใช้ เพื่อให้โรงงานอุตสาหกรรมตระหนักและให้ความสำคัญถึงคุณค่าทางสังคมและสิ่งแวดล้อมมากยิ่งขึ้น การพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงเศรษฐกิจโดยมีเป้าหมายในการดำเนินงานที่ชัดเจน รวมทั้งการให้ความรู้แก่ประชาชนโดยเฉพาะการให้ความรู้ความเข้าใจแก่เด็กและเยาวชนเพื่อปลูกฝังให้เกิดความรักและหวงแหนในทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.5 กรอบแนวคิดสำหรับการวิจัย

จากทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง สามารถนำมากำหนดกรอบแนวคิดในการศึกษาวิจัยได้ดังนี้

