

บทที่ 4

ผลการศึกษา

ในการศึกษาเรื่อง “กระบวนการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน” เป็นการศึกษาวิจัยเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ โดยใช้แบบสอบถามกับกลุ่มองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งหมด 110 คน และกลุ่มผู้ประกอบการ จำนวนทั้งสิ้น 53 คน และใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างกับกลุ่มบุคลากรของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูน จำนวนทั้งสิ้น 5 คน

จากนั้นผู้ศึกษาได้นำแบบสอบถามมาวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ โดยใช้ค่าการแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (ดังตารางที่ 4.1 – 4.17) และข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง วิเคราะห์โดยการพรรณนาบรรยายสรุปเป็นประเด็น ซึ่งนำเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

4.1 ข้อมูลจากการสอบถามบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.1.1 ข้อมูลทั่วไปของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.1.2 ความรู้ความเข้าใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกระบวนการถ่ายโอน

ภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535

4.1.3 ความคิดเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535

4.1.4 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน 2535

4.1.5 ข้อเสนอแนะ และแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2534

4.2 ข้อมูลจากการสอบถามผู้ประกอบการโรงงาน

4.2.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ประกอบการกิจการโรงงาน

4.2.2 ความคิดเห็นของผู้ประกอบการต่อการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.2.3 ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535

4.3 ข้อมูลจากการสัมภาษณ์บุคลากรของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูน

4.3.1 ข้อมูลส่วนบุคคลของบุคลากรของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูน

4.3.2 การดำเนินงานตามกระบวนการถ่ายโอนภารกิจกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน

4.1 ข้อมูลจากการสอบถามบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.1.1 ข้อมูลทั่วไปของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตารางที่ 4.1 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน	ร้อยละ
ชาย	104	94.5
หญิง	6	5.5
รวม	110	100.0

จากตารางที่ 4.1 พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่เป็นเพศชาย ร้อยละ 94.5 และเพศหญิง ร้อยละ 5.5

ตารางที่ 4.2 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน	ร้อยละ
25 – 30 ปี	12	10.9
31 – 35 ปี	23	20.9
36 – 40 ปี	16	14.6
41 – 45 ปี	25	22.7
46 – 50 ปี	24	21.9
51 – 55 ปี	8	7.2
56 – 60 ปี	2	1.8
รวม	110	100.0

จากตารางที่ 4.2 พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 41 – 45 ปี ร้อยละ 22.7 รองลงมาคือ มีอายุระหว่าง 46 – 50 ปี ร้อยละ 21.9 มีอายุระหว่าง 31 – 35 ปี ร้อยละ 20.9 มีอายุระหว่าง 36 – 40 ปี ร้อยละ 14.6 มีอายุระหว่าง 25 – 30 ปี ร้อยละ 10.9 มีอายุระหว่าง 51 – 55 ปี ร้อยละ 7.2 และมีอายุระหว่าง 56 – 60 ปี ร้อยละ 1.8 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.3 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน	ร้อยละ
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	6	5.5
ปวส./อนุปริญญา	25	22.7
ปริญญาตรี	66	60.0
ปริญญาโท	11	10.0
สูงกว่าปริญญาโท	2	1.8
รวม	110	100.0

จากตารางที่ 4.3 พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่จบการศึกษาในระดับปริญญาตรี ร้อยละ 60.0 รองลงมาคือ จบการศึกษา ปวส./อนุปริญญา ร้อยละ 22.7 ปริญญาโท ร้อยละ 10.0 มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. ร้อยละ 5.5 และสูงกว่าปริญญาโท ร้อยละ 1.8 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.4 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหน่วยงานที่สังกัด

หน่วยงานที่สังกัด	จำนวน	ร้อยละ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	3	2.7
องค์การบริหารส่วนตำบล	81	73.6
เทศบาลเมือง	2	1.8
เทศบาลตำบล	24	21.8
รวม	110	100.0

จากตารางที่ 4.4 พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่ปฏิบัติงานอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบล ร้อยละ 73.6 รองลงมาคือ ปฏิบัติงานอยู่เทศบาลตำบล ร้อยละ 21.8 องค์การบริหารส่วนจังหวัด ร้อยละ 2.7 และเทศบาลเมือง ร้อยละ 1.8 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.5 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามตำแหน่ง

ตำแหน่ง	จำนวน	ร้อยละ
รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	1	0.9
ประธานสภา	1	0.9
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	14	12.7
นายกเทศมนตรี	2	1.8
รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล	18	16.4
รองนายกเทศมนตรี	4	3.6
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	15	13.6
ปลัดเทศบาล	2	1.8
ผู้อำนวยการกองช่าง	1	0.9
หัวหน้าส่วนโยธา	14	12.7
นายช่างโยธา	17	15.5
นายช่างสำรวจ	7	6.4
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน	4	3.6
ผู้ช่วยช่าง	10	9.1
รวม	110	100.0

จากตารางที่ 4.5 พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่อยู่ในตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ร้อยละ 16.4 รองลงมาคือ ตำแหน่งนายช่างโยธา ร้อยละ 15.5 ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ร้อยละ 13.6 นายกองค์การบริหารส่วนตำบล และหัวหน้าส่วนโยธา เท่ากัน คือ ร้อยละ 12.7 ผู้ช่วยช่าง ร้อยละ 9.1 นายช่างสำรวจ ร้อยละ 6.4 เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน และรองนายกเทศมนตรีเท่ากัน คือ ร้อยละ 3.6 นายกเทศมนตรี และปลัดเทศบาลเท่ากัน คือ ร้อยละ 1.8 รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประธานสภา เท่ากัน คือ ร้อยละ 0.9 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.6 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามระยะเวลาในการปฏิบัติงาน

ระยะเวลาในการปฏิบัติงาน	จำนวน	ร้อยละ
1 – 5 ปี	36	32.7
6 – 10 ปี	60	54.5
11 – 15 ปี	7	6.4
16 – 20 ปี	7	6.4
รวม	110	100.0

จากตารางที่ 4.6 พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่ปฏิบัติงานมาเป็นระยะเวลาระหว่าง 6 – 10 ปี ร้อยละ 54.5 รองลงมาคือ ระหว่าง 1 – 5 ปี ร้อยละ 32.7 ระหว่าง 11 – 15 ปี และระหว่าง 16 – 20 ปี เท่ากัน คือ ร้อยละ 6.4 ตามลำดับ

4.1.2 ความรู้ความเข้าใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535

ประเด็นความรู้ความเข้าใจของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ผู้ศึกษาได้สร้างคำถามให้ผู้ตอบเลือกตอบ ใช่/ไม่ใช่/ไม่ทราบ โดยผู้ศึกษาได้กำหนดให้มีข้อที่ตอบใช่ จำนวน 10 ข้อ คือข้อ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 11, 13 และ 14 ซึ่งมีเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

ถ้าผู้ตอบแบบสอบถามทำเครื่องหมาย / ลงในช่อง

ใช่ 1 คะแนน

ไม่ใช่ 0 คะแนน

ไม่ทราบ 0 คะแนน

สำหรับข้อที่ตอบผิด หรือ ตอบไม่ใช่นั้น ผู้ศึกษาได้กำหนดให้มี จำนวน 4 ข้อ คือ ข้อ 5, 9, 10 และ 12 ซึ่งมีเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

ใช่ 0 คะแนน

ไม่ใช่ 1 คะแนน

ไม่ทราบ 0 คะแนน

และสามารถแบ่งช่วงคะแนน ระดับความรู้ความเข้าใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 เป็น 3 ระดับ คือ มาก ปานกลาง ต่ำ
ดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	การแปลผล
0.00 – 4.66	มีความรู้ความเข้าใจอยู่ในระดับต่ำ
4.67 – 9.33	มีความรู้ความเข้าใจอยู่ในระดับปานกลาง
9.34 – 14.00	มีความรู้ความเข้าใจอยู่ในระดับมาก

ตารางที่ 4.7 จำนวน ร้อยละ และค่าเฉลี่ย ความรู้ความเข้าใจของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535

ประเด็นความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจ ตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	ตอบถูก จำนวน (ร้อยละ)	ตอบผิด/ไม่ทราบ จำนวน (ร้อยละ)
1. โรงงานจำพวกที่ 1 คือ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่ สามารถประกอบกิจการ โรงงานได้ทันที ตามความประสงค์ของ ผู้ประกอบการโรงงาน	39 (35.5)	71 (64.5)
2. ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 1 ไม่ต้องขออนุญาตหรือแจ้ง การประกอบกิจการต่อหน่วยงานของรัฐ	31 (28.2)	79 (71.8)
3. โรงงานจำพวกที่ 1 เป็นโรงงานที่สามารถตั้งขึ้นได้ใหม่หรือ เลิกประกอบกิจการได้ทันทีโดยไม่ต้องแจ้งให้ทางราชการทราบ	32 (29.1)	78 (70.9)
4. ภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ การ สำรวจและจัดทำข้อมูลโรงงานจำพวกที่ 1	44 (40.0)	66 (60.0)
5. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องสรุปข้อมูลการเปลี่ยนแปลง การประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 1 ใหม่ หรือเลิกกิจการ แต่ละเดือนแจ้งกรมโรงงานอุตสาหกรรมทราบปีละ 1 ครั้ง	19 (17.3)	91 (82.7)
6. โรงงานจำพวกที่ 2 คือ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อ จะประกอบกิจการจะต้องแจ้งให้ทางราชการทราบก่อน	59 (53.1)	51 (46.4)

ตารางที่ 4.7 (ต่อ)

ประเด็นความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจ ตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	ตอบถูก จำนวน (ร้อยละ)	ตอบผิด/ไม่ทราบ จำนวน (ร้อยละ)
7. ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 2 ต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีตั้งแต่วันเริ่มประกอบกิจการตามที่ได้แจ้งไว้ และต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อไปทุกปีเมื่อครบกำหนดวันเริ่มประกอบกิจการโรงงานในปีถัดไป	56 (50.9)	54 (49.1)
8. ภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ การออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานและการรับชำระค่าธรรมเนียมรายปีโรงงานจำพวกที่ 2	47 (42.7)	63 (57.3)
9. โรงงานจำพวกที่ 3 ไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานต่อหน่วยงานของรัฐ เช่นเดียวกับโรงงานจำพวกที่ 1	45 (40.9)	65 (59.1)
10. กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้กำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานจำพวกที่ 3 ที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่น จำนวน 15 ประเภทโรงงาน	15 (13.6)	95 (86.4)
11. กรณีมีผู้ประกอบการโรงงานก่อเหตุเดือดร้อนแก่ชุมชนหรือสร้างความเสียหายแก่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น มีการปล่อยน้ำเสียจากโรงงานที่ไม่ได้ผ่านการบำบัด หรือขยะจากโรงงานลงสู่แม่น้ำลำคลอง เป็นต้น กรณีดังกล่าวองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องประสานงานกับสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าตรวจโรงงานร่วมกัน	71 (64.5)	39 (35.5)
12. กรณีเกิดเรื่องร้องเรียนทั่วไปเกี่ยวกับโรงงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องดำเนินการส่งเรื่องร้องเรียน ภายใน 3 วัน จากนั้นจะมีการนัดหมายเพื่อตรวจสอบโรงงานร่วมกันต่อไป	25 (22.7)	85 (77.3)

ตารางที่ 4.7 (ต่อ)

ประเด็นความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจ ตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	ตอบถูก จำนวน (ร้อยละ)	ตอบผิด/ไม่ทราบ จำนวน (ร้อยละ)
13. กรณีมีการจัดตั้งโรงงานขนาดเล็กในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการดำเนินงานตรวจสอบ ควบคุม ดูแล และตรวจตราการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่กรมโรงงานกำหนดไว้	74 (67.3)	36 (32.7)
14. กรณีมีนิคมอุตสาหกรรมตั้งอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดให้ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้บริหารท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งของนิคมอุตสาหกรรมนั้น ร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารของการนิคมอุตสาหกรรมนั้นด้วย	42 (38.2)	68 (61.8)
คะแนนสูงสุด 14 คะแนน คะแนนต่ำสุด 0 คะแนน คะแนนเฉลี่ยรวมเท่ากับ 5.44 (อยู่ในระดับปานกลาง)		

จากตารางที่ 4.7 พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ยรวม 5.44) เนื่องจาก สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนได้ดำเนินการอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้ความสนใจ และศึกษาค้นคว้าเพิ่มเติมจากหนังสือคู่มือ และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้แจกจ่ายไปให้ก่อนหน้านี้แล้ว

เมื่อพิจารณาแต่ละประเด็น พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนมีความรู้ความเข้าใจในประเด็นต่างๆ เรียงลำดับได้ดังนี้

- กรณีมีการจัดตั้งโรงงานขนาดเล็กในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการดำเนินงานตรวจสอบ ควบคุม ดูแล และตรวจตราการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่กรมโรงงานกำหนดไว้ ตอบถูก ร้อยละ 67.3

- กรณีมีผู้ประกอบการโรงงานก่อเหตุเดือดร้อนแก่ชุมชนหรือสร้างความเสียหายแก่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น มีการปล่อยน้ำเสียจากโรงงานที่ไม่ได้ผ่านการบำบัดหรือ

ขยะจากโรงงานลงสู่แม่น้ำลำคลอง เป็นต้น กรณีดังกล่าวองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องประสานงานกับสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าตรวจโรงงานร่วมกัน
ตอบถูก ร้อยละ 64.5

- โรงงานจำพวกที่ 2 คือ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการจะต้องแจ้งให้ทางราชการทราบก่อน ตอบถูก ร้อยละ 53.1

- ผู้ประกอบกิจการ โรงงานจำพวกที่ 2 ต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีตั้งแต่วันเริ่มประกอบกิจการตามที่ได้แจ้งไว้ และต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อไปทุกปีเมื่อครบกำหนดวันเริ่มประกอบกิจการโรงงานในปีถัดไป ตอบถูก ร้อยละ 50.9

- การกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แก่ การออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานและการรับชำระค่าธรรมเนียมรายปีโรงงานจำพวกที่ 2 ตอบถูก ร้อยละ 42.7

- โรงงานจำพวกที่ 3 ไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานต่อหน่วยงานของรัฐ เช่นเดียวกับโรงงานจำพวกที่ 1 ตอบถูก ร้อยละ 40.9

- การกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แก่ การสำรวจและจัดทำข้อมูลโรงงานจำพวกที่ 1 ตอบถูก ร้อยละ 40.0

- กรณีมีนิคมอุตสาหกรรมตั้งอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดให้ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้บริหารท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งของนิคมอุตสาหกรรมนั้น ร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารของการนิคมอุตสาหกรรมนั้นด้วย ตอบถูก ร้อยละ 38.2

- โรงงานจำพวกที่ 1 คือ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่สามารถประกอบกิจการโรงงานได้ทันที ตามความประสงค์ของผู้ประกอบกิจการโรงงาน ตอบถูก ร้อยละ 35.5

- ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 1 ไม่ต้องขออนุญาต หรือแจ้งการประกอบกิจการต่อหน่วยงานของรัฐ ตอบถูก ร้อยละ 28.2

- โรงงานจำพวกที่ 1 เป็นโรงงานที่สามารถตั้งขึ้นได้ใหม่หรือเลิกประกอบกิจการได้ทันทีโดยไม่ต้องแจ้งให้ทางราชการทราบ ตอบถูก ร้อยละ 29.1

- กรณีเกิดเรื่องร้องเรียนทั่วไปเกี่ยวกับโรงงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องดำเนินการส่งเรื่องร้องเรียน ภายใน 3 วัน จากนั้นจะมีการนัดหมายเพื่อตรวจสอบโรงงานร่วมกันต่อไป ตอบถูก ร้อยละ 22.7

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสรุปข้อมูลการเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 1 ใหม่ หรือเลิกกิจการแต่ละเดือนแจ้งกรมโรงงานอุตสาหกรรมทราบปีละ 1 ครั้ง
ตอบถูก ร้อยละ 17.3

- กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้กำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานจำพวกที่ 3 ที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่น จำนวน 15 ประเภทโรงงาน ตอบถูก ร้อยละ 13.6

ในประเด็นความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ผู้ศึกษาได้นำคะแนนที่ได้จากการตอบถูก มาจัดกลุ่มอีกครั้งในภาพรวม เพื่อให้ทราบว่า มีบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนเท่าใด ตอบถูกเท่าใด และอยู่ในช่วงคะแนนเท่าใด โดยแบ่งระดับความรู้ความเข้าใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 เป็น 3 ระดับ คือ

ระดับต่ำ หมายถึง มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ในระดับต่ำ และมีคะแนนในช่วง 0 – 4 คะแนน

ระดับปานกลาง หมายถึง มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ในระดับปานกลาง และมีคะแนนในช่วง 5 – 9 คะแนน

ระดับมาก หมายถึง มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ในระดับมาก และมีคะแนนในช่วง 10 – 14 คะแนน

ตารางที่ 4.8 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน จำแนกตามระดับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535

ระดับความรู้ความเข้าใจ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ต่ำ (0 – 4 คะแนน)	46	41.8
ปานกลาง (5 – 9 คะแนน)	47	42.7
มาก (10 – 14 คะแนน)	17	15.5
รวม	110	100.0

จากตารางที่ 4.8 พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 อยู่ในระดับปานกลาง มีคะแนนในช่วง 5 - 9 คะแนน ร้อยละ 42.7 รองลงมาอยู่ในระดับน้อย มีคะแนนในช่วง 0 – 4 คะแนน ร้อยละ 41.8 และอยู่ในระดับมาก คะแนนในช่วง 10 -14 คะแนน ร้อยละ 15.5

จะเห็นได้ว่า บุคลากรส่วนใหญ่จะมีความรู้ในระดับที่ใกล้เคียงกัน คือ อยู่ระหว่างปานกลาง และต่ำ เนื่องจาก การดำเนินงานให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 สำนักงานอุตสาหกรรม

ซึ่งเป็นตัวแทนจากส่วนกลาง ได้มีการดำเนินการให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียง 1 – 2 ครั้งเท่านั้น ซึ่งขาดความต่อเนื่องในการดำเนินการให้ความรู้ อีกทั้งตัวบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็ให้ความสำคัญ และให้ความร่วมมือในการเข้ารับการอบรม การศึกษาค้นคว้าหาความรู้ด้วยตนเองแตกต่างกัน จึงมีผลให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจอยู่ในปานกลาง และอยู่ในระดับน้อย

4.1.3 ความคิดเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535

ผู้ศึกษาได้กำหนดเกณฑ์ในการวัดระดับความคิดเห็นของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น 5 ระดับ ดังนี้ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด และกำหนดเกณฑ์การให้คะแนนเป็น 5 4 3 2 1 และกำหนดระดับคะแนนเฉลี่ยระดับความคิดเห็นไว้ 5 ระดับ ดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	การแปลผล
4.21 – 5.00	เห็นด้วยอยู่ในระดับมากที่สุด
3.41 – 4.20	เห็นด้วยอยู่ในระดับมาก
2.61 – 3.40	เห็นด้วยอยู่ในระดับปานกลาง
1.81 – 2.60	เห็นด้วยอยู่ในระดับน้อย
1.00 – 1.80	เห็นด้วยอยู่ในระดับน้อยที่สุด

ตารางที่ 4.9 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับความคิดเห็นของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535

ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	ระดับความคิดเห็น					ระดับ
	มากที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	มาก จำนวน (ร้อยละ)	ปานกลาง จำนวน (ร้อยละ)	น้อย จำนวน (ร้อยละ)	น้อยที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	
1. ขั้นตอนการดำเนินงาน และวิธีปฏิบัติงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความชัดเจน Mean = 2.85 S.D = 1.08	7 (6.4)	22 (20.0)	39 (35.5)	29 (26.4)	13 (11.8)	ปานกลาง

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ ถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	ระดับความคิดเห็น					ระดับ
	มากที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	มาก จำนวน (ร้อยละ)	ปานกลาง จำนวน (ร้อยละ)	น้อย จำนวน (ร้อยละ)	น้อยที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	
2. โครงสร้างการบริหารงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงาน ของท่านเอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงาน ตามภารกิจกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรม Mean = 2.90 S.D = 1.00	6 (5.5)	22 (20.0)	47 (42.7)	25 (22.7)	10 (9.1)	ปานกลาง
3. หน่วยงานของท่านมีการแบ่งงาน ภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบตาม ลักษณะงานกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมอย่างชัดเจน Mean = 2.79 S.D = 1.17	9 (8.2)	23 (20.9)	30 (27.3)	32 (29.1)	16 (14.5)	ปานกลาง
4. การปฏิบัติงานตามภารกิจกำกับ ดูแลโรงงานอุตสาหกรรมมีขั้นตอนที่ ง่ายต่อการปฏิบัติ Mean = 2.95 S.D = 1.04	7 (6.4)	23 (20.9)	51 (46.4)	16 (14.5)	13 (11.8)	ปานกลาง
5. บุคลากรในหน่วยงานของท่านมี ความรู้ ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ และความรับผิดชอบในภารกิจกำกับ ดูแลโรงงานอุตสาหกรรมเป็นอย่างดี Mean = 2.66 S.D = 1.06	5 (4.5)	17 (15.5)	41 (37.3)	30 (27.3)	17 (15.5)	ปานกลาง
6. จำนวนบุคลากรที่หน่วยงานท่านมีอยู่ เพียงพอกับปริมาณงานด้านการกำกับ ดูแลโรงงานอุตสาหกรรม Mean = 2.40 S.D = 0.95	1 (0.9)	16 (14.5)	27 (24.5)	48 (43.6)	18 (16.4)	น้อย
7. หน่วยงานราชการส่วนกลางมีความ พร้อมในการถ่ายโอนบุคลากรและ งบประมาณมาให้อปท. หรือหน่วยงาน ของท่าน Mean = 2.70 S.D = 1.00	4 (3.6)	20 (18.2)	38 (34.5)	36 (32.7)	12 (10.9)	ปานกลาง

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ ถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	ระดับความคิดเห็น					ระดับ
	มากที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	มาก จำนวน (ร้อยละ)	ปานกลาง จำนวน (ร้อยละ)	น้อย จำนวน (ร้อยละ)	น้อยที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	
8. หน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วน ท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่ในฐานะ เป็นที่เลี้ยง ผู้สนับสนุน และให้ความ ช่วยเหลือภายหลังการถ่ายโอนภารกิจ ได้เป็นอย่างดี Mean = 2.72 S.D = 0.98	4 (3.6)	18 (16.4)	44 (40.0)	32 (29.1)	12 (10.9)	ปานกลาง
9. มีการจัดทำเอกสาร และคู่มือการ ปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับทราบ และ เข้าใจอย่างครบถ้วน Mean = 2.40 S.D = 0.99	1 (0.9)	13 (11.8)	40 (36.4)	31 (28.2)	25 (22.7)	น้อย
10. มีการจัดอบรม สัมมนา ให้ความรู้ ความเข้าใจแก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น และหน่วยงานราชการที่ เกี่ยวข้องได้รับทราบถึงขั้นตอน และ กระบวนการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง Mean = 2.36 S.D = 0.96	3 (2.7)	6 (5.5)	42 (38.2)	36 (32.7)	23 (20.9)	น้อย
11. หน่วยงานของท่านมีงบประมาณใน การดำเนิน งานกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมที่เพียงพอ Mean = 2.50 S.D = 1.03	4 (3.6)	13 (11.8)	38 (34.5)	35 (31.8)	20 (18.2)	น้อย
12. หน่วยงานของท่านมีวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้สำหรับการ ดำเนินงานกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมอย่างเพียงพอ และพร้อม ใช้งาน Mean = 2.21 S.D = 1.13	7 (6.4)	5 (4.5)	28 (25.5)	35 (31.8)	35 (31.8)	น้อย

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ ถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	ระดับความคิดเห็น					ระดับ
	มากที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	มาก จำนวน (ร้อยละ)	ปานกลาง จำนวน (ร้อยละ)	น้อย จำนวน (ร้อยละ)	น้อยที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	
13. มีการประสานงาน เพื่อสร้างความ ร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ และหน่วยงานภาครัฐที่ เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างราบรื่น Mean = 2.75 S.D = 0.91	3 (2.7)	17 (15.5)	49 (44.5)	32 (29.1)	9 (8.2)	ปานกลาง
14. มีการสำรวจและจัดทำข้อมูลโรงงาน การออกไปรับแจ้งการประกอบกิจการ โรงงานและการรับชำระค่าธรรมเนียม รายปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการโดยไม่มีการครอบงำ และ บิดเบือนข้อมูล Mean = 2.79 S.D = 1.09	7 (6.4)	23 (20.9)	32 (29.1)	36 (32.7)	12 (10.9)	ปานกลาง
15. การควบคุม กำกับ และตรวจสอบ โรงงานอุตสาหกรรมขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงาน ภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ โปร่งใส และไม่มีผลประโยชน์เข้ามาเกี่ยวข้อง Mean = 3.17 S.D = 1.22	17 (15.5)	32 (29.1)	24 (21.8)	27 (24.5)	10 (9.1)	ปานกลาง
16. ความอิสระในการดำเนินงาน และ การตัดสินใจในการดำเนินงานตาม ภารกิจกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม Mean = 2.90 S.D = 1.07	6 (5.5)	31 (28.2)	30 (27.3)	33 (30.0)	10 (9.1)	ปานกลาง
17. มีการกำหนดแผนงาน/โครงการที่ เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานกำกับดูแล โรงงานอุตสาหกรรม Mean = 2.65 S.D = 0.99	6 (5.5)	13 (11.8)	39 (35.5)	41 (37.3)	11 (10.0)	ปานกลาง

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ ถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	ระดับความคิดเห็น					ระดับ
	มากที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	มาก จำนวน (ร้อยละ)	ปานกลาง จำนวน (ร้อยละ)	น้อย จำนวน (ร้อยละ)	น้อยที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	
18. การดำเนินงานตามภารกิจกำกับดูแล โรงงานอุตสาหกรรมเปิดโอกาสให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงาน ราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการและ ประชาชนมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม Mean = 2.90 S.D = 1.15	10 (9.1)	24 (21.8)	36 (32.7)	26 (23.6)	14 (12.7)	ปานกลาง
19. มีการประเมินผลการดำเนินงานการ ควบคุม กำกับ และตรวจสอบโรงงาน อุตสาหกรรมขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น และหน่วยงานภาครัฐที่ เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง Mean = 2.57 S.D = 1.07	8 (7.3)	8 (7.3)	41 (37.3)	35 (31.8)	18 (16.4)	น้อย
20. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถ ควบคุมกำกับ ดูแล และแก้ไขปัญหาความ เดือนร้อนรำคาญ ป้องกันความเสียหาย และอันตรายที่เกิดจากโรงงาน อุตสาหกรรมได้เป็นอย่างดี Mean = 2.90 S.D = 1.02	8 (7.3)	20 (18.2)	45 (40.9)	28 (25.5)	9 (8.2)	ปานกลาง
21. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถ ควบคุม และตรวจสอบสภาพแวดล้อม ของโรงงานอุตสาหกรรมได้ Mean = 2.77 S.D = 1.01	6 (5.5)	21 (19.1)	33 (30.0)	42 (38.2)	8 (7.3)	ปานกลาง

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	ระดับความคิดเห็น					ระดับ
	มากที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	มาก จำนวน (ร้อยละ)	ปานกลาง จำนวน (ร้อยละ)	น้อย จำนวน (ร้อยละ)	น้อยที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	
22. การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชน และองค์กรเอกชน เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมไม่ให้ก่อมลพิษและก่อเหตุเดือดร้อนแก่ชุมชน Mean = 2.96 S.D = 1.09	9 (8.2)	28 (25.5)	32 (29.1)	32 (29.1)	9 (8.2)	ปานกลาง
23. การตรวจสอบ และการบังคับใช้กฎหมายตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและได้ผล Mean = 2.85 S.D = 1.05	7 (6.4)	22 (20.0)	40 (36.4)	30 (27.3)	11 (10.0)	ปานกลาง
24. มีการสำรวจและจัดทำฐานข้อมูลโรงงานให้ทันสมัยอยู่เสมอ Mean = 2.71 S.D = 0.95	4 (3.6)	16 (14.5)	46 (41.8)	33 (30.0)	11 (10.0)	ปานกลาง
25. มีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการรับทราบอย่างครบถ้วน Mean = 2.76 S.D = 1.03	3 (2.7)	28 (25.5)	31 (28.2)	36 (32.7)	12 (10.9)	ปานกลาง
26. การให้ความร่วมมือของผู้ประกอบการ โรงงานในการปฏิบัติหน้าที่ควบคุมตรวจสอบโรงงานของเจ้าหน้าที่พนักงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น Mean = 2.72 S.D = 1.00	3 (2.7)	24 (21.8)	34 (30.9)	38 (34.5)	11 (10.0)	ปานกลาง
ค่าเฉลี่ยรวมเท่ากับ 2.72 ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเท่ากับ 0.67						ปานกลาง

จากตารางที่ 4.9 พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่ เห็นว่าปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามภารกิจกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 โดยรวมมีความพร้อมในการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ยรวม 2.72) เนื่องจาก บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ ในจังหวัดลำพูนยังขาดบุคลากรทางด้านวิศวกร และด้านกฎหมาย ขาดความรู้ และประสบการณ์ใน ด้านการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม อีกทั้งกฎเกณฑ์ ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการถ่ายโอน ภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมยังไม่มี ความชัดเจน แน่นนอน

เมื่อพิจารณาแต่ละประเด็น พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน มีความคิดเห็นว่าปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามภารกิจกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 อยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่

- การควบคุม กำกับ และตรวจสอบ โรงงานอุตสาหกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ โปร่งใส และไม่มีผลประโยชน์เข้ามาเกี่ยวข้อง (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.17)
- การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชน และองค์กรเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการตรวจสอบ กำกับ ดูแล โรงงานอุตสาหกรรมไม่ให้ก่อมลพิษ และก่อเหตุเดือดร้อนแก่ชุมชน (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.96)
- การปฏิบัติงานตามภารกิจการกำกับดูแล โรงงานอุตสาหกรรมมีขั้นตอนที่ง่ายต่อการ ปฏิบัติ (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.95)
- โครงสร้างการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานของท่าน เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงานตามภารกิจกำกับดูแล โรงงานอุตสาหกรรม (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.90)
- ความอิสระในการดำเนินงาน และการตัดสินใจในการดำเนินงานตามภารกิจกำกับ ดูแล โรงงานอุตสาหกรรม (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.90)
- การดำเนินงานตามภารกิจกำกับดูแล โรงงานอุตสาหกรรมเปิดโอกาสให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการและประชาชนมีส่วนร่วมในการ ปฏิบัติงานกำกับดูแล โรงงานอุตสาหกรรม (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.90)
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถควบคุมกำกับ ดูแล และแก้ไขปัญหาความเดือด ร้อนรำคาญ ป้องกันความเสียหาย และอันตรายที่เกิดจาก โรงงานอุตสาหกรรมได้เป็นอย่างดี (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.90)
- การตรวจสอบ และการบังคับใช้กฎหมายตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถนำไปปฏิบัติอย่างเคร่งครัด และได้ผล (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.85)

- หน่วยงานของท่านมีการแบ่งงาน ภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบตามลักษณะงาน กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมอย่างชัดเจน (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.79)
 - มีการสำรวจและจัดทำข้อมูลโรงงาน การออกไปรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน และการรับชำระค่าธรรมเนียมรายปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ โดยไม่มีการครอบงำ และปิดบังข้อมูล (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.79)
 - องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถควบคุม และตรวจสอบสภาพแวดล้อมของ โรงงานอุตสาหกรรมได้ (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.77)
 - มีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ ผู้ประกอบการรับทราบอย่างครบถ้วน (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.76)
 - มีการประสานงาน เพื่อสร้างความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างราบรื่น (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.75)
 - หน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่ในฐานะเป็นที่ปรึกษา ผู้สนับสนุน และให้ความช่วยเหลือภายหลังการถ่ายโอนภารกิจได้เป็นอย่างดี (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.72)
 - การให้ความร่วมมือของผู้ประกอบการ โรงงาน ในการปฏิบัติหน้าที่ควบคุม ตรวจสอบโรงงานของเจ้าหน้าที่พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.72)
 - มีการสำรวจและจัดทำฐานข้อมูลโรงงานให้ทันสมัยอยู่เสมอ (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.71)
 - หน่วยงานราชการส่วนกลางมีความพร้อมในการถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณ มาให้ อปท. หรือหน่วยงานของท่าน (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.70)
 - ขั้นตอนการดำเนินงาน และวิธีปฏิบัติงานตามภารกิจกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมตามพ.ร.บ. โรงงานอุตสาหกรรม พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความ ชัดเจน (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.68)
 - บุคลากรในหน่วยงานของท่านมีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ และความ รับผิดชอบในภารกิจกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมเป็นอย่างดี (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.66)
 - มีการกำหนดแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรม (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.65)
- ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามภารกิจกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 อยู่ในระดับน้อย ได้แก่
- มีการประเมินผลการดำเนินงานการควบคุม กำกับ และตรวจสอบโรงงาน อุตสาหกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.57)

- หน่วยงานของท่านมีงบประมาณในการดำเนินงานกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่เพียงพอ (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.50)
- จำนวนบุคลากรที่หน่วยงานท่านมีอยู่ เพียงพอกับปริมาณงานด้านการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.40)
- มีการจัดอบรม สัมมนา ให้ความรู้ความเข้าใจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องได้รับทราบถึงขั้นตอน และกระบวนการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.36)
- หน่วยงานของท่านมีวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้สำหรับการดำเนินงานกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมอย่างเพียงพอ และพร้อมใช้งาน (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.21)

ตารางที่ 4.10 จำนวน และร้อยละความคิดเห็นของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อความพร้อมในการดำเนินการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม

ระดับความพร้อม	จำนวน	ร้อยละ
มาก	13	11.8
ปานกลาง	23	20.9
น้อย	57	51.8
ไม่พร้อม	11	10.0
ไม่แน่ใจ	6	5.5
รวม	110	100.0

จากตารางที่ 4.10 พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตนเองปฏิบัติงานอยู่นั้นมีความพร้อมในการดำเนินงานตามภารกิจกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 อยู่ในระดับน้อย ร้อยละ 51.8 รองลงมาคือ มีความพร้อมในระดับปานกลาง ร้อยละ 20.9 มีความพร้อมมาก ร้อยละ 11.8 ไม่พร้อม ร้อยละ 10.0 และ ไม่แน่ใจ ร้อยละ 5.5 ตามลำดับ

All rights reserved

4.1.4 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535

จากการสอบถามบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน พบว่า บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนมีความคิดเห็นต่อปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ดังนี้

• ด้านบุคลากร

บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่ยังไม่มีความรู้ในการตรวจสอบ กำกับ ดูแล โรงงานอุตสาหกรรม ทั้งนี้เนื่องจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ถึงเห็นความสำคัญของการให้ความรู้ที่ถูกต้องตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง ขณะเดียวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีบุคลากรจำกัด และไม่เพียงพอต่อภาระหน้าที่ด้านกำกับดูแลโรงงานในพื้นที่

• ด้านวัสดุ อุปกรณ์ และงบประมาณ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนยังขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ในการตรวจสอบ กำกับ ดูแล โรงงานอุตสาหกรรม ทั้งนี้เนื่องจากเครื่องมือเครื่องใช้ที่ใช้ในการดำเนินงานตรวจสอบ โรงงานอุตสาหกรรมนั้นมีราคาสูง และต้องอาศัยผู้มีประสบการณ์และความชำนาญพิเศษในการใช้ เช่น เครื่องมือตรวจวัดอากาศ เครื่องมือตรวจหาสารพิษ เป็นต้น ขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีเงินงบประมาณจำกัด และไม่เพียงพอต่อภาระงานด้านการตรวจสอบ กำกับ ดูแล โรงงาน

• ความชัดเจนของนโยบาย และแนวทางการปฏิบัติงาน

จากการมีนโยบายให้มีการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังเห็นว่า แนวทางการดำเนินงานดังกล่าวยังไม่มีความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติ และบทบาทหน้าที่ของท้องถิ่นว่ามีขอบเขตการดำเนินงานเช่นใดบ้าง อีกทั้งหน่วยงานส่วนกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างจริงจัง เพื่อทำความเข้าใจร่วมกันว่าจะต้องดำเนินงานไปทิศทางใดบ้าง หน่วยงานไหนเป็นเจ้าภาพหลัก ถึงแม้ว่าจะมีการอบรมให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วก็ตาม แต่ก็ไม่ต่อเนื่อง และไม่เพียงพอที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าใจ และพร้อมที่จะดำเนินงานตามภารกิจดังกล่าวได้

• ด้านผู้ประกอบการ

ผู้ประกอบการมักจะพยายามหลีกเลี่ยงและไม่ให้ความร่วมมือในการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง และหลีกเลี่ยงการขออนุญาตประกอบกิจการที่ถูกต้อง อีกทั้งผู้ประกอบการโรงงานไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรงงานโดยไม่จัดให้มีการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมภายในโรงงาน เช่น การจัดทำบ่อบำบัดน้ำเสีย บ่อดักไขมัน จัดให้มีแสงสว่างอย่างเพียงพอ เครื่องระบายอากาศ เป็นต้น

4.1.5 ข้อเสนอแนะ และแนวทางแก้ไขปัญหามลพิษในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดให้มีการอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

- หน่วยงานส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นควรต้องประสานงานร่วมกันอย่างต่อเนื่องในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม ทั้งนี้เนื่องจากลักษณะการทำงานในปัจจุบันเป็นการทำงานแบบต่างคนต่างทำ

- หน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงานส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องต้องคอยเป็นพี่เลี้ยงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสอน ฝึกอบรม และให้ความรู้เกี่ยวกับการทำงานด้านการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม จนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถปฏิบัติงานด้วยตนเองได้ อีกทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติงานด้วยตนเอง ปรากฏจากการครอบงำจากส่วนกลาง อีกทั้งมีการประสานงานเพื่อทำความเข้าใจร่วมกันในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมในจังหวัดลำพูนอย่างต่อเนื่อง

- หน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงานส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องควรจัดทำเอกสารเผยแพร่เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทราบโดยละเอียด และชัดเจน

- การถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเล็งเห็นความสำคัญถึงปัจจัยการดำเนินงาน ด้านเงินงบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และบุคลากร ควรมีการถ่ายโอนให้ครบถ้วน และเพียงพอต่อภาระงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละพื้นที่

- ควรสร้างจิตสำนึกให้แก่ผู้ประกอบการให้มีความรับผิดชอบแก้ไขปัญหามลพิษเนื่องจากการปล่อยสารพิษ และของเสียของจากโรงงาน หรือ สิ่งอื่น ๆ ที่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม อีกทั้งควรกำหนดให้มีบทลงโทษที่รุนแรงยิ่งขึ้นแก่ผู้ประกอบการที่สร้างมลพิษแก่สิ่งแวดล้อม

นอกจากนี้ควรส่งเสริมให้ประชาชน และชุมชนมีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแลสิ่งแวดล้อมภายในชุมชนร่วมกันเจ้าหน้าที่รัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

4.2 ข้อมูลจากการสอบถามผู้ประกอบการโรงงาน

4.2.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ประกอบการโรงงาน

ตารางที่ 4.11 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบการ โรงงาน จำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน	ร้อยละ
ชาย	23	43.4
หญิง	30	56.6
รวม	53	100.0

จากตารางที่ 4.11 พบว่า ผู้ประกอบการโรงงานส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ร้อยละ 56.6 และเพศชาย ร้อยละ 43.4

ตารางที่ 4.12 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบการ โรงงาน จำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน	ร้อยละ
20 – 25 ปี	3	5.7
26 – 30 ปี	5	9.4
31 – 35 ปี	5	9.4
36 – 40 ปี	18	34.0
41 – 45 ปี	13	24.5
46 – 50 ปี	5	9.4
51 – 55 ปี	4	7.6
รวม	53	100.0

จากตารางที่ 4.12 พบว่า ผู้ประกอบการโรงงานส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 36 – 40 ปี ร้อยละ 34.0 รองลงมาคือ มีอายุระหว่าง 41 – 45 ปี ร้อยละ 24.5 มีอายุระหว่าง 26 -30 ปี, 31 – 35 ปี และ 46 – 50 ปี มีจำนวนเท่ากัน คือ ร้อยละ 9.4 มีอายุระหว่าง 51 – 55 ปี ร้อยละ 7.6 และ มีอายุระหว่าง 20 – 25 ปี ร้อยละ 5.7 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.13 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบกิจการโรงงาน จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน	ร้อยละ
ประถมศึกษา	4	7.5
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	15	28.3
ปวส./อนุปริญญา	12	22.6
ปริญญาตรี	18	34.0
สูงกว่าปริญญาตรี	4	7.5
รวม	53	100.0

จากตารางที่ 4.13 พบว่า ผู้ประกอบกิจการโรงงานส่วนใหญ่จบการศึกษาในระดับปริญญาตรี ร้อยละ 34.0 รองลงมาคือ จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. ร้อยละ 28.3 ปวส./อนุปริญญา ร้อยละ 22.6 ประถมศึกษา และจบการศึกษาสูงกว่าปริญญาตรีเท่ากัน คือ ร้อยละ 7.5 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.14 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบกิจการโรงงาน จำแนกตามจำพวกโรงงาน

จำพวกโรงงาน	จำนวน	ร้อยละ
จำพวกที่ 2	13	24.5
จำพวกที่ 3	40	75.5
รวม	53	100.0

จากตารางที่ 4.14 พบว่า ผู้ประกอบกิจการโรงงานส่วนใหญ่ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 3 ร้อยละ 75.5 และจำพวกที่ 2 ร้อยละ 24.5

ตารางที่ 4.15 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบกิจการโรงงาน จำแนกตามเพศประเภทกิจการ

ประเภทกิจการ	จำนวน	ร้อยละ
กลึงโลหะ เชื่อมโลหะ	2	3.8
คัดแยกวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว	4	7.5
โรงฆ่าสัตว์	3	5.7
ซ่อมและเคาะฟันสัรยนต์	4	7.5
คูศทราย	2	3.8
ตัดเย็บผลิตภัณฑ์จากผ้า	7	13.2
เฟอร์นิเจอร์ไม้	10	18.9
ผลิตภัณฑ์คอนกรีต	7	13.2
อบฟืนผลทางการเกษตร	12	22.6
อัดกระดาษและโลหะ	2	3.8
รวม	53	100.0

จากตารางที่ 4.15 พบว่า ผู้ประกอบกิจการโรงงานส่วนใหญ่ประกอบกิจการโรงงานประเภทอบฟืนผลทางการเกษตร ร้อยละ 22.6 รองลงมาคือ ประกอบกิจการเฟอร์นิเจอร์ไม้ ร้อยละ 18.9 ตัดเย็บผลิตภัณฑ์จากผ้า และผลิตภัณฑ์คอนกรีตเท่ากัน คือ ร้อยละ 13.2 คัดแยกวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ซ่อมและเคาะฟันสัรยนต์เท่ากัน คือร้อยละ 7.5 โรงฆ่าสัตว์ ร้อยละ 5.7 กลึงโลหะเชื่อมโลหะอัดกระดาษและโลหะเท่ากัน คือ ร้อยละ 3.8

ตารางที่ 4.16 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบกิจการโรงงาน จำแนกตามระยะเวลาในการประกอบกิจการ

ระยะเวลาในการประกอบกิจการ	จำนวน	ร้อยละ
1 – 5 ปี	22	41.5
6 – 10 ปี	22	41.5
11 – 15 ปี	7	13.2
16 – 20 ปี	2	3.8
รวม	53	100.0

จากตารางที่ 4.16 พบว่า ผู้ประกอบกิจการโรงงานส่วนใหญ่ประกอบกิจการมาเป็นระยะเวลาระหว่าง 1 – 5 ปี และ 6 – 10 ปี เท่ากัน คือ ร้อยละ 41.5 รองลงมาคือ 11 – 15 ปี ร้อยละ 13.2 และ 16 – 20 ปี ร้อยละ 3.8 ตามลำดับ

4.2.2 ความคิดเห็นของผู้ประกอบการต่อการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ศึกษาได้กำหนดเกณฑ์ในการวัดระดับความคิดเห็นของผู้ประกอบการต่อการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็น 5 ระดับ ดังนี้ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย น้อยที่สุด และเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้ 5 4 3 2 1 และกำหนดระดับคะแนนเฉลี่ยระดับความคิดเห็นไว้ 5 ระดับ ดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	การแปลผล
4.21 – 5.00	มีความคิดเห็นอยู่ในระดับมากที่สุด
3.41 – 4.20	มีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก
2.61 – 3.40	มีความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง
1.81 – 2.60	มีความคิดเห็นอยู่ในระดับน้อย
1.00 – 1.80	มีความคิดเห็นอยู่ในระดับน้อยที่สุด

ตารางที่ 4.17 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานความคิดเห็นของผู้ประกอบการโรงงานต่อการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแล โรงงานอุตสาหกรรมตาม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ระดับความคิดเห็น					ระดับ
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด	
	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	
1. การปฏิบัติงานกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นสอดคล้องกับความต้องการของ ท่าน Mean = 3.22 S.D = 0.99	4 (7.5)	18 (34.0)	20 (37.7)	8 (15.1)	3 (5.7)	ปานกลาง

ตารางที่ 4.17 (ต่อ)

การดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแล โรงงานอุตสาหกรรมตาม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ระดับความคิดเห็น					ระดับ
	มากที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	มาก จำนวน (ร้อยละ)	ปานกลาง จำนวน (ร้อยละ)	น้อย จำนวน (ร้อยละ)	น้อยที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	
2. ในการจัดทำแผนงาน/โครงการที่ เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมมีการสำรวจความต้องการ ของผู้ประกอบการในพื้นที่ก่อน Mean = 3.15 S.D = 1.11	7 (13.2)	11 (20.8)	23 (43.4)	7 (13.2)	5 (9.4)	ปานกลาง
3. ท่านมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องในการ ดำเนินงานกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรม Mean = 3.05 S.D = 0.94	3 (5.7)	13 (24.5)	24 (45.3)	10 (18.9)	3 (5.7)	ปานกลาง
4. ความโปร่งใส และเป็นธรรมในปฏิบัติ หน้าที่กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง Mean = 3.24 S.D = 0.95	6 (11.3)	14 (26.4)	20 (37.7)	13 (24.5)	-	ปานกลาง
5. การให้บริการขึ้นทะเบียนโรงงาน การชำระค่าธรรมเนียมรายปี บริการให้ คำปรึกษา คำแนะนำ ของเจ้าหน้าที่ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Mean = 3.00 S.D = 0.98	3 (5.7)	12 (22.6)	24 (45.3)	10 (18.9)	4 (7.5)	ปานกลาง
6. อธิยาศัย และความพร้อมของ เจ้าหน้าที่ พนักงานองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในการบริการ และการปฏิบัติ หน้าที่กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม Mean = 3.32 S.D = 0.84	4 (7.5)	17 (32.1)	25 (47.2)	6 (11.3)	1 (1.9)	ปานกลาง

ตารางที่ 4.17 (ต่อ)

การดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแล โรงงานอุตสาหกรรมตาม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ระดับความคิดเห็น					ระดับ
	มากที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	มาก จำนวน (ร้อยละ)	ปานกลาง จำนวน (ร้อยละ)	น้อย จำนวน (ร้อยละ)	น้อยที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	
7. ความรวดเร็วในการให้บริการและการ แก้ไขปัญหาเหตุเดือดร้อนอื่นเกิดจาก โรงงานอุตสาหกรรม Mean = 3.09 S.D = 0.86	3 (5.7)	12 (22.6)	26 (49.1)	11 (20.8)	1 (1.9)	ปานกลาง
8. ความเหมาะสมของการชำระ ค่าธรรมเนียมรายปี Mean = 3.30 S.D = 1.10	7 (13.2)	14 (26.4)	22 (41.5)	8 (15.1)	2 (3.8)	ปานกลาง
9. การแจ้งข้อมูลข่าวสาร เช่น การแจ้ง ใบชำระค่าธรรมเนียมรายปี และการ ดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับโรงงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Mean = 3.18 S.D = 1.05	8 (15.1)	9 (17.0)	23 (43.4)	11 (20.8)	2 (3.8)	ปานกลาง
10. การจัดฝึกอบรม ให้ความรู้ความ เข้าใจเกี่ยวกับการประกอบกิจการ โรงงานแก่ผู้ประกอบการในแต่ละครั้ง Mean = 2.90 S.D = 0.94	4 (7.5)	5 (9.4)	30 (56.6)	10 (18.9)	4 (7.5)	ปานกลาง
11. การดำเนินงานแก้ไขปัญหากรณีที่มี โรงงานก่อเหตุความเดือดร้อนแก่ชุมชน หรือ มีสภาพที่ผิดปกติ เช่น มีการ ปล่อยน้ำทิ้งที่มีสี หรือกลิ่นผิดปกติ หรือมีคราบน้ำมัน เป็นต้น Mean = 3.07 S.D = 0.89	2 (3.8)	14 (26.4)	26 (49.1)	8 (15.1)	3 (5.7)	ปานกลาง
12. การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการขึ้น ทะเบียนโรงงาน Mean = 3.15 S.D = 1.02	5 (9.4)	14 (26.4)	21 (39.6)	10 (18.9)	3 (5.7)	ปานกลาง

ตารางที่ 4.17 (ต่อ)

การดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแล โรงงานอุตสาหกรรมตาม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ระดับความคิดเห็น					ระดับ
	มากที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	มาก จำนวน (ร้อยละ)	ปานกลาง จำนวน (ร้อยละ)	น้อย จำนวน (ร้อยละ)	น้อยที่สุด จำนวน (ร้อยละ)	
13. การตรวจสอบ และสนับสนุนให้ ผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมายและ หลักเกณฑ์ที่กำหนดใน พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 Mean = 3.01 S.D = 0.86	2 (3.8)	11 (20.8)	29 (54.7)	8 (15.1)	3 (5.7)	ปานกลาง
14. การจัดทำฐานข้อมูลโรงงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Mean = 3.11 S.D = 0.93	4 (7.5)	12 (22.6)	25 (47.2)	10 (18.9)	2 (3.8)	ปานกลาง
15. การติดตามประเมินผลการตรวจ สถานประกอบการขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น Mean = 3.07 S.D = 1.08	7 (13.2)	9 (17.0)	21 (39.6)	13 (24.5)	3 (5.7)	ปานกลาง
ค่าเฉลี่ยรวมเท่ากับ 3.12 ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเท่ากับ 0.75						ปานกลาง

จากตารางที่ 4.17 พบว่า ผู้ประกอบการโรงงานส่วนใหญ่มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรวมเห็นว่าการดำเนินงานตามภารกิจได้ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ยรวม 3.12) เนื่องจาก ผู้ประกอบการโรงงานในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่เห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินงานตามภารกิจดังกล่าวได้ เพราะเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เคยมีประสบการณ์ในการทำงานด้านนี้มาก่อน ถ้าปล่อยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานเองอาจส่งผลให้การดำเนินงานประกอบการโรงงานของผู้ประกอบการใหม่ล่าช้า และขัดข้องได้

เมื่อพิจารณาแต่ละประเด็น พบว่า ผู้ประกอบการโรงงานส่วนใหญ่มีความคิดเห็นการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรวมเห็นว่ามีความพร้อมในการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลางทุกประเด็น ได้แก่

- ทรัพยากร และความพร้อมของเจ้าหน้าที่ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริการ และการปฏิบัติหน้าที่กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.32)

- ความเหมาะสมของการชำระค่าธรรมเนียมรายปี (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.30)
- ความโปร่งใส และเป็นธรรมในปฏิบัติหน้าที่กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.24)
- การปฏิบัติงานกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับความต้องการ (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.22)
- การแจ้งข้อมูลข่าวสาร เช่น การแจ้งใบชำระค่าธรรมเนียมรายปี และการดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับโรงงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.18)
- ในการจัดทำแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม มีการสำรวจความต้องการของผู้ประกอบการในพื้นที่ก่อน (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.15)
- การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการขึ้นทะเบียนโรงงาน (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.15)
- การจัดทำฐานข้อมูลโรงงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.11)
- ความรวดเร็วในการให้บริการ และการแก้ไขปัญหาเหตุเดือดร้อนอันเกิดจากโรงงานอุตสาหกรรม (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.09)
- การดำเนินงานแก้ไขปัญหากรณีที่มีโรงงานก่อเหตุความเดือดร้อนแก่ชุมชนหรือ มีสภาพที่ผิดปกติ เช่น มีการปล่อยน้ำทิ้งที่มีสีหรือกลิ่นผิดปกติ หรือมีคราบน้ำมัน เป็นต้น (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.07)
- การติดตามประเมินผลการตรวจสอบสถานประกอบการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.07)
- การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.05)
- การตรวจสอบ และสนับสนุนให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่กำหนดใน พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.01)
- การให้บริการขึ้นทะเบียนโรงงาน การชำระค่าธรรมเนียมรายปี บริการให้คำปรึกษา คำแนะนำ ของเจ้าหน้าที่พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.00)
- การจัดฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงานแก่ผู้ประกอบการในแต่ละครั้ง (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.90)

4.2.3 ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535

ผู้ประกอบการกิจการโรงงานส่วนใหญ่เห็นว่า การดำเนินการตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนนั้น ยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินงานทั้งในด้านของบุคลากรที่มีจำนวนจำกัด และขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องตามภารกิจ อีกทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เคยมีประสบการณ์ในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมมาก่อน ย่อมมีผลให้การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีประสิทธิภาพ

ขณะที่ผู้ประกอบการโรงงานบางส่วนก็เห็นว่า เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว เกรงกลัวว่าการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไม่โปร่งใส มีการเล่นพรรคเล่นพวก อีกทั้งที่ผ่านมาพบเห็นว่ามีผู้ประกอบการโรงงานบางกลุ่มให้การสนับสนุนผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีผลให้การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มผลประโยชน์ด้วยกันและหนทางที่ดีที่สุดที่จะทำให้การดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานประสบผลสำเร็จและบรรลุเป้าหมายนั้น น่าจะให้หน่วยงานหลัก คือ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานจะดีกว่า เพราะเป็นหน่วยงานที่เป็นตัวแทนจากส่วนกลาง คือ กรมโรงงานอุตสาหกรรม อีกทั้งสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดมีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ ในแต่ละด้านอยู่แล้ว อีกทั้งบุคลากรเหล่านี้ก็ได้รับการฝึกอบรมให้มีความรู้ ความชำนาญ และความสามารถในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโรงงานอุตสาหกรรมมาโดยตลอด ขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็มีการะงานที่มากมายหลายด้านอยู่แล้ว ย่อมส่งผลให้การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร

ดังนั้นถ้าจะมีการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาถึงความพร้อมในด้านบุคลากร โครงสร้างงบประมาณ และศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประเด็นสำคัญ ซึ่งการดำเนินงานตามภารกิจการถ่ายโอนในด้านต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมาประสบปัญหาในด้านบุคลากร ด้านโครงสร้างหน่วยงาน งบประมาณ และศักยภาพของท้องถิ่นที่ยังไม่มีความพร้อม ไม่มีประสบการณ์ และขาดการพัฒนาความรู้ในการดำเนินงานใหม่ ๆ อย่างต่อเนื่อง อีกทั้งการทำงานบางด้านขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ยังถูกหน่วยงานส่วนกลางครอบงำ และสั่งการ โดยสรุปแล้ว ถ้าจะมีการถ่ายโอนจริงๆ ควรมีการ

ดำเนินงานเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง หน่วยงานส่วนกลางจะต้องทำหน้าที่เป็นผู้แนะนำ ปรึกษา และคอยชี้แนะ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานเอง จนกว่าจะยืนด้วยลำแข้งของตนเองได้ ขณะเดียวกันหน่วยงานส่วนกลางจะต้องไม่ห่วงความรู้ ไม่ครอบงำการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจะทำให้การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบผลสำเร็จ และปราศจากการครอบงำ และการสั่งการจากส่วนกลาง

4.3 ข้อมูลจากการสัมภาษณ์บุคลากรของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูน

4.3.1 ข้อมูลส่วนบุคคลของบุคลากรของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูน

ตารางที่ 4.18 ข้อมูลส่วนบุคคลของบุคลากรสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนที่ให้สัมภาษณ์

ตำแหน่ง	ระยะเวลาในการปฏิบัติงาน (ปี)
1. อุตสาหกรรมจังหวัดลำพูน	35
2. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8ว.	34
3. เจ้าหน้าที่บริหารงานทรัพยากรธรณี 7	35
4. เจ้าหน้าที่ตรวจโรงงาน 6	25
5. นักวิชาการอุตสาหกรรม 6 ว. (หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมอุตสาหกรรม)	11

4.3.2 การดำเนินงานตามกระบวนการถ่ายโอนภารกิจกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน

1. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้กำหนดให้มีการดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม 5 ภารกิจ คือ

1. การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ 1
2. การรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 2
3. การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ 3
4. การตรวจสอบกรณีโรงงานก่อเหตุความเดือดร้อน
5. การอนุญาตให้ตั้งโรงงานขนาดเล็กในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการดำเนินงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบร่วมกันในภารกิจที่ถ่ายโอน 5 ภารกิจ ดังกล่าว บุคลากรของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนที่ให้สัมภาษณ์ ได้ให้ข้อมูลในด้าน ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม ข้อเสนอแนะ และแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

• ด้านการประสานงาน

บุคลากรและผู้บริหารของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนที่ให้สัมภาษณ์ส่วนใหญ่ เห็นว่า การประสานงานระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมในระดับจังหวัดลำพูนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีความพร้อมทั้งสองฝ่าย โดยฝ่ายกระทรวงอุตสาหกรรมยังมีความชัดเจน ทางด้านกฎหมายที่ยังอยู่ในกระบวนการพิจารณา ปรับปรุงแก้ไขอยู่ และในด้านบุคลากร ซึ่งยังขาดแคลนบุคลากรด้านวิศวกรรม และกฎหมาย ทางฝ่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ยังไม่มีความพร้อมที่จะรับถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวได้ เนื่องจากภาระงานในปัจจุบันที่ดำเนินการอยู่ก็มากแล้ว และโดยทั่วไปแล้วลักษณะการประสานงานระหว่างหน่วยงานส่วนกลางกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับภารกิจทั่วไปมักจะผ่านส่วนราชการของอำเภอ แต่กระทรวงอุตสาหกรรมไม่มีหน่วยงานระดับอำเภอ ทำให้ขาดช่วงระยะการประสานงาน

• ด้านงบประมาณ

บุคลากรและผู้บริหารของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนที่ให้สัมภาษณ์ส่วนใหญ่ เห็นว่า กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจด้านกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมปัจจุบันประสบปัญหาด้านเงินงบประมาณมีน้อยไม่มีเพียงพอที่จะจัดสรรมาดำเนินการเรื่องงานถ่ายโอนได้มากนัก โดยเฉพาะในระยะเริ่มต้นจึงทำให้การถ่ายโอนเป็นไปอย่างไม่ต่อเนื่อง ขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ยังมียกงบประมาณจำกัด และจำเป็นต้องใช้งบประมาณอีกจำนวนมากในการพัฒนา และแก้ไขปัญหาของประชาชน

• ด้านบุคลากร

บุคลากรและผู้บริหารของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนที่ให้สัมภาษณ์ส่วนใหญ่ เห็นว่า กระทรวงอุตสาหกรรมมีบุคลากรน้อยไม่เพียงพอ ที่จะถ่ายโอนไปพร้อมกับภารกิจได้ อีกทั้ง ภารกิจที่ถ่ายโอนจำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญด้านวิศวกรรม ซึ่งเป็นวิชาชีพที่ขาดแคลน และเป็นไปได้ยากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดหาได้ ขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองก็ยังมีบุคลากรทางนี้จำกัด และไม่สามารถที่จะจัดจ้างและจัดหาได้ง่าย ทั้งนี้เพราะบุคลากรทางด้านวิศวกรรมและนักกฎหมายจะต้องจ้างหรือให้เงินเดือนในระดับที่สูง เพื่อเป็นแรงจูงใจให้บุคลากรทางด้านนี้เข้ามาทำงานร่วมด้วย ขณะเดียวกันบุคลากรทางด้านนี้จำเป็นต้องได้รับการฝึกอบรม และผ่านประสบการณ์ในการตรวจสอบ กำกับดูแลโรงงานมาก่อน เช่นเดียวกันถ้าองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องได้รับการอบรม ฝึกงาน และผ่านการศึกษาดูงานที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลโรงงานมาก่อน ซึ่งปัจจุบันทางกระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนยังไม่มีดำเนินการในด้านการฝึกอบรม ฝึกงาน หรือการจัดให้มีการศึกษาดูงานแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตรวจสอบ กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม ถือได้ว่าบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนั้นยังไม่เคยมีประสบการณ์ในการตรวจสอบ กำกับ ดูแลโรงงานอุตสาหกรรมมาก่อน ซึ่งอาจมีผลให้การดำเนินงานตามภารกิจทางด้านนี้ไม่ประสบผลสำเร็จได้

2. โครงสร้าง และการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เอื้อต่อการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม

บุคลากรและผู้บริหารของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนที่ให้สัมภาษณ์ส่วนใหญ่เห็นว่า โครงสร้าง และการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำพูนไม่เอื้อต่อการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม ทั้งนี้เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภารกิจที่รับถ่ายโอนจากส่วนกลางมาจำนวนมาก อีกทั้งบางภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับถ่ายโอนมายังประสบปัญหาด้านอัตรากำลังบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอต่อการะงาน บางภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติได้ด้วยตนเอง และจำเป็นต้องพึ่งพาจากส่วนกลางอยู่ ซึ่งก็หมายความว่าถ้าจะมีภารกิจใหม่ที่จะถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนเพิ่มอีก อาจจะส่งผลกระทบต่อการทำงานที่ไม่ครอบคลุม และไม่มีประสิทธิภาพได้ อีกทั้งยังเพิ่มปัญหาให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีก

นอกจากนี้โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนยังมีขนาดเล็กเกินไป ซึ่งไม่เหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน โดยเฉพาะภารกิจด้านการกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ 3 และด้านการตรวจสอบกรณีโรงงานก่อเหตุความเดือดร้อน ซึ่งภารกิจด้านนี้จำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีความชำนาญ และเชี่ยวชาญเฉพาะเรื่องในการเข้าไปแก้ไข และดำเนินการ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนยังไม่มีบุคลากรที่มีความชำนาญทางด้านการกำกับดูแลโรงงาน และการตรวจสอบโรงงาน ซึ่งถือว่าปัจจัยทางด้านบุคลากรนั้นมีความจำเป็นอย่างมากในการดำเนินงาน ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความพร้อมทางด้านนี้ ทางกระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาโดยตรงก่อนที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจนี้ และควรเร่งดำเนินการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม

3. ความพร้อมในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บุคลากรและผู้บริหารของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนที่ให้สัมภาษณ์ส่วนใหญ่เห็นว่า การดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมจำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญด้านวิศวกรรม และด้านกฎหมาย ซึ่งในระดับกระทรวงยังขาดแคลน และปัจจุบันยังพยายามที่จะจัดหาบุคลากรเหล่านี้มาร่วมปฏิบัติงานด้วย ขณะเดียวกันผู้ที่จบการศึกษาด้านวิศวกรรม และด้านกฎหมายส่วนใหญ่เลือกที่จะทำงานกับเอกชนมากกว่า เพราะได้ค่าตอบแทนและสวัสดิการที่ดีกว่า นอกจากนี้บุคลากรทางด้านนี้ต้องได้รับเงินเดือนสูง ซึ่งปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนยังไม่มีวิศวกร และนักกฎหมายประจำหน่วยงาน ซึ่งถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีความพร้อมในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม

ขณะเดียวกันบุคลากรและผู้บริหารของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนบางส่วนเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดลำพูนมีขนาดและจำนวนบุคลากรแตกต่างกันไม่เท่ากัน และภารกิจบางภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน ไปก็ได้รับความสนใจไม่เท่ากัน บางหน่วยงานเจ้าหน้าที่ก็เข้าใจและพร้อมปฏิบัติตาม และบางหน่วยงานเจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงาน อีกทั้งยังไม่ทราบขั้นตอนในการดำเนินงาน ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้เกี่ยวข้องได้

4. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีพื้นที่ปกครองเล็ก จำนวนและขนาดของโรงงานกระจายไปแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน ทำให้ อบจ. อบต. และเทศบาลแต่ละแห่งมีความจำเป็นแตกต่างกัน และมีความพร้อมแตกต่างกัน ดังนั้นเมื่อจะมีการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรได้รับการประเมิน และทบทวนจากฝ่ายที่เกี่ยวข้องก่อนที่จะมีการถ่ายโอน เพราะจากเหตุการณ์ในปัจจุบันที่ยังไม่มีการถ่ายโอนก็ยังคงพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความพร้อมในด้านบุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และการบริหารจัดการอยู่

- ปัจจุบันพระราชบัญญัติโรงงานยังอยู่ระหว่างการแก้ไขปรับปรุง และยังไม่รู้ว่าแนวโน้มการบริหารจัดการ ขั้นตอนการดำเนินงานตามภารกิจจะออกมาในรูปใด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณา และชะลอการดำเนินงานจนกว่าการแก้ไขพระราชบัญญัติโรงงานจะแล้วเสร็จ และทราบแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน และกระทรวงอุตสาหกรรมมีความพร้อมในด้าน

บุคลากรที่จะผ่านโอน งบประมาณพร้อมที่จะจัดสรรให้เพียงพอต่อภารกิจที่ได้รับ จึงจะถือว่าควรเริ่มให้มีการถ่ายโอนภารกิจได้

- ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลาง และส่วนท้องถิ่นต้องร่วมกันประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เช่น ผู้ประกอบกิจการโรงงาน หน่วยงานราชการในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกหน่วยงาน ได้รับทราบถึงการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกัน ร่วมกันพิจารณา ไตร่ตรอง และทบทวนศักยภาพของตนเองว่ามีความพร้อมในระดับใด พร้อมในด้านไหนบ้าง

- ควรมีการเตรียมความพร้อมให้เจ้าหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้าใจในขั้นตอนการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม

- ควรมีหน่วยงานราชการ/ภาครัฐที่เป็นเจ้าภาพหลักในการติดตามการดำเนินงานหลังการถ่ายโอนภารกิจว่ามีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานหรือไม่ เพื่อประโยชน์ของการนักลงทุนและผู้ประกอบการอุตสาหกรรม

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright© by Chiang Mai University

All rights reserved