

## สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ค
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
สารบัญตาราง	ฎ
สารบัญภาพ	ฐ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	3
1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย	4
1.5 นิยามศัพท์ทั่วไป	4
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	6
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542	10
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	14
2.4 โครงสร้าง บทบาท และภารกิจของกรมโรงงานอุตสาหกรรม	26
2.5 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	28
2.6 กรอบแนวคิดในการศึกษา	31
บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย	32
3.1 ประชากรเป้าหมาย	32
3.2 การเก็บรวบรวมข้อมูล	33
3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาวิจัย	33
3.4 การวิเคราะห์ข้อมูล	37

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการศึกษา	38
4.1 ข้อมูลจากการสอบถามบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	39
4.1.1 ข้อมูลทั่วไปของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	39
4.1.2 ความรู้ความเข้าใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกระบวนการ ถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	42
4.1.3 ความคิดเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ กระบวนการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	48
4.1.4 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	57
4.1.5 ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตาม ภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	58
4.2 ข้อมูลจากการสอบถามผู้ประกอบการโรงงาน	59
4.2.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ประกอบการโรงงาน	59
4.2.2 ความคิดเห็นของผู้ประกอบการโรงงานต่อการดำเนินงานตามภารกิจ การกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	62
4.2.3 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อมขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานตามภารกิจการกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	67
4.3 ข้อมูลจากการสัมภาษณ์บุคลากรของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูน	68
4.3.1 ข้อมูลทั่วไปของบุคลากรสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูน	68
4.3.2 การดำเนินงานตามกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงาน อุตสาหกรรมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน	68

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 5 สรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	73
5.1 สรุปผลการศึกษา	73
5.2 การอภิปรายผลการศึกษา	76
5.3 ข้อเสนอแนะ	83
5.4 ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาวิจัยครั้งต่อไป	84
บรรณานุกรม	85
ภาคผนวก	87
ภาคผนวก ก แบบสอบถามสำหรับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	88
ภาคผนวก ข แบบสอบถามสำหรับผู้ประกอบกิจการโรงงาน	96
ภาคผนวก ค แบบสัมภาษณ์สำหรับบุคลากรของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูน	100
ประวัติผู้เขียน	103

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1.1 จำนวนภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นตัวอย่างของการศึกษา	2
2.1 แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	24
2.2 ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการรับถ่ายโอนกระบวนการถ่ายโอนการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติ โรงงาน พ.ศ. 2535	25
2.3 ความคิดเห็นเกี่ยวกับการรับถ่ายโอนกระบวนการถ่ายโอนการกำกับดูแล โรงงาน อุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติ โรงงาน พ.ศ. 2535	25
4.1 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามเพศ	39
4.2 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามอายุ	39
4.3 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามระดับการศึกษา	40
4.4 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหน่วยงานที่สังกัด	40
4.5 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามตำแหน่ง	41
4.6 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามระยะเวลาในการปฏิบัติงาน	42
4.7 จำนวน ร้อยละ และค่าเฉลี่ย ความรู้ความเข้าใจของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	43
4.8 จำนวน และร้อยละของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน จำแนกตามระดับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	47
4.9 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับความคิดเห็นของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535	48
4.10 จำนวน และร้อยละความคิดเห็นของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อความพร้อมในการดำเนินการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม	56

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.11 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบกิจการ โรงงาน จำแนกตามเพศ	59
4.12 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบกิจการ โรงงาน จำแนกตามอายุ	59
4.13 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบกิจการ โรงงาน จำแนกตามระดับการศึกษา	60
4.14 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบกิจการ โรงงาน จำแนกตามจำพวกโรงงาน	60
4.15 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบกิจการ โรงงาน จำแนกตามเพศประเภทกิจการ	61
4.16 จำนวน และร้อยละของผู้ประกอบกิจการ โรงงาน จำแนกตามระยะเวลาในการประกอบกิจการ	61
4.17 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการ โรงงานต่อการดำเนินงานตามภารกิจ การกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	62
4.18 ข้อมูลส่วนบุคคลของบุคลากรสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนที่ให้สัมภาษณ์	68

## สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
2.1	ขั้นตอนการสำรวจและจัดทำข้อมูลโรงงานจำพวกที่ 1 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	16
2.2	ขั้นตอนการออกไปรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 2 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	18
2.3	ขั้นตอนการรับชำระค่าธรรมเนียมรายปีโรงงานจำพวกที่ 2 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	19
2.4	ขั้นตอนการติดตามค่าธรรมเนียมรายปีโรงงานจำพวกที่ 2 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	20
2.5	ขั้นตอนการรับและตรวจสอบข้อมูลการร้องเรียนโรงงานเบื้องต้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	22