

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ค
บทคัดย่อภาษาไทย	จ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ช
สารบัญตาราง	ฐ
สารบัญภาพ	ฑ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	6
1.3 ประโยชน์ที่จะได้รับการศึกษา	6
บทที่ 2 แนวความคิดและการทบทวนวรรณกรรม	7
2.1 แนวความคิดที่ใช้ในการศึกษา	7
2.1.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการเมือง	7
2.1.2 แนวความคิดเกี่ยวกับการรวมอำนาจการปกครอง การแบ่งอำนาจการปกครอง และการกระจายอำนาจการปกครอง	8
2.1.3 แนวความคิดเกี่ยวกับการจัดการสภาวะวิกฤต	14
2.2 กรอบแนวความคิดในการศึกษา	17
2.3 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	20
2.3.1 การศึกษาบทบาทในการจัดการสภาวะฉุกเฉิน โดยประชาชนและผู้นำ	20
2.3.2 การศึกษาแนวทางในการจัดการสภาวะฉุกเฉิน	21
2.3.3 การศึกษาความพร้อมในการจัดการสภาวะฉุกเฉิน	22
2.3.4 กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดการสภาวะฉุกเฉิน	22
2.3.5 ปัญหาที่พบจากการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	23
บทที่ 3 ระเบียบการศึกษา	25
3.1 สมมติฐานการศึกษา	25
3.2 ขอบเขตการศึกษา	25

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.2.1 ขอบเขตของเนื้อหา	25
3.2.2 ขอบเขตของเวลา	25
3.2.3 ขอบเขตทางกายภาพ	25
3.2.4 ขอบเขตของประชากร	26
3.2.5 ขนาดตัวอย่างและวิธีการคัดเลือกกลุ่มตัวอย่าง	27
3.3 วิธีการศึกษา	28
3.3.1 การเก็บรวบรวมข้อมูล	28
3.3.2 เครื่องมือในการศึกษา	29
3.3.3 การประมวลผลและวิเคราะห์ผล	29
3.4 นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการศึกษา	29
3.5 สถานที่ในการดำเนินการศึกษาและรวบรวมข้อมูล	31
3.6 ระยะเวลาดำเนินการศึกษา	32
3.7 การนำเสนอข้อมูลการศึกษา	32
บทที่ 4 ผลการศึกษา	34
4.1 ผลการศึกษาเกี่ยวกับสัมพันธภาพเชิงอำนาจ ระหว่างราชการบริหาร ส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ในการจัดการสภาวะฉุกเฉินของจังหวัดเชียงใหม่	34
4.1.1 ผลการศึกษาสัมพันธภาพเชิงอำนาจทางด้านกฎหมาย ในการจัดการสภาวะฉุกเฉินของจังหวัดเชียงใหม่	34
4.1.2 ผลการศึกษาสัมพันธภาพเชิงอำนาจทางการตั้งการ และการตัดสินใจ ต่อการจัดการสภาวะฉุกเฉิน ในสถานการณ์อุทกภัยของจังหวัดเชียงใหม่	49
4.2 ผลการศึกษาเกี่ยวกับผลของการจัดการสภาวะฉุกเฉินขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่	63
4.2.1 ลักษณะทางอุทกวิทยาและสถานการณ์อุทกภัยในปีพ.ศ. 2548 ของพื้นที่ที่ทำการศึกษา	63

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4.2.2 ผลของการจัดการสถานะฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่	67
4.2.3 บทบาทของหน่วยงานอื่นๆ ที่มีอำนาจหน้าที่ร่วมกันต่อการจัดการ	93
4.3 ผลการศึกษาเกี่ยวกับอุปสรรคและปัญหาต่างๆ ในการจัดการสถานะฉุกเฉิน	97
4.3.1 องค์การบริหารส่วนตำบลแม่หอพระ	97
4.3.2 เทศบาลนครเชียงใหม่	99
4.3.3 ข้อเสนอเกี่ยวกับอุปสรรคและปัญหาต่างๆ ในการจัดการสถานะฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่	101
4.4 ผลการศึกษารวมถึงการจัดการสถานะฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่	109
4.4.1 ผลประโยชน์	109
4.4.2 ความขัดแย้งทางอำนาจ	110
บทที่ 5 บทสรุป	114
5.1 สรุปผลการศึกษา	114
5.2 อภิปรายผลการศึกษา	122
5.2.1 การพิสูจน์สมมติฐาน	122
5.2.2 การนำเสนอความคิดเห็น	123
5.3 ข้อเสนอแนะ	125
5.3.1 ข้อเสนอแนะในการเพิ่มศักยภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสถานะฉุกเฉิน	125
5.3.2 ข้อเสนอแนะในทางโครงสร้างและนโยบายให้แก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง	127

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บรรณานุกรม	129
ภาคผนวก	135
ภาคผนวก ก รายชื่อผู้ให้สัมภาษณ์	136
ภาคผนวก ข แบบสัมภาษณ์	140
ภาคผนวก ค ประมวลภาพเหตุการณ์อุทกภัยจังหวัดเชียงใหม่ในปีพ.ศ. 2548	151
ประวัติผู้เขียน	157

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
 Copyright© by Chiang Mai University
 All rights reserved

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 ข้อมูลความเสียหายจากอุทกภัยในประเทศไทย ในช่วงปีพ.ศ. 2540-พ.ศ. 2544	1
2 รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สู่องค์การบริหารส่วนตำบล	57
3 ข้อมูลการสั่งการต่อการจัดการสภาวะฉุกเฉิน ในสถานการณ์อุทกภัย ปีพ.ศ. 2548 ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่หอพระ และนายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่	60
4 ข้อมูลบทบาทการจัดการสภาวะฉุกเฉิน ในสถานการณ์อุทกภัยปีพ.ศ. 2548 ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่หอพระและเทศบาลนครเชียงใหม่	82
5 ข้อมูลผลของการจัดการสภาวะฉุกเฉิน ในสถานการณ์อุทกภัยปีพ.ศ. 2548 ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่หอพระและเทศบาลนครเชียงใหม่	84
6 ข้อมูลการเปรียบเทียบระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถ จัดการสภาวะฉุกเฉินได้เองกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่สามารถ จัดการสภาวะฉุกเฉินได้เอง	92
7 ข้อมูลปัญหาการจัดการสภาวะฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสถานการณ์อุทกภัยปีพ.ศ. 2548 ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่หอพระ และเทศบาลนครเชียงใหม่	101

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1	18
2	40
3	62
4	65