

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 กำหนดหลักการสนับสนุนการปกครองท้องถิ่นและการกระจายอำนาจให้สู่ท้องถิ่น ดังที่ปรากฏในหมวดที่ 5 ว่าด้วยแนวนโยบายแห่งรัฐ และหมวด 9 ว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น กำหนดให้รัฐบาลต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมีอิสระ ในการบริหารท้องถิ่นของตนเอง มีอำนาจในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นตนเอง และต้องกำหนดอำนาจหน้าที่ โดยต้องคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่ท้องถิ่นเป็นสำคัญจึงได้ตราพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มีสาระสำคัญ เกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย ให้เทศบาล เมืองพัทยาและองค์การบริหารส่วนตำบล จัดให้มีการบำรุงรักษาทางน้ำทางบก รักษา ความสะอาดของถนนทางน้ำ ทางเดินที่สาธารณะกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล ป้องกัน โรคและ ระวังโรคติดต่อ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ส่งเสริมศาสนา การศึกษาและวัฒนธรรม คุ้มครอง ดูแล และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น มีพื้นที่จัดบริการสาธารณะภายในเขต ตำบล ซึ่งต้องมีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองพร้อมทั้ง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น ในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็มีหน้าที่การจัดทำบริการ สาธารณะที่ใกล้เคียงกันกับเทศบาล เมืองพัทยาและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยต้องจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดในการพัฒนาท้องถิ่น ประสานให้ความร่วมมือ การปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด รวมไปถึงการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชนเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น มีเขตพื้นที่ในการจัดทำบริการสาธารณะภายในเขตจังหวัด

จากอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์กร ปกครองท้องถิ่นอื่นภายในจังหวัดที่คล้ายคลึงกันหรือใกล้เคียงกัน และยังมีพื้นที่จัดบริการสาธารณะที่ ทับซ้อนกันอีก จึงได้มีประกาศคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2546 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้

ลักษณะของการดำเนินงานในการจัดทำบริการสาธารณะในเขตจังหวัดจะต้องเป็นไปในโครงการที่มีลักษณะที่เกื้อหนุนของท้องถิ่นอื่น ในเขตจังหวัด เป็นการดำเนินงานถึงภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด ไม่เข้าไปดำเนินการที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นสามารถดำเนินการได้ ประชาชนผู้รับประโยชน์ในการจัดแผนงานหรือโครงการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า 1 แห่งขึ้นไป การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปในลักษณะต้องจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นตนเอง และประสานการจัดทำแผนจังหวัดร่วมกับจังหวัด เพื่อนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณที่คุ้มค่าทางเศรษฐกิจโดยมีงานโครงสร้างพื้นฐาน งานการจัดการศึกษา สังคมสงเคราะห์ งานด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต งานด้านสาธารณสุข การจัดการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้บริการด้านเทคนิค วิชาการ เครื่องมือ เครื่องกล บุคลากร แก่ท้องถิ่นอื่น และดำเนินกิจการที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนการสนับสนุนงบประมาณให้แก่ส่วนราชการดำเนินการได้เฉพาะที่เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดเท่านั้น ในส่วนการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น จะกระทำเฉพาะในกรณีที่เร่งด่วนหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายร้ายแรงแก่ประชาชน และการสนับสนุนประชาคม กลุ่มองค์กรภาคประชาชน ดำเนินการได้ในลักษณะ ส่งเสริมให้ใช้ศักยภาพของตนเองในการบริหารจัดการ และห้ามดำเนินการในลักษณะแจกจ่ายให้สิ่งของ หรือเข้าไปดำเนินการแทนประกาศของคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฉบับดังกล่าวนี้ทำให้เกิดความชัดเจนในอำนาจหน้าที่ การจัดระบบบริการสาธารณะระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นภายในจังหวัด ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้กำหนดแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ โดยให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง การจัดทำต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาทุกระดับ คำนึงถึงความเร่งด่วน และสถานะทางการคลังท้องถิ่น มีการบูรณาการที่เกิดจาก การผสมผสานการพัฒนาในพื้นที่โดยกระบวนการประสานความร่วมมือในรูปภาคี การพัฒนาที่เกี่ยวข้องในด้านแผนงาน งบประมาณ บุคลากร และการปฏิบัติตามแผนร่วมกัน ในพื้นที่เป้าหมาย หรือกลุ่มเป้าหมายที่กำหนดตามภารกิจหน้าที่ ความรับผิดชอบของภาคีการพัฒนา เพื่อนำไปสู่ผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาที่วางไว้ โดยได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนเอง เป็น 2 ประเภท คือ

1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนพัฒนาระยะยาว เพื่อกำหนดทิศทาง การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมแต่ไม่ได้กำหนดหัวระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนั้นการกำหนดหัวระยะเวลา

ของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จึงขึ้นอยู่กับแนวคิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องการให้เกิดขึ้น ในอนาคตข้างหน้ายาวนานเพียงใด ประกอบกับข้อมูลปัญหาที่ต้องการแก้ไขแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นประโยชน์ เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย แนวทางในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้เกิดจากการที่ได้จัดทำเวทีประชาคมท้องถิ่น เพื่อรับทราบปัญหาความต้องการของประชาคม เป็นจุดเชื่อมต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาของท้องถิ่นกับความต้องการของประชาชน ซึ่งจะนำไปสู่ความเห็นพ้องต้องกันและการทำงานร่วมกันของภาคีการพัฒนาต่างๆ

2. แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียนที่ต้องมีการทบทวนและจัดทำทุกปี ซึ่งจะไปสู่กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาอย่างรอบคอบ ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงาน การใช้ทรัพยากร การบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

หลังจากที่ผู้บริหารท้องถิ่นได้อนุมัติใช้แผนพัฒนาสามปีแล้วจะต้องประกาศใช้ แผนพัฒนาท้องถิ่น และนำไปปฏิบัติโดยให้แจ้งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้จัดทำแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองภายในจังหวัด และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และจังหวัด กระทรวงมหาดไทย โดยมีคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอทำหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยมีขั้นตอนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังนี้

1. คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทำหน้าที่กลั่นกรองแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคัดเลือกโครงการที่มีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด พร้อมทั้งจัดบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลหรือองค์กรบริหารส่วนตำบล เสนอให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดต่อไป

2. คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ได้รับผลการพิจารณา พร้อมบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล จากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ และแผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด แล้วให้พิจารณาความเห็นแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดหรือไม่ เมื่อได้ผลให้นำโครงการจากบัญชี ที่เกินศักยภาพของเทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล ที่เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด บรรจุเข้าไว้ในแผนพัฒนาสามปีของ

องค์การบริหารส่วนจังหวัด หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จัดทำแผนพัฒนาสามปีเสร็จแล้ว ก็ให้จัดทำแผนพัฒนาสามปีเพิ่มเติม หรือหากเป็นโครงการที่ไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ และมีความสำคัญจำเป็นต้องดำเนินการ ให้รวบรวมจัดทำเป็นบัญชีโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

3. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการปรับปรุงแผนพัฒนาสามปี ตามที่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับจังหวัดให้ความเห็นไว้ หากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่เห็นด้วยก็ให้ชี้แจงเหตุผล ภายในสามสิบวันนับแต่ที่ได้รับแจ้ง ต่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับจังหวัด

จะเห็นได้ว่าการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองท้องถิ่น ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 โดยให้ท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารตามอำนาจหน้าที่ ในพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งมีแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. 2548 เป็นเครื่องมือในการจัดทำบริการสาธารณะระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความสมดุลและคุ้มค่าทางเศรษฐกิจเป็นประโยชน์ต่อการบริหารท้องถิ่น ดีเป็นอย่างยิ่ง

จังหวัดลำพูน แบ่งการปกครองออกเป็น 8 อำเภอ จำนวน 51 ตำบล 575 หมู่บ้าน มีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 59 แห่ง แบ่งออกเป็น องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน 1 แห่ง เทศบาลเมืองลำพูน 1 แห่ง เทศบาลตำบล 24 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล 33 แห่ง การจัดทำบริการสาธารณะขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด ได้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของแต่ละองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่นของตนเอง เพื่อสร้างเป็นกรอบแนวทางในการพัฒนา ทั้งได้กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายในการพัฒนาในอนาคต ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ โดยในแผนพัฒนาสามปี มีการกำหนดรายละเอียดแผนงาน/โครงการ ที่จัดทำขึ้นสำหรับแต่ละปีงบประมาณ โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี การจัดทำแผนพัฒนาของแต่ละองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง เพื่อทำหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยมีผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นลงนามประกาศใช้ และนำแผนใช้ในการปฏิบัติงาน แผนพัฒนาสามปีของทุกท้องถิ่นได้มีการนำเสนอแก่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ซึ่งทุกอำเภอจะมีคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นประจำอำเภอ แต่งตั้งโดยนายอำเภอในท้องที่ ให้มีหน้าที่ในการกลั่นกรอง

แผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองท้องถิ่นว่ามีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์หรือไม่ นำโครงการที่เกินศักยภาพ จัดทำเป็นบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นในเขตอำเภอ และเสนอความคิดเห็นต่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน ซึ่งแต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน ให้ทำหน้าที่กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นจังหวัดลำพูน ให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีของแต่ละองค์กรปกครองท้องถิ่นว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์หรือไม่ และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนนำโครงการจากบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ที่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอเสนอมา พิจารณาเพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามอำนาจหน้าที่ และหากมีโครงการใดไม่ได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและมีความจำเป็นต้องทำให้รวบรวมจัดทำเป็นบัญชีโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ต่อไป

ในปีงบประมาณ 2552 องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ได้ดำเนินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นจังหวัดลำพูน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. 2548 เพื่อนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาขององค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน มีความสมดุลและคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นจังหวัดลำพูน ในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน (องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน, 2551: 68) ได้จัดทำบัญชีสรุปโครงการพัฒนา แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนสามปี (พ.ศ. 2552 – 2554) รวมทั้งสิ้นจำนวน 351 โครงการ โดยแยกเป็นดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ จำนวน 70 โครงการ

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว จำนวน 55 โครงการ

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและวัฒนธรรม จำนวน 43 โครงการ

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 35 โครงการ

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษาและการกีฬา จำนวน 51 โครงการ

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการสาธารณสุข จำนวน 11 โครงการ

7. ยุทธศาสตร์ด้านการเมือง การบริหาร จำนวน 86 โครงการ

และบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นภายในจังหวัดลำพูน จำนวน 95 โครงการ แยกเป็นดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ จำนวน 66 โครงการ

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว จำนวน - โครงการ
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและวัฒนธรรม จำนวน 2 โครงการ
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 27 โครงการ
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษาและการกีฬา จำนวน - โครงการ
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการสาธารณสุข จำนวน - โครงการ
7. ยุทธศาสตร์ด้านการเมือง การบริหาร จำนวน - โครงการ

ในบริบทนี้ ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาถึง รูปแบบการจัดทำบริการสาธารณะภายใต้การประสานการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน เป็นอย่างไร และผลกระทบในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองท้องถิ่น ในจังหวัดลำพูน ภายใต้การประสานการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน มีหรือไม่ หากมีจะมีแนวทางการแก้ไขอย่างไร

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- 1.2.1 เพื่อศึกษาการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การปกครองท้องถิ่นภายใต้แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน
- 1.2.2 เพื่อศึกษาผลจากการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การปกครองท้องถิ่นภายใต้แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน
- 1.2.3 เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูนจากการประสานแผนพัฒนาสามปี

1.3 สมมุติฐานการศึกษา

หลักเกณฑ์การจัดทำแผนพัฒนาสามปี การประสานงาน การบริหารจัดการ กระบวนการมีส่วนร่วม และความพร้อมในด้านบุคลากร งบประมาณ และเครื่องมือเครื่องใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีมีอิทธิพลต่อผลการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน

1.4 ขอบเขตการศึกษา

การศึกษานี้ ผู้ศึกษาได้ศึกษาการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การปกครองท้องถิ่นภายใต้แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ผลจากการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การปกครองท้องถิ่นภายใต้แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูนจากการ

ประสานแผนพัฒนาสามปี โดยทำการกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาคือ บุคลากรเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบหรือที่ได้คัดเลือกเป็นคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาสามปี และคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดลำพูน และการศึกษาครั้งนี้ผู้ศึกษาได้ดำเนินการศึกษาระหว่างเดือนตุลาคม 2552 – ตุลาคม 2553

1.5 ประโยชน์ที่ได้จากการศึกษา

1.5.1 เพื่อให้ทราบถึงผลกระทบ และแนวทางการแก้ไข ในการจัดระบบบริการสาธารณะ ภายใต้แผนพัฒนาท้องถิ่นจังหวัดลำพูน

1.5.2 เพื่อเป็นข้อมูลในการนำเสนอให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน เพื่อทำการแก้ไขปรับปรุง เปลี่ยนแปลง เพื่อให้รูปแบบการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดลำพูน ให้มีความสมบูรณ์ และเป็นประโยชน์เกิดแก่ประชาชนอย่างสูงสุด

1.6 นิยามศัพท์ทั่วไป

การจัดทำบริการสาธารณะ หมายถึง การบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง องค์กรบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

แผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การประชุมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง การประสานและบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด

ผู้บริหารท้องถิ่น หมายถึง นายกององค์กรบริหารส่วนตำบล นายกเทศมนตรี นายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัด