

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

นับแต่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับประชาชน ปีพุทธศักราช 2540 เป็นต้นมา พบว่า มีการบรรจุหลักการกระจายอำนาจไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าว กล่าวคือ รัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวได้กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นมีความสามารถในการบริหารจัดการท้องถิ่นได้ด้วยตนเอง รวมทั้งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหารงานการเงิน การคลัง ตลอดจนมีอำนาจหน้าที่เป็นของตนเองโดยเฉพาะ จวบจนกระทั่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปีพุทธศักราช 2550 ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ยังคงปรากฏหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเช่นเดิม รวมถึงการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การกำหนดในเรื่องความเป็นอิสระทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การกำหนดให้ต้องมีกฎหมายรายได้ของท้องถิ่น เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่นๆขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสรรทรัพยากรในภาครัฐ การมีรายได้ที่เพียงพอกับรายจ่ายตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงระดับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจของท้องถิ่น สถานะทางการคลัง และความยั่งยืนทางการคลังของท้องถิ่นและรัฐ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นที่มีรูปแบบการบริหารจัดการหลายประเภท โดยแต่ละประเภทต่างมีกฎหมายเฉพาะที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแตกต่างกันออกไป ประกอบกับมีพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 ที่กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ทั้งนี้ การบริหารจัดการดังกล่าวต่างขึ้นอยู่กับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับในประเทศไทย นั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แบ่งออกเป็น 5 ประเภท ได้แก่

#### 1. องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

2. เทศบาล แบ่งเป็น 3 ประเภท ได้แก่
  - 2.1 เทศบาลนคร
  - 2.2 เทศบาลเมือง
  - 2.3 เทศบาลตำบล
3. องค์การบริหารส่วนตำบล แบ่งเป็น 3 ขนาด ได้แก่
  - 3.1 ขนาดใหญ่
  - 3.2 ขนาดกลาง
  - 3.3 ขนาดเล็ก
4. เมืองพัทยา
5. กรุงเทพมหานคร

องค์การบริหารส่วนตำบล ถือเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ที่รัฐได้กระจายอำนาจให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินงาน และมีการบริหารจัดการท้องถิ่นได้อย่างเป็นอิสระ โดยหัวใจสำคัญของการกระจายอำนาจอยู่ที่ความเป็นอิสระในด้านการบริหารงาน การเงินการคลัง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ เพราะงบประมาณ คือหัวใจหลักของการพัฒนาท้องถิ่น หากไม่มีการบริหารงบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ย่อมก่อให้เกิดความสิ้นเปลืองหรือความไม่คุ้มค่าต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณของท้องถิ่น

จากแนวคิดการกระจายอำนาจที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทั้งฉบับปี พุทธศักราช 2540 และ ปีพุทธศักราช 2550 พบว่า รัฐธรรมนูญทั้งสองฉบับได้ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบล มีความเป็นอิสระในการจัดทำงบประมาณของท้องถิ่น โดยอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 รวมทั้งฉบับที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทที่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ และด้านสังคม โดยมีระเบียบ

กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 รวมทั้งที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหลักปฏิบัติงานจัดทำงบประมาณของท้องถิ่นในแต่ละปี รวมถึงมีการดำเนินงาน ภายใต้การกำกับดูแลของนายอำเภอประจำอำเภอที่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นตั้งอยู่

โดยการบริหารงบประมาณถือเป็นกระบวนการหนึ่งของการจัดทำงบประมาณของท้องถิ่น ทั้งนี้ เนื่องจากงบประมาณถือเป็นแผนที่แสดงรูปแบบที่ออกมาเป็นตัวเงิน โครงการที่จะดำเนินการในระยะเวลาหนึ่งๆ รวมไปถึงการกระประมาณการบริหารกิจกรรมโครงการ และ

ค่าใช้จ่าย ตลอดจนทรัพยากรที่จำเป็นในการสนับสนุนให้การดำเนินงานบรรลุตามแผน ( Frank P. Sherwood อ้างใน ฌรงศ์ สัจพัน โรจน์, 2541: 2)

ลักษณะงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย รายจ่ายงบกลาง และรายจ่ายตามแผนงาน ซึ่งรายจ่ายตามแผนงาน จำแนกเป็น 2 ลักษณะ คือ

1. รายจ่ายประจำ ประกอบด้วย

- (ก) หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ
- (ข) หมวดค่าจ้างชั่วคราว
- (ค) หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ
- (ง) หมวดค่าสาธารณูปโภค
- (จ) หมวดเงินอุดหนุน
- (ฉ) หมวดรายจ่ายอื่น

2. รายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง  
รายละเอียดประเภทรายจ่ายงบกลาง หมวดรายจ่ายต่างๆ และเงินนอกงบประมาณอันเป็นไปตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย เงินรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล และประมาณการรายรับขององค์การบริหารส่วนตำบล แยกเป็น รายได้หมวดต่างๆ ดังนี้

- (1) หมวดภาษีอากร
- (2) หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต
- (3) หมวดรายได้จากทรัพย์สิน
- (4) หมวดรายได้จากสาธารณูปโภค และกิจการพาณิชย์
- (5) หมวดเงินอุดหนุน
- (6) หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด

ทั้งนี้ รายละเอียดประเภทรายได้ และรายจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล ต้องเป็นไปตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด นอกจากนี้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี อาจกำหนดให้มีเงินสำรองจ่าย เพื่อใช้ในกรณีที่มีความจำเป็นได้ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังของท้องถิ่น นอกจากนี้ในการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นต้องดำเนินการตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด

การจัดทำงบประมาณของท้องถิ่น ประกอบด้วย 3 ขั้นตอน คือ

1. การจัดเตรียมงบประมาณ
2. การอนุมัติงบประมาณ
3. การบริหารงบประมาณ

#### วิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1. หัวหน้าหน่วยงานจัดทำประมาณการรายรับ และประมาณการรายจ่ายและให้หัวหน้าหน่วยงานคลัง รวบรวมรายงานการเงินและสถิติต่างๆของทุกหน่วยงาน เพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณ เสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ
2. เจ้าหน้าที่งบประมาณทำการพิจารณาตรวจสอบ วิเคราะห์ และแก้ไขงบประมาณในขั้นต้น แล้วเสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่น เมื่อผู้บริหารท้องถิ่น ได้พิจารณาอนุมัติให้ตั้งเงินงบประมาณยอดใดเป็นงบประมาณประจำปีแล้ว ให้เจ้าหน้าที่งบประมากรวบรวม และจัดทำเป็นร่างงบประมาณรายจ่ายเสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่นอีกครั้งหนึ่ง เพื่อผู้บริหารท้องถิ่น ได้นำเสนอต่อสภาท้องถิ่น ภายในวันที่ 15 สิงหาคม

3. สภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างงบประมาณรายจ่ายที่ผู้บริหารท้องถิ่น เสนอ จากนั้นนำร่างงบประมาณรายจ่ายที่สภาท้องถิ่นเห็นชอบ เสนอนายอำเภอเพื่อพิจารณาอนุมัติ และประกาศใช้เป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแก้ว ได้ดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีการชักจูงแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กล่าวคือ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2552 องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแก้ว ได้จัดเตรียมข้อมูลเพื่อจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยใช้เงินรายได้และรายจ่ายในปีงบประมาณที่ล่วงมา คือ ปีงบประมาณ พ.ศ.2551 มาใช้เป็นฐานข้อมูลในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ.2551 องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแก้ว ได้มีการใช้จ่ายงบประมาณเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 19,201,000 บาท และมีรายรับเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น 21,829,513.13 บาท จากรายจ่ายและรายรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จึงเป็นที่มาของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2552 รวมเป็นเงิน 21,158,360 บาท โดยในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีพ.ศ. 2552 ได้มีการจัดแบ่งประเภทรายจ่ายตามแผนงานและรายจ่ายตามหมวดรายจ่าย อันเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2543 กล่าวคือ

1. รายจ่ายตามแผนงาน แบ่งเป็น 4 ประเภท ดังนี้

1.1 ด้านบริหารทั่วไป ได้แก่ แผนงานบริหารงานทั่วไป และแผนงานการรักษาความสงบภายใน

1.2 ด้านบริการชุมชนและสังคม ได้แก่ แผนงานการศึกษา แผนงานสาธารณสุข แผนงานเคหะและชุมชน แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ

1.3 ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ แผนงานการเกษตร

1.4 ด้านการดำเนินงานอื่น ได้แก่ แผนงานงบกกลาง

2. รายจ่ายตามหมวดรายจ่าย แบ่งเป็น 8 ประเภท ดังนี้

2.1 รายจ่ายงบกกลาง

2.2 หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ

2.3 หมวดค่าจ้างชั่วคราว

2.4 หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ

2.5 หมวดค่าสาธารณูปโภค

2.6 หมวดเงินอุดหนุน

2.7 หมวดรายจ่ายอื่น

2.8 หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

3. รายจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินกู้ เงินยืมขาดเงินสะสม ซึ่งเป็นรายจ่ายที่ไม่นำไปตั้งเป็นงบประมาณ

โครงสร้างรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย รายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง รายได้จากภาษีอากรที่รัฐแบ่ง จัดสรร หรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและอื่นๆ สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแก้ว มีรายได้ในปีงบประมาณพ.ศ.2552 เป็นเงินทั้งสิ้น 22,586,632.80 บาท โดยแยกเป็น

1. ภาษีที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง	1,356,129.02 บาท
2. การจัดสรรรายได้ภาษีจากส่วนกลาง	11,901,336.82 บาท
3. เงินอุดหนุนทั่วไป	7,429,865.16 บาท
4. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	1,899,301.80 บาท

ทั้งนี้ ในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีพ.ศ. 2552 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแก้ว ได้จัดทำขึ้นมาจากฐานข้อมูลการสำรวจความต้องการของประชาชนผ่านการจัดเวทีประชาคมทั้งในระดับหมู่บ้านทุกหมู่บ้านในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบและในระดับตำบล พร้อมจัดเรียงลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วน ออกมาเป็นบทสรุปในรูปแบบของแผนพัฒนาตำบล

สามปี (พ.ศ. 2552-2554) ซึ่งประกอบไปด้วยโครงการต่างๆ รวม 6 ด้าน คือ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และด้านศิลป วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น จากแผนพัฒนาห้าปีดังกล่าว ได้ถูกแปรเปลี่ยนมาเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยการนำโครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาห้าปีมาบรรจุไว้ ทั้งนี้โดยคำนึงถึงความจำเป็นและเร่งด่วนของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ ซึ่งความจำเป็นและเร่งด่วนดังกล่าวเกิดจากการจัดทำประชาคมแผนในระดับหมู่บ้านและระดับตำบลด้วยการจัดเรียงลำดับความจำเป็นเร่งด่วนตามที่ประชุมประชาคมระดับหมู่บ้านและตำบลเห็นสมควร โดยวิธีการออกเสียงลงมติเห็นชอบ โครงการซึ่งประชาชนที่เข้าร่วมประชุม 1 คน มีสิทธิเลือกโครงการที่ต้องการได้เพียง 1 โครงการเท่านั้น ซึ่งต้องเป็นโครงการที่ตนเองเห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนจริง อย่างไรก็ตาม เป็นที่ทราบกันดีว่าการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น มีข้อจำกัดในเรื่องของงบประมาณซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญของการบริหารจัดการ ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาจึงมีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2552 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแก้ว อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ว่ามีประสิทธิผลมากน้อยเพียงใด เพื่อนำผลที่ได้ไปใช้ประโยชน์และเป็นแนวทางในการดำเนินงานเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแก้วในปีงบประมาณต่อไป ทั้งนี้เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อประเมินประสิทธิผลของการใช้จ่ายงบประมาณตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแก้ว อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง
2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนผลกระทบของการใช้จ่ายงบประมาณตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีพ.ศ. 2552 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแก้ว อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

## 1.3 สมมติฐานการศึกษา

องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแก้ว มีการใช้จ่ายงบประมาณตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2552 มีประสิทธิผลอยู่ในระดับมาก

#### 1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบวิธีการและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง
2. สามารถนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษามาใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาการบริหารงบประมาณ ให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และบรรลุวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน
3. เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้รับไปปรับใช้ในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

#### 1.5 ขอบเขตการศึกษา

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาจะศึกษาเกี่ยวกับประสิทธิผลของการใช้จ่ายงบประมาณ เฉพาะกรณีขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เท่านั้น โดยจะศึกษาจากข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2552 ในรายจ่ายเพื่อการลงทุน หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประเภทค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ได้แก่ โครงการก่อสร้างอาคารต่างๆ จำนวน 2 โครงการ โครงการต่อเติมหรือตัดแปลงอาคาร จำนวน 2 โครงการ โครงการก่อสร้างสะพาน จำนวน 1 โครงการ โครงการก่อสร้างถนน จำนวน 16 โครงการ และโครงการก่อสร้างรั้ว จำนวน 1 โครงการ รวมทั้งสิ้น 22 โครงการ โดยใช้วิธีการคัดเลือกตัวอย่างโครงการ(โคเวต้า) ที่ได้ดำเนินการในพื้นที่แต่ละหมู่บ้าน จำนวน 10 หมู่บ้าน มา 5 โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างถนน จำนวน 4 โครงการ และโครงการก่อสร้างสะพาน จำนวน 1 โครงการ เพื่อใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ทั้งนี้เนื่องจากโครงการในหมวดรายจ่ายดังกล่าวเป็นโครงการที่มีการจัดสรรงบประมาณมากกว่า หมวดรายจ่ายด้านอื่นๆ และสามารถสะท้อนความคิดเห็นของประชาชนได้ง่ายกว่าหมวดรายจ่ายประเภทอื่นๆ

#### 1.6 นิยามศัพท์ทั่วไป

การประเมินผล หมายถึง การประเมินเกี่ยวกับประสิทธิผล ของโครงการในหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง จำนวน 5 โครงการ ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2552 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว

ประสิทธิผล หมายถึง การเปรียบเทียบผลลัพธ์และผลกระทบของนโยบายหรือแผนงาน หรือโครงการกับวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยเป็นการเปรียบเทียบผลการปฏิบัติงานจริงกับกับผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการดังกล่าว เป็นผลสำเร็จหรือความสามารถในการบรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของนโยบายหรือแผนงานหรือโครงการ

ผลลัพธ์ หมายถึง ผลที่เกิดขึ้นจริงจากการปฏิบัติงาน ซึ่งอาจเป็นไปตามที่คาดหวังหรือไม่ อาจเป็นไปตามที่คาดหวังไว้ก็ได้

ผลกระทบ หมายถึง ผลที่เกิดขึ้นภายหลังจากการดำเนินโครงการเสร็จสิ้น โดยอาจเป็นสิ่งที่คาดหวังไว้ หรือไม่ได้คาดหวังไว้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงขึ้นในชุมชนทั้งในด้านผลดี หรือผลเสีย

การกระจายอำนาจ หมายถึง การกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับแนวทางและวิธีการ ดำเนินกิจกรรมให้หน่วยงานหรือชุมชนระดับล่างสุด

การคลังท้องถิ่น หมายถึง การบริหารการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเรื่องของการจัดหารายได้ การกำหนดรายจ่าย การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง และการตรวจสอบบัญชี

งบประมาณ หมายถึง แผนงาน หรืองานสำหรับประมาณการด้านรายรับและรายจ่าย แสดงในรูปตัวเลขจำนวนเงิน

การตั้งงบประมาณ หมายถึง การแสดงแผนดำเนินงานออกเป็นตัวเลขจำนวนเงิน

แผนงาน หมายถึง ภารกิจแต่ละด้านที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ตามกฎหมาย ว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ.2546

ผู้บริหาร หมายถึง นายกององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว รองนายกององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว หัวหน้าส่วนราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว

พนักงานส่วนท้องถิ่น หมายถึง ข้าราชการ พนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว