

# บทที่ 1

## บทนำ

### หลักการและเหตุผล

การผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยประกอบด้วยโรงไฟฟ้าของรัฐซึ่งรับผิดชอบโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และโรงไฟฟ้าของเอกชนที่ใช้เชื้อเพลิงแตกต่างกันไป ติดตั้งกระจายตามภูมิภาคต่างๆของประเทศไทยปัจจุบันการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยผลิตจากก๊าซธรรมชาติร้อยละ 72.81 ผลิตจากถ่านหินร้อยละ 17.36 ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 9.83 ผลิตจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำและอื่นๆ (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย รายงานประจำปี 2553)

การปรับเปลี่ยนโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าตามนโยบายของรัฐตั้งแต่ปี พ.ศ. 2532 เป็นต้นมา ทำให้กฟผ.ซึ่งในอดีตเคยเป็นผู้ผลิตไฟฟ้าแต่เพียงผู้เดียวในประเทศไทย มีส่วนแบ่งการตลาดลดลงจากร้อยละ 70 ในปี พ.ศ. 2543 เหลือเพียงร้อยละ 44.47 ในปี พ.ศ. 2553 ฝ่ายควบคุมระบบกำลังไฟฟ้า กฟผ. รายงานผลการดำเนินงานในปี 2553 ว่าพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตและซื้อทั้งหมดของประเทศไทยรวมทั้งสิ้น 160,113 ล้านกิโลวัตต์ชั่วโมงเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา 14,815 ล้านกิโลวัตต์ชั่วโมงเป็นส่วนใหญ่ผลิตจากโรงไฟฟ้าของ กฟผ. 71,205 ล้านกิโลวัตต์ชั่วโมงคิดเป็นร้อยละ 44.47 ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 55.53 เป็นการผลิตจากภาคเอกชน

โรงไฟฟ้าทุกแห่งของ กฟผ. จึงไม่อาจหลีกเลี่ยงการแข่งขันกับโรงไฟฟ้าอื่นๆ โดยเฉพาะการแข่งขันกับโรงไฟฟ้าเอกชน โรงไฟฟ้าที่มีต้นทุนการผลิตสูงจะไม่ถูกสั่งให้เดินเครื่องเพื่อจ่ายกระแสไฟฟ้า อาทิเช่น โรงไฟฟ้าพลังความร้อนกระบี่ จังหวัดกระบี่ โรงไฟฟ้าพลังความร้อนพระนครศรีอยุธยา จังหวัดสมุทรปราการ เนื่องจากต้องใช้เชื้อเพลิงซึ่งเป็นน้ำมันเตาที่มีต้นทุนสูง และเป็นโรงไฟฟ้าที่มีอายุการใช้งานนาน ต้นทุนการบำรุงรักษาสูง เป็นต้นส่วนโรงไฟฟ้าที่จะก่อสร้างใหม่ในอนาคตจะต้องมีต้นทุนการผลิตไม่สูงกว่าต้นทุนการผลิตของภาคเอกชน ดังนั้น กฟผ. จึงต้องกระตุ้นให้โรงไฟฟ้าต่างๆหันมามุ่งเน้นการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน โดยใช้แนวคิดและกรอบการปฏิบัติงานเพื่อมุ่งสู่ความเป็นเลิศเช่นการบริหารคุณภาพทั่วทั้งองค์กร (Total Quality Management: TQM) การบริหารงานตามเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ (Thailand Quality Award: TQA) ตลอดจนเกณฑ์การประเมินรัฐวิสาหกิจของกระทรวงการคลัง (State Enterprise Performance Appraisal: SEPA)

การพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานตามเกณฑ์การประเมินรัฐวิสาหกิจ และเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ โรงไฟฟ้าต่างๆ จำเป็นต้องเปรียบเทียบผลการดำเนินงานกับกลุ่มอุตสาหกรรมผลิตไฟฟ้าเพื่อตรวจสอบระดับและความสามารถในการแข่งขันด้วยการเทียบเคียง (Benchmarking) และการเปรียบเทียบกับคู่แข่ง (Comparison) เพื่อพิสูจน์ว่าโรงไฟฟ้าของตนเป็นที่หนึ่งในกลุ่มอุตสาหกรรม(Best in Class) หรืออยู่ในลำดับใดของการแข่งขัน

การเทียบเคียงและการเปรียบเทียบมักใช้วิธีเปรียบเทียบตัวชี้วัดแต่ละรายการ หรือเปรียบเทียบสัดส่วนผลการดำเนินงานแต่ละด้าน การพิจารณาแยกส่วนเช่นนี้ไม่สามารถชี้ชัดถึงประสิทธิภาพของครุรวม ข้อมูลที่ได้อาจไม่เพียงพอเพื่อการตัดสินใจที่ถูกต้อง นอกจากแนวทางดังกล่าวยังมีเทคนิคที่สามารถประเมินผลการดำเนินงาน โดยใช้ข้อมูลหลายมิติเพื่อระบุถึงระดับของประสิทธิภาพเปรียบเทียบกับองค์กรอื่นที่เป็นคู่แข่งหรืออยู่ในตลาดเดียวกัน เทคนิคดังกล่าวอาศัยแนวคิดตามวิธีเส้นพรมแดน(Frontier Methods) ของ M.J. Farrell (1957) ซึ่งทำได้ 2 แนวทางคือ Deterministic Frontiers โดยใช้การโปรแกรมเชิงเส้น (Linear Programming) วิเคราะห์หาเส้นพรมแดนของควมมีประสิทธิภาพของกลุ่มตัวอย่างเรียกว่า Data Envelopment Analysis(DEA) และอีกแนวทางหนึ่งคือการวิเคราะห์สมการพรมแดนการผลิตเชิงเส้นสุ่มเรียกว่า Stochastic Frontier Analysis(SFA)

DEA เป็นวิธีที่ไม่ต้องทำการประมาณค่าทางพารามิเตอร์ (Non Parametric Approach) ไม่จำเป็นต้องทราบรูปแบบฟังก์ชันการผลิตและการกระจายตัวของข้อมูล จำนวนข้อมูลไม่จำเป็นต้องมีมากนัก สามารถวิเคราะห์เปรียบเทียบประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยธุรกิจโดยหน่วยวัดแต่ละปัจจัยจะเป็นหน่วยใดก็ได้ แต่ต้องใช้หน่วยเดียวกันในทุกหน่วยธุรกิจที่พิจารณา ผลการศึกษาทำให้ทราบถึงประสิทธิภาพการดำเนินงานและระบุหน่วยธุรกิจที่มีผลการดำเนินงานอยู่บนเส้นพรมแดนส่วนหน่วยธุรกิจที่มีประสิทธิภาพล้าหลังก็จะทราบได้ว่าควรเปรียบเทียบผลการดำเนินงานของตนกับหน่วยธุรกิจใด ด้วยปัจจัยการผลิตหรือผลผลิตในระดับมากน้อยเพียงใด

SFA เป็นวิธีคำนวณที่ใช้หลักการทางเศรษฐมิติที่นำคณิตศาสตร์กับสถิติมาใช้ วิเคราะห์เศรษฐศาสตร์เพื่อประมาณค่าทางพารามิเตอร์ (Parametric Approach) เป็นการศึกษาและวิเคราะห์ที่ต้องกำหนดรูปแบบฟังก์ชันการผลิต ต้องอาศัยข้อมูลอนุกรมเวลาของผลผลิตและปัจจัยการผลิตที่มีจำนวนข้อมูลมากเพียงพอ การประมาณค่า SFA ที่นิยมอย่างกว้างขวางคือวิธี Maximum Likelihood ที่นำเสนอโดย Aigner, Lovell and Schmidt (1977) และ Meeusen and Van den Broeck (1977) วิธีการนี้แม้ว่าจะได้รับความเชื่อถือและเป็นที่ยอมรับในทางสถิติ แต่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับจำนวนข้อมูลที่น่ามาวิเคราะห์ต้องมีจำนวนมากพอเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาทางสถิติ (รศสรินทร์ สรรวมศิริ, 2553)

การวิเคราะห์ด้วย DEA มีจุดแข็งดังนี้ (กฤษ.ชนนรรจ์รัตน โชติพานิช และคณะ, 2549)

- 1) แนวทางการวิเคราะห์ที่ไม่ใช้พารามิเตอร์
- 2) สามารถใส่ตัวแปรที่เป็นปัจจัยการผลิตและผลผลิตหลายตัวเข้าในแบบจำลอง ซึ่งรองรับต่อสถานการณ์จริงของการดำเนินธุรกิจที่ปัจจัยทั้ง 2 มักประกอบด้วยหลายตัวแปร
- 3) ไม่จำเป็นต้องมีข้อมูลของต้นทุน
- 4) ผลการวิเคราะห์สามารถระบุหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพและด้อยประสิทธิภาพตลอดจนปัจจัยการผลิตและผลผลิตที่ควรปรับปรุง

ประโยชน์ของวิธีการวิเคราะห์ด้วย DEA

- ข้อมูลผลการวิเคราะห์ด้วย DEA สามารถนำไปกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายการดำเนินงาน เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของ โรงไฟฟ้าแต่ละหน่วย โดยเปรียบเทียบกับโรงไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพในชั้น เส้นพรมแดน โรงไฟฟ้าที่ไม่มีประสิทธิภาพจะทราบได้ว่าควรลดปัจจัยการผลิตตัวใด และควรลดด้วยปริมาณมากน้อยเพียงใด
- DEA ใช้เทคนิคการวิเคราะห์วัดประสิทธิภาพตามวิธีเส้นพรมแดนจึงใช้ คัดเลือกโรงไฟฟ้าต้นแบบที่มีประสิทธิภาพการดำเนินงานสูง ใช้เป็น โรงไฟฟ้ามาตรฐานเทียบเคียงเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของ โรงไฟฟ้าอื่นที่มีประสิทธิภาพการดำเนินงานล้าหลัง

ประสิทธิภาพที่เป็นผลลัพธ์จากการวิเคราะห์ DEA ประกอบด้วยประสิทธิภาพทางเทคนิค ประสิทธิภาพการจัดสรร ประสิทธิภาพโดยรวม และประสิทธิภาพจากขนาดมีความหมาย ดังนี้

ประสิทธิภาพทางเทคนิค(Technical Efficiency) เป็นการศึกษาที่อาศัยแนวคิดทางด้านวิศวกรรม แสดงถึงความสามารถของหน่วยผลิตที่ทำให้การผลิตได้รับผลผลิตสูงสุดจากการใช้ ปัจจัยการผลิตจำนวนหนึ่ง หรือการผลิตที่ใช้ปัจจัยการผลิตต่ำสุดเพื่อให้ได้ผลผลิตจำนวนหนึ่ง ประสิทธิภาพทางเทคนิคขึ้นอยู่กับปัจจัยที่เป็นองค์ความรู้ทางเทคนิค ความตั้งใจ ความพยายาม สภาพภูมิอากาศ เครื่องจักร และแรงงาน เป็นต้น

ประสิทธิภาพการจัดสรร(Allocative Efficiency) เป็นการศึกษาที่อาศัยแนวคิดทางด้านพฤติกรรมของหน่วยผลิตที่ทำให้ได้กำไรสูงสุด แสดงถึงระดับความสามารถควบคุมและใช้ปัจจัยการผลิตในสัดส่วนที่เหมาะสมภายใต้เงื่อนไขของระดับราคาปัจจัยการผลิต

ประสิทธิภาพโดยรวม(Total Economic Efficiency)เกิดจากผลคูณของประสิทธิภาพทางเทคนิคและประสิทธิภาพการจัดสรร ส่วนประสิทธิภาพจากขนาด (Scale Efficiency) แสดงถึงความสามารถใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ของหน่วยผลิต คำนวณจากประสิทธิภาพทางเทคนิคเมื่อกำหนดให้มีผลตอบแทนคงที่กับผลตอบแทนผันแปร ดังรายละเอียดแนวคิด ทฤษฎีที่ชี้แจงในบทที่ 2

ด้วยข้อจำกัดของข้อมูลที่ใช้ศึกษาครั้งนี้คือข้อมูลการเงิน ตามระบบบัญชีการเงินของโรงไฟฟ้าแม่เมาะไม่ได้แยกออกมาจากระบบบัญชีของ กฟผ. จึงไม่สามารถหาข้อมูลต้นทุน เป็นอุปสรรคต่อการศึกษาประสิทธิภาพด้านการจัดสรรและประสิทธิภาพโดยรวมการศึกษานี้จึงมุ่งเน้นศึกษาเปรียบเทียบผลการดำเนินงานที่เกี่ยวกับองค์ประกอบด้านประสิทธิภาพทางเทคนิคและประสิทธิภาพจากขนาดเท่านั้น

การศึกษาองค์ประกอบด้านประสิทธิภาพทางเทคนิคและประสิทธิภาพจากขนาดมีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการโรงไฟฟ้า เนื่องจากโรงไฟฟ้าแม่เมาะเป็นโรงไฟฟ้าที่มีต้นทุนการผลิตต่ำสุดและให้ผลกำไรสูงสุดในกลุ่มโรงไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล (ถ่านหิน ก๊าซ น้ำมัน) ของ กฟผ. และโรงไฟฟ้าอื่นๆในประเทศไทยศูนย์ควบคุมระบบกำลังไฟฟ้าจึงกำหนดให้โรงไฟฟ้าแม่เมาะเป็นโรงไฟฟ้าฐานผลิต (Based Load Power Plants) ซึ่งต้องเดินเครื่องจ่ายกระแสไฟฟ้าเต็มพิกัดอย่างต่อเนื่องดังนั้นสิ่งที่ผู้บริหารให้ความสำคัญจึงเป็นเรื่องทางด้านเทคนิค มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพและความเชื่อถือได้ ต้องอาศัยเทคนิควิทยาการต่างๆ ข้อมูลผลการดำเนินงานด้านประสิทธิภาพทางเทคนิคสามารถสะท้อนถึงประสิทธิภาพการดำเนินงานได้เป็นอย่างดี และด้วยมูลค่าการลงทุนสูง ต้นทุนคงที่ในการดำเนินงานจึงสูงเช่นกัน การบริหารจัดการโรงไฟฟ้าจึงต้องมุ่งเน้นให้มีผลผลิตสูงสุดเท่าที่จะทำได้ เพื่อสร้างความได้เปรียบจากการประหยัดจากขนาด ซึ่งสะท้อนด้วยประสิทธิภาพจากขนาด

การประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานของกลุ่มโรงไฟฟ้า จำเป็นต้องคำนึงถึงประเภทของโรงไฟฟ้า เช่น โรงไฟฟ้าพลังความร้อน โรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วม โรงไฟฟ้าเครื่องยนต์ดีเซล โรงไฟฟ้าพลังน้ำ ตลอดจนเชื้อเพลิงและเทคโนโลยีที่ใช้ และที่สำคัญทุกโรงไฟฟ้าที่นำมาเปรียบเทียบควรอยู่บนเงื่อนไขสัญญาซื้อไฟฟ้า(Power Purchase Agreement)ที่เหมือนกัน โรงไฟฟ้าบางแห่งที่มีต้นทุนการผลิตสูง หรือตั้งอยู่ห่างไกลจากแหล่งใช้ไฟฟ้าจะถูกควบคุมปริมาณการผลิตตามคำสั่งของศูนย์ควบคุมระบบกำลังไฟฟ้า จึงไม่เหมาะที่จะนำมาพิจารณาเปรียบเทียบ

ประสิทธิภาพการดำเนินงาน สำหรับโรงไฟฟ้าของ กฟผ. ที่เป็นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงทั้งหมดในประเทศไทย มีเพียงโรงไฟฟ้าแม่เมาะหน่วยที่ 4-13 ทุกโรงไฟฟ้าถูกจัดลำดับการส่งจ่ายเป็นกลุ่มเดียวกันโดยมีลำดับ Merit Order เป็นลำดับที่ 1 ซึ่งกำหนดตามราคาต้นทุนการผลิตที่โรงไฟฟ้าได้ทำข้อตกลงกับศูนย์ควบคุมระบบกำลังไฟฟ้า โรงไฟฟ้าที่มีต้นทุนการผลิตต่ำสุดจะได้รับคัดเลือกให้อยู่ในระดับ Merit Order สูงสุด โรงไฟฟ้าแม่เมาะแต่ละโรงจึงมีอิสระที่จะผลิตและจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าได้ตามความสามารถ

หัวข้อการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้คือการวิเคราะห์ค่าตัวเอ็นวีลอปเมนต์เพื่อประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในจังหวัดลำปางเป็นการวิเคราะห์แบบมุ่งเน้นปัจจัยการผลิต (Input-Oriented ตามรายละเอียดที่จะอธิบายในบทที่ 2) เนื่องจากธรรมชาติของธุรกิจผลิตไฟฟ้า กำลังการผลิตไฟฟ้าจะมากหรือน้อยเป็นไปตามคำสั่งของศูนย์ควบคุมระบบกำลังไฟฟ้าแห่งชาติ โรงไฟฟ้าไม่ได้เป็นผู้กำหนดเอง ส่วนปัจจัยการผลิตเป็นภาระหน้าที่ของโรงไฟฟ้าที่จะต้องควบคุมเพื่อให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าต่ำสุด การศึกษาแบบมุ่งเน้นปัจจัยการผลิตช่วยให้ผู้บริหารทราบได้ว่า ณ กำลังการผลิตที่เป็นอยู่โรงไฟฟ้าใช้ปัจจัยการผลิตเหมาะสมหรือไม่ ข้อมูลที่ได้นำไปบริหารจัดการเพื่อลดปริมาณการใช้ปัจจัยการผลิตซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งของการวิเคราะห์ DEA ในการผลักดันประสิทธิภาพหน่วยผลิตขึ้นไปอยู่ในระดับเส้นพรมแดน ข้อมูลที่ใช้ศึกษาทั้งหมดเป็นข้อมูลทุติยภูมิที่รวบรวมข้อมูลรายปีย้อนหลัง 3 ปี ระหว่างปี พ.ศ. 2551-2553 ศึกษาเปรียบเทียบผลการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าแม่เมาะหน่วยที่ 4-13 จำนวนทั้งหมด 10 หน่วย ผลการศึกษาทำให้ทราบว่าโรงไฟฟ้าใดมีประสิทธิภาพดีที่สุดในกลุ่ม หรือมีประสิทธิภาพทางเทคนิคและประสิทธิภาพจากขนาดอยู่บนเส้นพรมแดน ส่วนโรงไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพรองลงมาสามารถทราบถึงระดับประสิทธิภาพที่ต่ำกว่า รวมทั้งปัจจัยการผลิตที่ต้องปรับปรุงเพื่อยกระดับประสิทธิภาพขึ้นไปสู่เส้นพรมแดนที่ซึ่งหน่วยผลิตมีประสิทธิภาพทางเทคนิคเท่ากับ 1.000 หรือ 100%

#### วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- 1) เพื่อศึกษาแนวคิดและวิธีการประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานโดยใช้ตัวแบบ Data Envelopment Analysis
- 2) เพื่อศึกษาและเปรียบเทียบประสิทธิภาพการดำเนินงานและชี้แจงจัดลำดับ โรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงของ กฟผ.

### ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา

- 1) ระบุโรงไฟฟ้าที่มีผลการดำเนินงานและประสิทธิภาพอยู่บนเส้นพรมแดน (Frontier Power Plants) และ โรงไฟฟ้าแต่ละโรงสามารถกำหนดคู่เทียบเคียงได้อย่างถูกต้อง และทราบถึงค่าเป้าหมายของปัจจัยการผลิตที่ต้องปรับปรุงเพื่อให้ผลการดำเนินงานดีขึ้น
- 2) ใช้เป็นข้อมูลนำเข้าเพื่อการปรับปรุงกระบวนการทำงานของโรงไฟฟ้าแม่เกาะ
- 3) ใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนการดำเนินงาน เพื่อพัฒนาปรับปรุงองค์กรตามเกณฑ์ประเมินรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Performance Appraisal) และเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ (TQA)

### นิยามศัพท์

**ปัจจัยการผลิต (Input Variable)** คือสิ่งที่ต้องใส่เข้าไปในกระบวนการผลิต ได้แก่ การลงทุน ค่าใช้จ่าย วัตถุดิบที่ใช้เพื่อการผลิตพลังงานไฟฟ้าเช่น ก๊าซ การผลิต ถ่านหิน น้ำมัน น้ำ หินปูน พลังงานไฟฟ้า แรงงาน เป็นต้น โดยหน่วยวัดจะเป็นหน่วยใดก็ได้ แต่ต้องใช้เหมือนกันทุกหน่วยตัดสินใจ

**ประสิทธิภาพ (Efficiency)** หมายถึงความสามารถในการผลิตโดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดผลผลิตสูงสุด ประสิทธิภาพอาจเพิ่มได้ด้วยการลดการใช้ปัจจัยการผลิตในขณะที่ผลผลิตคงเดิม หรือเพิ่มผลผลิตให้มากขึ้นในขณะที่ปัจจัยการผลิตคงเดิม หรือเพิ่มผลผลิตและลดการใช้ปัจจัยการผลิตไปพร้อมกัน แบ่งออกเป็น ประสิทธิภาพทางเทคนิค ประสิทธิภาพจากขนาด ประสิทธิภาพการจัดการจัดสรร และประสิทธิภาพโดยรวม

**ผลผลิต (Output Variable)** หมายถึงสิ่งที่เป็นผลลัพธ์ของกระบวนการผลิตไฟฟ้า เช่น พลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้ทั้งหมด หรือพลังงานไฟฟ้าสุทธิที่หักพลังงานไฟฟ้าที่ใช้ภายในโรงไฟฟ้าออกไปแล้ว อัตราความพร้อมใช้งาน (Availability Factor) หรือต้นทุนการผลิตต่อหน่วย ประสิทธิภาพความร้อน (Heat Rate) โดยวัดจากปริมาณความร้อนที่ใช้ทั้งหมดต่อหนึ่งหน่วยพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้ เป็นต้น

**โรงไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ** หมายถึง โรงไฟฟ้าที่มีผลการดำเนินงานอยู่บนเส้นพรมแดน โดยเปรียบเทียบผลผลิตที่ได้กับปัจจัยการผลิตที่ใช้ ความหมายคือ ณ ผลผลิตเท่ากัน โรงไฟฟ้าที่ใช้ปัจจัยการผลิตน้อยที่สุด หรือ ณ ปัจจัยการผลิตเท่ากัน โรงไฟฟ้าที่มีผลผลิตสูงสุด เป็นโรงไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพเท่ากับ 1.000

โรงไฟฟ้าที่ไม่มีประสิทธิภาพหมายถึงโรงไฟฟ้าที่มีผลการดำเนินงานต่ำกว่าระดับเส้นพรมแดน โดยเปรียบเทียบผลผลิตที่ได้กับปัจจัยการผลิตที่ใช้ ความหมายคือ ณ ผลผลิตเท่ากับโรงไฟฟ้าที่ใช้ปัจจัยการผลิตมากกว่า หรือ ณ ปัจจัยการผลิตเท่ากับโรงไฟฟ้าที่มีผลผลิตต่ำกว่า เป็นโรงไฟฟ้าที่ไม่มีประสิทธิภาพและมีค่าต่ำกว่า 1.000

โรงไฟฟ้าพลังความร้อน (Thermal Power Plants) หมายถึงโรงไฟฟ้าที่อาศัยการเผาไหม้เชื้อเพลิงในหม้อไอน้ำ (Steam Generator) เพื่อผลิตไอน้ำ และใช้พลังความร้อนจากไอน้ำขับเคลื่อนกังหันไอน้ำเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า โดยเชื้อเพลิงที่ใช้อาจเป็นถ่านหินลิกไนต์ น้ำมันเตา น้ำมันดีเซล หรือก๊าซธรรมชาติ หรือใช้ร่วมกัน

หน่วยการตัดสินใจ (Decision Making Unit) เป็นหน่วยธุรกิจที่ทำการศึกษาประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงาน เพื่อเปรียบเทียบผลการดำเนินงานภายในกลุ่ม หน่วยการตัดสินใจแต่ละหน่วยมีข้อมูลปริมาณปัจจัยการผลิตและปริมาณผลผลิต

Data Envelopment Analysis เป็นแนวทางการวิเคราะห์ประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยธุรกิจที่มีการอ้างอิงถึงเส้นพรมแดน เพื่อประมาณค่าประสิทธิภาพการผลิตโดยเปรียบเทียบแต่ละหน่วยการตัดสินใจจากปริมาณการใช้ปัจจัยการผลิต และปริมาณผลผลิต

Radial Movement หมายถึงปัจจัยการผลิตที่สามารถลดลงได้โดยผลผลิตคงเดิม แสดงถึงความไม่เหมาะสมของปริมาณการใช้ปัจจัยการผลิต คำนวณได้จากระยะตามแนวเส้นที่ลากจากจุดอ้างอิงผ่านเส้นพรมแดนไปยังตำแหน่งผลการดำเนินงานของหน่วยตัดสินใจ ระยะที่หน่วยตัดสินใจห่างจากเส้นพรมแดนคือ Radial Movement (โปรดพิจารณารายละเอียดทฤษฎีการวัดประสิทธิภาพในบทที่ 2)

Slacks หมายถึงปริมาณการใช้ปัจจัยการผลิต หรือปริมาณผลผลิต ที่ไม่เหมาะสม แม้หน่วยตัดสินใจนั้นจะมีประสิทธิภาพอยู่บนเส้นพรมแดน เนื่องจากมีหน่วยตัดสินใจที่มีประสิทธิภาพอื่นบนเส้นพรมแดนที่สร้างผลผลิตได้เท่ากันแต่ใช้ปัจจัยการผลิตน้อยกว่า หรือเมื่อหน่วยตัดสินใจอื่นสร้างผลผลิตได้มากกว่าในขณะที่ใช้ปัจจัยการผลิตเท่ากัน (โปรดพิจารณารายละเอียดทฤษฎีการวัดประสิทธิภาพในบทที่ 2)

### องค์ประกอบของผลการศึกษาค้นคว้าแบบอิสระ

ผลการศึกษานี้ประกอบด้วยเนื้อหาทั้งหมด 6 บท คือ

บทที่ 1 บทนำประกอบด้วยที่มาและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์ของการศึกษา ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา ขอบเขต นิยามศัพท์

บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง อธิบายถึงการประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานตามวิธีเส้นพรมแดน แนวคิดและทฤษฎีการวัดประสิทธิภาพ ทฤษฎีและการใช้ DEA เพื่อประเมินประสิทธิภาพองค์กร

บทที่ 3 ระเบียบวิธีการศึกษา อธิบายถึงแนวทางที่ใช้เพื่อพัฒนาแบบจำลองเพื่อการศึกษา การกำหนดตัวแปรผลผลิต และปัจจัยการผลิตที่เหมาะสมต่อการประเมินประสิทธิภาพ โดยใช้ตัวแบบ DEA ของโรงไฟฟ้าแม่เมาะ รวมทั้งขอบเขตการศึกษา และวิธีการวิเคราะห์

บทที่ 4 ข้อมูลการดำเนินธุรกิจ อธิบายถึงภาพรวมของธุรกิจผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย และข้อมูลการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าแม่เมาะหน่วยที่ 4-13 ระหว่างปี พ.ศ. 2551-2553

บทที่ 5 ผลการศึกษา แสดงข้อมูลผลการวิเคราะห์ประเมินประสิทธิภาพด้วยตัวแบบ DEA ประกอบด้วยประสิทธิภาพทางเทคนิคตามโมเดลผลตอบแทนคงที่ และ โมเดลผลตอบแทนผันแปร ประสิทธิภาพจากขนาด ระบุถึงค่าเป้าหมายปัจจัยการผลิตแต่ละรายการที่โรงไฟฟ้าควรนำไปพัฒนาปรับปรุง

บทที่ 6 สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ แสดงแนวโน้มนผลการดำเนินงานในภาพรวม การจัดกลุ่มและการจัดลำดับโรงไฟฟ้า อภิปรายผลการศึกษาเปรียบเทียบกับการศึกษาอื่น เพื่อระบุถึงสิ่งที่เหนือกว่า หรือสิ่งที่ควรต้องปรับปรุงแก้ไขในโอกาสที่จะทำการศึกษากครั้งต่อไป