

## บทที่ 4

### ผลการศึกษา

การศึกษาเรื่อง สัมฤทธิ์ผลงานสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอยหล่อ จังหวัดเชียงใหม่ ผู้วิจัยได้ดำเนินการศึกษาทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพประกอบกัน โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้สูงอายุและผู้พิการที่ได้รับบริการด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 364 คน และใช้แบบสอบถามสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 4 แห่ง โดยเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบงานด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์เป็นผู้ให้ข้อมูลโดยตรง รวมทั้งศึกษาข้อมูลจากเอกสารการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามข้อบัญญัติตำบลหรือเทศบาลย้อนหลัง 3 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2554) จากนั้นนำข้อมูลที่ได้มาศึกษาวิเคราะห์ด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ และใช้สถิติพรรณนาเพื่อหาค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน โดยมีผลการศึกษา ดังนี้

#### 4.1 ข้อมูลที่เก็บรวบรวมจากแบบสอบถามสำหรับผู้สูงอายุและผู้พิการที่ได้รับบริการด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### 4.1.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม(ผู้สูงอายุและผู้พิการ)

จากการรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามสำหรับผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอดอยหล่อ จำนวน 364 คน ผู้วิจัยได้เก็บรวบรวมข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับเพศ อายุ ระดับการศึกษาสูงสุด สถานภาพสมรส อาชีพ รายได้เฉลี่ยต่อเดือน จำนวนสมาชิกในครอบครัว และประเภทการได้รับสวัสดิการ(เงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ) โดยทำการวิเคราะห์และสรุปเป็นตารางข้อมูล ดังนี้

ตารางที่ 4.1 จำนวนและร้อยละของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอดอยหล่อ จำแนกตามข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน (คน)	ร้อยละ
<b>1. เพศ</b>		
- ชาย	194	53.3
- หญิง	170	46.7
<b>รวม</b>	<b>364</b>	<b>100.0</b>

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน (คน)	ร้อยละ
<b>2. อายุ</b>		
- ต่ำกว่า 60 ปี	69	19.0
- 60-69 ปี	130	35.7
- 70-79 ปี	109	29.9
- 80-89 ปี	54	14.8
- 90 ปีขึ้นไป	2	0.5
<b>รวม</b>	<b>364</b>	<b>100.0</b>
<b>3. ระดับการศึกษาสูงสุด</b>		
- ไม่ได้เข้าศึกษาในระบบ	119	32.7
- ประถมศึกษา	204	56.0
- มัธยมศึกษาตอนต้น	17	4.7
- มัธยมศึกษาตอนปลาย	17	4.7
- ประกาศนียบัตร (ปวช. , ปวส.)	5	1.4
- อนุปริญญา	1	0.3
- ปริญญาตรี	1	0.3
- สูงกว่าปริญญาตรีขึ้นไป	-	-
<b>รวม</b>	<b>364</b>	<b>100.0</b>
<b>4. สถานภาพสมรส</b>		
- โสด	64	17.6
- สมรส	183	50.3
- หม้าย	103	28.3
- หย่าร้าง	14	3.8
<b>รวม</b>	<b>364</b>	<b>100.0</b>

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน (คน)	ร้อยละ
<b>5. อาชีพ</b>		
- เกษตรกรรม	65	17.9
- รับจ้าง	92	25.3
- ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว	18	4.9
- รับราชการ	-	-
- ไม่ได้ประกอบอาชีพ	181	49.7
- อื่นๆ	8	2.2
<b>รวม</b>	<b>364</b>	<b>100.0</b>
<b>6. รายได้เฉลี่ยต่อเดือน</b>		
- 500-5,000 บาท	312	85.7
- 5,001-10,000 บาท	39	10.7
- 10,001-15,000 บาท	6	1.6
- มากกว่า 15,000 บาท	7	1.9
<b>รวม</b>	<b>364</b>	<b>100.0</b>
<b>7. สมาชิกในครอบครัว</b>		
- อยู่คนเดียว	52	14.3
- 2-3 คน	187	51.4
- 4-5 คน	106	29.1
- 6-7 คน	15	4.1
- มากกว่า 7 คน	4	1.1
<b>รวม</b>	<b>364</b>	<b>100.0</b>
<b>8. ประเภทการได้รับสวัสดิการ(เงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ)</b>		
- ผู้สูงอายุ	256	70.3
- ผู้พิการ	69	19.0
- ผู้สูงอายุและผู้พิการ	39	10.7
<b>รวม</b>	<b>364</b>	<b>100.0</b>

จากตารางที่ 4.1 พบว่า เพศของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย ร้อยละ 53.3 และเพศหญิง ร้อยละ 46.7

อายุของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อ พบว่า ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 60 - 69 ปี ร้อยละ 35.7 รองลงมาคือ มีอายุระหว่าง 70 - 79 ปี ร้อยละ 29.9 อายุต่ำกว่า 60 ปี ร้อยละ 19.0 อายุระหว่าง 80 - 89 ปี ร้อยละ 14.8 และอายุ 90 ปีขึ้นไป ร้อยละ 0.5

ระดับการศึกษาสูงสุดของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อ พบว่า ส่วนใหญ่จบการศึกษาในระดับประถมศึกษา ร้อยละ 56.0 รองลงมาคือ ไม่ได้เข้าศึกษาในระบบ ร้อยละ 32.7 ระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและมัธยมศึกษาตอนปลาย ร้อยละ 4.7 เท่ากัน ระดับประกาศนียบัตร (ปวช. , ปวส.) ร้อยละ 1.4 ระดับอนุปริญญาและปริญญาตรี ร้อยละ 0.3 เท่ากัน และระดับสูงกว่าปริญญาตรีขึ้นไป ร้อยละ 0.0 หรือไม่มีผู้จบการศึกษาในระดับนี้

สถานภาพสมรสของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อ พบว่า ส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรส ร้อยละ 50.3 รองลงมาคือ มีสถานภาพเป็นหม้าย ร้อยละ 28.3 สถานภาพเป็นโสด ร้อยละ 17.6 และสถานภาพหย่าร้าง ร้อยละ 3.8

อาชีพของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อ พบว่า ส่วนใหญ่ไม่ได้ประกอบอาชีพ ร้อยละ 49.7 รองลงมาคือ ประกอบอาชีพรับจ้าง ร้อยละ 25.3 อาชีพเกษตรกร ร้อยละ 17.9 อาชีพค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว ร้อยละ 4.9 อาชีพอื่นๆ เช่น เลี้ยงสัตว์ หาของป่า และเก็บของเก่า ร้อยละ 2.2 และรับราชการ ร้อยละ 0.0 หรือไม่มีอาชีพรับราชการ

รายได้เฉลี่ยต่อเดือนของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อ พบว่า ส่วนใหญ่มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนระหว่าง 500 - 5,000 บาท ร้อยละ 85.7 รองลงมาคือ มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนระหว่าง 5,001 - 10,000 บาท ร้อยละ 10.7 รายได้เฉลี่ยต่อเดือนมากกว่า 15,000 บาท ร้อยละ 1.9 และรายได้เฉลี่ยต่อเดือนระหว่าง 10,000 - 15,000 บาท ร้อยละ 1.6

จำนวนสมาชิกในครอบครัวของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อ พบว่า ส่วนใหญ่มีจำนวนสมาชิกในครอบครัวระหว่าง 2 - 3 คน ร้อยละ 51.4 รองลงมาคือ มีจำนวนสมาชิกในครอบครัวระหว่าง 4 - 5 คน ร้อยละ 29.1 อยู่คนเดียว ร้อยละ 14.3 จำนวนสมาชิกในครอบครัวระหว่าง 6 - 7 คน ร้อยละ 4.1 และจำนวนสมาชิกในครอบครัวมากกว่า 7 คน ร้อยละ 1.1

ประเภทการได้รับสวัสดิการ(เงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ)ของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อ พบว่า ส่วนใหญ่ได้รับสวัสดิการประเภทเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ร้อยละ 70.3 รองลงมาคือ ได้รับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้พิการ ร้อยละ 19.0 และได้รับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพทั้งของผู้สูงอายุและผู้พิการ ร้อยละ 10.7

#### 4.1.2 ข้อมูลการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น

การวิเคราะห์การเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น จะพิจารณาจากการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อ โดยผู้วิจัยได้สร้างคำถามจำนวน 15 ข้อให้ผู้ตอบแบบสอบถามเลือกตอบ คือ ถ้าได้เข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมให้ 1 คะแนน และไม่ได้เข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมหรือไม่แน่ใจให้ 0 คะแนน รวมทั้งได้แบ่งระดับของการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้นในภาพรวมเป็น 3 ระดับ คือ มาก ปานกลาง ต่ำ โดยมีเกณฑ์ในการแปลผล ดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	การแปลผล
0.00 - 5.00	มีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม อยู่ในระดับต่ำ
6.00 - 10.00	มีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม อยู่ในระดับปานกลาง
11.00 - 15.00	มีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม อยู่ในระดับมาก

โดยมีผลการศึกษาการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น และสรุปเป็นตารางข้อมูล ดังนี้

ตารางที่ 4.2 จำนวนและร้อยละของผู้สูงอายุและผู้พิการ จำแนกตามการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น

โครงการ/กิจกรรม	การเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม		
	เข้าร่วม (ร้อยละ)	ไม่เข้าร่วม (ร้อยละ)	ไม่แน่ใจ (ร้อยละ)
1. การเป็นสมาชิกชมรมผู้สูงอายุหรือชมรมผู้พิการในหมู่บ้าน/ตำบล	319 (87.6)	43 (11.8)	2 (0.5)
2. การเข้าร่วมรับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพด้วยตนเองเป็นประจำทุกเดือน	337 (92.6)	27 (7.4)	- (0.0)
3. การเข้ารับการตรวจสุขภาพประจำปีจากหน่วยงานของสาธารณสุขหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	267 (73.4)	89 (24.5)	8 (2.2)

ตารางที่ 4.2 (ต่อ)

โครงการ/กิจกรรม	การเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม		
	เข้าร่วม (ร้อยละ)	ไม่เข้าร่วม (ร้อยละ)	ไม่แน่ใจ (ร้อยละ)
4. การเข้ารับบริการฝึกอบรมด้านการส่งเสริมอาชีพจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ	70 (19.2)	283 (77.7)	11 (3.0)
5. การได้รับบริการตรวจที่พักอาศัยให้ถูกสุขลักษณะหรือการตรวจเยี่ยมบ้านจากเจ้าหน้าที่เป็นประจำทุกปี	52 (14.3)	291 (79.9)	21 (5.8)
6. การเป็นสมาชิกกองทุนส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุ/ กองทุนสวัสดิการชุมชนในหมู่บ้าน/ตำบลที่ได้จัดตั้งขึ้นมา	255 (70.1)	100 (27.5)	9 (2.5)
7. การเข้าร่วมประชุมประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/แผนพัฒนาตำบล	168 (46.2)	193 (53.0)	3 (0.8)
8. การเข้าร่วมกิจกรรมทางศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่นที่จัดขึ้น	312 (85.7)	51 (14.0)	1 (0.3)
9. การเข้ารับบริการจากการออกหน่วยบริการเคลื่อนที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบต./เทศบาลเคลื่อนที่)	298 (81.9)	62 (17.0)	4 (1.1)
10. การเข้ารับบริการจากอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุในชุมชน (อผส.) หรืออาสาสมัครอื่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น	314 (86.3)	43 (11.8)	7 (1.9)
11. การเข้าร่วมกิจกรรมกับผู้สูงอายุหรือผู้พิการในตำบลอื่น	106 (29.1)	249 (68.4)	9 (2.5)
12. การเข้าร่วมกิจกรรมที่กลุ่ม/ชมรมผู้สูงอายุหรือผู้พิการในหมู่บ้าน/ตำบลจัดขึ้น โดยใช้งบประมาณดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	235 (64.6)	121 (33.2)	8 (2.2)
13. การเข้าร่วมกิจกรรมทัศนศึกษาแหล่งท่องเที่ยวนอกสถานที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น เช่น แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ศาสนสถาน และศูนย์การเรียนรู้ เป็นต้น	103 (28.3)	257 (70.6)	4 (1.1)

ตารางที่ 4.2 (ต่อ)

โครงการ/กิจกรรม	การเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม		
	เข้าร่วม (ร้อยละ)	ไม่เข้าร่วม (ร้อยละ)	ไม่แน่ใจ (ร้อยละ)
14. การเข้าร่วมรับบริการแจกเครื่องนุ่งห่มกันหนาวจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	310 (85.2)	51 (14.0)	3 (0.8)
15. การได้รับบริการด้านการประชาสัมพันธ์/เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารต่างๆ ที่เป็นสิทธิประโยชน์จากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	343 (94.2)	11 (3.0)	10 (2.7)
<b>รวม</b>	<b>233 (64.0)</b>	<b>124 (34.1)</b>	<b>7 (1.9)</b>

จากตารางที่ 4.2 พบว่า ในภาพรวมของการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น จากผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด 364 คน มีผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อให้ความสนใจและให้ความสำคัญในการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมจำนวน 233 คน คิดเป็นร้อยละ 64.0 ไม่เข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมจำนวน 124 คน คิดเป็นร้อยละ 34.1 และไม่แน่ใจว่าเคยเข้าร่วมหรือไม่จำนวน 7 คน คิดเป็นร้อยละ 1.9

เมื่อพิจารณาแต่ละโครงการ/กิจกรรม พบว่า ผู้สูงอายุและผู้พิการมีการเข้าร่วม/ไม่เข้าร่วม/ไม่แน่ใจในการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น โดยเรียงตามลำดับ ดังนี้

การเป็นสมาชิกชมรมผู้สูงอายุหรือชมรมผู้พิการในหมู่บ้าน/ตำบล มีการเข้าร่วมร้อยละ 87.6 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 11.8 และไม่แน่ใจร้อยละ 0.5

การเข้าร่วมรับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพด้วยตนเองเป็นประจำทุกเดือน มีการเข้าร่วมร้อยละ 92.6 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 7.4 และไม่แน่ใจร้อยละ 0.0

การเข้ารับการตรวจสุขภาพประจำปีจากหน่วยงานของสาธารณสุขหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการเข้าร่วมร้อยละ 73.4 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 24.5 และไม่แน่ใจร้อยละ 2.2

การเข้ารับการฝึกอบรมด้านการส่งเสริมอาชีพจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ มีการเข้าร่วมร้อยละ 19.2 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 77.7 และไม่แน่ใจร้อยละ 3.0

การได้รับบริการตรวจที่พัทอาศัยให้ถูกสุขลักษณะหรือการตรวจเยี่ยมบ้านจากเจ้าหน้าที่เป็นประจำทุกปี มีการเข้าร่วมร้อยละ 14.3 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 79.9 และไม่แน่ใจร้อยละ 5.8

การเป็นสมาชิกกองทุนส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุ/กองทุนสวัสดิการชุมชนในหมู่บ้าน/ตำบลที่ได้จัดตั้งขึ้นมา มีการเข้าร่วมร้อยละ 70.1 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 27.5 และไม่แน่ใจร้อยละ 2.5

การเข้าร่วมประชุมประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/แผนพัฒนาตำบล มีการเข้าร่วมร้อยละ 46.2 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 53.0 และไม่แน่ใจร้อยละ 0.8

การเข้าร่วมกิจกรรมทางศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่นที่จัดขึ้น มีการเข้าร่วมร้อยละ 85.7 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 14.0 และไม่แน่ใจร้อยละ 0.3

การเข้ารับบริการจากการออกหน่วยบริการเคลื่อนที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบต./เทศบาลเคลื่อนที่) มีการเข้าร่วมร้อยละ 81.9 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 17.0 และไม่แน่ใจร้อยละ 1.1

การเข้ารับบริการจากอาสาสมัครดูแลสุขภาพผู้สูงอายุในชุมชน(อผส.) หรืออาสาสมัครอื่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น มีการเข้าร่วมร้อยละ 86.3 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 11.8 และไม่แน่ใจร้อยละ 1.9

การเข้าร่วมกิจกรรมกับผู้สูงอายุหรือผู้พิการในตำบลอื่นๆ มีการเข้าร่วมร้อยละ 29.1 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 68.4 และไม่แน่ใจร้อยละ 2.5

การเข้าร่วมกิจกรรมที่กลุ่ม/ชมรมผู้สูงอายุหรือผู้พิการในหมู่บ้าน/ตำบลจัดขึ้น โดยใช้งบประมาณดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการเข้าร่วมร้อยละ 64.6 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 33.2 และไม่แน่ใจร้อยละ 2.2

การเข้าร่วมกิจกรรมทัศนศึกษาแหล่งท่องเที่ยวนอกสถานที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น เช่น แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ศาสนสถาน และศูนย์การเรียนรู้ เป็นต้น มีการเข้าร่วมร้อยละ 28.3 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 70.6 และไม่แน่ใจร้อยละ 1.1

การเข้าร่วมรับบริการแจกเครื่องนุ่งห่มกันหนาวจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการเข้าร่วมร้อยละ 85.2 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 14.0 และไม่แน่ใจร้อยละ 0.8

การได้รับบริการด้านการประชาสัมพันธ์/เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ที่เป็นสิทธิประโยชน์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการเข้าร่วมร้อยละ 94.2 ไม่เข้าร่วมร้อยละ 3.0 และไม่แน่ใจร้อยละ 2.7



ตารางที่ 4.3 สรุปคะแนนระดับการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น

คะแนนเฉลี่ย	จำนวน(คน)	ร้อยละ	เกณฑ์ในการแปลผล
0.00 – 5.00	35	9.6	มีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม อยู่ในระดับต่ำ
6.00 – 10.00	186	51.1	มีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม อยู่ในระดับปานกลาง
11.00 – 15.00	143	39.3	มีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม อยู่ในระดับมาก

จากตารางที่ 4.3 พบว่า ภาพรวมระดับการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมของผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคลองห่อ ส่วนใหญ่มีคะแนนเฉลี่ยในช่วง 6.00 - 10.00 มากที่สุด จำนวน 186 คน คิดเป็นร้อยละ 51.1 หรือมีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมอยู่ในระดับปานกลาง รองลงมามีคะแนนเฉลี่ยในช่วง 11.00 - 15.00 จำนวน 143 คน คิดเป็นร้อยละ 39.3 หรือมีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมอยู่ในระดับมาก และมีคะแนนเฉลี่ยในช่วง 0.00 - 5.00 จำนวน 35 คน คิดเป็นร้อยละ 9.6 คน หรือมีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมอยู่ในระดับต่ำ

#### 4.1.3 ระดับความพึงพอใจต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวัดผลความพึงพอใจต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้วิจัยได้สร้างคำถามจำนวน 6 ข้อให้ผู้ตอบแบบสอบถามเลือกตอบและวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้แบบมาตราส่วนประมาณค่า(Rating Scale) ตามวิธีของ Likert โดยใช้เกณฑ์ในการวัด 5 ระดับ คือ มากที่สุดเท่ากับ 5 คะแนน มากเท่ากับ 4 คะแนน ปานกลางเท่ากับ 3 คะแนน น้อยเท่ากับ 2 คะแนน และน้อยที่สุดเท่ากับ 1 คะแนน โดยมีเกณฑ์การแปลผล ดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	การแปลผล
4.50 – 5.00	มีความพึงพอใจ อยู่ในระดับมากที่สุด
3.50 - 4.49	มีความพึงพอใจ อยู่ในระดับมาก
2.50 - 3.49	มีความพึงพอใจ อยู่ในระดับปานกลาง
1.50 - 2.49	มีความพึงพอใจ อยู่ในระดับน้อย
1.00 - 1.49	มีความพึงพอใจ อยู่ในระดับน้อยที่สุด

โดยมีผลการศึกษาระดับความพึงพอใจต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสรุปเป็นตารางข้อมูล ดังนี้

ตารางที่ 4.4 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับความพึงพอใจ  
ต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วิธีการให้บริการ จ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ	ระดับความพึงพอใจ					ระดับ (ภาพรวม)
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด	
	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	
1. การจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝาก ธนาคาร  <b>Mean = 2.83 S.D = 1.40</b>	63 (17.3)	69 (19.0)	47 (12.9)	114 (31.3)	71 (19.5)	ปานกลาง
2. การจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยเจ้าหน้าที่ออกให้บริการตาม ชุมชน/หมู่บ้าน  <b>Mean = 4.60 S.D = 0.66</b>	249 (68.4)	87 (23.9)	24 (6.6)	4 (1.1)	- (0.0)	มากที่สุด
3. การจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยให้ผู้มีสิทธิมารับ ณ ที่ทำการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  <b>Mean = 2.65 S.D = 1.18</b>	32 (8.8)	51 (14.0)	102 (28.0)	115 (31.6)	64 (17.6)	ปานกลาง
4. ความรวดเร็วในการออก ให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยัง ชีพในแต่ละเดือนของเจ้าหน้าที่(ไม่ เกินวันที่ 10 ของทุกเดือน)  <b>Mean = 4.70 S.D = 0.60</b>	282 (77.5)	58 (15.9)	22 (6.0)	2 (0.5)	- (0.0)	มากที่สุด
5. ทัศนคติและมนุษยสัมพันธ์ของ เจ้าหน้าที่ที่ให้บริการจ่ายเงิน สงเคราะห์เบี้ยยังชีพ  <b>Mean = 4.71 S.D = 0.57</b>	277 (76.1)	69 (19.0)	16 (4.4)	2 (0.5)	- (0.0)	มากที่สุด
6. การประชาสัมพันธ์การออกให้ บริการจ่ายเบี้ยยังชีพให้ทราบก่อน ล่วงหน้าอย่างทั่วถึง  <b>Mean = 4.49 S.D = 0.69</b>	218 (59.9)	107 (29.4)	38 (10.4)	1 (0.3)	- (0.0)	มาก
<b>ค่าเฉลี่ยรวม (Mean) = 4.00 S.D = 0.45</b>						มาก

จากตารางที่ 4.4 พบว่า ในภาพรวมผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อ ส่วนใหญ่มีความพึงพอใจต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ในระดับมาก(ค่าเฉลี่ยรวม 4.00) คิดเป็นร้อยละ 80.0

เมื่อพิจารณาแต่ละวิธีการ พบว่า วิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สร้างความพึงพอใจให้แก่ผู้สูงอายุและผู้พิการ ส่วนใหญ่อยู่ใน 3 ระดับนี้ ได้แก่ ระดับมากที่สุด ระดับมาก และระดับปานกลาง ดังนี้

มีความพึงพอใจอยู่ในระดับมากที่สุด จำนวน 3 วิธีการ ได้แก่ การมีอัยยาศัยและมนุษยสัมพันธ์ของเจ้าหน้าที่ที่ให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ(ค่าเฉลี่ย 4.71) คิดเป็นร้อยละ 94.2 ความรวดเร็วในการออกให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพในแต่ละเดือนของเจ้าหน้าที่ โดยไม่เกินวันที่ 10 ของทุกเดือน(ค่าเฉลี่ย 4.70) คิดเป็นร้อยละ 94.0 และการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพโดยเจ้าหน้าที่ออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้าน(ค่าเฉลี่ย 4.60) คิดเป็นร้อยละ 92.0

มีความพึงพอใจอยู่ในระดับมาก จำนวน 1 วิธีการ คือ การประชาสัมพันธ์การออกให้บริการจ่ายเบี้ยยังชีพให้ทราบก่อนล่วงหน้าอย่างทั่วถึง(ค่าเฉลี่ย 4.49) คิดเป็นร้อยละ 89.8

มีความพึงพอใจอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 2 วิธีการ ได้แก่ การจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคาร(ค่าเฉลี่ย 2.83) คิดเป็นร้อยละ 56.6 และการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยให้ผู้มีสิทธิมารับ ณ ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ค่าเฉลี่ย 2.65) คิดเป็นร้อยละ 53.0

ทั้งนี้ หากพิจารณาเฉพาะวิธีการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน 3 รูปแบบ ได้แก่ (1) การโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคาร (2) การให้เจ้าหน้าที่ออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้าน และ (3) การให้ผู้มีสิทธิมารับ ณ ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า ผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคอยหล่อส่วนใหญ่มีความพึงพอใจต่อวิธีการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพในรูปแบบที่ให้เจ้าหน้าที่ออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้านมากที่สุด(ค่าเฉลี่ย 4.60) คิดเป็นร้อยละ 92.0 รองลงมาคือ การโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคาร(ค่าเฉลี่ย 2.83) คิดเป็นร้อยละ 56.6 และการให้ผู้มีสิทธิมารับ ณ ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ค่าเฉลี่ย 2.65) คิดเป็นร้อยละ 53.0 ตามลำดับ

#### 4.1.4 ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อการให้บริการด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับ ผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอดอยหล่อได้ให้ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อการให้บริการด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสรุปได้ดังนี้

1. อยากให้มีโครงการฝึกอาชีพที่สร้างงาน/สร้างรายได้อย่างเป็นทางการและมีชีวิตต่อเนื่อง เพื่อให้มีรายได้เพิ่มและสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน
2. อยากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดโครงการ/กิจกรรมหรือจัดสวัสดิการด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุและผู้พิการเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม
3. การช่วยเหลือที่เป็นเครื่องอุปโภคบริโภคหรือการแจกสิ่งของ/เครื่องนุ่งห่มต่างๆ ควรเปลี่ยนเป็นการช่วยเหลือเป็นเงิน ซึ่งสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้หลากหลายและตรงกับความต้องการของผู้ได้รับมากกว่า
4. อยากให้ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐบาลช่วยเพิ่มเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุและผู้พิการมากขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันสินค้าต่างๆ มีราคาแพงและค่าครองชีพสูงขึ้น
5. อยากให้มีการอบรมหรือการให้คำแนะนำเกี่ยวกับวิธีการดูแลสุขภาพและการออกกำลังกายให้แก่ผู้สูงอายุและผู้พิการ รวมทั้งควรมีสถานที่/อุปกรณ์ในการออกกำลังกายที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุและผู้พิการด้วย
6. อยากให้ปรับปรุงสถานที่และพื้นที่สาธารณะต่างๆ เช่น สถานที่ราชการ ห้องน้ำ สวนสาธารณะ แหล่งท่องเที่ยว และสนามกีฬา เป็นต้น ให้มีทางลาดและที่จับสำหรับผู้พิการเพิ่มขึ้น
7. อยากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดซื้ออุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการที่ทันสมัย เช่น เครื่องช่วยฟัง เครื่องฟื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกาย รถเข็น และไม้เท้า เป็นต้น รวมทั้งเครื่องมือที่ใช้ในการประกอบอาชีพด้วย เพื่อช่วยเหลือผู้พิการที่ยากจนและไม่มีศักยภาพที่จะจัดซื้อ/จัดหาได้ด้วยตนเอง
8. อยากให้มีพื้นที่ทำสวน/ปลูกผักสำหรับผู้พิการที่ไม่มีที่ดินทำกิน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของที่ดินหรือเป็นผู้เช่าที่ดินให้ทำกิน
9. อยากให้มีกองทุนประกอบอาชีพสำหรับผู้พิการ โดยให้ผู้พิการกู้ยืมเป็นทุนแบบไม่คิดดอกเบี้ย และให้จัดตั้งอยู่ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสะดวกในการเดินทางมาใช้บริการ

#### 4.2 ข้อมูลที่เก็บรวบรวมจากแบบสอบถามสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและข้อมูลจากข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ

##### 4.2.1 ข้อมูลทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการศึกษาข้อมูลจากเอกสารงบประมาณรายจ่ายตามข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติ พบว่า ขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอยหล่อจำนวน 3 แห่ง ได้แก่ เทศบาลตำบลสองแคว เทศบาลตำบลยางคราม และเทศบาลตำบลสันติสุข เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก ส่วนองค์การบริหารส่วนตำบลดอยหล่อ เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดกลาง

ตารางที่ 4.5 แสดงจำนวนชมรม สมาชิก และอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุและผู้พิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอยหล่อ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ชมรมผู้สูงอายุ		ชมรมผู้พิการ		อาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ/ผู้พิการ จำนวน (คน)
	จำนวน (ชมรม)	จำนวน สมาชิก(คน)	จำนวน (ชมรม)	จำนวน สมาชิก(คน)	
1. เทศบาลตำบลสองแคว	1	440	1	64	5
2. เทศบาลตำบลยางคราม	1	856	1	40	5
3. เทศบาลตำบลสันติสุข	1	400	-	-	5
4. อบต. ดอยหล่อ	1	1,600	-	-	5
<b>รวม</b>	<b>4</b>	<b>3,296</b>	<b>2</b>	<b>104</b>	<b>20</b>

จากตารางที่ 4.5 พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอยหล่อได้มีการจัดตั้งชมรมผู้สูงอายุแล้วทั้ง 4 แห่ง โดยเทศบาลตำบลสองแควมีจำนวนสมาชิก 440 คน เทศบาลตำบลยางครามมีจำนวนสมาชิก 856 คน เทศบาลตำบลสันติสุขมีจำนวนสมาชิก 400 คน และองค์การบริหารส่วนตำบลดอยหล่อมมีจำนวนสมาชิก 1,600 คน รวมมีจำนวนสมาชิกทั้งหมด 3,296 คน คิดเป็นร้อยละ 90.43 ของผู้สูงอายุทั้งหมดในอำเภอดอยหล่อ(3,645 คน)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอยหล่อได้มีการจัดตั้งชมรมผู้พิการแล้วจำนวน 2 แห่ง ได้แก่ เทศบาลตำบลสองแควมีจำนวนสมาชิก 64 คน และเทศบาลตำบลยางครามมีจำนวนสมาชิก 40 คน รวมมีจำนวนสมาชิกทั้งหมด 104 คน คิดเป็นร้อยละ 27.59 ของผู้พิการทั้งหมดในอำเภอดอยหล่อ(377 คน) ส่วนเทศบาลตำบลสันติสุขและองค์การบริหารส่วนตำบลดอยหล่อยังไม่มีดำเนินการจัดตั้งชมรมผู้พิการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอคอยหล่อ ได้มีแต่งตั้งอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ/ผู้พิการแล้วทั้ง 4 แห่ง โดยเทศบาลตำบลสองแควมีจำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 0.72 ของผู้สูงอายุและผู้พิการทั้งหมดที่รับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพจากเทศบาล(698 คน) หรือมีส่วนอาสาสมัครต่อผู้สูงอายุและผู้พิการทั้งหมดเท่ากับ 1 : 140 คน เทศบาลตำบลยางครามมีจำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 0.54 ของผู้สูงอายุและผู้พิการทั้งหมดที่รับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพจากเทศบาล(928 คน) หรือมีส่วนอาสาสมัครต่อผู้สูงอายุและผู้พิการทั้งหมดเท่ากับ 1 : 186 คน เทศบาลตำบลสันติสุขมีจำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 0.74 ของผู้สูงอายุและผู้พิการทั้งหมดที่รับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพจากเทศบาล(680 คน) หรือมีส่วนอาสาสมัครต่อผู้สูงอายุและผู้พิการทั้งหมดเท่ากับ 1 : 136 คน และองค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อมีจำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 0.29 ของผู้สูงอายุและผู้พิการทั้งหมดที่รับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพจากองค์การบริหารส่วนตำบล(1,716 คน) หรือมีส่วนอาสาสมัครต่อผู้สูงอายุและผู้พิการทั้งหมดเท่ากับ 1 : 343 คน ทั้งนี้ หากพิจารณาภาพรวมมีอาสาสมัครทั้งหมด 20 คน คิดเป็นร้อยละ 0.50 ของผู้สูงอายุและผู้พิการทั้งหมดในอำเภอคอยหล่อ (4,022 คน) หรือมีส่วนอาสาสมัครต่อผู้สูงอายุและผู้พิการทั้งหมดเท่ากับ 1 : 201 คน ซึ่งมีสัดส่วนค่อนข้างสูงมาก

สำหรับการจัดตั้งกลุ่มหรือเครือข่ายผู้ป่วย/ผู้ติดเชื้อเอชไอวีนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอคอยหล่อทั้ง 4 แห่งยังไม่ได้ดำเนินการจัดตั้ง แต่มีบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เคยจัดตั้งแล้ว คือ เทศบาลตำบลยางคราม แต่จำเป็นต้องยกเลิกไป เนื่องจากขาดความร่วมมือจากผู้ป่วย/ผู้ติดเชื้อเอชไอวีในพื้นที่ โดยเฉพาะการไม่ยอมเปิดเผยตนเองสู่สาธารณสุขชนมากเกินไป

#### 4.2.2 ข้อมูลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2554

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง จะจัดทำเป็นข้อบัญญัติสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล(อบต.) และเทศบัญญัติสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเทศบาล ซึ่งข้อบัญญัติและเทศบัญญัติดังกล่าว จะได้จากการทำประชาคมหมู่บ้าน ประชาคมตำบล และจัดทำเป็นข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติประจำปี เพื่อเสนอสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสภาเทศบาลตำบล รวมทั้งทางอำเภอหรือทางจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ/อนุมัติ เพื่อใช้เป็นแผนในการดำเนินงานด้านต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปี

ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอยหล่อทั้ง 4 แห่งได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2554 โดยสรุปเป็นตารางข้อมูลเป็นรายปีงบประมาณ ดังนี้

ตารางที่ 4.6 สัดส่วนจำนวนงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอยหล่อ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำแนกตามแผนงาน

ด้าน/แผนงาน	งบประมาณ พ.ศ. 2552							
	ทต. สองแคว	%	ทต. ยางคราม	%	ทต. สันติสุข	%	อบต. ดอยหล่อ	%
<b>ด้านบริหารงานทั่วไป</b>								
แผนงานบริหารงานทั่วไป	9,316,260	42.4	6,275,520	32.0	8,004,975	44.8	11,398,750	34.3
แผนงานการรักษาความสงบภายใน	463,000	2.1	290,000	1.5	207,500	1.2	513,000	1.5
<b>ด้านบริการชุมชนและสังคม</b>								
แผนงานสาธารณสุข	907,770	4.1	330,000	1.7	1,160,435	6.5	1,678,840	5.1
แผนงานทะเลาะและชุมชน	2,767,880	12.6	410,000	2.1	760,600	4.3	4,068,440	12.2
แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและ นันทนาการ	602,000	2.7	1,026,250	5.2	1,080,000	6.0	1,158,750	3.5
แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	848,000	3.9	578,000	2.9	1,158,600	6.5	392,250	1.2
แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,378,720	10.8	4,517,800	23.0	2,178,300	12.2	3,884,000	11.7
แผนงานการศึกษา	2,173,664	9.9	3,335,990	17.0	1,307,250	7.3	6,460,122	19.4
<b>ด้านการเศรษฐกิจ</b>								
แผนงานการเกษตร	614,520	2.8	314,980	1.6	430,000	2.4	2,348,950	7.1
แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา	756,320	3.4	1,507,254	7.7	1,022,340	5.7	-	-
แผนงานการพาณิชย์	130,000	0.6	40,000	0.2	-	-	-	-
<b>ด้านการดำเนินการอื่น</b>								
แผนงานงบกลาง	1,041,866	4.7	989,206	5.0	550,000	3.1	1,325,498	4.0
<b>รวม</b>	<b>22,000,000</b>	<b>100.0</b>	<b>19,615,000</b>	<b>100.0</b>	<b>17,860,000</b>	<b>100.0</b>	<b>33,228,600</b>	<b>100.0</b>

จากตารางที่ 4.6 พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งในอำเภอดอยหล่อ ได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานบริหารงานทั่วไปมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 32.0 – 44.8 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 6,275,520 – 11,398,750 บาท และมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานการพาณิชย์น้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละ 0.2 – 0.6 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 40,000 – 130,000 บาท สำหรับแผนงานสังคมสงเคราะห์ได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายอยู่ประมาณแผนงานอันดับที่ 2 – 4 จากทั้งหมด 12 แผนงาน โดยคิดเป็นร้อยละ 10.8 - 23.0 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 2,178,300 – 4,517,800 บาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงาน

สังคมสงเคราะห์มากที่สุด คือ เทศบาลตำบลยางคราม(จำนวน 4,517,800 บาท) รองลงมาคือ องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ(จำนวน 3,884,000 บาท) เทศบาลตำบลสองแคว(จำนวน 2,378,720 บาท) และเทศบาลตำบลสันติสุข(จำนวน 2,178,300 บาท) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.7 สัดส่วนจำนวนงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอยหล่อ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำแนกตามแผนงาน

ด้าน/แผนงาน	งบประมาณ พ.ศ. 2553							
	ทต. สองแคว	%	ทต. ยางคราม	%	ทต. สันติสุข	%	อบต. คอยหล่อ	%
<b>ด้านบริหารงานทั่วไป</b>								
แผนงานบริหารงานทั่วไป	7,890,070	51.0	6,488,800	39.4	6,497,320	43.4	9,895,106	31.2
แผนงานการรักษาความสงบภายใน	135,000	0.9	47,500	0.3	191,000	1.3	1,021,478	3.2
<b>ด้านบริการชุมชนและสังคม</b>								
แผนงานสาธารณสุข	315,000	2.0	190,000	1.2	160,000	1.1	1,099,780	3.5
แผนงานเคหะและชุมชน	-	-	-	-	625,000	4.2	4,163,370	13.1
แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและ นันทนาการ	589,500	3.8	510,000	3.1	843,750	5.6	1,031,710	3.2
แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	180,000	1.2	320,000	1.9	973,000	6.5	280,000	0.9
แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,226,160	14.4	4,337,000	26.3	1,804,000	12.0	4,005,789	12.6
แผนงานการศึกษา	2,225,140	14.4	3,025,180	18.4	2,038,770	13.6	6,430,190	20.3
<b>ด้านการเศรษฐกิจ</b>								
แผนงานการเกษตร	733,800	4.8	90,000	0.5	460,000	3.1	2,494,540	7.8
แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา	540,400	3.5	830,480	5.0	762,160	5.1	-	-
<b>ด้านการดำเนินการอื่น</b>								
แผนงานงบทกลาง	624,930	4.0	641,540	3.9	620,000	4.1	1,331,737	4.2
<b>รวม</b>	<b>15,460,000</b>	<b>100.0</b>	<b>16,480,500</b>	<b>100.0</b>	<b>14,975,000</b>	<b>100.0</b>	<b>31,753,700</b>	<b>100.0</b>

จากตารางที่ 4.7 พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งในอำเภอดอยหล่อ ได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานบริหารงานทั่วไปมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 31.2 – 51.0 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 6,488,800 – 9,895,106 บาท และมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายน้อยที่สุดใน 3 แผนงาน ได้แก่ แผนงานการรักษาความสงบภายใน(เทศบาลตำบลสองแควและเทศบาลตำบลยางคราม) แผนงานสาธารณสุข(เทศบาลตำบลสันติสุข) และแผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน(องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ) คิดเป็นร้อยละ 0.3 – 1.1 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 47,000 – 280,000 บาท สำหรับแผนงานสังคมสงเคราะห์ได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายอยู่ประมาณแผนงานอันดับที่ 2 – 4 จากทั้งหมด 11 แผนงาน โดยคิดเป็นร้อยละ 12.0 – 26.3 หรือคิดเป็นเงิน



ประมาณ 1,804,000 – 4,337,000 บาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์มากที่สุด คือ เทศบาลตำบลยางคราม(จำนวน 4,337,000 บาท) รองลงมาได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ(จำนวน 4,005,789 บาท) เทศบาลตำบลสองแคว(จำนวน 2,226,160 บาท) และเทศบาลตำบลสันติสุข(จำนวน 1,804,300 บาท) ตามลำดับ

**ตารางที่ 4.8** สัดส่วนจำนวนงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอคอยหล่อ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามแผนงาน

ด้านแผนงาน	งบประมาณ พ.ศ. 2554							
	ทต. สองแคว	%	ทต. ยางคราม	%	ทต. สันติสุข	%	อบต. คอยหล่อ	%
<b>ด้านบริหารงานทั่วไป</b>								
แผนงานบริหารงานทั่วไป	8,696,159	48.8	5,771,600	38.0	6,541,910	47.5	9,857,270	33.0
แผนงานการรักษาความสงบภายใน	135,000	0.8	52,500	0.3	204,400	1.5	498,260	1.7
<b>ด้านบริการชุมชนและสังคม</b>								
แผนงานสาธารณสุข	182,500	1.0	140,000	0.9	140,000	1.0	1,332,660	4.5
แผนงานเลหะและชุมชน	2,209,702	12.4	943,200	6.2	652,600	4.7	3,701,670	12.4
แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและ นันทนาการ	694,000	3.9	422,000	2.8	612,500	4.4	983,750	3.3
แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	205,000	1.2	125,000	0.8	415,500	3.0	170,000	0.6
แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,284,800	12.8	4,145,000	27.3	1,801,000	13.1	3,754,730	12.6
แผนงานการศึกษา	1,992,740	11.2	2,878,680	18.9	1,589,000	11.5	6,221,700	20.9
<b>ด้านการเศรษฐกิจ</b>								
แผนงานการเกษตร	598,800	3.4	50,000	0.3	196,500	1.4	1,906,480	6.4
แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา	-	-	-	-	811,500	5.9	42,500	0.1
<b>ด้านการดำเนินการอื่น</b>								
แผนงานงบกลาง	801,299	4.5	672,020	4.4	820,090	6.0	1,361,980	4.6
<b>รวม</b>	<b>17,800,000</b>	<b>100.0</b>	<b>15,200,000</b>	<b>100.0</b>	<b>13,785,000</b>	<b>100.0</b>	<b>29,831,000</b>	<b>100.0</b>

จากตารางที่ 4.8 พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งในอำเภอคอยหล่อ ได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานบริหารงานทั่วไปมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 33.0 – 48.8 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 5,771,600 – 9,857,270 บาท และมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายน้อยที่สุดใน 4 แผนงาน ได้แก่ แผนงานการรักษาความสงบภายใน(เทศบาลตำบลสองแคว) แผนงานการเกษตร(เทศบาลตำบลยางคราม) แผนงานสาธารณสุข(เทศบาลตำบลสันติสุข) และแผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา(องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ) คิดเป็นร้อยละ 0.1 – 1.0 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 42,500 – 140,000 บาท สำหรับแผนงานสังคมสงเคราะห์ได้มีการจัดสรรงบประมาณ

รายจ่ายอยู่ประมาณแผนงานอันดับที่ 2 – 3 จากทั้งหมด 11 แผนงาน โดยคิดเป็นร้อยละ 12.6 – 27.3 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,801,000 – 4,145,000 บาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์มากที่สุด คือ เทศบาลตำบลยางคราม (จำนวน 4,145,000 บาท) รองลงมาได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ(จำนวน 3,754,730 บาท) เทศบาลตำบลสองแคว(จำนวน 2,284,800 บาท) และเทศบาลตำบลสันติสุข(จำนวน 1,801,000 บาท) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.9 สรุปภาพรวมสัดส่วนจำนวนงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอคอยหล่อ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2554 จำแนกตาม อปท.

อปท. / แผนงาน	ปีงบประมาณ					
	2552	ร้อยละ	2553	ร้อยละ	2554	ร้อยละ
<b>1. เทศบาลตำบลสองแคว</b>	<b>22,000,000</b>	<b>100.0</b>	<b>15,460,000</b>	<b>100.0</b>	<b>17,800,000</b>	<b>100.0</b>
1.1 แผนงานอื่นๆ	19,621,280	89.2	13,233,840	85.6	15,515,200	87.2
1.2 แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,378,720	10.8	2,226,160	14.4	2,284,800	12.8
<b>2. เทศบาลตำบลยางคราม</b>	<b>19,615,000</b>	<b>100.0</b>	<b>16,480,500</b>	<b>100.0</b>	<b>15,200,000</b>	<b>100.0</b>
2.1 แผนงานอื่นๆ	15,097,200	77.0	12,143,500	73.7	11,055,000	72.7
2.2 แผนงานสังคมสงเคราะห์	4,517,800	23.0	4,337,000	26.3	4,145,000	27.3
<b>3. เทศบาลตำบลสันติสุข</b>	<b>17,860,000</b>	<b>100.0</b>	<b>14,975,000</b>	<b>100.0</b>	<b>13,785,000</b>	<b>100.0</b>
3.1 แผนงานอื่นๆ	15,681,700	87.8	13,171,000	88.0	11,984,000	86.9
3.2 แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,178,300	12.2	1,804,000	12.0	1,801,000	13.1
<b>4. อบต. คอยหล่อ</b>	<b>33,228,600</b>	<b>100.0</b>	<b>31,753,700</b>	<b>100.0</b>	<b>29,831,000</b>	<b>100.0</b>
4.1 แผนงานอื่นๆ	29,344,600	88.3	27,747,911	87.4	26,076,270	87.4
4.2 แผนงานสังคมสงเคราะห์	3,884,000	11.7	4,005,789	12.6	3,754,730	12.6

หมายเหตุ : แผนงานอื่นๆ คือ ผลรวมของแผนงานที่นอกเหนือจากแผนงานสังคมสงเคราะห์ ดังข้อมูลในตารางที่ 4.6 - 4.8

จากตารางที่ 4.9 เมื่อพิจารณาสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรตามแผนงานสังคมสงเคราะห์ต่องบประมาณทั้งหมด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2554 พบว่า เทศบาลตำบลสองแควได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์ คิดเป็นร้อยละ 10.8 , 14.4 และ 12.8 ตามลำดับ เทศบาลตำบลยางครามได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์ คิดเป็นร้อยละ 23.0 , 26.3 และ 27.3 ตามลำดับ เทศบาลตำบลสันติสุขได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์ คิดเป็นร้อยละ 12.2 , 12.0 และ 13.1 ตามลำดับ และองค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์ คิดเป็นร้อยละ

ละ 11.7 , 12.6 และ 12.6 ตามลำดับ โดยภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์ที่อยู่ประมาณร้อยละ 10.8 – 27.3 หรือคิดเป็นเงินอยู่ระหว่าง 1,801,000 – 4,517,800 บาท และมีเพียงเทศบาลตำบลยางครามเท่านั้นที่มีร้อยละการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์ในแต่ละปีมากกว่าร้อยละ 15 ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ อีก 3 แห่งมีร้อยละการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์น้อยกว่าร้อยละ 15 หรืออยู่ประมาณร้อยละ 10.8 – 14.1 เท่านั้น

#### 4.2.3 ข้อมูลการจัดโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2554

จากข้อมูลตามตารางที่ 4.6 – 4.9 ในส่วนที่ 4.2.2 ข้อมูลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2554 ที่กล่าวไว้ข้างต้น ผู้วิจัยได้แสดงรายละเอียดข้อมูลของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด จำแนกตามแผนงาน เพื่อเปรียบเทียบให้เห็นถึงจำนวนงบประมาณที่มีการจัดสรรให้แต่ละแผนงาน โดยเฉพาะงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่ง สำหรับในส่วนนี้จะเป็นข้อมูลรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายเฉพาะแผนงานสังคมสงเคราะห์ จำแนกตามโครงการ/กิจกรรม เพื่อเปรียบเทียบให้เห็นถึงจำนวนงบประมาณรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอยหล่อได้จัดสรรให้กับโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดของ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2554 โดยสรุปเป็นตารางข้อมูลเป็นรายปีงบประมาณ ดังนี้

ตารางที่ 4.10 สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำแนกตามโครงการ/กิจกรรม

แผนงาน - โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ พ.ศ. 2552							
	ทต. สองแคว	%	ทต. ยางคราม	%	ทต. สันติสุข	%	อบต. ดอยหล่อ	%
1. แผนงานอื่นๆ	19,621,280	89.2	15,097,200	77.0	15,681,700	87.8	29,344,600	88.3
2. แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,378,720	10.8	4,517,400	23.0	2,178,300	12.2	3,884,000	11.7
2.1 งบประมาณรายจ่ายอื่น	370,720	1.7	22,400	0.1	-	-	-	-
2.2 งบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดได้แก่	2,008,000	9.1	4,495,400	22.9	2,178,300	12.2	3,884,000	11.7
2.2.1 เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	1,404,000	6.4	3,462,000	17.7	1,314,000	7.4	2,544,000	7.7
2.2.2 เบี้ยยังชีพผู้พิการ	264,000	1.2	507,600	2.6	270,000	1.5	534,000	1.6
2.2.3 เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	180,000	0.8	288,000	1.5	90,000	0.5	360,000	1.1
รวม (2.2.1 - 2.2.3)	1,848,000	8.4	4,257,600	21.7	1,674,000	9.4	3,438,000	10.4
2.2.4 การตรวจสอบสุขภาพประจำปี	-	-	-	-	35,000	0.2	-	-
2.2.5 การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ที่ไม่สามารถประกอบอาชีพได้/ไม่มีคนดูแล	-	-	-	-	160,000	0.9	200,000	0.6
2.2.6 บ้านเกิดไถ่ถอนราชัน	-	-	110,000	0.6	150,000	0.8	-	-
2.2.7 การจัดหาเครื่องยังชีพให้ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส	80,000	0.4	-	-	-	-	100,000	0.3
2.2.8 การฝึกอบรมอาชีพให้ผู้สูงอายุ	10,000	0.1	-	-	-	-	-	-
2.2.9 การฝึกอบรมอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุและผู้พิการ	10,000	0.1	-	-	-	-	-	-
2.2.10 การรณรงค์น้ำดื่มและพีซีลีบชะตาผู้สูงอายุ	40,000	0.2	35,000	0.2	-	-	136,000	0.4
2.2.11 การจัดทำฐานข้อมูลผู้สูงอายุ	10,000	0.1	-	-	-	-	-	-
2.2.12 การจัดแข่งขันกีฬาผู้สูงอายุ	-	-	30,000	0.2	-	-	10,000	0.03
2.2.13 การก่อสร้างห้องน้ำ/ห้องส้วมให้ผู้พิการ	-	-	-	-	159,300	0.9	-	-
2.2.14 การจัดกิจกรรมผู้ป่วยเอดส์	10,000	0.1	62,800	0.3	-	-	-	-
รวม (2.2.4 - 2.2.14)	160,000	0.7	237,800	1.2	504,300	2.8	446,000	1.3
รวมทั้งหมด	22,000,000	100.0	19,615,000	100.0	17,860,000	100.0	33,228,600	100.0

หมายเหตุ : งบประมาณรายจ่ายอื่น คือ งบประมาณของโครงการ/กิจกรรมที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานที่กรมกำหนด

จากตารางที่ 4.10 พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งในอำเภอดอยหล่อ ได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์คิดเป็นร้อยละ 10.8 – 23.0 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด หรือคิดเป็นเงินประมาณ 2,178,300 – 4,517,400 บาท โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายอื่นคิดเป็นร้อยละ 0.1 – 1.7 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 22,400 – 370,720 บาท และเป็นงบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดคิดเป็นร้อยละ 9.1 – 22.9 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 2,008,000 – 4,495,400 บาท

ทั้งนี้ หากพิจารณาในส่วนของงบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด จะเห็นว่างบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ส่วนใหญ่จะเป็นงบประมาณที่จัดสรรให้กับโครงการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์คิดเป็นร้อยละ 8.4 – 21.7 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,674,000 – 4,257,600 บาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้กับโครงการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์มากที่สุด คือ เทศบาลตำบลยางคราม(จำนวน 4,257,600 บาท) รองลงมาได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลดอยหล่อ(จำนวน 3,438,000 บาท) เทศบาลตำบลสองแคว(จำนวน 1,848,000 บาท) และเทศบาลตำบลสันติสุข(จำนวน 1,674,000 บาท) ตามลำดับ ส่วนงบประมาณที่จัดสรรให้กับโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ เช่น การตรวจสุขภาพประจำปี การจัดหาเครื่องยังชีพ/เครื่องอำนวยความสะดวก การฝึกอบรมให้ความรู้ การฝึกอาชีพ การทัศนศึกษา การจัดกิจกรรมทางศาสนา การแข่งขันกีฬา และการปรับปรุงที่อยู่อาศัย เป็นต้น ซึ่งเป็นการจัดโครงการ/กิจกรรมให้กับผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์อีกรูปแบบหนึ่งตามมาตรฐานที่ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ยังมีการจัดสรรงบประมาณให้จำนวนค่อนข้างน้อยคิดเป็นร้อยละ 0.7 – 2.8 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 160,000 – 504,300 บาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้กับโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ มากที่สุด คือ เทศบาลตำบลสันติสุข(จำนวน 504,300 บาท) รองลงมาได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลดอยหล่อ (จำนวน 446,000 บาท) เทศบาลตำบลยางคราม(จำนวน 237,800 บาท) และเทศบาลตำบลสองแคว (จำนวน 160,000 บาท) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.11 สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำแนกตามโครงการ/กิจกรรม

แผนงาน - โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ พ.ศ. 2553							
	ทต. สองแถว	%	ทต. ยางคราม	%	ทต. สันติสุข	%	อบต. ดอยหล่อ	%
1. แผนงานอื่นๆ	13,233,840	85.6	12,143,500	73.7	13,171,000	88.0	27,747,911	87.4
2. แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,226,160	14.4	4,337,000	26.3	1,804,000	12.0	4,005,789	12.6
2.1 งบประมาณรายจ่ายอื่น	210,160	1.4	-	-	-	-	292,789	0.9
2.2 งบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดได้แก่	2,016,000	13.0	4,337,000	26.3	1,804,000	12.1	3,713,000	11.7
2.2.1 เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	1,404,000	9.1	3,462,000	21.0	1,314,000	8.8	2,544,000	8.0
2.2.2 เบี้ยยังชีพผู้พิการ	282,000	1.8	570,000	3.5	270,000	1.8	534,000	1.7
2.2.3 เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	180,000	1.16	300,000	1.8	120,000	0.8	360,000	1.1
รวม (2.2.1 – 2.2.3)	1,866,000	12.1	4,332,000	26.3	1,704,000	11.4	3,438,000	10.8
2.2.4 การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ที่ไม่สามารถประกอบอาชีพได้/ไม่มีคนดูแล	-	-	-	-	100,000	0.7	-	-
2.2.5 บ้านเกิด/ท้องไร่	100,000	0.7	-	-	-	-	-	-
2.2.6 การจัดหาเครื่องยังชีพให้ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส	50,000	0.3	-	-	-	-	100,000	0.3
2.2.7 การรณรงค์ห้าห้าและพิธีสืบชะตาผู้สูงอายุ	-	-	5,000	0.03	-	-	135,000	0.4
2.2.8 การจัดทำฐานข้อมูลผู้สูงอายุ	-	-	-	-	-	-	20,000	0.1
2.2.9 การจัดแข่งขันกีฬาผู้สูงอายุ	-	-	-	-	-	-	20,000	0.1
รวม (2.2.4-2.2.9)	150,000	1.0	5,000	0.03	100,000	0.7	275,000	0.9
รวมทั้งหมด	15,460,000	100.0	16,480,500	100.0	14,975,000	100.0	31,753,700	100.0

หมายเหตุ : งบประมาณรายจ่ายอื่น คือ งบประมาณของโครงการ/กิจกรรมที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานที่กรมกำหนด

จากตารางที่ 4.11 พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งในอำเภอดอยหล่อ ได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์คิดเป็นร้อยละ 12.0 – 26.3 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด หรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,804,000 – 4,337,000 บาท โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายอื่นคิดเป็นร้อยละ 0.9 – 1.4 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 210,160 – 292,789 บาท และเป็นงบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการ

ปกครองท้องถิ่นกำหนดคิดเป็นร้อยละ 11.7 – 26.3 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,804,000 – 4,337,000 บาท

ทั้งนี้ หากพิจารณาในส่วนของงบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด จะเห็นว่างบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ส่วนใหญ่จะเป็นงบประมาณที่จัดสรรให้กับโครงการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์คิดเป็นร้อยละ 10.8 – 26.3 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,704,000 – 4,332,600 บาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้กับโครงการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์มากที่สุด คือ เทศบาลตำบลยางคราม(จำนวน 4,332,000 บาท) รองลงมาได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ(จำนวน 3,438,000 บาท) เทศบาลตำบลสองแคว(จำนวน 1,866,000 บาท) และเทศบาลตำบลสันติสุข(จำนวน 1,704,000 บาท) ตามลำดับ ส่วนงบประมาณที่จัดสรรให้กับโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ เช่น การตรวจสอบสุขภาพประจำปี การจัดหาเครื่องยังชีพ/เครื่องอำนวยความสะดวก การฝึกอบรมให้ความรู้ การฝึกอาชีพ การทัศนศึกษา การจัดกิจกรรมทางศาสนา การแข่งขันกีฬา และการปรับปรุงที่อยู่อาศัย เป็นต้น ซึ่งเป็นการจัดโครงการ/กิจกรรมให้กับผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์อีกรูปแบบหนึ่งตามมาตรฐานที่ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ยังมีการจัดสรรงบประมาณให้จำนวนค่อนข้างน้อยคิดเป็นร้อยละ 0.03 – 1.0 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 5,000 – 275,000 บาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้กับโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ มากที่สุด คือ องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ(จำนวน 275,000 บาท) รองลงมาได้แก่ เทศบาลตำบลสองแคว(จำนวน 150,000 บาท) เทศบาลตำบลสันติสุข(จำนวน 100,000 บาท) และเทศบาลตำบลยางคราม(จำนวน 5,000 บาท) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.12 สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำแนกตามโครงการ/กิจกรรม

แผนงาน - โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ พ.ศ. 2554							
	ทต. สองแคว	%	ทต. ยางคราม	%	ทต. สันติสุข	%	อบต. ดอยหล่อ	%
1. แผนงานอื่นๆ	15,515,200	87.2	11,055,000	72.7	11,984,000	86.9	26,076,270	87.4
2. แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,284,800	12.8	4,145,000	27.3	1,801,000	13.1	3,754,730	12.6
2.1 งบประมาณรายจ่ายอื่น	223,800	1.3	-	-	-	-	158,730	0.5
2.2 งบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดได้แก่	2,061,000	11.6	4,145,000	27.3	1,801,000	13.1	3,596,000	12.1
2.2.1 เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	1,404,000	7.9	3,240,000	21.3	1,314,000	9.5	2,340,000	7.8
2.2.2 เบี้ยยังชีพผู้พิการ	282,000	1.6	594,000	3.9	282,000	2.1	516,000	1.7
2.2.3 เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	180,000	1.0	306,000	2.0	120,000	0.9	390,000	1.3
รวม (2.2.1 – 2.2.3)	1,866,000	10.5	4,140,000	27.2	1,716,000	12.5	3,246,000	10.9
2.2.4 การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ที่ไม่สามารถประกอบอาชีพได้/ไม่มีคนดูแล	-	-	-	-	50,000	0.4	100,000	0.3
2.2.5 บ้านเกิด/ท้องไร่	100,000	0.6	-	-	-	-	-	-
2.2.6 การจัดหาเครื่องยังชีพให้ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส	50,000	0.3	-	-	-	-	100,000	0.3
2.2.7 การฝึกอบรมอาชีพให้ผู้สูงอายุ	30,000	0.2	-	-	-	-	-	-
2.2.8 การรดน้ำดำหัวและพิธีสืบชะตาผู้สูงอายุ	5,000	0.03	5,000	0.03	35,000	0.3	150,000	0.5
2.2.9 การจัดกิจกรรมผู้ป่วยเอดส์	10,000	0.1	-	-	-	-	-	-
รวม (2.2.4 – 2.2.9)	195,000	1.1	5,000	0.03	85,000	0.6	350,000	1.2
รวมทั้งหมด	17,800,000	100.0	15,200,000	100.0	13,785,000	100.0	29,831,000	100.0

หมายเหตุ : งบประมาณรายจ่ายอื่น คือ งบประมาณของโครงการ/กิจกรรมที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานที่กรมกำหนด

จากตารางที่ 4.12 พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งในอำเภอดอยหล่อ ได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์คิดเป็นร้อยละ 12.6 – 27.3 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,801,000 – 4,145,000 บาท โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายอื่นคิดเป็นร้อยละ 0.5 – 1.3 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 158,730 – 223,800 บาท และเป็นงบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดคิดเป็นร้อยละ 11.6 – 27.3 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,801,000 – 4,145,000 บาท



ทั้งนี้ หากพิจารณาในส่วนของงบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด จะเห็นว่างบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ส่วนใหญ่จะเป็นงบประมาณที่จัดสรรให้กับโครงการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์คิดเป็นร้อยละ 10.5 – 27.2 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,716,000 – 4,140,000 บาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้กับโครงการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์มากที่สุด คือ เทศบาลตำบลยางคราม(จำนวน 4,140,000 บาท) รองลงมาได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ(จำนวน 3,246,000 บาท) เทศบาลตำบลสองแคว(จำนวน 1,866,000 บาท) และเทศบาลตำบลสันติสุข(จำนวน 1,716,000 บาท) ตามลำดับ ส่วนงบประมาณที่จัดสรรให้กับโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ เช่น การตรวจสุขภาพประจำปี การจัดหาเครื่องยังชีพ/เครื่องอำนวยความสะดวก การฝึกอบรมให้ความรู้ การฝึกอาชีพ การทัศนศึกษา การจัดกิจกรรมทางศาสนา การแข่งขันกีฬา และการปรับปรุงที่อยู่อาศัย เป็นต้น ซึ่งเป็นการจัดโครงการ/กิจกรรมให้กับผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์อีกรูปแบบหนึ่งตามมาตรฐานที่ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ยังมีการจัดสรรงบประมาณให้จำนวนค่อนข้างน้อยคิดเป็นร้อยละ 0.03 – 1.2 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 5,000 – 350,000 บาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้กับโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ มากที่สุดคือ องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ(จำนวน 350,000 บาท) รองลงมาได้แก่ เทศบาลตำบลสองแคว(จำนวน 195,000 บาท) เทศบาลตำบลสันติสุข(จำนวน 85,000 บาท) และเทศบาลตำบลยางคราม(จำนวน 5,000 บาท) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.13 สรุปภาพรวมสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2554 จำแนกตาม อปท. และ โครงการ/กิจกรรม

อปท./แผนงาน-โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร					
	2552	ร้อยละ	2553	ร้อยละ	2554	ร้อยละ
<b>1. เทศบาลตำบลสองแคว</b>	<b>22,000,000</b>	<b>100.0</b>	<b>15,460,000</b>	<b>100.0</b>	<b>17,800,000</b>	<b>100.0</b>
1.1 แผนงานอื่นๆ	19,621,280	89.2	13,233,840	85.6	15,515,200	87.2
1.2 แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,378,720	10.8	2,226,160	14.4	2,284,800	12.8
1.2.1 งบประมาณรายจ่ายอื่น	370,720	1.7	210,160	1.4	223,800	1.3
1.2.2 งบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมฯ กำหนด	2,008,000	9.1	2,016,000	13.0	2,061,000	11.6
- เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ/ผู้พิการ/ผู้ป่วยเอดส์	1,848,000	8.4	1,866,000	12.1	1,866,000	10.5
- โครงการ/กิจกรรมอื่นๆ	160,000	0.7	150,000	1.0	195,000	1.1
<b>2. เทศบาลตำบลยางคราม</b>	<b>19,615,000</b>	<b>100.0</b>	<b>16,480,500</b>	<b>100.0</b>	<b>15,200,000</b>	<b>100.0</b>
2.1 แผนงานอื่นๆ	15,097,200	77.0	12,143,500	73.7	11,055,000	72.7
2.2 แผนงานสังคมสงเคราะห์	4,517,400	23.0	4,337,000	26.3	4,145,000	27.3
2.2.1 งบประมาณรายจ่ายอื่น	22,400	0.1	-	-	-	-
2.2.2 งบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมฯ กำหนด	4,495,400	22.9	4,337,000	26.3	4,145,000	27.3
- เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ/ผู้พิการ/ผู้ป่วยเอดส์	4,257,600	21.7	4,332,000	26.3	4,140,000	27.2
- โครงการ/กิจกรรมอื่นๆ	237,800	1.2	5,000	0.03	5,000	0.03
<b>3. เทศบาลตำบลสันติสุข</b>	<b>17,860,000</b>	<b>100.0</b>	<b>14,975,000</b>	<b>100.0</b>	<b>13,785,000</b>	<b>100.0</b>
3.1 แผนงานอื่นๆ	15,681,700	87.8	13,171,000	88.0	11,984,000	86.9
3.2 แผนงานสังคมสงเคราะห์	2,178,300	12.2	1,804,000	12.0	1,801,000	13.1
3.2.1 งบประมาณรายจ่ายอื่น	-	-	-	-	-	-
3.2.2 งบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมฯ กำหนด	2,178,300	12.2	1,804,000	12.1	1,801,000	13.1
- เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ/ผู้พิการ/ผู้ป่วยเอดส์	1,674,000	9.4	1,704,000	11.4	1,716,000	12.5
- โครงการ/กิจกรรมอื่นๆ	504,300	2.8	100,000	0.7	85,000	0.6

ตารางที่ 4.13 (ต่อ)

อปท./แผนงาน-โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร					
	2552	ร้อยละ	2553	ร้อยละ	2554	ร้อยละ
4. อบต. ดอยหล่อ	33,228,600	100.0	31,753,700	100.0	29,831,000	100.0
4.1 แผนงานอื่นๆ	29,344,600	88.3	27,747,911	87.4	26,076,270	87.4
4.2 แผนงานสังคมสงเคราะห์	3,884,000	11.7	4,005,789	12.6	3,754,730	12.6
4.2.1 งบประมาณรายจ่ายอื่น	-	-	292,789	0.9	158,730	0.5
4.2.2 งบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมฯ กำหนด	3,884,000	11.7	3,713,000	11.7	3,596,000	12.1
- เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ/ผู้พิการ/ผู้ป่วยเอดส์	3,438,000	10.4	3,438,000	10.8	3,246,000	10.9
- โครงการ/กิจกรรมอื่นๆ	446,000	1.3	275,000	0.9	350,000	1.2

หมายเหตุ : โครงการ/กิจกรรมอื่นๆ คือ โครงการ/กิจกรรมนอกเหนือจากเบี้ยยังชีพฯ ดังข้อมูลในตารางที่ 4.10 - 4.12

จากตารางที่ 4.13 เมื่อพิจารณาสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายของแผนงานสังคมสงเคราะห์ โดยเฉพาะงบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดต้องงบประมาณทั้งหมด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2554 พบว่า เทศบาลตำบลสองแควได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด คิดเป็นร้อยละ 9.1 , 13.0 และ 11.6 ตามลำดับหรือคิดเป็นเงินประมาณ 2,008,000 – 2,061,000 บาท ซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีน้อยกว่าร้อยละ 15 โดยเป็นเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์อยู่ประมาณร้อยละ 8.4 – 12.1 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,848,000 – 1,866,000 บาท และเป็นเงินโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ อยู่ประมาณร้อยละ 0.7 – 1.1 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 150,000 – 195,000 บาท

เทศบาลตำบลยางครามได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดคิดเป็นร้อยละ 22.9 , 26.3 และ 27.3 ตามลำดับหรือคิดเป็นเงินประมาณ 4,145,000 – 4,495,400 บาท ซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีมากกว่าร้อยละ 15 โดยเป็นเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์อยู่ประมาณร้อยละ 21.7 – 27.2 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 4,140,000 – 4,332,000 บาท และเป็นเงินโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ อยู่ประมาณร้อยละ 0.03 – 1.2 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 5,000 – 237,800 บาท

เทศบาลตำบลสันติสุขได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด คิดเป็นร้อยละ 12.2 , 12.1 และ 13.1 ตามลำดับ

หรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,801,000 – 2,178,300 บาท ซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีน้อยกว่าร้อยละ 15 โดยเป็นเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์อยู่ประมาณร้อยละ 9.4 – 12.5 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,674,000 – 1,716,000 บาท และเป็นเงินโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ อยู่ประมาณร้อยละ 0.6 – 2.8 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 85,000 – 504,300 บาท

องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด คิดเป็นร้อยละ 11.7 , 11.7 และ 12.1 ตามลำดับหรือคิดเป็นเงินประมาณ 3,596,000 – 3,884,000 บาท ซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีน้อยกว่าร้อยละ 15 โดยเป็นเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์อยู่ประมาณร้อยละ 10.4 – 10.9 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 3,246,000 – 3,438,000 บาท และเป็นเงินโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ อยู่ประมาณร้อยละ 0.9 – 1.3 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 275,000 – 446,000 บาท

ภาพรวมสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่งอยู่ประมาณร้อยละ 9.1 – 27.3 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดหรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,801,000 – 4,495,400 บาท โดยงบประมาณส่วนใหญ่เป็นเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์อยู่ประมาณร้อยละ 8.4 – 27.2 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 1,674,000 – 4,332,000 บาท ส่วนโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ ได้รับจัดสรรงบประมาณค่อนข้างน้อยอยู่ประมาณ 0.03 – 2.8 หรือคิดเป็นเงินประมาณ 5,000 – 504,300 บาทเท่านั้น ทั้งนี้ มีเพียงเทศบาลตำบลยางครามเท่านั้นที่มีร้อยละการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดในแต่ละปีมากกว่าร้อยละ 15 ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ อีก 3 แห่งมีร้อยละการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดน้อยกว่าร้อยละ 15 หรืออยู่ประมาณร้อยละ 9.1 – 13.1 เท่านั้น

#### 4.2.4 ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อแนวทางการดำเนินงานด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

จากข้อมูลตามแบบสอบถามที่ได้รับ เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบงานด้านสวัสดิการสังคมโดยตรงได้ให้ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อแนวทางการดำเนินงานด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยสรุปได้ดังนี้

1. งานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เมื่อมีการถ่ายโอนงานมาแล้ว ควรมีการถ่ายโอนบุคลากรที่

รับผิดชอบงานดังกล่าวมาด้วย เนื่องจากมีความชำนาญงานและทักษะในการปฏิบัติงานมากกว่า รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังไม่มีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบงานด้านนี้โดยตรง

2. หน่วยงานที่มีภาระหน้าที่หลักในการดำเนินงานด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ระดับจังหวัดและระดับอำเภอ อาทิเช่น สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือ ศูนย์พัฒนาสังคมที่มีอยู่ในแต่ละจังหวัด ควรร่วมบูรณาการการทำงานหรือเป็นที่ปรึกษาให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิดเพิ่มมากขึ้น

3. ควรมีหลักสูตรเฉพาะสำหรับผู้บริหาร เพื่ออบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินงานด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ให้กับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งเป็นการสร้างความเข้าใจและความตระหนักรู้ในการให้ความสำคัญงานด้านสวัสดิการของผู้บริหารท้องถิ่นเพิ่มขึ้น

4. ควรมีการจัดอบรม/สัมมนาบุคลากรที่รับผิดชอบงานด้านสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินงานเป็นมาตรฐานเดียวกันและสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐอย่างแท้จริง

#### 4.3 การทดสอบสมมติฐาน

4.3.1 สมมติฐานข้อที่ 1 ผู้สูงอายุและผู้พิการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น อยู่ในระดับมาก

ผู้วิจัยได้ทำการทดสอบสมมติฐานโดยใช้ค่า Kolmogorov-Smirnov One-Sample Test เพื่อทดสอบตัวแปรว่ามีการแจกแจงเป็นโค้งปกติหรือไม่ (Goodness-of-fit) กำหนดระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05 ค่าเฉลี่ยที่นำมาทดสอบ คือ 10.01 โดยได้กำหนดเกณฑ์การอ่านค่าคะแนนเฉลี่ยระดับการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้นของผู้สูงอายุและผู้พิการออกเป็น 3 ระดับ ดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	การแปลผล
0.00 - 5.00	มีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม อยู่ในระดับต่ำ
5.01 - 10.00	มีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม อยู่ในระดับปานกลาง
10.01 - 15.00	มีการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม อยู่ในระดับมาก

### สมมติฐาน

$H_0$  : ผู้สูงอายุและผู้พิการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้นอยู่ในระดับไม่มาก ( $\mu < 10.01$ )

$H_1$  : ผู้สูงอายุและผู้พิการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้นอยู่ในระดับมาก ( $\mu \geq 10.01$ )

ตารางที่ 4.14 การทดสอบระดับการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้นของผู้สูงอายุและผู้พิการ

One-Sample Kolmogorov-Smirnov Test		การเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม
N		364
Normal Parameters(a,b)	Mean	9.59
	Std. Deviation	2.691
Most Extreme Differences	Absolute	0.138
	Positive	0.096
	Negative	-0.138
Kolmogorov-Smirnov Z		2.636
Asymp. Sig. (2-tailed)		0.000

จากตารางที่ 4.14 ที่ได้ทดสอบระดับการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้นของผู้สูงอายุและผู้พิการ ด้วยค่า Kolmogorov-Smirnov One-Sample Test พบว่า ค่า Sig. = 0.000 มีค่าน้อยกว่าระดับนัยสำคัญ(0.05) และจากค่า Mean ของระดับการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้นของผู้สูงอายุและผู้พิการเท่ากับ 9.59 ซึ่งน้อยกว่าค่าเฉลี่ยที่นำมาทดสอบ คือ 10.01 หรืออยู่ในช่วงคะแนนเฉลี่ย 5.01 - 10.00 (ระดับปานกลาง) แสดงว่า ผู้สูงอายุและผู้พิการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้นอยู่ในระดับไม่มากหรือ ยอมรับ  $H_0$  ปฏิเสธ  $H_1$

ดังนั้น สมมติฐานข้อที่ 1 ผู้สูงอายุและผู้พิการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมด้านสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้นอยู่ในระดับมาก จึงได้รับการปฏิเสธ

**4.3.2 สมมติฐานข้อที่ 2** ผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคลองหล่อ ร้อยละ 80 มีความพึงพอใจต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้าน

ผู้วิจัยได้ทำการทดสอบสมมติฐานโดยใช้ค่า Kolmogorov Smirnov One-Sample Test เพื่อทดสอบตัวแปรว่ามีการแจกแจงเป็นโค้งปกติหรือไม่ (Goodness-of-fit) กำหนดระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05 ค่าเฉลี่ยที่นำมาทดสอบ คือ 4.00 (ร้อยละ 80) โดยได้กำหนดเกณฑ์การอ่านค่าคะแนนเฉลี่ยระดับความพึงพอใจต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้านของผู้สูงอายุและผู้พิการออกเป็น 5 ระดับ ดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	เทียบเป็นร้อยละ	การแปลผล
4.50 – 5.00	90 - 100	มีความพึงพอใจ อยู่ในระดับมากที่สุด
3.50 - 4.49	70 – 89.9	มีความพึงพอใจ อยู่ในระดับมาก
2.50 - 3.49	50 – 69.9	มีความพึงพอใจ อยู่ในระดับปานกลาง
1.50 - 2.49	30 – 49.9	มีความพึงพอใจ อยู่ในระดับน้อย
1.00 - 1.49	20 – 29.9	มีความพึงพอใจ อยู่ในระดับน้อยที่สุด

#### สมมติฐาน

$H_0$  : ผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคลองหล่อมีความพึงพอใจต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้านน้อยกว่าร้อยละ 80 ( $\mu < 4.00$ )

$H_1$  : ผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอคลองหล่อมีความพึงพอใจต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้านไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ( $\mu \geq 4.00$ )

ตารางที่ 4.15 การทดสอบระดับความพึงพอใจต่อวิธีการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้าน

One-Sample Kolmogorov-Smirnov Test		ความพึงพอใจ
N		364
Normal Parameters(a,b)	Mean	4.60
	Std. Deviation	0.663
Most Extreme Differences	Absolute	0.413
	Positive	0.271
	Negative	-0.413
Kolmogorov-Smirnov Z		7.876
Asymp. Sig. (2-tailed)		0.000

จากตารางที่ 4.15 ที่ได้ทดสอบระดับความพึงพอใจต่อวิธีการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้าน ด้วยค่า Kolmogorov-Smirnov One-Sample Test พบว่า ค่า Sig. = 0.000 มีค่าน้อยกว่าระดับนัยสำคัญ(0.05) และจากค่า Mean ของระดับความพึงพอใจต่อวิธีการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้านเท่ากับ 4.60 หรือคิดเป็นร้อยละ 92.0 (ระดับมากที่สุด) ซึ่งมากกว่าค่าเฉลี่ยที่นำมาทดสอบ คือ 4.00 (ร้อยละ 80 เท่ากับระดับมาก) แสดงว่า ผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอดอยหล่อมีความพึงพอใจต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้าน ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 หรือ ยอมรับ  $H_1$  ปฏิเสธ  $H_0$

ดังนั้น สมมติฐานข้อที่ 2 ผู้สูงอายุและผู้พิการในอำเภอดอยหล่อ ร้อยละ 80 มีความพึงพอใจต่อวิธีการให้บริการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ โดยเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกให้บริการตามชุมชน/หมู่บ้าน จึงได้รับการยอมรับ

**4.3.3 สมมติฐานข้อที่ 3** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอดอยหล่อได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์ เพื่อสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมที่เป็นไปตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 ของงบประมาณทั้งหมด

ผู้วิจัยได้ทำการทดสอบสมมติฐานโดยใช้สถิติเชิงพรรณนา(Descriptive Statistics) เพื่อหาค่าร้อยละใช้ในการวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลการจัดสรรงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่ง โดยศึกษาข้อมูลจากแบบสอบถามสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ



ข้อมูลจากข้อบัญญัติตำบล/เทศบัญญัติตำบลย้อนหลัง 3 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2554) จากข้อมูลตารางที่ 4.10 – 4.13 สามารถสรุปผลการศึกษาในส่วนของงบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดต้องงบประมาณทั้งหมดได้ ดังนี้

**ตารางที่ 4.16** ร้อยละงบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดต้องงบประมาณทั้งหมด จำแนกตาม อปท.

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ร้อยละงบประมาณรายจ่ายของโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานฯ					
	2552	ร้อยละ	2553	ร้อยละ	2554	ร้อยละ
1. เทศบาลตำบลสองแคว	2,008,000	9.1	2,016,000	13.0	2,061,000	11.6
2. เทศบาลตำบลยางคราม	4,495,400	22.9	4,337,000	26.3	4,145,000	27.3
3. เทศบาลตำบลสันติสุข	2,178,300	12.2	1,804,000	12.1	1,801,000	13.1
4. อบต. คอยหล่อ	3,884,000	11.7	3,713,000	11.7	3,596,000	12.1

จากตารางที่ 4.16 พบว่า มีผลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 4 แห่ง เพื่อสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดต้องงบประมาณทั้งหมด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2554 โดยคิดเป็นร้อยละของการจัดสรรได้ ดังนี้

- เทศบาลตำบลสองแคว คิดเป็นร้อยละ 9.1 , 13.0 และ 11.6 ตามลำดับ
- เทศบาลตำบลยางคราม คิดเป็นร้อยละ 22.9 , 26.3 และ 27.3 ตามลำดับ
- เทศบาลตำบลสันติสุข คิดเป็นร้อยละ 12.2 , 12.1 และ 13.1 ตามลำดับ
- องค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ คิดเป็นร้อยละ 11.7 , 11.7 และ 12.1 ตามลำดับ

ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียงแห่งเดียว คือ เทศบาลตำบลยางครามที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดมากกว่าร้อยละ 15 ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีก 3 แห่ง คือ เทศบาลตำบลสองแคว เทศบาลตำบลสันติสุข และองค์การบริหารส่วนตำบลคอยหล่อ ยังมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมดังกล่าวน้อยกว่าร้อยละ 15

ดังนั้น สมมติฐานข้อที่ 3 จึงไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานสังคมสงเคราะห์ เพื่อสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดในแต่ละปีน้อยกว่าร้อยละ 15 ทั้งนี้ หากไม่นับรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลตำบลยางครามแล้ว จะมีการจัดสรรอยู่ประมาณร้อยละ 9.1 – 13.1 เท่านั้น