

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบ

อิเล็กทรอนิกส์ขององค์การบริหารส่วนตำบล

ในอำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์

ผู้เขียน

นายธนัฐพล พันป้อง

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ

## บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขององค์การบริหารส่วนตำบล ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในจัดทำกรจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขององค์การบริหารส่วนตำบล และศึกษาการใช้หลักธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ขององค์การบริหารส่วนตำบล การศึกษาวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ ที่เก็บข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง และการสัมภาษณ์บุคคลแบบเจาะลึกกับผู้บริหารหน่วยงาน / ผู้ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างในองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 33 คน ผู้ค้า/ผู้รับจ้าง ที่เคยเข้าเสนอราคาในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ กับองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 22 คน และตัวแทนประชาคมที่เคยเข้าร่วมเป็นกรรมการตรวจรับพัสดุหรือตรวจงานจ้างที่จัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ทั้ง 11 แห่ง จำนวน 22 คน ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พบว่า มีการนาระเบียบ หลักเกณฑ์ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติอย่างเป็นเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นไปด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และสร้างความคุ้มค่ากับจำนวนเงินที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง แต่ขณะเดียวกันการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ยังถูกมองว่า มีบางขั้นตอนการดำเนินงานที่ไม่เหมาะสม เช่น ขั้นตอนการแต่งตั้งกรรมการจัดหาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ที่พบว่า คณะกรรมการฯ ยังไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุ และไม่สามารถกำหนดราคารมาตรฐานของวัสดุอุปกรณ์ที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้สอดคล้องกับราคาตลาดปัจจุบันได้อย่างเหมาะสม เป็นต้น

การใช้หลักธรรมาภิบาลในการการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ขององค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พบว่า ถึงแม้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลจะมีการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เปิดเผยข้อมูลให้ประชาชน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้รับทราบข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึง ให้ความสำคัญในการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามงบประมาณ และเงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรรมาอย่างเหมาะสมก็ตาม แต่ขณะเดียวกันพบว่า ยังไม่มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการจัดทำข้อบัญญัติรายจ่ายประจำปีอย่างทั่วถึง การดำเนินโครงการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบางโครงการไม่มีคุณภาพ ตลอดจนยังคงมีปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลอยู่

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พบว่า ไม่สามารถจัดเรียงลำดับความต้องการในการจัดหาพัสดุ/งานจ้าง ได้อย่างเหมาะสม การกำหนดราคาวัสดุ/อุปกรณ์ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการตลาด คณะกรรมการ e-Auction ยังไม่มีความรู้ความเข้าใจในกระบวนการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างแท้จริง และไม่มีอิสระในการตัดสินใจเมื่อเกิดปัญหาขึ้นระหว่างการประมูล ตลอดจนปัญหาทางกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องยังขาดความยืดหยุ่น ไม่เปิดโอกาสให้ผู้ค้า/ผู้รับจ้างที่จะเข้าร่วมการประมูลอย่างเป็นธรรม เป็นต้น

**Independent Study Title** Good Governance in e-Auction in Tambon Administrative Organization, in Amphoe Pichai, Changwat Uttaradit

**Author** Mr.Tanutpon Punpong

**Degree** Master of Public Administration

**Independent Study Advisor** Associate Professor Seksin Srivatananukulkit

### ABSTRACT

The objectives of this study were to investigate the e-Auction; to explore problems and obstacles in implementing e-Auction; and to examine good governance in e-Auction in Tambon Administrative Organizations. It is the qualitative research collecting data from relevant document and an in depth interview with 33 executives/staff associating with the e-Auction in Tambon Administrative Organizations; 22 sellers/servers who used to be the bidders in the e-Auction with Tambon Administrative Organizations; 22 representatives who used to be the Materials Inspection and Acceptance Committee or Work Inspection Committee from 11 Tambon Administrative Organizations in Amphoe Pichai, Changwat Uttaradit. The results could be summarized as follows:

With reference to the e-Auction of Tambon Administrative Organizations in Amphoe Pichai, Changwat Uttaradit, the study showed that relevant rules, regulations and law were implemented rigidly so that the e-Auction was transparent, verifiable, and cost-effective. However, some processes of the e-Auction were considered as disagreeable. For instance, the e-Auction committee appointed had inadequate knowledge and understanding in procurement. They were not able to appropriately specify the standard price of materials to be in line with the current market price.

Regarding to the good governance in e-Auction of Tambon Administrative Organizations in Amphoe Pichai, Changwat Uttaradit, the study found that even though Tambon Administrative Organizations strictly followed the associated rules, regulations, and criteria; disseminated

the information for people and stakeholders thoroughly; and gave priority to procurement plan to be appropriately in line with the allocated budget and government grants, people were not extensively given an opportunity to participate in arranging Annual Budget Act. Besides, some development projects of Tambon Administrative Organizations were in a poor quality and there was a corruption problem in Tambon Administrative Organizations procurement as well.

In the matter of e-Auction problems and obstacles in Tambon Administrative Organizations in Amphoe Pichai, Changwat Uttaradit, it argued that the demanding priority of materials procurement and contracting for works was arranged inappropriately. Commodities and equipment were not priced according to the marketing situation. e-Auction committee did not have complete knowledge and understanding in e-Auction process and did not have authority to make a decision while problems occurred during the e-Auction. There were also problems relating to law and regulations as they were inflexible and did not open an opportunity for sellers/servers to bid fairly.