

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	การเปลี่ยนแปลงกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นสถาบันการเงินชุมชน ในจังหวัดเชียงใหม่
ผู้เขียน	นางสาวจริยา อินทา
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	อาจารย์ ดร.อลงกรณ์ กูตระกูล

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนากองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นสถาบันการเงินชุมชน 2) เพื่อศึกษาปัจจัยเงื่อนไขที่ทำให้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองพัฒนาเป็นสถาบันการเงินชุมชน และ 3) เพื่อศึกษาผลกระทบของการพัฒนากองทุนหมู่บ้านเป็นสถาบันการเงินที่มีต่อสมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในจังหวัดเชียงใหม่

ประชากรที่ศึกษาแบ่งออกเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้ กลุ่มที่ 1 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กลุ่มที่ 2 สมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กลุ่มที่ 3 เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนอำเภอและกลุ่มที่ 4 เจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ สาขา 1 ผู้รับผิดชอบสาขาจังหวัดเชียงใหม่ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา คือ แบบสัมภาษณ์คำถามปลายเปิด โดยใช้ข้อมูลปฐมภูมิ ข้อมูลทุติยภูมิจากสถาบันการเงินชุมชน กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.)

แนวทางการพัฒนากองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นสถาบันการเงินชุมชน พบว่ากระบวนการและขั้นตอนการพัฒนาต้องอาศัยกระบวนการมีส่วนร่วม กระบวนการสร้างความรู้ความเข้าใจและกระบวนการจัดเวทีประชาคม ที่สอดคล้องกันและมาจากความต้องการคนในชุมชน จึงจะสามารถพัฒนาไปสู่สถาบันการเงินชุมชนที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน หากต้องการยกระดับไปสู่สถาบันการเงินเรียนรู้กองทุนหมู่บ้านต้องมีความสามารถในการถ่ายทอดความรู้ความเข้าใจและเป็นต้นแบบให้กับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอื่น แต่ถ้าดำเนินการตามนโยบายของรัฐ โดยไม่ได้มา

จากความต้องการของคนในชุมชน ส่งผลให้กระบวนการทั้ง 3 กระบวนการดำเนินไปอย่างไม่คล่องตัวเท่าที่ควร

การพัฒนาผู้การเป็นสถาบันการเงินชุมชน ต้องอาศัยทั้งปัจจัยภายในที่มีศักยภาพเข้มแข็ง และปัจจัยภายนอกที่เป็นฝ่ายสนับสนุน จึงจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน โดยปัจจัยภายในที่เข้มแข็ง ได้แก่ คณะกรรมการ ที่มีความรู้ความเข้าใจและบริหารจัดการกองทุนได้ดี มีโครงสร้างการบริหารและกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบเป็นลายลักษณ์อักษร และปฏิบัติได้ตามที่กำหนดไว้ สมาชิก มีส่วนร่วมในกิจกรรมและมีวินัยทางการเงินอย่างสม่ำเสมอ ระเบียบ ข้อบังคับ เป็นลายลักษณ์อักษรชัดเจน เป็นเครื่องมือให้คณะกรรมการและสมาชิกถือปฏิบัติ กิจการ ของสถาบันการเงินชุมชนที่ให้บริการหลากหลาย และการบริหารจัดการ ที่มีการจัดทำเอกสารทางการเงินถูกต้องและเป็นปัจจุบัน มีความสามารถในการหารายได้ ส่งผลให้มีสถานะการเงินที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง สามารถจัดสวัสดิการได้อย่างเพียงพอและทั่วถึง สำหรับปัจจัยภายนอกที่สนับสนุน ได้แก่ ภาครัฐพัฒนา อาทิ สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ ธนาคารออมสิน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติในรูปแบบของเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง รวมถึงได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลกระทบจากการพัฒนาการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่มีต่อสมาชิกกองทุน พบว่า สมาชิกมีความพึงพอใจตรงกับความต้องการ ในการเข้าถึงแหล่งทุนชุมชนก่อให้เกิดความคล่องตัวทางการเงิน สามารถแก้ไขปัญหาการเงินของตนเองและครอบครัว และมีความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการสถาบันการเงินชุมชนได้เป็นอย่างดี อีกทั้งสมาชิกมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการมากขึ้น จึงส่งผลให้คุณภาพชีวิตดีขึ้นตามลำดับ

ข้อเสนอแนะการพัฒนากองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นสถาบันการเงินชุมชน ต้องอาศัยกระบวนการมีส่วนร่วม กระบวนการเรียนรู้ร่วมกันอย่างต่อเนื่อง และใช้กระบวนการจัดเวทีประชาคม รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐควรกระตุ้นคณะกรรมการและสมาชิกให้เกิดการแสวงหาความรู้ และเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมอย่างสม่ำเสมอ นโยบายของรัฐควรดำเนินการควบคู่ไปกับการความต้องการของชุมชน ส่วนการบริหารจัดการต้องปฏิบัติด้วยความซื่อสัตย์ มีวินัย ยุติธรรม กระจายผลประโยชน์ต่อทุกฝ่าย ส่งผลให้เกิดการออมระยะยาวของชุมชน และสร้างความมั่นคงทางการเงินแก่ประชาชนระดับฐานรากต่อไป

Independent Study Title	The Transforming of Community and Village Fund to Financial Institution in Chiang Mai Province
Author	Miss Jariya Intha
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Dr. Alongkorn Khutrakun

ABSTRACT

The purposes of this research aim to 1) study the development methods the village and urban-community funds as community financial institutions, 2) study the factors and conditions leading the village and urban-community funds to develop as community financial institutions, and 3) to study the impacts of developing the village and urban-community funds as financial institutions which towards members of village and urban-community funds in Chiang Mai Province.

The population of research is divided into 4 groups as follows; Group 1 – Commission of the Village and Urban-community Funds, Group 2 – Members of the Village and Urban-community Funds, Group 3 – District Development Officers, and Group 4 – Officers of National Village and Urban Community Fund Office, Branch 1 who are responsible for Chiang Mai Branch. Instruments utilized in this research are Open-Ended Question Interviews using Primary Data, Secondary Data from community financial institutions, village and urban-community funds, and Basic Necessary Data.

Upon the development methods of village and urban-community funds as community financial institutions, it is found that the development methods and procedures depend on corresponding participation procedures, knowledge and understanding creation procedures, and community stage procedures and must come from the needs of people in the community, so they can be developed to the efficient sustainable and community financial institutions. Moreover, in

case of desiring to improve as the knowledge institutions, the village and urban-community funds must have abilities to broadcast knowledge and understanding and be the model for village and urban-community funds of other cities. However, in the event the government's policies are taken to proceed without coming from the needs of people in the community, it will affect to all above 3 procedures to be performed inflexibly.

The development to the community financial institutions needs both strong internal factors and supporting external factors that will lead to effective and sustainable developments. **The strong internal factors** are **the commission** who have knowledge and understanding and are able to manage the funds very effectively with management structure and determine duties and responsibilities in writing and can be performed as specified, **members** who participate in the activities and always have financial disciplines, clear **regulations** in writing as instruments for the commission and members to follow, **the business** of the community financial institutions which provide various services, **and the management** which compiles the accurate and updated financial documents, be able to earn income causing the financial institutions to grow continually, be able to allocate the welfare sufficiently and thoroughly. Moreover, **the external supporting factors** are development associates; such as Community District Development Office, Government Savings Bank, Officers of National Village and Urban Community Fund Office in forms of network of village and urban-community funds including budget support from Local Administration Organization.

Upon the impacts from the development of the village and urban-community funds towards fund members, it is found that members are satisfied according to their needs on accessing to the community funds which causes financial flow, able to solve their own and their family's financial problems, and have knowledge and understanding in the management of the community financial institutions. Also, members have their more roles in the management which leads to better life quality respectively.

For the recommendations concerning with the development of village and urban-community funds as the community financial institutions, participation procedures, constant

mutual learning procedures, and community stage procedures are needed. Also, the government sector should encourage the commission and members to search for more knowledge and always perform mutual learning. The government's policies should be performed simultaneously with the community's needs while the management must be performed with honesty, disciplines, justice, and benefit decentralization which will cause long-term and sustainable saving for the community and create the financial strength to people in the basis level.