

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ปัญหาและผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า  
ในพื้นที่อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน

ร้อยตำรวจโท สมยศ กองมนต์

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร.รวิวรรณ แพทย์สมาน

### บทคัดย่อ

การศึกษาปัญหาและผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในพื้นที่อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษา คือ ศึกษาถึงสภาพปัญหาที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ผ่านการขึ้นทะเบียนแรงงานและกระบวนการพิสูจน์สัญชาติแล้ว และได้เข้ามาพักอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ เกี่ยวกับความความมั่นคงทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง และผลกระทบของปัญหาที่เกิดขึ้นต่อประชาชนในพื้นที่อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่โดยเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง จำนวน 28 ราย

ผลการศึกษาพบว่า สาเหตุหรือปัจจัยที่ทำให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเดินทางเข้ามาพักอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ นั้นประกอบด้วย “ปัจจัยผลักดัน” และ “ปัจจัยดึงดูด” คือมีทั้งปัจจัยผลักดันภายในจากสภาพเมียนมาร์และปัจจัยดึงดูดภายนอกจากประเทศไทย เมื่อแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าได้เดินทางเข้ามาพักอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ได้ก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคงด้านต่างๆ ให้กับประชาชนในพื้นที่ สำหรับปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคงทางสังคมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ได้แก่ ปัญหาการก่ออาชญากรรม ปัญหายาเสพติด ปัญหาการจรจร ปัญหาการทะเลาะวิวาท ปัญหาการก่อความเดือดร้อนรำคาญ ปัญหาด้านสุขอนามัยและสิ่งแวดล้อมในชุมชน และปัญหาการทำงานผิดเงื่อนไขตามที่กฎหมายอนุญาต สำหรับปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจนั้น แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าได้ก่อให้เกิดผลกระทบทั้งทางด้านบวกและลบ โดยผลกระทบด้านบวกได้แก่ ช่วยแก้ไขปัญหาลาดเลาแรงงาน ลดต้นทุนค่าใช้จ่ายให้กับนายจ้างหรือผู้ประกอบการ และเกิด

การกระจายรายได้ช่วยส่งเสริมหรือกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ ส่วนผลกระทบทางด้านลบ ได้แก่ การแย่งงานหรืออาชีพของคนไทย และเงินตราไหลออกนอกประเทศทำให้เกิดการสูญเสียทางเศรษฐกิจ ส่วนความมั่นคงทางด้านการเมืองนั้น พบว่าแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไม่ได้สร้างปัญหาหรือผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านการเมืองแต่อย่างใด เพราะแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าส่วนใหญ่จะให้ความสำคัญในเรื่องของการทำงานและการแสวงหารายได้เพื่อการเลี้ยงชีพเป็นหลัก ส่วนปัญหาและผลกระทบด้านอื่นๆ ได้แก่ ปัญหาการควบคุมแรงงานต่างด้าวอพยพเคลื่อนย้ายเข้าสู่เมืองชั้นใน เนื่องจากปัจจุบันแรงงานเหล่านั้นมีสิทธิในการเดินทางได้อย่างอิสระเสรี รวมถึงปัญหาการสูญเสียงบประมาณทางด้านการศึกษาที่จะต้องรับภาระจากการที่รัฐบาลเปิดโอกาสทางการศึกษาให้กับบุตรหลานของแรงงานต่างด้าวได้เข้ารับการศึกษาศึกษาในสถานศึกษาหรือโรงเรียนของภาครัฐ ซึ่งในอนาคตอาจจะเกิดปัญหาในเรื่องของการเรียกร้องสิทธิในด้านต่างๆ ตามมาภายหลัง

จากผลการศึกษาวิจัย ผู้ศึกษาวิจัยจึงมีข้อเสนอแนะแนวทางเพื่อการแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในพื้นที่อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ดังนี้

1. ให้องค์กรที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่กระทำการละเมิดหรือฝ่าฝืนกระทำความผิด ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ อำเภอหรือหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นให้กำกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย และระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องอย่างเข้มงวดและจริงจัง เมื่อตรวจสอบพบก็ให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเด็ดขาดและจริงจัง

2. ให้องค์กรภาครัฐระดับอำเภอ ปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงองค์กรส่วนท้องถิ่นที่มีส่วนเกี่ยวข้องและรับผิดชอบในพื้นที่ควรจัดวางมาตรการป้องกันในการควบคุม กำกับดูแล และตรวจสอบ โดยมอบหมายให้ผู้นำท้องถิ่นแต่ละหมู่บ้านจัดทำบัญชีของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบของตนว่ามีจำนวนเท่าใด โดยต้องบันทึกรายละเอียดของแรงงานต่างด้าวแต่ละคนเพื่อสะดวกในการควบคุม ติดตาม และตรวจสอบ

3. ให้องค์กรที่มีหน้าที่ควบคุม กำกับดูแลแรงงานต่างด้าวในระดับจังหวัด กำหนดมาตรการในการควบคุมการเดินทางออกนอกเขตพื้นที่จังหวัดของแรงงานต่างด้าวที่ตนทำงานอยู่ เช่น อาจจะต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากนายจ้างหรือต้องขออนุญาตจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเสียก่อน ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการอพยพเคลื่อนย้ายของแรงงานต่างด้าวเข้าสู่

จังหวัดชั้นในหรือเมืองที่มีสภาพทางเศรษฐกิจที่ดีกว่า ซึ่งก่อให้เกิดผลเสียหายต่อนายจ้างและต่อตัว  
แรงงานต่างด้าวเอง



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright© by Chiang Mai University  
All rights reserved

<b>Independent Study Title</b>	Problems and Impacts of Burmese Migrant Workers in Sansai District, Chiang Mai Province
<b>Author</b>	Police Lieutenant Somyot Kongmon
<b>Degree</b>	Master of Public Administration
<b>Independent Study Advisor</b>	Lecturer Dr.Raweewan Patsamarn

### ABSTRACT

The objectives of the study titled “Problems and Impacts from Burmese Migrant Workers in Sansai District, Chiang Mai Province” were to study the problems situation of the Burmese Migrant workers who were registration with alien labor and passed the national proof process and lived in Sansai District, about the security in society economic, politic and the problems effected to the people in Sansai District, Chiang mai. The data collection was 28 interviews who involved.

The results of the study found that the factors or the reasons that caused Burmese Migrant workers came to lived and worked in Amphur Sanisai area, Chiang Mai were “pushed factor” and “pulled factor”. It means that there are both the pushed factor within Myanmar and the attracted pull outside from Thailand. When the Burmese Migrant workers came to live and work in Sansai District, Chiang Mai, it caused the problems and the effected to the people in the area. The problems and the effects of the Burmese Migrant workers to the social security are criminal problem, the drug problem, traffic problem, brawl problem, bothered problem, sanitary and environment problem in community.

Beside that they did not follow the working conditions as the law. For the effects and problems to the economic security, they were cause of the problems both in the positive and negative effect. By the positive effect were labor shortage solving, reduce the expenses to the employers or traders, income distribution to push the economic in area. By the negative effect

were Thai people lost their job and the money leak away, they were the cause of the lost in economic. For the security in politic found that Burmese Migrant workers did not make any the problems or no effect to the politic security. Because the Burmese Migrant workers focus on working and earn a living. The others problem and the effect are labor mobility controlling to downtown because in the currently, the labor have the right to travel with freely. The other problem was the losing of education budget that the government offered to the alien kids to study in the government school. It will cause the problem in claim for their right in the future.

From result of studying, the researcher provide the suggestions to solve these problems and these effect from the Burmese Migrant workers in Sansai District, Chiang Mai as the following:-

1. Let organizations responses in prevention and suppression of the Burmese Migrant workers who against the law, such as The National Police, Amphur or Local Governments have to strict the officers to follow the regular and the law with seriously when they found the mistake.

2. Let the government offices in district level, Local Governments who responses in their area set up the standard the criteria prevention controlling, take care and checking by assigned the local leaders in each village by arranges the registration the numbers of the Burmese Migrant workers. Also they should recorded the detail of each alien labor for the controlling, follow and checking.

3. Let the organizations responses in controlling and take care the alien labor in the province level to set up the standard controlling in travel outside the area working of the alien labor. For example, the employers or the officers who involved have to approve documents due to protect and to solve the problem to that has the increasing economic. It will cause the problem both to employers and alien labor.