

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

จำนวนประชากรของจังหวัดเชียงใหม่ในปัจจุบันนับวันจะเพิ่มทวีคูณขึ้นอย่างรวดเร็ว เนื่องจากจังหวัดเชียงใหม่เป็นจังหวัดหนึ่งที่มีการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างมาก ซึ่งปัจจุบันจังหวัดเชียงใหม่ได้กลายเป็นเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจทางภาคเหนือของประเทศไทย เป็นจังหวัดที่มีศักยภาพทางด้านการค้า การเงิน การลงทุน รวมทั้งด้านการศึกษา อีกทั้งยังเป็นเมืองที่มีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศ จึงทำให้ต้องมีการพัฒนาด้านสาธารณูปโภคต่างๆ เพื่อรองรับต่อความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและสังคม และความต้องการของประชาชน โดยปัจจุบันจังหวัดเชียงใหม่มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น จำนวน 1,655,642 คน (จังหวัดเชียงใหม่, 2555) ซึ่งมีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่เดียวกันการหลั่งไหลเข้ามาพำนักอาศัย เพื่อเข้ามาทำงานในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าก็เพิ่มจำนวนมากขึ้นเป็นเงาตามตัวเช่นกัน ซึ่งไม่สามารถทราบจำนวนที่แท้จริงได้ เนื่องจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเหล่านี้ได้มีการลักลอบเข้าเมืองและอพยพเคลื่อนย้ายเข้ามาอย่างต่อเนื่อง แต่แรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่จะมีการขึ้นทะเบียนขออนุญาตทำงานถูกต้องตามกฎหมาย ปัจจุบันรัฐบาลได้มีนโยบายผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองสามารถขึ้นทะเบียนเพื่อขออนุญาตทำงานและพิสูจน์สัญชาติเป็นกรณีพิเศษตามมติของคณะรัฐมนตรี โดยมีการบริหารจัดการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวไปดำเนินการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว ณ ที่ทำการของฝ่ายปกครองแต่ละอำเภอโดยฝ่ายงานทะเบียนราษฎรเป็นผู้ดำเนินการ เมื่อได้รับเอกสารการขึ้นทะเบียน (ทร.38/1) แล้ว นายจ้างและแรงงานต่างด้าวก็จะไปดำเนินการขออนุญาตทำงานกับจัดหางานจังหวัด เป็นการสิ้นสุดของขบวนการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาพำนักอาศัยและทำงานอยู่ในราชอาณาจักรอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

ตาราง 1.1 แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้ขึ้นทะเบียน ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ และได้รับอนุญาตให้ทำงานในจังหวัดเชียงใหม่

สัญชาติ	จำนวนแรงงานต่างด้าว ที่ขึ้นทะเบียนทั้งหมด	จำนวนแรงงานต่างด้าว ที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ	จำนวนแรงงานต่างด้าว ที่ขอรับใบอนุญาตทำงาน
ลาว	152	117	94
กัมพูชา	75	57	25
รวม	70,461	68,367	64,586

ที่มา: สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่ เมษายน, 2556.

บันทึกข้อตกลง (MOU) ระหว่างไทยกับสหภาพเมียนมาร์และมณฑลฉุ่ย (สำนักบริหารงานต่างด้าว, 2555) ได้กำหนดให้ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่หลบหนีเข้าเมืองมาพำนักอาศัยและทำงานอยู่ในราชอาณาจักรไทย ว่าแรงงานต่างด้าวเหล่านั้นมีสัญชาติพม่าหรือไม่อย่างไร รัฐบาลสหภาพเมียนมาร์จึงได้ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวโดยเปิดศูนย์พิสูจน์สัญชาติขึ้นจำนวน 3 แห่ง คือที่จังหวัดเกาะสอง เมียวดีและท่าขี้เหล็ก สหภาพเมียนมาร์ เมื่อแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติแล้วจะได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (passport temporary) ซึ่งเป็นหนังสือเดินทางเล่มสีแดงมีอายุ 3 ปี การได้รับหนังสือเดินทางและได้รับอนุญาตให้เดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรไทยอีกครั้ง ทำให้สถานะของแรงงานต่างด้าวเหล่านี้กลายเป็นบุคคลที่มีสถานะของการเข้าเมืองที่ถูกกฎหมาย เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่ประจำช่องทางเข้าออกได้ตรวจลงตรา และอนุญาตให้เดินทางเข้ามาและพำนักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา 2 ปี ซึ่งการตรวจลงตราได้อนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant VISA: LA) เพื่อทำงานเป็นกรรมกรหรือทำงานรับใช้ในบ้านเท่านั้น แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเหล่านี้ได้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรและไปทำงานกับนายจ้าง/ผู้ประกอบการที่อยู่ในจังหวัดที่ได้ขออนุญาตทำงานไว้ เมื่อแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเดินทางเข้ามาพำนักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรแล้ว ต้องมีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายที่ใช้ควบคุมคนต่างด้าวเช่นเดียวกับคนต่างด้าวสัญชาติอื่นๆ ด้วย เช่น นายจ้าง/ผู้ประกอบการที่รับแรงงานต่างด้าวเข้าพักอาศัยจะต้องปฏิบัติตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 (สูตรไพศาล, 2550) ระบุว่า “เจ้าบ้าน เจ้าของหรือผู้ครอบครองเคหสถาน หรือผู้จัดการโรงแรมซึ่งรับคนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเข้าพักอาศัย จะต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ที่ทำการตรวจคนเข้าเมืองซึ่งตั้งอยู่ในท้องที่ที่บ้าน เคหสถาน หรือโรงแรมนั้นตั้งอยู่ภายในยี่สิบสี่

ชั่วโมงนับแต่เวลาที่คนต่างด้าวเข้าพักอาศัย ถ้าท้องที่ใดไม่มีที่ทำการตรวจคนเข้าเมืองตั้งอยู่ให้แจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ณ สถานีตำรวจท้องที่นั้น ในกรณีที่บ้าน เสนอสถาน หรือโรงแรมที่คนต่างด้าวเข้าพักอาศัยตามวรรคหนึ่งตั้งอยู่ในเขตท้องที่กรุงเทพมหานคร ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ กองตรวจคนเข้าเมือง การแจ้งตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด” หากไม่มีการปฏิบัติตามมีบทลงโทษคือ มาตรา 77 ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 38 ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท แต่ถ้าผู้นั้นเป็นผู้จัดการ โรงแรม ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงหนึ่งหมื่นบาท

สำหรับคนต่างด้าวหรือแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่มีเอกสารหนังสือเดินทางและได้รับการตรวจลงตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรก็จะต้องปฏิบัติ ตามมาตรา 37 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ความว่า “คนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ต้องปฏิบัติตามดังต่อไปนี้

(1) ไม่ประกอบอาชีพหรือรับจ้างทำงาน เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ถ้ากรณีใดมีกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมายนั้น

(2) พักอาศัย ณ ที่ที่ได้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุผลสมควรไม่สามารถพักอาศัย ณ ที่ที่ได้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้แจ้งการเปลี่ยนที่พักอาศัยต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาที่เข้าพักอาศัย

(3) แจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ณ สถานีตำรวจท้องที่ที่คนต่างด้าวผู้นั้นพักอาศัยภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ย้ายไป ในกรณีเปลี่ยนที่พักอาศัย และถ้าที่พักอาศัยใหม่อยู่ต่างท้องที่กับสถานีตำรวจท้องที่เดิมคนต่างด้าวผู้นั้นต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ณ สถานีตำรวจท้องที่ที่ไปพักอาศัยใหม่ภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ไปถึงด้วย

(4) ถ้าเดินทางไปจังหวัดใดและอยู่ในจังหวัดนั้นเกินยี่สิบสี่ชั่วโมงให้คนต่างด้าวผู้นั้นแจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ณ สถานีตำรวจท้องที่ภายในยี่สิบแปดชั่วโมงนับแต่เวลาที่ไปถึง

(5) ถ้าอยู่ในราชอาณาจักรเกินเก้าสิบวัน คนต่างด้าวผู้นั้นต้องมีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ณ กองตรวจคนเข้าเมืองทราบถึงที่พักอาศัยของตนโดยมิชักช้าเมื่อครบระยะเก้าสิบวัน และต่อไปให้กระทำเช่นเดียวกันทุกระยะเก้าสิบวัน ถ้าท้องที่ใดมีที่ทำการตรวจคนเข้าเมืองตั้งอยู่ จะแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ที่ทำการตรวจคนเข้าเมืองแห่งนั้นก็ได้

ความใน (3) และ (4) จะมีให้ใช้บังคับแก่กรณีใดตามมาตรา 34 โดยเงื่อนไขอย่างใด ให้เป็นไปตามที่อธิบดีกำหนด

การแจ้งตามมาตรา 37(5) นี้ คนต่างด้าวอาจไปแจ้งด้วยตนเองหรือมีหนังสือแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด” หากมีการฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติตามก็มีบทกำหนดโทษ คือมาตรา 75 ความว่า “คนต่างด้าวผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 37 (1) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”และ มาตรา 76 ความว่า “คนต่างด้าวผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 37 (2) (3) (4) หรือ (5) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาทและปรับอีกไม่เกินวันละสองร้อยบาทจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง”

ปัจจุบันมีแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้ผ่านกระบวนการ ขั้นตอนการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว การพิสูจน์สัญชาติ และได้รับอนุญาตให้ทำงานจากสำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งกระจายอยู่ทั่วทุกอำเภอของจังหวัดเชียงใหม่ มีจำนวนทั้งสิ้น 64,467 คน (สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่, 2556)

ตาราง 1.2 นายจ้างและแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติและขออนุญาตทำงานในจังหวัดเชียงใหม่ปี 2556

ลำดับ	พื้นที่อำเภอ	นายจ้าง (ราย)	แรงงานต่างด้าว (ราย)
1	เมืองเชียงใหม่	4,957	23,566
2	สันทราย	1,165	6,519
3	ฝาง	1,342	7,041
4	สันกำแพง	613	3,657
5	หางดง	735	3,588
6	แมริม	662	3,484
7	ดอยสะเก็ด	423	3,746
8	สารภี	450	2,543
9	แม่อาว	309	2,432
10	แม่แตง	301	1,172
11	สันป่าตอง	218	804
12	แม่ว้าง	132	569
13	จอมทอง	156	505
14	ไชยปราการ	425	1,390
15	สะเมิง	86	461

ตาราง 1.2 (ต่อ)

ลำดับ	พื้นที่อำเภอ	นายจ้าง (ราย)	แรงงานต่างด้าว (ราย)
16	แม่ออน	47	163
17	ดอยหล่อ	144	373
18	พร้าว	105	315
19	เชียงดาว	294	1,261
20	แม่แจ่ม	130	635
21	สอด	35	136
22	ดอยเต่า	20	44
23	กัลยาณิวัฒนา	1	3
24	เวียงแหง	10	38
25	อมก๋อย	2	4
	รวม	12,762	64,467

ที่มา : สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่ เมษายน, 2556.

สำหรับในส่วนของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่หลบหนีเข้าเมือง และลักลอบทำงานอยู่ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยที่ยังไม่ผ่านขั้นตอนการขึ้นทะเบียนหรือกระบวนการพิสูจน์สัญชาตินั้น เจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องได้ทำการจับกุมแรงงานต่างด้าวเหล่านั้นส่งดำเนินคดี และเมื่อมีการดำเนินคดีถึงที่สุดแล้วก็จะมีการผลักดันออกไปนอกราชอาณาจักร ซึ่งหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินการผลักดันแรงงานต่างด้าวส่งกลับประเทศ คือสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำหรับพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่นั้นอยู่ในความรับผิดชอบของด่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งในรอบปีที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันมีสถิติผลการจับกุมแรงงานต่างด้าวที่ได้กระทำความผิดในฐานความผิดตามกฎหมายต่างๆ ดังนี้

ตาราง 1.3 สถิติผลการจับกุมแรงงานต่างด้าวของด่าน ต.ม. เชียงใหม่ ปี 2555, 2556

ลำดับ	ประเภทความผิด	พ.ศ. 2555	ม.ค.-เม.ย. 2556
1	นำ หรือ พา คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร	-	-
2	ให้ที่พักอาศัย หรือช่วยเหลือประการใดๆแก่คนต่างด้าว	10	-
3	ให้ที่พักอาศัย/รับคนต่างด้าวทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต	6	3
4	รับคนต่างด้าวเข้าทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต	8	2
5	รับคนต่างด้าวเข้าทำงาน (ผิดเงื่อนไข)	1	-
6	หลบหนีเข้าเมือง	162	17
7	หลบหนีเข้าเมือง/ทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต	10	35
8	เป็นคนต่างด้าวทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต	113	7
9	ออกนอกเขตพื้นที่ควบคุมโดยไม่ได้รับอนุญาต	20	25
10	ออกนอกเขตพื้นที่ควบคุมและทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต	13	8
11	ทำงานผิดเงื่อนไข	27	15
12	อยู่ในราชอาณาจักรโดยการอนุญาตสิ้นสุด	7	2
13	ปลอมและใช้เอกสารราชการปลอม	-	4
14	เป็นธุระจัดหา ล่อไป หรือชักพาไปเพื่อให้บุคคลทำการค้าประเวณี	-	1
15	ยาเสพติด	10	-
16	คดีอื่นๆ	26	21
รวม		413	140

ที่มา: ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดเชียงใหม่ปี 2555,2556.

ด้านการผลักดันส่งกลับประเทศต้นทางนั้น หน่วยงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดเชียงใหม่ได้รับตัวแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ต้องการกระทำความผิดในคดีต่างๆ รวมถึงแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดเชียงใหม่ได้ทำการตรวจสอบและจับกุมดำเนินคดี โดยหลังจากที่ได้มีการดำเนินคดีสิ้นสุดแล้ว ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดเชียงใหม่ได้ดำเนินการผลักดันส่งตัวกลับประเทศในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ปี พ.ศ.2555 ถึงปัจจุบัน มีสถิติการส่งกลับ ดังนี้

ตาราง 1.4 สถิติการส่งกลับประเทศของบุคคลต่างด้าวสัญชาติพม่า ของด่านตม.เชียงใหม่

ช่วงระยะเวลา	สัญชาติ	จำนวน
1 ม.ค.2555 – 31 ธ.ค.2555	พม่า	1,459
1 ม.ค.2556 – 31 เม.ย.2556	พม่า	152
รวม		1,611

ที่มา: ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดเชียงใหม่ปี 2555, 2556

จะเห็นได้ว่าหน่วยงานของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายกับแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะหน่วยงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดเชียงใหม่ในสังกัดของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบปราบปรามจับกุมคนต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองหรือกระทำความผิดกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำงานในเขตพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ และทำการผลักดันส่งกลับประเทศอย่างต่อเนื่อง แต่สถานการณ์การหลบหนีเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวสัญชาติก็เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องถึงแม้สภาพเมียนมาร์ซึ่งเป็นเพื่อนบ้านของไทยจะมีการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศรวมทั้งการพยายามที่จะนำประเทศเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตยแล้วก็ตาม

อำเภอสันทราย เป็นอำเภอหนึ่งของจังหวัดเชียงใหม่ มีพื้นที่ 285.02 ตารางกิโลเมตร แบ่งการปกครองออกเป็น 12 ตำบล 67 หมู่บ้าน เป็นพื้นที่ที่อุดมสมบูรณ์ไปด้วยทรัพยากรแหล่งน้ำที่รองรับระบบชลประทานจากเขื่อนแม่กวง เพื่อการประกอบอาชีพด้านการเกษตรและการอุปโภคบริโภค เป็นอำเภอรอบปริมณฑลตัวเมืองเชียงใหม่อำเภอหนึ่งที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจของจังหวัดเชียงใหม่เป็นอย่างมาก เนื่องจากมีความเจริญทางด้านเศรษฐกิจไม่ว่าจะเป็นทางการค้าการเงิน และการลงทุน มีเส้นทางคมนาคมที่สะดวกเชื่อมต่อไปยังพื้นที่ภาคเหนือของประเทศไทย ปัจจุบันอำเภอสันทรายเป็นอำเภอที่ความเจริญเติบโตกำลังขยายตัวอย่างต่อเนื่องในด้านต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเจริญทางด้านเศรษฐกิจและสังคม จะเห็นได้ว่าในปัจจุบันพื้นที่อำเภอสันทรายมีผู้ประกอบการธุรกิจด้านอสังหาริมทรัพย์ได้ลงทุนจัดทำโครงการที่อยู่อาศัย เช่น โครงการบ้านจัดสรร หอพัก ห้องเช่า และโครงการลงทุนทางด้านเศรษฐกิจ เช่น โครงการก่อสร้างศูนย์การค้า ห้างสรรพสินค้า อาคาร สถานที่ต่างๆ เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะพื้นที่ที่อยู่รอบๆ เขตตัวเมืองจังหวัดเชียงใหม่ ทำให้เป็นพื้นที่ที่มีความต้องใช้แรงงานเป็นจำนวนมาก ซึ่งแรงงานด้านกรรมกรก่อสร้างในพื้นที่ของอำเภอสันทรายส่วนใหญ่จะเป็นแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า โดยจากสถิติจำนวนแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในแต่ละอำเภอของจังหวัดเชียงใหม่ (อ้างในตาราง 1.2: 4)

พบว่าในพื้นที่อำเภอสนทรายนี้จะมีแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้ขึ้นทะเบียนแรงงาน (ทร.38/1) ผ่านการพิสูจน์สัญชาติและขออนุญาตทำงานได้เข้าไปพำนักอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่ที่มีจำนวนมากเป็นลำดับ 1 ซึ่งมากกว่าทุกอำเภอที่อยู่รอบเมืองเชียงใหม่ ไม่ว่าจะเป็นอำเภอสันกำแพง อำเภอหางดง อำเภอแมริม และอำเภอสารภี แสดงให้เห็นว่าอำเภอสนทรายมีความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและมีความต้องการจ้างแรงงานเป็นอย่างมาก จึงทำให้มีแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเข้าไปพำนักอาศัยและทำงานอยู่เป็นจำนวนมาก

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว จึงเป็นที่น่าสนใจว่าเพราะเหตุใดแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้ขึ้นผ่านการขึ้นทะเบียนแรงงาน (ทร.38/1) รวมถึงได้มีการพิสูจน์สัญชาติแล้วนั้นจึงได้เข้ามาพำนักอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่เป็นจำนวนที่มากกว่าอำเภออื่นๆ ที่อยู่รอบเมืองเชียงใหม่ และแรงงานต่างด้าวเหล่านั้นได้ก่อให้เกิดปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง หรือในด้านอื่นๆ ในพื้นที่อำเภอสนทรายบ้างหรือไม่ ผู้ศึกษาจึงทำการศึกษาวิจัยว่ามีสาเหตุหรือปัจจัยใดที่ทำให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเข้าไปพำนักอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่ของอำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่เป็นจำนวนมาก รวมทั้งแรงงานต่างด้าวที่สัญชาติพม่าเหล่านั้นได้ก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ในพื้นที่อย่างไรบ้าง เพื่อจะได้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นและนำผลการศึกษาที่ได้มาเป็นข้อมูลให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้นำไปใช้ประโยชน์สำหรับแนวทางการวางแผนหรือกำหนดคน โยบายเพื่อแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1.2.1 ศึกษาถึงสาเหตุหรือปัจจัยที่ทำให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเดินทางเข้ามาพำนักอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่

1.2.2 ศึกษาถึงสภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า เกี่ยวกับผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่

1.3 คำถามการวิจัย

1.3.1 สาเหตุหรือปัจจัยใดบ้างที่ส่งผลให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเดินทางเข้ามาพำนักอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่

1.3.2 แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้ขึ้นทะเบียนแรงงาน (ทร.38/1) และผ่านการพิสูจน์สัญชาติจนมีสถานะเป็นคนเข้าเมืองที่ถูกต้อง และสามารถทำงานตามที่กฎหมายอนุญาต ซึ่งเข้ามา

พนักงาอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่ ได้สร้างปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่ หรือไม่ อย่างไร

1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ได้ทราบถึงสภาพปัญหาและผลกระทบด้านความมั่นคงทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่เข้ามาพำนักงาอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่ และนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาไปใช้เป็นประโยชน์สำหรับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการกำหนดแนวทางหรือการวางแผนแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้น

1.5 นิยามศัพท์

คนต่างด้าว หมายถึง คนสัญชาติพม่าที่พำนักงาอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่

แรงงานต่างด้าว หมายถึง แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ขึ้นทะเบียน ทร.38/1 และได้ขออนุญาตทำงานกับสำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่ ที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติแล้ว ซึ่งพำนักงาอาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่

หลบหนีเข้าเมือง หมายถึง การอพยพย้ายจากประเทศหนึ่งเข้าสู่อีกประเทศหนึ่งโดยมิได้ผ่านการตรวจลงตราจากเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง

สภาพปัญหา หมายถึง เหตุการณ์หรือสิ่งที่ประชาชนที่พำนักงาอาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่ไม่ต้องการที่จะให้มีเหตุการณ์หรือสิ่งนั้นเกิดขึ้น

ผลกระทบ หมายถึง ผลที่ได้รับอันเกิดจากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น โดยส่งผลทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ของอำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่

ทร.38/1 หมายถึง เอกสารทางทะเบียนราษฎรที่ได้มีการกำหนดสถานะของบุคคลต่างด้าวสัญชาติพม่าที่เดินทางเข้ามาพำนักงาอาศัยและทำงานกับนายจ้าง/ผู้ประกอบการตามที่อยู่ของนายจ้าง/ผู้ประกอบการในพื้นที่อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่

พิสูจน์สัญชาติ หมายถึง แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ที่ได้รับการจัดระบบตามกฎหมายการแก้ไขปัญหาลูกจ้างต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ 7 ยุทธศาสตร์ โดยดำเนินการตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว หลักการคือ ปรับสภาพแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้เป็นแรงงานเข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย เปิดโอกาสให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าว มารายงานตัวเพื่อจัดส่งรายชื่อให้ประเทศต้นทางพิสูจน์ และ

รับรองสถานะ เพื่อปรับเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป โดยมีมติคณะรัฐมนตรีผ่อนผันให้อยู่
ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับ อนุญาตให้ทำงานได้ 2 งาน คือ งาน
กรรมกรและคนรับใช้ในบ้าน



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved