

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	การศึกษาเปรียบเทียบกระบวนการพัฒนาเด็ก และเยาวชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน พื้นที่อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่
ผู้เขียน	นางวันเพ็ญ จักขุจัน
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	อาจารย์ ดร.อลงกรณ์ คุตระกุล

บทคัดย่อ

แม้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นผู้มีบทบาทในการพัฒนาเด็กและเยาวชนในพื้นที่เป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดประชาชนมากที่สุดและมีงบประมาณของตนเอง แต่การดำเนินงานยังไม่มีรูปแบบกระบวนการที่ชัดเจน ทำให้ผู้ศึกษาได้ศึกษาในหัวข้อเรื่องการศึกษาเปรียบเทียบกระบวนการพัฒนาเด็กและเยาวชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเปรียบเทียบกระบวนการ ขั้นตอนและรูปแบบการดำเนินงาน นโยบาย การดำเนินงานตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด รวมทั้งปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงาน ภาคิเครือข่ายที่มีส่วนร่วมสนับสนุนการพัฒนาเด็กและเยาวชนในพื้นที่

การศึกษาในหัวข้อเรื่อง การศึกษาเปรียบเทียบกระบวนการพัฒนาเด็กและเยาวชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research Methodology) โดยวิธีการสัมภาษณ์ การสนทนากลุ่มและศึกษาจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง พื้นที่กรณีศึกษา 2 แห่ง คือ เทศบาลตำบลสันมหาพน และเทศบาลตำบลอินทิล อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ โดยศึกษาจากผู้เกี่ยวข้อง 3 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้บริหารและพนักงานเทศบาล กลุ่มเด็กและเยาวชน กลุ่มภาคิเครือข่ายบุคลากรในชุมชน รวมทั้งสิ้น 26 คน

จากการศึกษาพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและมีความสำคัญในการพัฒนาเด็กและเยาวชน เทศบาลตำบลสันมหาพนมีกระบวนการทำงานโดยเป็นศูนย์กลางและองค์กรหลัก มี 2 รูปแบบ คือเทศบาลดำเนินการเองและอุดหนุนสภาเด็กและเยาวชน บทบาทของภาคิเครือข่ายมีส่วนร่วมในการเป็นผู้ประสานงานและเป็นผู้ร่วมดำเนินการ ภาคิเครือข่ายมี

ความพึงพอใจในการดำเนินงานของเทศบาลระดับมาก แต่ทั้งนี้ยังพบปัญหาการตอบรับการ เข้าร่วมกิจกรรมของเด็กและเยาวชนในแต่ละหมู่บ้านไม่เท่ากันขึ้นอยู่กับศักยภาพของผู้นำและผู้ประสานงาน และยังมีปัญหาการเมืองท้องถิ่น สำหรับเทศบาลตำบลอินทขิล มีกระบวนการ 1 รูปแบบ คือเทศบาลเป็นผู้ดำเนินการเอง โดยได้ส่งเสริมกิจกรรมเด็กและเยาวชนในระดับที่ไม่มาก และความพึงพอใจจากภาคีเครือข่ายอยู่ในระดับปานกลางและน้อย เนื่องจากขาดการประสานงาน และการรวมกลุ่มของเยาวชนยังไม่ชัดเจน ประกอบกับสภาพภูมิประเทศเป็นภูเขาสูง ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ป่าไม้ มีทั้งคนไทยพื้นเมือง คนไทยภูเขา และคนต่างด้าวจำนวนมาก พื้นที่กรณีศึกษา 2 แห่ง มีความแตกต่างในเรื่องของบริบทสภาพแวดล้อม ความเป็นมา นโยบาย มุมมองจากภาคีเครือข่ายในพื้นที่และจากการศึกษาค้นพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานให้สำเร็จ ได้แก่ นโยบายของผู้บริหาร การทำงานเป็นทีม การสนับสนุนจากครอบครัว ชุมชนและภาคีเครือข่าย การมีส่วนร่วมของเด็กและเยาวชนและความต่อเนื่องของกิจกรรม

ข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษา อังค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควร (1) ปรับปรุงฐานข้อมูลเพื่อการวางแผนและการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ (2) พัฒนาระบบบริหารจัดการโดยมีเด็กและเยาวชนเป็นศูนย์กลาง มีแผนยุทธศาสตร์เป็นแนวทางดำเนินงานและอุดหนุนงบประมาณให้สภาเด็กและเยาวชนได้ดำเนินการ (3) เปิดโอกาสให้สถาบันครอบครัว เด็กและเยาวชน ภาคีเครือข่ายเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ตั้งแต่ต้นจนจบ (4) กำหนดนโยบายอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนต่อยอดศักยภาพที่มีอยู่ให้เด็กและเยาวชนได้เรียนรู้และมีส่วนร่วมตามความเหมาะสม

Independent Study Title	A Comparative Study of Children and Youth Development Process of Local Administrative Organizations in Mae Taeng District, Chiang Mai Province
Author	Mrs. Wanpen Jakkujan
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Lect. Dr. Alongkorn Khutrakun

Abstract

Local administrative organizations played the role in children and youth development in administrative areas. Local administrative organizations were the closest to people and had their own budgets. However, the operation process was not clear. The researcher studied about a comparative study of children and youth development process of local administrative organizations in order to compare: implementation steps and procedures, policy, implementation step followed the standard that department of local administration required, factors that affect the implementation step and the network parties who participated in supporting the development of children and youth in administrative areas.

This study was qualitative research by using group discussion interview method and studied related documents. The researcher studied the case from Sanmahaphon and Intakhin subdistrict municipality, Mae Taeng district, Chiang Mai province. Data were collected from 26 people divided into 3 groups: 1) administrators and municipal employees, 2) children and youth, 3) network parties in the community.

From the study, it was found that local administrative organizations played the important role in children and youth development. Sanmahaphon subdistrict municipality both work as a centered and main organization with 2 working patterns: 1) subdistrict municipality performed the operation process and subsidized the children and youth council by themselves, 2) network parties

