

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

การวิเคราะห์โครงการเพื่อจัดบริการสุขภาพของกองทุน
หลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่
อำเภอจุน จังหวัดพะเยา

ผู้เขียน

นางสาวเพ็ญพักตร์ ภิรัชคำ

ปริญญา

สาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นพ.นิสิต วรรณนัจจริยา

บทคัดย่อ

การศึกษานี้เป็นการศึกษาเชิงพรรณนา มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์โครงการเพื่อจัดบริการสุขภาพในเรื่องประเภท กลุ่มเป้าหมาย ลักษณะกิจกรรม กิจกรรม รายจ่ายของโครงการ และวิเคราะห์ความสอดคล้องของโครงการเพื่อจัดบริการสุขภาพกับวัตถุประสงค์ของกองทุนที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนดหรือปัญหาสาธารณสุขในพื้นที่ กลุ่มตัวอย่างในการศึกษา คือ โครงการเพื่อจัดบริการสุขภาพของกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ อำเภอจุน จังหวัดพะเยา ที่เข้าร่วมดำเนินงานในปี 2549 - 2553 จำนวน 5 กองทุน รวมจำนวนโครงการทั้งหมด 183 โครงการ และคณะกรรมการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ อำเภอจุน จังหวัดพะเยา จำนวน 25 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูลคือ แบบบันทึก และแบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง เก็บข้อมูลระหว่างเดือนมีนาคม ถึงเดือน สิงหาคม 2555

ผลการศึกษาพบว่าในแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกันด้านปัญหาสาธารณสุขไม่มากนัก ขึ้นอยู่กับกองทุนนั้นจะให้ความสำคัญกับปัญหาใดเป็นอันดับแรก ประเภทของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุดคือ สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพโดยประชาชนและชุมชนท้องถิ่น รองลงมาคือ สนับสนุนให้กับหน่วยบริการสาธารณสุขในพื้นที่ กลุ่มเป้าหมายที่ดำเนินการในโครงการมากที่สุดคือกลุ่มผู้ใหญ่ (อายุตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป) กับกลุ่มที่มีอาชีพเสี่ยง รองลงมาเป็นกลุ่มเป้าหมายมากกว่า 1 กลุ่ม ลักษณะกิจกรรมที่ดำเนินการในโครงการเป็นกิจกรรมการป้องกันและควบคุมโรค รองลงมาคือ กิจกรรมการส่งเสริมสุขภาพ กิจกรรมที่ดำเนินงานกิจกรรมการ

จัดการอบรม การคัดกรอง/ค้นหา/สำรวจ/ตรวจสอบสุขภาพ กิจกรรมการออกเยี่ยมบ้าน การจัดเวที แลกเปลี่ยนเรียนรู้/สัมมนา การประชาสัมพันธ์/สุขภาพ การจัดการประกวด การศึกษาดูงาน และ กิจกรรมอื่นๆ ได้แก่ การจัดแข่งขันกีฬา การจัดตั้งภาคีเครือข่ายต่างๆ ตามลำดับ สำหรับรายจ่ายของ โครงการใช้ไปในหมวดค่าใช้สอยมากที่สุด รองลงมานำไปใช้ในหมวดของค่าตอบแทน

ปี 2553 พบโครงการเพื่อจัดบริการสุขภาพที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กำหนดแต่สอดคล้องกับปัญหาสาธารณสุขในพื้นที่ ร้อยละ 1.09 เหตุผลเนื่องมาจากโครงการดังกล่าวจัดทำโดยกองทุนที่เข้าร่วมดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นเป็นปีแรก ในปี 2554 พบโครงการเพื่อจัดบริการสุขภาพที่ไม่สอดคล้องกับ วัตถุประสงค์ของกองทุนที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กำหนด และปัญหา สาธารณสุขในพื้นที่ และจัดทำโดยกองทุนที่เข้าร่วมการดำเนินงานกองทุนได้เพียง 1 ปี คิดเป็น ร้อยละ 0.55 ปี 2555 พบว่าทุกโครงการสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กำหนด และปัญหาสาธารณสุขในพื้นที่

คณะกรรมการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ มีความเห็นว่าการดำเนินงานโครงการเพื่อจัดบริการสุขภาพว่าเป็นโครงการที่มุ่งเน้นด้านสุขภาพ ทั้ง การส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันและควบคุมโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพ การรักษาเชิงรุกที่จำเป็นต่อการ ดำรงชีวิตประจำวัน โดยชุมชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน และชุมชนได้รับประโยชน์มากที่สุด ปัจจัยที่สนับสนุนให้การดำเนินงานกองทุนสำเร็จได้แก่ 1) ชุมชนเห็นความสำคัญของการ ดำเนินงานกองทุนและให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี 2) ผู้บริหารส่วนท้องถิ่นและผู้นำชุมชนให้ ความสำคัญกับการจัดทำโครงการเพื่อจัดบริการสุขภาพจึงเป็นแรงผลักดันให้การดำเนินงาน โครงการสอดคล้องกับปัญหาในพื้นที่จริงๆ ปัญหาอุปสรรคที่พบในการดำเนินงานคือ 1) ความ เข้าใจของคณะกรรมการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ยังมีไม่ เพียงพอ 2) การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่น หรือพื้นที่ยังมีน้อยทำให้ชุมชนให้ความร่วมมือกับการดำเนินงานไม่เท่าที่ควร 3) การมีส่วนร่วมของ ชุมชนในการจัดทำแผนที่ทางเดินยุทธศาสตร์ของกองทุนหลักประกันสุขภาพยังมีน้อย และ 4) งบประมาณในการบริหารจัดการกองทุนค่อนข้างน้อยไม่เพียงพอ

กองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ควรมีการพัฒนาเป้าหมายในการ ดำเนินงานให้ต่อเนื่องและเห็นผลในระยะยาว ควรจะพิจารณาปรับปรุงระเบียบการเบิกจ่าย เงินกองทุนให้สะดวกต่อการดำเนินงานกองทุน ควรประเมินผลของการดำเนินงานกองทุนมากกว่า ผลการใช้งบประมาณในโครงการ และกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นควรมีการหาวิธี สร้างรายได้อื่นๆ เพิ่มเติม เช่น เงินสบทบจากประชาชนในพื้นที่ และควรกำหนดแนวทางในการ

ณ

จัดทำโครงการเพื่อจัดบริการสุขภาพของกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ให้มี
ความชัดเจนมากขึ้น



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

Thesis Title	Analysis Project to Providing Health Service of Local Health Insurance Funds, Chun District Phayao Province
Author	Miss Penpuk Pirunkum
Degree	Master of Public Health
Independent Study Advisor	Asst. Prof. Nisit Wattanatchariya

ABSTARCT

This descriptive study was conducted between March and August 2012, with the objective of analyzing the Health Service of Local Health Insurance Funds target categories, types of activities, activities and expenses. Together with analysis of the consistency of the Health Service Management Project with defined objective of the National Health Security Office, or with public health problem in the area. This study also studies the opinions of executive boards of the Local Health Insurance Funds Committee on the operations, problems and suggestions for the operation of fund management activities. The sample groups of this study were the Health Service Management Project of Local Health Security Fund Offices, Chun district, Phayao Province, showing 5 funds with 183 projects, from 2006 to 2010 and 25 executive board members of of the Local Health Insurance Funds Committee, Chun district, Phayao Province. The data collecting tools were voice recorder and structured interview form.

From the study, depending on the issues that the fund are first allocated. The researcher found that Public Health problems were slightly different in each studied areas. The types of projects that have received the highest allocation was support for health promotion by the people and local communities. Followed by support for Health Services Unit in the area. Most of the target Population in the projects were adults (25 year old and above) / and group with high risk careers, followed by the project with more than one targeted category. Types of activities were

Disease Control and Prevention activities, followed by Health Promotion Activities. Activities were training, screening, searching, survey and providing health checks for people in local community, home visiting, knowledge exchange forum, seminar, health education advertising, to hold the contest, observe activities and others activities included sport competition, and Established partnership networks. Most of the project expenses were utilities, followed by the staff payments.

Regarding to the consistency of the Health Service Management Project and the objectives of the National Health Security Office (NHSO), or with public health problem in the area analysis was 1.09, in 2010, the researcher discovered that the Health Service Management Project that was not consistence with defined objective of the National Health Security Office; but consistency was shown with public health problems in the area, due to the fact that the mentioned project made by funds that enrolled the Local Health service of Local Health Insurance Funds for the first time. In 2011, it had been found that the Health Service Management Project was not consistence with both defined objective of the National Health Security Office and public health problem in the area. This project made by 1-year enrollment funds was 0.55. In 2012, it showed that every Health Service Management Projects were consistence with defined objective of the National Health Security Office or consistence with public health problems in the area.

The executive boards of the Health service of Local Health Insurance Funds of Chun district, Phayao Province comment that the project focusing on health including sanitation, disease control and prevention, rehabilitation and an aggressive treatments which people took part in an operation in order to give 1) best benefit to the communities. Great success of the funds depends on two factors; communities realize the importance of funds execution and give proper collaboration, 2) the provincial administrators and leaders opinion give high priority to the project initiation which provides health service projects. These bring about a motivation to push the project further in solving actual problems occurred in the area. Several difficulties of the project have been noticed. As following, 1) executive boards of the health service of Local Health Insurance have no sufficient understanding towards the project. 2) Lack of announcements regarding the project is another difficulty which leads to handful collaborations from surrounding communities. 3) numbers of project strategies are minimal ,and 4) proportion of the budget allocated to this project is too small to create an achievement.

According to the findings, the researcher suggests five solutions. Firstly, health service of Local Health Insurance Funds should target developing project proposes which give long term results. Secondly, the funds should improve project's disbursement procedures to be more effective and convenient. Thirdly, consequences of the project should be first prioritized rather than the amount of budget invested in the project. Fourthly, the funds should be introduced other methods for fund raising such as contribution from people or communities in the area. As a result, it will produce more understanding among communities and also increase their collaboration which then create sustainability to the project. Finally, management model of health service of Local Health Insurance Funds should be clear; which activities can be conducted, what type of the activities are the most appropriate and how much the budget should be spent on particular activities and how it should be allocated and distributed.