

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

การบังคับใช้พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่  
(ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551 ในอำเภอเวียงป่าเป้า  
จังหวัดเชียงราย

ผู้เขียน

นางสาววราภรณ์ วงศ์น้ำนอง

ปริญญา

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร.วรรณภา ลีระศิริ

### บทคัดย่อ

การศึกษาในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อ 1) เพื่อศึกษาความเห็นของประชาชน ข้าราชการ และกำนันผู้ใหญ่บ้านที่มีต่อการเลือกกำนันทางอ้อมตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 2) เพื่อศึกษาผลกระทบทางการเมืองจากพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ต่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และการบริหารงานในตำบล 3) เพื่อศึกษาผลกระทบทางการเมืองจากพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ต่อประชาชน ข้าราชการ ในการมีส่วนร่วมทางการเมืองและการตรวจสอบการปกครองท้องที่ เป็นการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้ศึกษาวิจัยได้กำหนดขอบเขตการศึกษาในพื้นที่ตำบลสันสลี ตำบลเวียง ตำบลบ้านโป่ง ตำบลป่าจ้าว ตำบลเวียงกาหลง ตำบลแม่เจดีย์ และตำบลแม่เจดีย์ใหม่ อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย จำนวน 93 หมู่บ้าน โดยเลือกใช้วิธีการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างจำนวน 3 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มข้าราชการ กลุ่มประชาชน และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน ของ 7 ตำบล รวมจำนวนทั้งหมด 156 คน และการรวบรวมข้อมูลเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเลือกกำนัน

ผลการศึกษา พบว่า ความคิดเห็นของประชาชน ข้าราชการ และกำนันผู้ใหญ่บ้านในอำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยในวิธีการเลือกกำนัน โดยให้ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้เลือกตนเองแต่ต้องการให้ประชาชนเป็นผู้เลือกกำนันด้วยตนเอง เนื่องจากทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างผู้ใหญ่บ้านด้วยกันเอง โดยแต่ละตำบลจะเกิดความขัดแย้งมากหรือน้อยแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับ

ปัจจัยหลายประการ เช่น จำนวนหมู่บ้าน ความสามัคคีของผู้ใหญ่บ้านในตำบล ความโดดเด่นหรือบารมีของตัวผู้ใหญ่บ้านและยังส่งผลทำให้เกิดการซื้อเสียงในบางพื้นที่ที่มีการแข่งขันกันสูง แต่ทำให้ประชาชนเป็นผู้เลือกโดยตรงปัญหาความขัดแย้งลดลง หรืออาจไม่เกิดขึ้นเลย นอกจากนี้ปัญหาความขัดแย้งยังส่งผลกระทบต่อความร่วมมือของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่มีต่อส่วนราชการหรือส่วนรวม

ผลกระทบทางการเมืองจากพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ต่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และการบริหารงานในตำบล พบว่า กลุ่มผู้ใหญ่บ้านเกิดความขัดแย้งจากแนวความคิดที่มีความเห็นแตกต่างกันในการตัดสินใจจะสนับสนุน หรือเสนอชื่อผู้จะได้รับเลือกการเป็นกำนัน ส่งผลทำให้ส่วนภาคราชการ ได้รับผลกระทบหรือปัญหาในการติดต่อประสานความร่วมมือในตำบลระหว่างกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และชาวบ้านได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง เช่น การรับรู้ข่าวสาร, การได้รับความร่วมมือหรือช่วยเหลือ ส่งผลทำให้ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองในการเข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมสาธารณะของส่วนรวมที่เป็นประโยชน์ต่อตนเองและส่วนรวม ตลอดจนประชาชนไม่สามารถเข้าการตรวจสอบการปกครองท้องที่เกี่ยวกับการทำงานของกำนันได้

แนวทางการแก้ปัญหาจากผลในการบังคับใช้พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ควรจะมีการแก้ไขวิธีการเลือกกำนัน โดยให้ประชาชนเป็นผู้เลือกกำนันด้วยตนเอง ซึ่งเป็นการใช้วิธีการตามแนวทางประชาธิปไตยแบบทางตรง จะทำให้เกิดผลดีกับทุกฝ่ายทั้งตัวกำนันผู้ได้รับเลือกเองที่จะได้การยอมรับจากทุกฝ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะส่งผลทำให้การพัฒนาประชาธิปไตยของประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

<b>Independent Study Title</b>	The Enforcement of the Local Government Act (No.11) B.E. 2551 in Amphoe Wiang Pa Pao, Changwat Chiang Rai
<b>Author</b>	Miss. Waraporn Wongnamnong
<b>Degree</b>	Master of Arts (Political Science)
<b>Independent Study Advisor</b>	Lecture Dr. Wannapa Leerasiri

### ABSTRACT

This study aims to study as follow, 1) to study the attitude of the populace, public servants, village headmen and head of sub-districts toward to indirect election of head of sub-district as according to the Local Administration Act (No. 11), B.E. 2551. 2) to study the political effects from the Local Administration Act (No. 11) Act, B.E. 2551 to the Village headmen, Heads of sub-districts and management of sub-district. 3) to examine the political effects of the Local Administration Act (No. 11) B.E. 2551 toward to public servants in political participation and monitoring local governance. A qualitative research approach was applied to find answers to the research questions proposed for this study. The scope of the study were in Sansali sub-district, Wiang sub-district, Ban-Pong sub-district, Pa-Ngiw sub-district, Wiang Kalong sub-district, Mae Chedi sub-district and Mae Chedi Mai sub-district in Wiang Pa Pao district, Chiang Rai provinces. Total of 93 villages by using interview, divided in three groups of public servants, populace and Village headmen and Heads sub-district of all 7 districts. Total population in this study were 156 people. Also, the data collections were gathering by document which related to the selection of the village chiefs.

The results showed that most opinion of the populace, public servants, Village headmen and Heads sub-district Wiang Pa Pao district were disagreed on chosen a village chief by village

headman, but they want the populace can choose their own village headman. Due to conflicts between the village headmen themselves. Moreover, each district had more or less conflicts depend on several factors such as, the number of villages in each district, the village headman's harmoniousness. Moreover, the village headman's eminence can influence vote buying in some areas that are highly competitive. However, if the populaces choose their village headmen by themselves directly, the problem can be reduced or may not occur at all. Furthermore, he disputes also affect the cooperation of village elder and village headman towards the government or the public.

The political implications of the Local Administration Act (No. 11) Act, B.E. 2551 to the village elder and village headman including the administration in the district found that the concept of village headman's group were different and conflicts with the decisions to support or nominate to be a village headmen. As a result, the public sector has been affected or in contact with the district coordination between village headmen and villagers affected by the conflict, such as perceives news information, to gain the cooperation or assistance. Resulted, in a lack of public corporation in political participation in activities that benefit the majority of public and collective self. Including, the public can not monitor the local government about the operation of the village.

The solution of the local government to enforce the law (No. 11) Act B.E. 2551 should be amended to a village headmen. The populace can choose or elected their own village leader by themselves, which is the method by way of direct democracy. The benefits will be to all parties including the village headmen who had been selected to be accepted by all parties. Especially cause the participation of the people. As a result, the country's democratic development is a continuous and sustainable.