

หัวข้อวิทยานิพนธ์

การจัดการสาธารณสุขด้านอุทกภัยของเทศบาล
ที่มีพื้นที่ติดต่อกันในจังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน

นางสาวกอบกุลณ์ คำปลอด

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษา

อาจารย์ ดร.อลงกรณ์ กูตระกูล

บทคัดย่อ

การศึกษานี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) เพื่อศึกษากระบวนการจัดการสาธารณสุขด้านอุทกภัยของเทศบาลตำบลหนองหอย เทศบาลตำบลป่าแดด เทศบาลตำบลหนองผึ้ง และเทศบาลตำบลท่าวังตาล 2) เพื่อศึกษาแนวทางการจัดการสาธารณสุขด้านอุทกภัยในเขตพื้นที่ติดต่อกันระหว่างเทศบาลตำบลหนองหอย เทศบาลตำบลป่าแดด เทศบาลตำบลหนองผึ้ง และเทศบาลตำบลท่าวังตาล 3) เพื่อศึกษาผลกระทบภายนอกที่เกิดจากการจัดการสาธารณสุขด้านอุทกภัยในเขตพื้นที่ติดต่อกันระหว่างเทศบาลตำบลหนองหอย เทศบาลตำบลป่าแดด เทศบาลตำบลหนองผึ้ง และเทศบาลตำบลท่าวังตาล

การศึกษานี้ ดำเนินการโดยใช้การสัมภาษณ์ การสังเกตการณ์ และการสนทนากลุ่มในเรื่องการจัดการสาธารณสุขด้านอุทกภัยของเทศบาลที่มีพื้นที่ติดต่อกันในจังหวัดเชียงใหม่ ได้แก่ เทศบาลตำบลหนองหอย เทศบาลตำบลป่าแดด เทศบาลตำบลหนองผึ้ง และเทศบาลตำบลท่าวังตาล ซึ่งกลุ่มผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย 5 กลุ่ม คือ กลุ่มผู้บริหาร กลุ่มผู้ปฏิบัติการประจำ กลุ่มอาสาสมัครตัวแทนประชาชน และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง โดยผลการศึกษารูปได้ดังนี้

1) กระบวนการจัดการสาธารณสุขด้านอุทกภัยของเทศบาลตำบลหนองหอย เทศบาลตำบลป่าแดด เทศบาลตำบลหนองผึ้ง และเทศบาลตำบลท่าวังตาล ประกอบด้วย 4 กระบวนการ ได้แก่ การเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การอพยพ และการฟื้นฟูบูรณะ โดยมีเนื้อหาตามแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เหมือนกัน แต่มีความแตกต่างกันในลักษณะการปฏิบัติการ

2) แนวทางการจัดการสาธารณสุขด้านอุทกภัยในเขตพื้นที่ติดต่อกันระหว่างเทศบาลแบ่งเป็น 2 กรณี คือ เทศบาลตำบลหนองหอยและเทศบาลตำบลป่าแดดมีการประสานงานอย่าง

ไม่เป็นทางการในด้านข่าวสารอุทกภัยและขอความช่วยเหลือในด้านวัสดุอุปกรณ์ ส่วนเทศบาลตำบลหนองผึ้งและเทศบาลตำบลท่าวังศาลมีความร่วมมือในการฝึกซ้อมแผนบรรเทาสาธารณภัย การช่วยเหลือบรรเทาอุทกภัย การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์และบุคลากร ซึ่งเกิดขึ้นตามความตกลงร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในเขตอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

3) ผลกระทบภายนอกที่เกิดจากการจัดการสาธารณภัยด้านอุทกภัยในพื้นที่ที่ติดต่อกันระหว่างเทศบาล พบว่า การสร้างผนังคอนกรีตของเทศบาลตำบลป่าแดด ส่งผลให้เทศบาลตำบลท่าวังศาลและประชาชนได้รับผลกระทบภายนอกเชิงลบ และมีผลกระทบต่อการจัดการสาธารณภัยด้านอุทกภัยของเทศบาลตำบลท่าวังศาล

จากการศึกษาดังกล่าวผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาการจัดการสาธารณภัยด้านอุทกภัยของเทศบาลที่มีพื้นที่ติดต่อกันในจังหวัดเชียงใหม่ ดังนี้

(1) เทศบาลควรมีแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเฉพาะด้านอุทกภัย โดยให้ความสำคัญกับกิจกรรมก่อนและหลังการเกิดอุทกภัย ทั้งนี้หน่วยงานภาครัฐควรมอบอำนาจและเอกภาพให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสาธารณภัยด้านอุทกภัย

(2) ควรมีแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้านอุทกภัยในเขตพื้นที่ติดต่อกันระหว่างเทศบาล และบูรณาการร่วมกันทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังการเกิดภัย

Thesis Title Public Hazard Management for Flooding in the Contiguous Municipal Areas in Chiang Mai Province

Author Miss Kobkun Kamplod

Degree Master of Public Administration

Advisor Dr. Alongkorn Khutrakun

ABSTRACT

The objectives of this study are 1) To study the flood disaster management process of Nong Hoi sub-district municipality, Padad sub-district municipality, Nong Phueng sub-district municipality and Tha Wang Tan sub-district municipality. 2) To study the flood disaster management in the contiguous area between Nong Hoi sub-district municipality, Padad sub-district municipality, Nong Phueng sub-district municipality and Tha Wang Tan sub-district municipality. 3) To study the external factors that caused by the flood disaster management in the contiguous area between Nong Hoi sub-district municipality, Padad sub-district municipality, Nong Phueng sub-district municipality and Tha Wang Tan sub-district municipality.

This study uses the interviews, observations and focus groups under the topic of the management of the flood disaster of sub-district municipalities that are contiguous in Chiang Mai Nong Hoi sub-district municipality, Padad sub-district municipality, Nong Phueng sub-district municipality and Tha Wang Tan sub-district municipality. This study consists of five groups that is the administrators, the operation groups, the public representative volunteers and the government agencies. The results of the study are as followed:

1) The flood disaster management of Nong Hoi sub-district municipality, Padad sub-district municipality, Nong Phueng sub-district municipality and Tha Wang Tan sub-district municipality consists of 4 processes as followed: The preparation of disaster Prevention and Mitigation, The Emergency Management, The Evacuation and The Reconstruction. Even though,

the content of the action plan in the Prevention and Mitigation is the same, the only difference is in the way the action has been taken.

2) The guidelines for the management of flood disaster in the contiguous area between the municipality is divided into two cases: Nong Hoi sub-district municipality and Padad sub-district municipality are unofficially cooperated in providing floods information and assisted each other in the equipments. For Nong Phueng sub-district municipality and Tha Wang Tan sub-district municipality, they both cooperate with each other in the relief exercise, the flood relief, the support of the equipments and personnel according to the mutual agreement made by all the sub-district municipality under Sarapee district in Chiang Mai province.

3) The external factor caused by the flood disaster management in the contiguous area is the concrete wall in Padad sub-district municipality to prevent the flood in this area but it brings the negative effect to the people and the flood disaster management of Tha Wang Tan sub-district municipality.

The researcher has 2 suggestions to improve the flood disaster management of the sub-district municipalities that are contiguous in Chiang Mai province as followed:

(1) The municipality should have the specific action plan for the prevention and flood mitigation by focusing on the activities before and after the flooding. The government should mandate and authorize local governments to manage the flood disaster.

(2) The municipality in this study should have the action plan for the prevention and mitigation of the flooding in the area of the contiguous and integrating the action plan before the disaster, during the disaster and after the disaster.