

# สารบัญ

|   | หน้า |
|---|------|
| กิตติกรรมประกาศ   | ก    |
| บทคัดย่อภาษาไทย   | ง    |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ  | ฉ    |
| สารบัญตาราง   | ณ    |
| สารบัญภาพ   | ญ    |
| บทที่ 1 บทนำ  |      |
| 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา   | 1    |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา   | 5    |
| 1.3 ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา  | 5    |
| 1.4 ขอบเขตของการศึกษา   | 6    |
| 1.5 นิยามคำศัพท์เฉพาะ   | 6    |
| บทที่ 2 ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง                                   |      |
| 2.1 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง   | 8    |
| 2.1.1 แนวคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลและหลักธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้าง | 8    |
| 2.1.2 แนวคิดเกี่ยวกับประสิทธิภาพและการวัดประสิทธิภาพ                    | 12   |
| 2.1.3 ทฤษฎีการวิเคราะห์การถดถอย (Regression Analysis)                   | 17   |
| 2.1.4 แบบจำลองทอบิต (Tobit Model)                                       | 20   |
| 2.2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง                                      | 24   |
| บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา  |      |
| 3.1 กรอบแนวคิดในการศึกษา  | 29   |
| 3.2 แบบจำลองที่ใช้ใน  |      |
| การศึกษา  | 30   |

|  |  |    |
|--|--|----|
| 3.3  | สมมติฐานในการศึกษา   | 31 |
| 3.4  | ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา   | 31 |
| 3.5  | วิธีการวิเคราะห์ข้อมูล   | 31 |
| บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล                   |  |    |
| 4.1  | ผลการศึกษาสภาพทั่วไปในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ<br>ของกรมชลประทาน                  | 35 |
| 4.1.1  | สภาพทั่วไปของการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละพื้นที่   | 35 |
| 4.1.2  | สภาพทั่วไปของค่าส่วนลดจากราคากลางเฉลี่ยในแต่ละพื้นที่  | 42 |
| 4.2  | ผลการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการ<br>พัฒนาแหล่งน้ำของกรมชลประทาน | 49 |
| 4.2.1  | ผลการประมาณค่าโดยใช้แบบจำลองการถดถอยเชิงเส้น<br>(Linear Regression Model)                      | 49 |
| 4.2.2  | ผลการประมาณค่าด้วยแบบจำลองโทบิต (Tobit Model)  | 52 |
| บทที่ 5 สรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ |  |    |
| 5.1  | สรุปผลการศึกษา   | 56 |
| 5.2  | อภิปรายผลการศึกษา  | 59 |
| 5.3  | ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย   | 61 |
| 5.4  | ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป   | 62 |
| เอกสารอ้างอิง                                  |  | 63 |
| ภาคผนวก  |  | 69 |
| ประวัติผู้เขียน                                |  | 77 |

## สารบัญตาราง

|              | หน้า   |    |
|--------------|--|----|
| ตารางที่ 1.1 | จำนวนโครงการและมูลค่าโครงการของหน่วยงานที่มีการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด 5 อันดับ ในปีงบประมาณ 2558                              | 3  |
| ตารางที่ 1.1 | จำนวนโครงการและมูลค่าโครงการของหน่วยงานที่มีการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด 5 อันดับ ในปีงบประมาณ 2559                              | 3  |
| ตารางที่ 1.3 | จำนวนโครงการและมูลค่าโครงการของหน่วยงานที่มีการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด 5 อันดับ ในปีงบประมาณ 2560                              | 4  |
| ตารางที่ 2.1 | หลักธรรมาภิบาลกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง   | 12 |
| ตารางที่ 2.2 | ตัวชี้วัดประสิทธิภาพการจัดซื้อจัดจ้าง  | 16 |
| ตารางที่ 4.1 | จำนวนผู้เข้าร่วมเสนอราคาการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการพัฒนาแหล่งน้ำของกรมชลประทานในแต่ละพื้นที่                                     | 37 |
| ตารางที่ 4.2 | ขนาดของราคากลางการจัดซื้อจัดจ้างโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของกรมชลประทานในแต่ละพื้นที่   | 39 |
| ตารางที่ 4.3 | วิธีการจัดซื้อจัดจ้างโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของกรมชลประทานในแต่ละพื้นที่  | 40 |
| ตารางที่ 4.4 | ประเภทการจัดหาโครงการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำของกรมชลประทานในแต่ละพื้นที่  | 42 |
| ตารางที่ 4.5 | ค่าส่วนลดจากราคากลางเฉลี่ยในแต่ละพื้นที่ที่จำแนกตามจำนวนผู้เข้าร่วมเสนอราคาการจัดซื้อจัดจ้างโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของกรมชลประทาน | 44 |
| ตารางที่ 4.6 | ค่าส่วนลดจากราคากลางเฉลี่ยในแต่ละพื้นที่ที่จำแนกตามขนาดของราคากลางการจัดซื้อจัดจ้างโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของกรมชลประทาน          | 46 |
| ตารางที่ 4.7 | ค่าส่วนลดจากราคากลางเฉลี่ยในแต่ละพื้นที่ที่จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของกรมชลประทาน                     | 47 |
| ตารางที่ 4.8 | ค่าส่วนลดจากราคากลางเฉลี่ยในแต่ละพื้นที่ที่จำแนกตามประเภทการจัดหาโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของกรมชลประทาน                            | 49 |

|               |   |    |
|---------------|---|----|
| ตารางที่ 4.9  | การประมาณค่าโดยใช้การวิเคราะห์การถดถอยเชิงเส้น<br>(Linear Regression Model) | 50 |
| ตารางที่ 4.10 | การประมาณค่าโดยใช้แบบจำลองทอบิต (Tobit Model)                               | 54 |



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright© by Chiang Mai University  
All rights reserved

## สารบัญภาพ

|            | หน้า  |    |
|------------|---|----|
| ภาพที่ 2.1 | ฟังก์ชัน $Y^*$ ซึ่งเป็นตัวแปร Latent ขึ้นอยู่กับค่าตัวแปร   | 20 |
| ภาพที่ 2.2 | หากสามารถลืตค่า $Y^*$ กับ $X$ จะได้ออกมาในรูปแบบนี้         | 21 |
| ภาพที่ 2.3 | ค่า $Y^*$ ที่ต่ำกว่าศูนย์ จะถูกบีดให้เป็นศูนย์              | 21 |
| ภาพที่ 2.4 | ความบิดเบือนที่เกิดจากการใช้ OLS เฉพาะตัวอย่างที่ $Y^* > 0$ | 22 |
| ภาพที่ 2.5 | ความบิดเบือนที่เกิดจากการใช้ OLS                            | 22 |
| ภาพที่ 3.1 | กรอบแนวคิดในการศึกษา  | 29 |



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright© by Chiang Mai University  
All rights reserved