



COLA
KKU

หนังสือในโครงการส่งเสริมการผลิตตำรา
เพื่อความเป็นเลิศทางวิชาการ
วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น
มหาวิทยาลัยขอนแก่น

รัฐประศาสนศาสตร์

แนวคิดเพื่อการจัดการปกครองสาธารณะ
ในศตวรรษที่ 21

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.
กฤษฎวรรณ โล่ห์วิชรินทร์

รัฐประศาสนศาสตร์

แนวคิดเพื่อการจัดการปกครองสาธารณะในศตวรรษที่ 21

หนังสือในโครงการส่งเสริมการผลิตตำราเพื่อความเป็นเลิศทางวิชาการ
วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น

6/6554735
0-12524335
1-2251093X



ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.
กฤษฎวรรณ ไหล่วิชรินทร์



**COLA
KKU**

สารบัญ

คำนิยม	I
คำนำ	III
สารบัญย่อ	V
สารบัญตาราง	XI
สารบัญภาพ	XIII
สารบัญกล่องข้อความ	XV
ส่วนที่ 1 แนะนำการบริหารภาครัฐ	1
บทที่ 1 การบริหารภาครัฐในชีวิตประจำวัน	3
เกริ่นนำ	3
มนุษยกับรัฐ	4
หน้าที่ของรัฐและรัฐบาล	6
เหตุผลเบื้องหลังการกำหนดหน้าที่ของรัฐบาล	12
กลไกการทำงานของรัฐบาล	13
สรุปท้ายบท	16
บทที่ 2 ความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการบริหารภาครัฐ	19
เกริ่นนำ	19
ความหมายของการบริหารภาครัฐ	20
พัฒนาการของการบริหารภาครัฐ	30
ขอบเขตของการบริหารภาครัฐ	32
คุณสมบัติของการบริหารภาครัฐ	38
การศึกษาการบริหารภาครัฐ	40
พัฒนาการของรัฐประศาสนศาสตร์	43

	รัฐประศาสนศาสตร์ในประเทศไทย	48
	สรุปท้ายบท	50
ส่วนที่ 2	พัฒนาการของแนวคิดการบริหารภาครัฐ	55
บทที่ 3	การบริหารภาครัฐแบบดั้งเดิม	57
	เกริ่นนำ	57
	ทฤษฎีการแยกการบริหารออกจากการเมือง	58
	ทฤษฎีระบบราชการ	60
	การจัดการแบบวิทยาศาสตร์	67
	หลักการบริหารภาครัฐแบบดั้งเดิม	70
	ข้อจำกัดของการบริหารภาครัฐแบบดั้งเดิม	71
	สรุปท้ายบท	72
บทที่ 4	การจัดการภาครัฐแนวใหม่	75
	เกริ่นนำ	75
	ความหมายของการจัดการภาครัฐแนวใหม่	76
	การแพร่หลายของการจัดการภาครัฐแนวใหม่	77
	หลักการของการจัดการภาครัฐแนวใหม่	78
	การบริหารภาครัฐแบบดั้งเดิมกับการจัดการภาครัฐแนวใหม่	81
	การประยุกต์ใช้แนวคิดการจัดการภาครัฐแนวใหม่ในประเทศไทย	82
	จุดอ่อนของการจัดการภาครัฐแนวใหม่	84
	สรุปท้ายบท	85
บทที่ 5	การจัดการปกครองสาธารณะแนวใหม่	
	และการบริการสาธารณะแนวใหม่	87
	เกริ่นนำ	88
	ความหมายของการจัดการปกครอง	88
	หลักการของการจัดการปกครอง	90
	การประยุกต์ใช้แนวคิดการจัดการปกครองในประเทศไทย	91
	การจัดการปกครองที่ดี	91
	การจัดการปกครองสาธารณะแนวใหม่	96
	การบริการสาธารณะแนวใหม่	98
	สรุปท้ายบท	104
ส่วนที่ 3	ประเด็นคัดสรรในการบริหารภาครัฐ	109
บทที่ 6	รัฐบาลกับการจัดทำบริการสาธารณะ	111
	เกริ่นนำ	111

	รัฐและระบบเศรษฐกิจ	112
	คำถามทางเศรษฐศาสตร์ต่อรัฐบาล	113
	หน้าที่ของรัฐบาลในระบบเศรษฐกิจแบบผสม	114
	ประเภทของสินค้าในทางเศรษฐศาสตร์	116
	ความล้มเหลวของตลาด	118
	บทบาทของรัฐบาลในการแทรกแซงกลไกตลาด	122
	สรุปท้ายบท	125
บทที่ 7	การบริหารภาครัฐกับนโยบายสาธารณะ	127
	เกริ่นนำ	127
	ความหมายของนโยบายสาธารณะ	128
	คุณสมบัติของนโยบายสาธารณะ	129
	ความสำคัญของนโยบายสาธารณะ	130
	สาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสาธารณะ	132
	ประเภทของนโยบายสาธารณะ	132
	วงจรมติของนโยบายสาธารณะ	135
	สถาบันและตัวแสดงในกระบวนการนโยบายสาธารณะ	137
	เครื่องมือในการดำเนินนโยบาย	140
	บริบทของนโยบายสาธารณะ	141
	ตัวแบบในการวิเคราะห์นโยบายสาธารณะ	144
	ปัญหาในกระบวนการนโยบายสาธารณะของไทย	149
	สรุปท้ายบท	149
บทที่ 8	การจัดการองค์การภาครัฐ	153
	เกริ่นนำ	153
	ความหมายขององค์การ	154
	องค์ประกอบพื้นฐานขององค์การ	155
	ประเภทขององค์การ	156
	คุณสมบัติเฉพาะขององค์การภาครัฐ	157
	องค์การภาครัฐในประเทศไทย	158
	องค์การภาคเอกชนและภาคอาสาสมัครในการบริการสาธารณะ	162
	สภาพแวดล้อมในการจัดการ	164
	การจัดการทรัพยากรมนุษย์	165
	ทฤษฎีองค์การ	168
	สรุปท้ายบท	176

บทที่ 9	ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐ	179
	เกริ่นนำ	179
	ความหมายของความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐ	180
	รูปแบบของรัฐ	181
	การกระจายอำนาจ	183
	รัฐบาลระดับล่าง	188
	การจัดแบ่งหน้าที่ระหว่างรัฐบาลระดับต่าง ๆ	190
	รูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐ	192
	ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐในประเทศไทย	195
	ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐในโลกปัจจุบัน	196
	สรุปท้ายบท	197
บทที่ 10	การคลังและการงบประมาณภาครัฐ	201
	เกริ่นนำ	201
	ความหมายของการคลังภาครัฐ	202
	งบประมาณแผ่นดิน	203
	รายจ่ายภาครัฐ	208
	รายรับภาครัฐ	212
	สรุปท้ายบท	223
ส่วนที่ 4	ส่วนส่งท้าย	227
บทที่ 11	อนาคตของการบริหารภาครัฐ	229
	เกริ่นนำ	229
	โลกแบบ VUCA	230
	แนวโน้มใหญ่ของโลกปัจจุบัน	231
	เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน	236
	รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์และรัฐบาลดิจิทัล	241
	เมืองอัจฉริยะ	245
	การบริหารภาครัฐในอนาคตอันใกล้	250
	บทส่งท้าย	252
	บรรณานุกรม	255
	ดัชนี	269
	ประวัติผู้เขียน	275