



# สังคมกับ นโยบายสาธารณะ

Society and Public Policy

สำนักหอสมุด มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

๖/๖๕๕๔๗๕๙  
๘/๒๕๒๔๓๕๙  
๑๒๒๕๑/๑๐๑๕

# สังคมกับ นโยบายสาธารณะ Society and Public Policy



พิชญ์ เสงี่ยมพงษ์

๒๕๒๕ ค.ศ. ๑

 สำนักพิมพ์  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

2565

240.-

## สารบัญ

หน้า

|  |    |
|--|----|
| คำนำ .....   |    |
| สารบัญ .....   |    |
| สารบัญตาราง .....  |    |
| บทที่ 1 นโยบายสาธารณะภายในสังคม .....  | 1  |
| 1.1 ความเบื้องต้น : ตัวอย่างความสัมพันธ์ระหว่างประเด็นปัญหาสังคม<br>กับนโยบายสาธารณะ .....             | 1  |
| 1.2 รูปแบบของนโยบายสาธารณะที่มีผลสำคัญต่อสังคม .....   | 8  |
| บทที่ 2 แนวคิดเกี่ยวกับสังคมที่เชื่อมโยงอย่างมีนัยยะสำคัญกับนโยบายสาธารณะ .....                        | 11 |
| 2.1 สังคม : นัยยะต่อนโยบายสาธารณะ .....  | 11 |
| 2.2 สาระสำคัญและความซับซ้อนของสังคมมนุษย์ .....  | 13 |
| 2.3 ความเหมือนและความแตกต่างในสังคม .....  | 13 |
| 2.4 การรวบรวมปัจเจกไว้ด้วยกัน (Collectivism) .....   | 16 |
| 2.5 แนวคิดเรื่องสังคมเสมือนสิ่งมีชีวิต (Society as an organism) .....                                  | 19 |
| 2.6 สังคมที่เชื่อมโยงกับการเป็นหน่วยปกครอง .....   | 22 |
| 2.7 ระเบียบ (Codes) ประเพณี (Mores/traditions) วิถีประชา (Folkways)<br>และขนบธรรมเนียม (Customs) ..... | 26 |
| 2.8 สังคมของความร่วมมือ (Cooperation) และความขัดแย้ง (Conflict) .....                                  | 27 |

|  |    |
|--|----|
| 2.9 การแข่งขันภายในสังคม : แข่งมุมบวกหรือความร่วมมือ และแข่งมุมลบหรือความ<br>ขัดแย้ง ..... | 31 |
| 2.10 ความขัดแย้งที่จำเป็นต้องแก้ไข .....   | 33 |
| 2.11 การช่วยเหลือเกื้อกูลในสังคม .....   | 34 |
| บทที่ 3 สังคมและสิ่งแวดล้อม .....  | 39 |
| 3.1 สิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่มนุษย์สร้างขึ้น .....                          | 39 |
| 3.2 ผลกระทบของมนุษย์ต่อสิ่งแวดล้อม .....   | 40 |
| 3.3 จากผลกระทบของมนุษย์ต่อสิ่งแวดล้อม ย้อนกลับมากระทบต่อสังคม .....                        | 44 |
| 3.4 ประชากรกับสิ่งแวดล้อม .....  | 47 |
| บทที่ 4 ปัญหาสังคมกับนโยบายสาธารณะ .....   | 50 |
| 4.1 สาเหตุของความแตกต่างในมุมมองของปัญหาสังคม .....  | 52 |
| 4.1.1 การสรรค์สร้างทางสังคม (Social construction) .....                                    | 52 |
| 4.1.2 เวลาที่ต่างกันอาจทำให้การมองปัญหาต่างกัน .....                                       | 53 |
| 4.1.3 ความรู้และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนไป .....  | 53 |
| 4.1.4 อคติ (Subjectivity) หรืออคติ (Bias) ในการมองปัญหาสังคม .....                         | 55 |
| 4.1.5 ผลประโยชน์กับการนิยามปัญหาหรือผลประโยชน์ในมุมมองของปัญหา .....                       | 56 |
| 4.1.6 บริบทหรือค่านิยม (Values) ของสังคม .....   | 59 |

|   |    |
|---|----|
| 4.2 ความละเอียดอ่อน (Subtlety) ของมุมมองในปัญหาสังคมและการนิยามปัญหาสังคม .....                         | 60 |
| 4.3 ความสอดคล้องระหว่างมุมมองต่อปัญหา กับสาระของนโยบายสาธารณะ .....                                     | 62 |
| บทที่ 5 ความขัดแย้งทางสังคมในฐานะที่เป็นปัญหาสังคม .....  | 67 |
| 5.1 โศกนาฏกรรมของการมีกรรมสิทธิ์ร่วม (Tragedy of the commons) .....                                     | 67 |
| 5.2 Free-riders .....   | 70 |
| 5.3 ความขัดแย้งที่เกิดจากชนชั้นทางสังคมและความไม่เท่าเทียม (Social stratification and inequality) ..... | 71 |
| 5.4 ระบบวรรณะ (Caste) และชนชั้น (Class) .....   | 73 |
| 5.5 อาชญากรรมในฐานะที่เป็นความขัดแย้งทางสังคมอย่างหนึ่ง .....   | 77 |
| บทที่ 6 ความเชื่อมโยงระหว่างปัญหาสังคมกับนโยบายสาธารณะ .....  | 82 |
| 6.1 สภาพธรรมชาติ (The state of nature) และ Leviathan .....  | 82 |
| 6.2 สัญญาประชาคม (The social contract) .....  | 84 |
| 6.3 รัฐบาลและสัญญาประชาคมในแง่มุมของนโยบายสาธารณะ .....   | 85 |
| 6.4 นโยบายที่ใช้บังคับ ควบคุมสังคม (Regulation/coercion) .....  | 87 |
| 6.5 นโยบายสาธารณะด้านการกระจายรายได้และทรัพยากร (Redistributive policy) .....                           | 92 |
| 6.6 นโยบายสาธารณะที่เป็นการให้บริการสาธารณะ (Public goods/Public services) .....                        | 95 |

|   |     |
|---|-----|
| บทที่ 7 แรงผลักดันในสังคมให้เกิดนโยบายสาธารณะ .....   | 98  |
| 7.1 การเรียกร้องผลประโยชน์ (Interest articulation) .....  | 98  |
| 7.2 กลุ่มและความแตกต่างภายในสังคม .....   | 100 |
| 7.3 ลักษณะของปัญหาสังคมที่กลุ่มใช้ในการเรียกร้องผลประโยชน์ .....  | 104 |
| 7.4 การต่อสู้แข่งขันระหว่างกลุ่มกันเรียกร้องผลประโยชน์ท่ามกลางปัญหาสังคม .....                              | 109 |
| <br>  |     |
| บทที่ 8 สังคมและมุมมองจากสังคมในภาพรวมกับนโยบายสาธารณะ .....  | 114 |
| 8.1 ความคิดเห็นสาธารณะ (The public opinion) .....   | 114 |
| 8.2 ผลประโยชน์สาธารณะ (The public interest) .....   | 117 |
| <br>  |     |
| บทที่ 9 บทบาทของสังคม กับขั้นตอนของการนำนโยบายไปปฏิบัติ .....   | 121 |
| 9.1 การแปรรูปให้เป็นเอกชน (Privatization) .....   | 121 |
| 9.1.1 การทำสัญญา (Contracting) และสัมปทาน (Franchising) .....   | 122 |
| 9.1.2 การอุดหนุน (Subsidies) .....  | 123 |
| 9.1.3 การอาสาบริการสาธารณะ (Voluntary services) และการให้บริการโดยปัจเจก<br>ด้วยตนเอง (Self-services) ..... | 126 |
| 9.1.4 องค์กรที่ไม่แสวงหากำไร (Nonprofit organizations) .....  | 130 |
| 9.2 การที่ภาครัฐกิจเอกชนมีอิทธิพลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ (State capture) .....                              | 134 |
| 9.3 การฟ้องร้องดำเนินคดีในศาล .....   | 142 |

|   |     |
|---|-----|
| 9.3.1 การดำเนินคดีความอาญา และคดีความแพ่งและพาณิชย์ ..... | 143 |
| 9.3.2 ตัวอย่างคดีความ .....                               | 146 |
| บทที่ 10 ผลของนโยบายสาธารณะที่มีต่อสังคม .....            | 155 |
| 10.1 ผลกระทบของนโยบายต่อสังคม (Policy impact) .....       | 155 |
| 10.2 นโยบายสาธารณะกับการปรับหรือเบนสังคม .....            | 157 |
| 10.3 ความมีหลากหลายแง่มุมของนโยบายสาธารณะ .....           | 160 |
| 10.4 ผลกระทบด้านลบ หรือผลข้างเคียงของนโยบายสาธารณะ .....  | 163 |
| 10.5 ความยากในการแก้ไขปัญหาสังคมด้วยนโยบายสาธารณะ .....   | 168 |
| บทที่ 11 บทสรุป .....                                     | 176 |
| บรรณานุกรม .....  | 177 |

### สารบัญตาราง

|  |    |
|--|----|
| ตารางที่ 1 สถิติจำนวนประชากรโลก และการคาดการณ์ถึงจำนวนประชากรในอนาคต ..... | 48 |
|--|----|