

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(3)
รายละเอียดชุดวิชา	(8)
วิธีการศึกษา	(9)
หน่วยที่ 1 แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ.....	1-1
แผนการสอนประจำหน่วย	1-2
ตอนที่ 1.1 การจัดโครงสร้างการบริหารงานภาครัฐกับแนวคิดการรวมศูนย์อำนาจ และการกระจายอำนาจ	1-4
เรื่องที่ 1.1.1 ระบบรัฐเดี่ยว (Unitary State)	1-6
เรื่องที่ 1.1.2 ระบบรัฐรวม (Federal State)	1-11
เรื่องที่ 1.1.3 ความสัมพันธ์ที่เคลื่อนเข้าหากันระหว่างรัฐเดี่ยวกับรัฐรวมในปัจจุบัน	1-14
ตอนที่ 1.2 ครอบแนวคิดพื้นฐานว่าด้วยการรวมศูนย์อำนาจ	1-17
เรื่องที่ 1.2.1 แนวคิดและความหมาย	1-20
เรื่องที่ 1.2.2 รูปแบบของการรวมศูนย์อำนาจ.....	1-21
เรื่องที่ 1.2.3 ข้อดีและข้อเสียของการรวมศูนย์อำนาจ	1-23
ตอนที่ 1.3 ครอบแนวคิดพื้นฐานว่าด้วยการกระจายอำนาจ	1-27
เรื่องที่ 1.3.1 แนวคิดและความหมาย	1-30
เรื่องที่ 1.3.2 รูปแบบของการกระจายอำนาจ	1-32
เรื่องที่ 1.3.3 ข้อดีและข้อเสียของการกระจายอำนาจ	1-40
เรื่องที่ 1.3.4 การกระจายอำนาจกับการปกครองตนเองในระดับท้องถิ่น	1-43
บรรณานุกรม	1-48
หน่วยที่ 2 ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับการปกครองท้องถิ่น.....	2-1
แผนการสอนประจำหน่วย	2-2
ตอนที่ 2.1 รูปแบบการจัดโครงสร้างของรัฐ	2-5
เรื่องที่ 2.1.1 รัฐรวม	2-7
เรื่องที่ 2.1.2 รัฐเดี่ยว	2-10
เรื่องที่ 2.1.3 รัฐบาลระดับชาติและหน่วยการปกครองท้องถิ่น	2-14
เรื่องที่ 2.1.4 หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ และหน่วยการปกครองท้องถิ่น	2-18

ตอนที่ 2.2 ข้อถกเถียงว่าด้วยการจัดโครงสร้างและสัมพันธ์ระหว่างองค์กรทางปกครองภายในรัฐ	2-24
เรื่องที่ 2.2.1 ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นในมิติการจัดสรรอำนาจทางการปกครองภายในรัฐ	2-27
เรื่องที่ 2.2.2 ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นในมิติประสิทธิภาพของ การจัดบริการสาธารณะ	2-32
เรื่องที่ 2.2.3 ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นในมิติกระบวนการประชาริปไตย ในระดับท้องถิ่น	2-36
ตอนที่ 2.3 การจัดความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับหน่วยการปกครองท้องถิ่น	2-41
เรื่องที่ 2.3.1 กลไกรัฐในพื้นที่นอกศูนย์กลาง	2-43
เรื่องที่ 2.3.2 การจัดโครงสร้างหน่วยการปกครองท้องถิ่นแบบสองชั้น	2-48
เรื่องที่ 2.3.3 การจัดโครงสร้างหน่วยการปกครองท้องถิ่นแบบชั้นเดียว	2-59
เรื่องที่ 2.3.4 การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปเขตพิเศษ	2-62
ตอนที่ 2.4 กลไกการจัดการความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยการปกครอง	2-67
เรื่องที่ 2.4.1 หลักการจัดความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	2-69
เรื่องที่ 2.4.2 กลไกการปฏิสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2-74
เรื่องที่ 2.4.3 ทิศทางและแนวโน้มการจัดความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยการปกครอง	2-79
เรื่องที่ 2.4.4 มิติการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยการปกครอง	2-82
บรรณานุกรม	2-85

หน่วยที่ 3 การจัดรูปแบบโครงสร้างภายในและการกิจขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	3-1
แผนการสอนประจำหน่วย	3-2
ตอนที่ 3.1 ความหมายและองค์ประกอบการจัดรูปแบบโครงสร้างภายในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	3-4
เรื่องที่ 3.1.1 ความหมายการจัดรูปแบบโครงสร้างภายในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	3-6
เรื่องที่ 3.1.2 องค์ประกอบโครงสร้างภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3-8
เรื่องที่ 3.1.3 รูปแบบโครงสร้างภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3-10
ตอนที่ 3.2 แนวคิดว่าด้วยอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3-24
เรื่องที่ 3.2.1 แนวคิดว่าด้วยอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3-26
เรื่องที่ 3.2.2 หลักสาがらว่าด้วยการแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐบาลกลาง และองค์กรปกครอง	3-27

ตอนที่ 3.3 บทบาทและการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน	3-32
เรื่องที่ 3.3.1 บทบาทและการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถินตามกฎหมาย รัฐธรรมนูญ	3-34
เรื่องที่ 3.3.2 บทบาทและการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถินตามกฎหมาย การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน	3-37
ตอนที่ 3.4 รูปแบบในการดำเนินการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน	3-46
เรื่องที่ 3.4.1 ความหมายและหลักการทั่วไปของการถ่ายโอนภารกิจ	3-47
เรื่องที่ 3.4.2 รูปแบบ ลักษณะ และกลไกการกำกับดูแลและการถ่ายโอนภารกิจ.....	3-50
บรรณานุกรม	3-53
หน่วยที่ 4 พัฒนาการการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถินไทย	4-1
แผนการสอนประจำหน่วย	4-2
ตอนที่ 4.1 พัฒนาการการกระจายอำนาจก่อน พ.ศ. 2540.....	4-5
เรื่องที่ 4.1.1 เหตุการณ์หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นระบอบ ประชาธิปไตย	4-7
เรื่องที่ 4.1.2 การปกครองท้องถินก่อนแนวคิดการปฏิรูปทางการเมือง พ.ศ. 2535	4-19
เรื่องที่ 4.1.3 การปกครองท้องถินภายหลังแนวคิดการปฏิรูปทางการเมือง พ.ศ. 2535	4-21
ตอนที่ 4.2 พัฒนาการการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2540-2549	4-28
เรื่องที่ 4.2.1 จุดเริ่มต้นการกระจายอำนาจตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540	4-30
เรื่องที่ 4.2.2 การกำหนดเครื่องมือที่สำคัญเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ และการปกครองท้องถินไทย	4-33
เรื่องที่ 4.2.3 กระบวนการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถินไทย.....	4-41
ตอนที่ 4.3 พัฒนาการการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2550-2556	4-61
เรื่องที่ 4.3.1 การกระจายอำนาจและการปกครองท้องถินไทยตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550	4-62
เรื่องที่ 4.3.2 กระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน (ฉบับที่ 2).....	4-66
ตอนที่ 4.4 พัฒนาการการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2557-2560	4-69
เรื่องที่ 4.4.1 กระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน (ฉบับที่ 3).....	4-71
เรื่องที่ 4.4.2 ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมความสงบแห่งชาติเกี่ยวกับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิน	4-73

เรื่องที่ 4.4.3 การกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นไทยตามรัฐธรรมนูญ	
พ.ศ. 2560	4-75
บรรณานุกรม	4-81
หน่วยที่ 5 รูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย.....	5-1
แผนการสอนประจำหน่วย	5-2
ตอนที่ 5.1 พัฒนาการของการปกครองท้องถิ่นไทย	5-4
เรื่องที่ 5.1.1 การปกครองท้องถิ่นไทยในสมัยสมบูรณ์ราษฎร์สิทธิราชย์	5-6
เรื่องที่ 5.1.2 การปกครองท้องถิ่นไทย พ.ศ. 2475-2539	5-12
เรื่องที่ 5.1.3 การปกครองท้องถิ่นไทย พ.ศ. 2540-2557	5-17
ตอนที่ 5.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทยในรูปแบบทั่วไป	5-22
เรื่องที่ 5.2.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัด	5-24
เรื่องที่ 5.2.2 เทศบาล	5-31
เรื่องที่ 5.2.3 องค์การบริหารส่วนตำบล	5-38
ตอนที่ 5.3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทยรูปแบบพิเศษ	5-45
เรื่องที่ 5.3.1 กรุงเทพมหานคร	5-46
เรื่องที่ 5.3.2 เมืองพัทยา	5-54
บรรณานุกรม	5-60