

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(3)
รายละเอียดชุดวิชา	(8)
วิธีการศึกษา	(9)
หน่วยที่ 6 การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: หลักการและแนวปฏิบัติ	
กรณีศึกษาประเทศไทย	6-1
แผนการสอนประจำหน่วย	6-2
ตอนที่ 6.1 ความสำคัญและเหตุผลการกระจายอำนาจการคลังสู่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	6-4
เรื่องที่ 6.1.1 เศรษฐศาสตร์สวัสดิการว่าด้วยการกระจายอำนาจการคลัง จากมุมมองทางเศรษฐศาสตร์	6-8
เรื่องที่ 6.1.2 รูปแบบการกระจายอำนาจการคลังสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6-11
เรื่องที่ 6.1.3 การกระจายอำนาจการคลังฯ กับบทบาทภาครัฐในประเทศ กำลังพัฒนา	6-16
เรื่องที่ 6.1.4 ประโยชน์ที่ได้รับจากการกระจายอำนาจการคลัง	6-22
ตอนที่ 6.2 หลักเกณฑ์การกระจายอำนาจการคลังฯ	6-26
เรื่องที่ 6.2.1 การกำหนดบทบาทและหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (expenditure assignment)	6-28
เรื่องที่ 6.2.2 การกำหนดรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6-34
ตอนที่ 6.3 สถานภาพการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย	6-45
เรื่องที่ 6.3.1 การกำหนดภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษา ประเทศไทย	6-49
เรื่องที่ 6.3.2 การกำหนดรายได้ กรณีศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเทศไทย	6-53
เรื่องที่ 6.3.3 ปัญหาการกระจายอำนาจการคลังสู่องค์กรปกครองท้องถิ่น ของประเทศไทย	6-61
เรื่องที่ 6.3.4 แนวทางการแก้ไขปัญหาการกระจายอำนาจการคลังฯ	6-64
บรรณานุกรม	6-67

หน่วยที่ 7 การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น.....	7-1
แผนการสอนประจำหน่วย	7-2
ตอนที่ 7.1 ระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	7-4
เรื่องที่ 7.1.1 ระบบที่รวมการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้กับระบบข้าราชการพลเรือน (Integrated National and Local Government Personal System)	7-7
เรื่องที่ 7.1.2 ระบบบริหารงานบุคคลที่รวมอำนาจไว้ในองค์กรระดับชาติ (Unified Local Government Personal System).....	7-9
เรื่องที่ 7.1.3 ระบบบริหารงานบุคคลที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง มีอำนาจบริหารเอง (Separated Personal System for each Local Authority).....	7-12
ตอนที่ 7.2 เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	7-15
เรื่องที่ 7.2.1 ประเภทของเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	7-16
เรื่องที่ 7.2.2 คุณสมบัติทั่วไปของเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	7-19
ตอนที่ 7.3 องค์กรบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	7-22
เรื่องที่ 7.3.1 คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ..	7-25
เรื่องที่ 7.3.2 องค์กรบริหารงานบุคคลท้องถิ่นระดับชาติ หรือคณะกรรมการกลาง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง).....	7-28
เรื่องที่ 7.3.3 องค์กรบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด หรือคณะกรรมการ ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด (ก.จังหวัด).....	7-31
เรื่องที่ 7.3.4 คณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร กรุงเทพมหานคร (ก.ก.).....	7-34
เรื่องที่ 7.3.5 คณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา	7-37
บรรณานุกรม	7-39
 หน่วยที่ 8 กลไกและเครื่องมือในการกำกับดูแลและตรวจสอบองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	 8-1
แผนการสอนประจำหน่วย	8-2
ตอนที่ 8.1 หลักความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	8-5
เรื่องที่ 8.1.1 ความหมายและความสำคัญของความเป็นอิสระขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น.....	8-7
เรื่องที่ 8.1.2 ลักษณะความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละด้าน ...	8-10
เรื่องที่ 8.1.3 หลักความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย.....	8-13

ตอนที่ 8.2 หลักการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	8-18
เรื่องที่ 8.2.1 ความหมายและความสำคัญของการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	8-20
เรื่องที่ 8.2.2 การแบ่งประเภทและลักษณะการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	8-22
เรื่องที่ 8.2.3 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย	8-25
ตอนที่ 8.3 หลักการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	8-44
เรื่องที่ 8.3.1 บทบาทความจำเป็นของการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	8-45
เรื่องที่ 8.3.2 การแบ่งประเภทการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	8-47
เรื่องที่ 8.3.3 กลไกการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย	8-49
บรรณานุกรม	8-64

หน่วยที่ 9 ความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการ

สาระณะ.....	9-1
แผนการสอนประจำหน่วย	9-2
ตอนที่ 9.1 แนวคิดรากฐานของความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะ.....	9-5
เรื่องที่ 9.1.1 แนวคิดความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	9-8
เรื่องที่ 9.1.2 สาเหตุของการสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	9-12
เรื่องที่ 9.1.3 รูปแบบของความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	9-20
เรื่องที่ 9.1.4 เงื่อนไขความสำเร็จของความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	9-25
ตอนที่ 9.2 วิวัฒนาการของการสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะ	9-31
เรื่องที่ 9.2.1 วิวัฒนาการของการสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะในระดับสากล	9-34
เรื่องที่ 9.2.2 วิวัฒนาการของการสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะในไทย.....	9-41
ตอนที่ 9.3 แนวโน้มและประเด็นท้าทายของการสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะ.....	9-45
เรื่องที่ 9.3.1 แนวโน้มและประเด็นท้าทายของการสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะในระดับสากล	9-48

เรื่องที่ 9.3.2 แนวโน้มและประเด็นท้าทายของการสร้างร่วมมือระหว่าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะในไทย.....	9-53
บรรณานุกรม	9-59

หน่วยที่ 10 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ	10-1
แผนการสอนประจำหน่วย	10-2
ตอนที่ 10.1 กรอบแนวคิดพื้นฐานในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ	10-5
เรื่องที่ 10.1.1 แนวคิดความจำเพาะของพื้นที่ท้องถิ่น	10-8
เรื่องที่ 10.1.2 แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น.....	10-9
เรื่องที่ 10.1.3 แนวคิดเรื่องความเป็นอิสระของท้องถิ่น	10-10
เรื่องที่ 10.1.4 แนวคิดการกระจายอำนาจแบบอสมมาตร.....	10-12
ตอนที่ 10.2 ประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ	10-14
เรื่องที่ 10.2.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในเชิงหน้าที่	10-15
เรื่องที่ 10.2.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในเชิงพื้นที่	10-18
ตอนที่ 10.3 ลักษณะของเขตพื้นที่ในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ	10-21
เรื่องที่ 10.3.1 ปัจจัยว่าด้วยผลกระทบอันเกิดจากความเป็นเมือง	10-24
เรื่องที่ 10.3.2 ปัจจัยว่าด้วยการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมือง	10-25
เรื่องที่ 10.3.3 ปัจจัยว่าด้วยชาติพันธุ์และวัฒนธรรม.....	10-27
เรื่องที่ 10.3.4 ปัจจัยว่าด้วยลักษณะพื้นที่จำเพาะ.....	10-29
ตอนที่ 10.4 องค์ประกอบสำคัญของการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ....	10-31
เรื่องที่ 10.4.1 ความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการ	10-34
เรื่องที่ 10.4.2 อำนาจหน้าที่พิเศษเพิ่มเติม.....	10-36
เรื่องที่ 10.4.3 เครื่องมือและทรัพยากรทางการบริหารจัดการ	10-38
เรื่องที่ 10.4.4 โครงสร้างการบริหารงาน.....	10-40
ตอนที่ 10.5 การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในประเทศไทย	10-42
เรื่องที่ 10.5.1 พัฒนาการและรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในประเทศไทย	10-43
เรื่องที่ 10.5.2 รูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในประเทศไทย....	10-44
เรื่องที่ 10.5.3 ประเด็นปัญหา ข้อถกเถียง และความเคลื่อนไหวว่าด้วย การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในประเทศไทย	10-47
บรรณานุกรม	10-54