

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(3)
รายละเอียดชุดวิชา.....	(7)
วิธีการศึกษา	(8)
หน่วยที่ 11 การเมืองและการเลือกตั้งท้องถิ่นในประเทศไทย.....	11-1
แผนการสอนประจำหน่วย	11-2
ตอนที่ 11.1 ความหมายและความสำคัญของการเมืองและการเลือกตั้งท้องถิ่น.....	11-5
เรื่องที่ 11.1.1 ความหมายของการเลือกตั้งท้องถิ่น.....	11-7
เรื่องที่ 11.1.2 การเลือกตั้งในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งในหลักการปกครองท้องถิ่น	11-11
เรื่องที่ 11.1.3 รูปแบบของการเลือกตั้งท้องถิ่น.....	11-18
เรื่องที่ 11.1.4 ความหมายของการเมืองท้องถิ่น	11-23
ตอนที่ 11.2 การเมืองและเลือกตั้งท้องถิ่นในประเทศไทย	11-26
เรื่องที่ 11.2.1 การเลือกตั้งท้องถิ่นในประเทศไทย.....	11-28
เรื่องที่ 11.2.2 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่นไทย	11-35
เรื่องที่ 11.2.3 พัฒนาการและรูปแบบการเลือกตั้งท้องถิ่นของประเทศไทย.....	11-39
ตอนที่ 11.3 ปัญหาและข้อถกเถียงเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นในประเทศไทย	11-63
เรื่องที่ 11.3.1 ปัญหาของการเลือกตั้งท้องถิ่นในประเทศไทย.....	11-65
เรื่องที่ 11.3.2 ข้อเสนอแนะสำหรับการเลือกตั้งท้องถิ่นในประเทศไทย.....	11-67
บรรณานุกรม	11-71
หน่วยที่ 12 ความสัมพันธ์การเมืองท้องถิ่นกับการเมืองระดับชาติ	12-1
แผนการสอนประจำหน่วย	12-2
ตอนที่ 12.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการเมืองท้องถิ่นของต่างประเทศ	12-4
เรื่องที่ 12.1.1 รูปของรัฐกับการจัดระเบียบการปกครองท้องถิ่น.....	12-5
เรื่องที่ 12.1.2 แนวคิดทฤษฎีว่าด้วยการกระจายอำนาจ	12-18
ตอนที่ 12.2 รัฐไทยกับการปกครองท้องถิ่น	12-25
เรื่องที่ 12.2.1 วิวัฒนาการของความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างรัฐกับท้องถิ่น	12-26
เรื่องที่ 12.2.2 การแบ่งสรรอำนาจและปฏิกริยาระหว่างรัฐกับท้องถิ่น	12-39

เรื่องที่ 12.2.3 มาตรการเชิงงบประมาณกับการกำกับดูแล และระบบตรวจสอบ

ของรัฐ.....	12-61
ตอนที่ 12.3 การเมืองระดับชาติกับการเมืองท้องถิ่นไทย.....	12-75
เรื่องที่ 12.3.1 ความสัมพันธ์ทางการเมืองในระบบเลือกตั้ง.....	12-76
เรื่องที่ 12.3.2 ตระกูลการเมืองกับการสร้างฐานความนิยมในต่างจังหวัด.....	12-86
บรรณานุกรม	12-93

หน่วยที่ 13 การมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น 13-1

แผนการสอนประจำหน่วย	13-2
ตอนที่ 13.1 แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม.....	13-4
เรื่องที่ 13.1.1 แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น.....	13-6
เรื่องที่ 13.1.2 ความสำคัญของการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น	13-11
ตอนที่ 13.2 การมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่นของไทย.....	13-16
เรื่องที่ 13.2.1 การมีส่วนร่วมในการเมืองการบริหารท้องถิ่นของไทย	13-17
เรื่องที่ 13.2.2 การมีส่วนร่วมในการจัดทำบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นของไทย	13-27
ตอนที่ 13.3 อนาคตของการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่นของไทย	13-36
เรื่องที่ 13.3.1 การส่งเสริมการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่นของไทย	13-37
เรื่องที่ 13.3.2 ทิศทางและแนวโน้มของการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่นของไทย.....	13-42
บรรณานุกรม	13-45

หน่วยที่ 14 ปัญหาการปกครองท้องถิ่นไทยในปัจจุบัน 14-1

แผนการสอนประจำหน่วย	14-2
ตอนที่ 14.1 ปัญหาการปกครองท้องถิ่นไทยในด้านโครงสร้าง	14-4
เรื่องที่ 14.1.1 ปัญหาเชิงโครงสร้างอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	14-5
เรื่องที่ 14.1.2 ปัญหาภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	14-27
ตอนที่ 14.2 ปัญหาการปกครองท้องถิ่นไทยในด้านการบริหารงานบุคคล.....	14-31
เรื่องที่ 14.2.1 ปัญหาการจัดระบบบริหารงานบุคลากรที่จะต้องถ่ายโอนไปสู่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น.....	14-33
เรื่องที่ 14.2.2 ปัญหาการกำหนดโครงสร้างและอัตรากำลังที่เกินความจำเป็น	14-38
เรื่องที่ 14.2.3 ปัญหาการจัดการเกี่ยวกับตัวบุคคลหรือเจ้าหน้าที่ (Staffing)	14-42
เรื่องที่ 14.2.4 ปัญหาความไม่เป็นเอกภาพและมาตรฐานที่ต่างกันของ คณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	14-45

ตอนที่ 14.3 ปัญหาการปกครองท้องถิ่นไทยในด้านอำนาจหน้าที่	14-49
เรื่องที่ 14.3.1 ปัญหาการถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	14-51
เรื่องที่ 14.3.2 การจัดสรรภารกิจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	14-58
เรื่องที่ 14.3.3 ปัญหาการกำกับดูแลและตรวจสอบการบริหารองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น.....	14-64
ตอนที่ 14.4 ปัญหาการปกครองท้องถิ่นไทยในด้านการคลัง.....	14-71
เรื่องที่ 14.4.1 ปัญหาทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	14-72
เรื่องที่ 14.4.2 ปัญหาการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	14-84
บรรณานุกรม	14-90

หน่วยที่ 15 แนวโน้มการเมือง การปกครองท้องถิ่น	15-1
แผนการสอนประจำหน่วย	15-2
ตอนที่ 15.1 ความหมาย แนวโน้มของการเมืองการปกครองท้องถิ่น และปัจจัย ที่ส่งผลต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	15-4
เรื่องที่ 15.1.1 ความหมายของการปกครองท้องถิ่น และแนวโน้มการปกครอง ท้องถิ่นไทย.....	15-5
เรื่องที่ 15.1.2 สถานการณ์ในปัจจุบัน การเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม ภายนอก และปัจจัยที่ส่งผลต่อการเมือง และการปกครองท้องถิ่น...	15-10
ตอนที่ 15.2 แนวโน้มของการเมืองการปกครองท้องถิ่นต่างประเทศ.....	15-20
เรื่องที่ 15.2.1 การเมืองท้องถิ่นการปกครองท้องถิ่นสหรัฐอเมริกา	15-21
เรื่องที่ 15.2.2 การเมืองท้องถิ่นการปกครองท้องถิ่นประเทศญี่ปุ่น	15-31
ตอนที่ 15.3 แนวโน้มของการเมืองการปกครองท้องถิ่นประเทศไทย	15-46
เรื่องที่ 15.3.1 การควมบรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	15-49
เรื่องที่ 15.3.2 การบริหารจัดการท้องถิ่นสมัยใหม่ภายใต้การบริหารงานเมือง (Urbanization).....	15-53
เรื่องที่ 15.3.3 การบริหารจัดการภาครัฐแบบเครือข่าย (Governing By Network)	15-72
เรื่องที่ 15.3.4 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการจัดการภัยพิบัติ.....	15-78
บรรณานุกรม	15-94